



Hacia una Agenda Energética Integrada más allá de 2020: Garantizando Políticas e Inversiones Sostenibles

Conferencia Internacional de Energía

**22 – 24 de junio de 2009
Palacio Imperial de Viena (Hofburg),
Austria**

RESUMEN

El Gobierno de Austria (a través de la Agencia Austriaca de Cooperación para el Desarrollo y el Forum Global para la Energía Sostenible), el Instituto Internacional de Análisis Aplicado de Sistemas (IIASA) y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUUDI), en colaboración con el grupo de coordinación de Naciones Unidas para energía (UN-Energy), la Agencia Internacional de la Energía (AIE), la Asociación para la Energía Renovable y la Eficiencia Energética (REEEP), el Fondo Para el Medio Ambiente Mundial (GEF), la Fundación de las Naciones Unidas (UNF), el Fondo de la OPEP, y el Instituto de la Tierra (Earth Institute) organizan una Conferencia Internacional de Energía que se celebrará los días 22 a 24 de junio de 2009 en el Palacio Imperial de Viena (Austria).

El objetivo de la conferencia es proporcionar una oportunidad a los responsables del desarrollo de políticas, al sector privado y a representantes de la sociedad civil de países industrializados y en vías de desarrollo para debatir sobre el sector energético actual y los consiguientes retos para el desarrollo en el contexto de la actual crisis económica y financiera, haciendo hincapié en la necesidad de reforzar la cooperación internacional, y mostrando el papel que el sistema de Naciones Unidas puede tener en el ámbito energético.

El programa de la conferencia está dividido en cuatro sesiones plenarias

1. Los desafíos globales del sector energético en el siglo XXI;
2. Estrategias energéticas para combatir el cambio climático;
3. El camino hacia un desarrollo sostenible y de bajas emisiones de carbono;
4. Financiación de proyectos energéticos en tiempos de crisis

En el contexto de la tercera sesión plenaria, se organizarán grupos de trabajo paralelos. Por un lado, se plantearán tres sesiones temáticas sobre energía renovable, eficiencia energética, y acceso a la energía para usos productivos; por otra parte, se celebrarán tres sesiones con un enfoque geográfico específico en Europa Central y del Este, África Occidental, y Pequeños Estados Insulares en Desarrollo.

En su calidad de anfitrión, el Gobierno de Austria asumirá la organización de una sesión plenaria y algunas de las sesiones paralelas, además de proporcionar la sede del evento su logística (infraestructura técnica y recursos humanos, interpretación, comidas y cobertura mediática). IIASA organizará la presentación de alto nivel acerca de los hallazgos más destacados de la iniciativa "Global Energy Assessment". Por su parte, la ONUUDI es responsable de la coordinación general de la conferencia, el diseño de una estrategia de comunicación adecuada, y la participación de 50 oradores, expertos y responsables del desarrollo de políticas procedentes de países en vías de desarrollo.

La contribución de las instituciones organizadoras de la conferencia garantizará el cumplimiento de los requerimientos básicos para la celebración del evento. De modo adicional, **se articularán otras actuaciones cuyo objetivo será la movilización de recursos para aumentar el impacto y relevancia del evento, asegurando los siguientes elementos:**

- Amplia repercusión internacional, con un alto número de participantes procedentes de países en vías de desarrollo;
- Elaboración de documentos de trabajo y declaraciones de alta calidad, preparados por expertos de reconocido prestigio que presentarán sus trabajos en las sesiones plenarias y paralelas, así como en las actividades complementarias a la conferencia;
- Cobertura mediática completa, y publicación de los resultados y principales aportaciones de la conferencia;
- Resumen final de la conferencia con una recapitulación exhaustiva de los debates celebrados.

CONTEXTO

a) Antecedentes

En la actualidad, alcanzar una solución sostenible a largo plazo para satisfacer las necesidades energéticas a nivel mundial se ha convertido en un tema clave. Los principales retos globales del siglo XXI (pobreza, desarrollo sostenible, cambio climático, seguridad medioambiental y alimentaria) se encuentran ligados intrínsecamente al sector energético. Afrontar las necesidades energéticas mundiales de un modo coherente y sostenible contribuirá a formular una respuesta más eficaz a estos retos.

La convergencia actual de diversas crisis (ralentización económica y contracción del sistema financiero, junto con la continua volatilidad de los precios del petróleo y los alimentos) configura un escenario adecuado para plantearse una nueva formulación de las políticas, así como para destinar mayores inversiones hacia un proceso de desarrollo más seguro y sostenible. El Secretario General de las Naciones Unidas ha indicado la necesidad de abordar una transición hacia una “economía verde” que afronte las crisis actuales y modifique la manera en que se produce y consume energía a nivel mundial. Se trata por tanto de un llamamiento a todos los países para seguir un camino de bajas emisiones de carbono para alcanzar sus objetivos de desarrollo.

Financiación de proyectos energéticos en tiempos de crisis

La crisis económica y financiera a nivel mundial podría tener un enorme impacto en la financiación de proyectos de infraestructuras en general, y de energía en particular. Algunas fuentes sugieren que la financiación de infraestructuras energéticas se verá afectada gravemente, si bien las perspectivas en el mercado de energías renovables permiten plantearse un escenario más favorable. No obstante, es lógico asumir que el volumen de financiación del sector energético en su conjunto experimentará algún tipo de contracción.

Esta situación tiene repercusiones especialmente negativas en regiones como África, donde el suministro de electricidad es uno de los grandes retos en el desarrollo de infraestructuras¹. En comparación con otras regiones del mundo, el África sub-sahariana tiene una de las cuotas más bajas de acceso a la energía, capacidad instalada per cápita y consumo anual de electricidad. Pero África no será la única región afectada por esta situación; muchos países en vías de desarrollo aún requieren enormes volúmenes de inversión para proporcionar nueva capacidad de generación de energía, ampliar el alcance de las redes eléctricas en los núcleos urbanos, desarrollar redes a pequeña escala en núcleos de población de tamaño medio, y fomentar estructuras descentralizadas mediante la provisión de servicios energéticos en áreas rurales remotas. Dado el papel predominante de los bancos extranjeros en los países en desarrollo, la contracción del sistema financiero tendrá probablemente un impacto negativo en la financiación de proyectos energéticos. Según datos del Banco Mundial, también es previsible que se observe una disminución de los flujos privados de capital en el sector energético².

Por su parte, los países de la región Asia-Pacífico continuarán experimentando un crecimiento económico y una alta demanda energética a pesar de la crisis financiera. Como contrapartida, esta situación podría implicar un impacto negativo sobre el cambio climático. La región va a seguir enfrentándose al gran reto de ampliar el acceso a los servicios energéticos sin al tiempo que se adquiere un compromiso en la lucha contra el cambio climático. En la región de Asia-Pacífico, un camino hacia un desarrollo sostenible y de bajas emisiones de carbono permitiría satisfacer las necesidades de desarrollo de la región, al tiempo que se aborda la problemática del cambio climático y la contaminación local.

Cooperación internacional y el papel de las Naciones Unidas

La mejora de los mecanismos de cooperación internacional es fundamental para llevar a cabo la transición a una economía e industria “verdes”. El desarrollo del sector energético será uno de los aspectos claves de este proceso. Las Naciones Unidas tienen una enorme capacidad de concienciación, así como un poder de convocatoria único y un potencial inigualable para

¹ El Banco Mundial estima que el África sub-sahariana necesita añadir anualmente 4GW de capacidad instalada para suministrar la energía requerida por su crecimiento económico y mantener un ritmo de crecimiento similar al de la demanda de electricidad, que para muchos países de la región es de al menos un 5% anual. Sin embargo, en la actualidad sólo se está añadiendo 1 GW al año.

² La inversión privada en proyectos de electricidad en los países en desarrollo aumentó constantemente durante buena parte de la década de los 90 del siglo pasado, si bien disminuyó drásticamente tras la crisis financiera asiática (de 46,000 millones de dólares americanos en 1997 a menos de 15,000 millones en 1999, no recuperándose hasta los 30,000 millones del año 2000).

promover respuestas a escala internacional; sin embargo, las Naciones Unidas aún debe optimizar sus fortalezas y asumir un papel de liderazgo en el ámbito energético. Por este motivo se creó el grupo de coordinación de Naciones Unidas para energía (UN-Energy), formado por 20 programas y agencias con el fin de aportar coherencia al conjunto de actividades que las Naciones Unidas deben llevar a cabo en el contexto de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible, además de mejorar la colaboración con instituciones relevantes no pertenecientes a las Naciones Unidas. De este modo, UN-Energy está realizando un gran esfuerzo para asegurar que el sistema de Naciones Unidas (incluido el Grupo del Banco Mundial) contribuye en áreas donde intervenciones estratégicas pueden tener un mayor impacto. Más recientemente, UN-Energy está utilizando esta plataforma con el fin de apoyar los esfuerzos de los distintos países para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y para afrontar los retos derivados del cambio climático. Si bien UN-Energy seguirá desempeñando un papel fundamental, es necesario realizar nuevos esfuerzos para incrementar la presencia del sistema de Naciones Unidas en el panorama energético mundial, así como para impulsar la acción internacional hacia una economía de bajas emisiones de carbono.

En este contexto, la convocatoria de una Conferencia Internacional de Energía es considerada como conveniente y necesaria por parte del Director General de la ONUDI, en su papel de presidente de UN-Energy, en consonancia con las opiniones del Gobierno de Austria y del Instituto Internacional de Análisis Aplicado de Sistemas (IIASA). El objetivo de la conferencia es el de abordar los retos más acuciantes, tales como el escenario energético y el cambio climático, en un contexto de fragilidad económica creciente, sobre todo en el caso de los países en vías de desarrollo.

Organizadores de la conferencia

Las tres instituciones organizadoras de la conferencia tienen una gran capacidad para contribuir de un modo relevante al debate mundial sobre el sector energético. El Ministerio de Asuntos Exteriores de Austria (BMeiA) es el representante gubernamental del país anfitrión de IIASA y de la ONUDI. Durante los últimos diez años, BMeiA ha mostrado su apoyo al Forum Global para la Energía Sostenible (GFSE), que se desarrolló a partir las recomendaciones de la Evolución Mundial de la Energía (World Energy Assessment). GFSE se ha convertido en una plataforma de debate que reúne a actores relevantes a escala internacional en el ámbito de la energía para el desarrollo sostenible, realizando importantes aportaciones en el diálogo internacional y la disseminación de información sobre energía sostenible. Desde 1999, GFSE ha organizado una reunión anual para tratar el contexto energético mundial. Durante la Conferencia Internacional de Energía, GFSE organizará un evento para celebrar su décimo aniversario.

El Instituto Internacional de Análisis Aplicado de Sistemas (IIASA) es centro de investigación internacional que aborda estudios científicos multidisciplinarios sobre aspectos medioambientales, económicos, tecnológicos y sociales, en el contexto de la dimensión humana del cambio climático. Una de las actividades más relevantes de IIASA es la iniciativa "Global Energy Assessment" (GEA), surgida en 2005. El objetivo de GEA es ayudar a los responsables de la toma de decisiones a afrontar los retos de proporcionar servicios energéticos para un desarrollo sostenible. Para ello, se analizan una serie de amenazas existentes o emergentes relacionadas con la seguridad en el suministro; el acceso a fuentes modernas de energía para el desarrollo y la reducción de la pobreza; el impacto medioambiental a escala local, regional y global; y la necesidad de garantizar el volumen de inversión necesario. Durante la conferencia, un grupo de prestigiosos científicos presentará las conclusiones más relevantes de GEA.

En consonancia con la iniciativa planteada por el Secretario General de las Naciones Unidas, la ONUDI apoya incondicionalmente los esfuerzos para luchar contra el cambio climático, promover la eficiencia energética a nivel industrial, fomentar tecnologías de producción más limpia y promover fuentes de energía renovable. A este respecto, UN-Energy es un mecanismo de gran importancia para conjuntar todos los esfuerzos del sistema de Naciones Unidas para conseguir estos objetivos, con la ONUDI jugando un papel relevante en la promoción del debate energético a nivel mundial. En este contexto, la ONUDI ha organizado durante los últimos dos años, en colaboración con socios locales e internacionales, conferencias con una temática centrada en cuestiones energéticas, en Uruguay, Brasil y Senegal (sobre energías renovables), así como en Malasia, Etiopía y Croacia (sobre biocombustibles).

b) Beneficiarios

Se prevé que alrededor de 500 responsables en el desarrollo de políticas energéticas y la toma de decisiones estratégicas acudan a Viena para participar en la conferencia, beneficiándose directamente del contacto directo con expertos renombrados, compartiendo puntos de vista

multisectoriales e intercambiando conocimientos sobre los temas tratados. Tras la conferencia, los participantes dispondrán de información validada sobre una gran variedad de asuntos vinculados al desarrollo de políticas energéticas, con el consiguiente impacto directo sobre la industria, las instituciones académicas y la sociedad civil de sus países y regiones de origen.

LA CONFERENCIA

a) Objetivo de la conferencia

El objetivo de la conferencia es proporcionar una oportunidad para debatir la situación del sector energético y los retos asociados para el desarrollo a los responsables del desarrollo de políticas energéticas, al sector privado y a representantes de la sociedad civil, en el contexto de la actual crisis económica y financiera. Asimismo, se dará especial relevancia a la necesidad de reforzar la cooperación internacional y mostrar el papel que las Naciones Unidas puede desempeñar en el contexto energético mundial.

b) El enfoque

La ONUDI y sus socios colaboradores consideran necesario abordar todas las facetas del debate en material energética con una perspectiva integral que dé especial relevancia al papel fundamental que la cooperación internacional puede tener para asegurar políticas e inversiones sostenibles. En consecuencia, se prevé que la conferencia consiga lo siguiente:

- Proporcionar una plataforma para debatir los retos asociados al sector energético en la actualidad, contando para ello con expertos renombrados, responsables del desarrollo de políticas de los sectores público y privado, así como de la sociedad civil;
- Reunir alrededor de 500 participantes procedentes de todo el mundo, que proporcionaran puntos de vista muy diferentes, brindando una gran oportunidad para encontrar soluciones comunes;
- Situar el debate sobre energía y desarrollo en tiempos de crisis económica y financiera más allá del contexto general, identificando las acciones específicas a desarrollar;
- Iniciar y reforzar mecanismos de cooperación regional e internacional, a través de sesiones de trabajo orientadas a la obtención de resultados concretos;
- Presentar la iniciativa “Global Energy Assessment” de IIASA;
- Celebrar el décimo aniversario del Foro Global de Energía Sostenible (GFSE);
- Ayudar a definir la política ambiental global aportando información para la conferencia de Naciones Unidas sobre el cambio climático que se celebrará en Copenhague;
- Presentar nuevas iniciativas en el sector energético, tales como la Agencia Internacional de Energía Renovable (IRENA).

El programa de la conferencia se encuentra actualmente en proceso de preparación por parte de un equipo de trabajo constituido por representantes de las tres instituciones organizadoras.

PROGRAMA (versión provisional)

22 de junio	MAÑANA	Sesión de Apertura Discurso de Apertura	
		Panel de Alto Nivel: “Una Agenda Energética Integrada más allá de 2020”	
	TARDE	Sesión Plenaria 1: Los Desafíos Globales del Sector Energético en el Siglo XXI	
		Sesión Plenaria 1 (continuación): Los Desafíos Globales del Sector Energético en el Siglo XXI	
		Sesión Plenaria 2: Estrategias Energéticas para Combatir el Cambio Climático	
23 de junio	MAÑANA	Resumen de la jornada anterior	
		Sesión Plenaria 3: El Camino hacia un Desarrollo Sostenible y de Bajas Emisiones de Carbono	
		Sesión Paralela 1: Energía Renovable	Sesión Paralela 2: Acceso a la Energía para Usos Productivos
	TARDE	Sesión Paralela 3: Eficiencia Energética en Industria	Sesión Paralela 4: Hacia una Visión de Futuro de la Energía Renovable en África Occidental
		Sesión Plenaria 4: Financiación de proyectos energéticos en tiempos de crisis	
24 de junio	MAÑANA	Sesión Paralela 5: Energía en Europa Central y del Este	Sesión Paralela 6: Fortalecimiento de la Sostenibilidad y la Seguridad Energética en los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo
		Sesión de Clausura: Principales Mensajes y Hallazgos	
	TARDE	Excursión	

Expertos de gran renombre han confirmado su participación en la conferencia; este es el caso del Dr. Pachauri, Presidente del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC por sus siglas en inglés), institución a la que se concedió el Premio Nobel de la Paz en 2007. Las agencias integrantes de UN-Energy han sido contactadas para que colaboren con los organizadores en la definición de las diferentes sesiones del programa, de acuerdo con su mandato y experiencia. Con el fin de involucrar a instituciones clave a nivel internacional, se ha solicitado el apoyo de las siguientes organizaciones: la Agencia Internacional de la Energía (AIE), la Asociación para la Energía Renovable y la Eficiencia Energética (REEEP), el Fondo Para el Medio Ambiente Mundial (GEF), la Fundación de las Naciones Unidas (UNF), el Fondo de la OPEP, y el Instituto de la Tierra (Earth Institute).

En el marco de la preparación de la conferencia, un alto número de Organizaciones no Gubernamentales (ONGs) y agencias internacionales han contactado con la ONUDI para participar activamente en el evento. En esta fase, la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), el Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el Banco Mundial han confirmado ya su apoyo y participación en la conferencia. Otras instituciones como los Ministerios de Asuntos Exteriores de la República Checa, Polonia y México han mostrado un gran interés en contribuir aportando oradores y participantes a las distintas sesiones.

Los organizadores e instituciones involucradas han establecido un comité de coordinación que se reúne con periodicidad semanal para debatir los asuntos de mayor importancia relacionados con el programa de la conferencia, oradores, estructura de las presentaciones y cobertura mediática del evento. La ONUDI ha decidido además crear un comité de supervisión interno formado por los representantes de todas las unidades involucradas, con el fin de asegurar la coordinación con otros eventos de gran importancia tales como la Junta de Desarrollo Industrial o las próximas

conferencias organizadas por la ONUDI (Conferencia sobre Energías Renovables de México, o la Conferencia sobre Industria Verde de Filipinas).

c) **Impacto**

La conferencia permitirá construir una red amplia y robusta de conocimiento e intercambio de experiencias entre los responsables del desarrollo de políticas y los generadores de opinión en el sector energético. En consecuencia, los beneficiarios directos del evento se encontrarán más preparados para abordar el desarrollo de políticas energéticas en sus países; además podrán beneficiarse de iniciativas y programas de nivel internacional, permitiendo a los beneficiarios últimos del evento (industria, sociedad civil, universidades y centros de investigación) desarrollar su actividad en un contexto más favorable.

d) **Resultado**

IMPACTO: Conferencia de alto nivel para fomentar el diálogo en el desarrollo de políticas energéticas.

Indicadores:

- Al menos 500 responsables en el desarrollo de políticas energéticas y generadores de opinión de países en vías de desarrollo y desarrollados participan y adquieren un mayor conocimiento sobre el sector energético.
- Al menos 25 documentos de trabajo y declaraciones presentados por oradores en sesiones plenarias o paralelas.
- La cobertura mediática de la conferencia está asegurada mediante comunicados de prensa, entrevistas, clips de vídeo, etc.
- Al menos 10 documentos técnicos serán presentados en el informe final de la conferencia. Los documentos tratarán los asuntos clave planteados en la conferencia, con el objetivo principal de cuantificar el impacto de la actual crisis económica y financiera sobre las inversiones en proyectos energéticos. Asimismo, el informe facilitará las acciones a realizar como seguimiento.

APORTACIONES ADICIONALES REQUERIDAS

La ONUDI está realizando esfuerzos adicionales orientados a movilizar recursos con el fin de aumentar el impacto de la conferencia de los siguientes modos:

- Mayor impacto con un mayor número de participantes procedentes de países en vías de desarrollo;
- Mayor número de documentos y declaraciones de alto nivel presentados por oradores de prestigio en las sesiones plenarias y paralelas, además de en los eventos complementarios;
- Mejora de la cobertura mediática y de la publicación de los resultados y aportaciones clave de la conferencia; y
- Mejora de la profundidad y nivel de detalle de los documentos técnicos presentados en el informe final de la conferencia.

Copatrocinado por:

