



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
15 August 2018
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию

Сорок шестая сессия

Вена, 26–28 ноября 2018 года

Пункт 11 предварительной повестки дня

Независимый консультативный комитет ЮНИДО по ревизии

Доклад Консультативного комитета по ревизии

Доклад Председателя

Настоящий документ издан в соответствии с решением IDB.44/Dec.4 об учреждении Независимого консультативного комитета по ревизии (ККР) и кругом ведения, утвержденным в том же решении, в частности в пунктах 2 (f) и 24. В настоящем докладе содержится информация о деятельности ККР, его рекомендациях и самооценке. Любые замечания Генерального директора и/или комментарию руководства будут изложены в добавлении к настоящему документу.

I. Деятельность ККР с момента учреждения по июль 2018 года

1. ККР провел свое первое совещание в штаб-квартире ЮНИДО в январе 2018 года. Его Председателем была избрана г-жа Йоко Кейчо. Основная цель этого совещания заключалась в том, чтобы предоставить членам ККР возможность осознать свою миссию, ознакомиться с основным направлением текущей деятельности ЮНИДО и создать прочные и открытые рабочие отношения. Исходя из результатов состоявшихся обсуждений, ККР разработал проект своей программы работы, которая включает следующие три приоритетные области:

- a) ускорение выполнения аудиторских рекомендаций Внешнего ревизора, внутреннего ревизора и Объединенной инспекционной группы;
- b) улучшение согласования программы работы по внутренней ревизии с целями, стратегиями и рисками деятельности ЮНИДО;
- c) укрепление функции внутренней ревизии в отношении стандартов Института внутренних ревизоров (ИВР).

В целях экономии настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



2. Проект программы работы был представлен Генеральному директору, а в марте 2018 года Председатель ККР и один из его членов провели брифинг (при содействии и под руководством Председателя Совета по промышленному развитию Е.П. Паулины Фрацешчи Наварру) для государств-членов о работе первого совещания ККР и программе работы.
3. В мае 2018 года ККР провел телеконференцию с Отделом внутреннего надзора (ODG/EIO/IOD) по итогам первоначального обсуждения вопроса об осуществлении рекомендаций по результатам ревизии.
4. В мае 2018 года ККР рассмотрел доклад Внешнего ревизора за 2017 год и представил свои замечания Генеральному директору и исполняющему обязанности Председателя Совета для распространения среди государств-членов.

II. Осуществление программы работы ККР

5. **Ускорение хода осуществления рекомендаций по ревизии:** ККР подчеркнул важность повышения ответственности руководства за выполнение планов действий по вопросам, выявленным ОВН. ККР отметил, что:
 - а) вместо того, чтобы вносить рекомендации, с которыми руководство, возможно, полностью не согласится, ОВН следует согласовать с руководством управленческие меры, касающиеся основных выводов;
 - б) планы действий руководства должны носить конкретный и обусловленный определенными сроками характер. В рамках руководства следует определить ответственных за конкретные мероприятия и обеспечить их подотчетность;
 - в) в отчетах о ревизии ОВН следует указать риски, с которыми может столкнуться Организация, и основные причины проблем, с тем чтобы руководство могло эффективно решать проблемы и докладывать о них Генеральному директору и Совету;
 - г) ОВН следует периодически докладывать Генеральному директору и Совету о ходе осуществления планов действия с указанием рисков, связанных с последствиями еще не принятых мер;
 - д) Комитету по управлению рисками следует контролировать и координировать ход осуществления плана действий в рамках всей Организации с целью внутренней и внешней ревизии и обзоры Объединенной инспекционной группы.

III. Замечания по докладу Внешнего ревизора 2017 года

6. В докладе Внешнего ревизора (документ IDB.46/3) содержатся важные замечания в отношении результативности работы ЮНИДО на стратегическом уровне. Помимо решения проблемы недостаточного финансирования основных функций ЮНИДО ККР считает, что руководству следует предпринять немедленные меры в следующих трех областях.
7. **Создание системы управления рисками:** Внешний ревизор в разделе D.2 доклада настоятельно рекомендовал ЮНИДО обновить систему внутреннего контроля и разработать заявление о внутреннем контроле. ККР решительно поддерживает эти рекомендации. Реализация эффективной системы внутреннего контроля с определением соответствующих процессов является важным элементом для обеспечения способности ЮНИДО прогнозировать возникновение рисков в условиях все более динамичного изменения рабочего климата и своевременно реагировать на них. Важнейшее значение имеет кодификация рисков, с которыми сталкивается ЮНИДО, и уточнение распределения функций и ответственности в отношении контроля рисков и управления конкретными рисками.

Мы ожидаем услышать от Комитета по управлению рисками о том, какой конкретный прогресс был достигнут в этой области, когда мы встретимся с его Председателем в ноябре 2018 года.

8. Конкретный риск связан с недостатком кадров в области внутренней ревизии и оценки. В настоящее время ОВН проводит мероприятия по определению порядка обеспечения внутреннего контроля, которые позволят документально зафиксировать наличие еще не охваченных стратегических рисков, включая риски, касающиеся укомплектования штатов.

9. Внешний ревизор рекомендовал отразить функции и сферу деятельности ККР в правилах и положениях ЮНИДО, а также в системе внутреннего контроля, поскольку ККР представляет собой важный элемент управления рисками ЮНИДО.

10. **Определение и анализ расходов на осуществление деятельности:** В разделе D.1 своего доклада внешние ревизоры рекомендовали ЮНИДО укрепить систему регистрации времени силами руководителей проектов и всех других лиц, оказывающих поддержку в предоставлении этих услуг. Это является важным элементом в определении расходов на вспомогательное обслуживание программ и не сопряжено с большими трудностями, учитывая наличие для этой цели простого и дешевого программного обеспечения. В целом ЮНИДО необходимо создать надежный процесс для определения и анализа расходов на различные функции в рамках всей деятельности. Это не только повысит прозрачность использования средств, но и позволит ЮНИДО выявлять недостатки и проводить сопоставление своей деятельности с деятельностью других соответствующих участников на рынке.

11. **Совершенствование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ):** ККР разделяет обеспокоенность Внешнего ревизора в отношении ИКТ и поддерживает его рекомендации в разделе D.3 доклада. Для ЮНИДО крайне важно иметь хорошо проработанную стратегию развития ИКТ, а то и комплексную цифровую стратегию ЮНИДО. Концентрировать внимание только на повседневном функционировании, эксплуатации и поддержке системы недостаточно. Модернизации деятельности ЮНИДО можно добиться только за счет принятия стратегического подхода к применению новых и традиционных технологий в неотложном порядке. ККР одобряет рекомендации Внешнего ревизора о более полном учете соображений, касающихся ИКТ, при обсуждении общей стратегии деятельности, совершенствовании управления ИКТ, решении проблем кибербезопасности, управлении рисками, связанными с ИТ, установлении основных недостающих функций ИКТ и разработке хорошо согласованного плана капиталовложений в ИТ.

12. ККР считает крайне важным, чтобы Совет учитывал доклады Внешнего ревизора, определял приоритетные вопросы и просил Генерального директора принять меры посредством обеспечения необходимых ресурсов. В этой связи мы считаем, что доклады Внешнего ревизора следует тщательно обсудить на сессиях Комитета по программным и бюджетным вопросам и Совета. Для облегчения достижения этой цели ККР просит Комитет по программным и бюджетным вопросам должным образом рассмотреть замечания в отношении докладов Внешнего ревизора в качестве вклада для дальнейшего продвижения вперед. Важно, чтобы Совет получал от руководства периодические доклады о ходе осуществления рекомендаций. Что касается рекомендаций, с которыми руководство не согласно или в отношении которых не разработаны конкретные планы действий, то Совету следует просить руководство указать, каким образом сопутствующие риски были или будут устранены.

IV. Бюджет и использование ресурсов

13. Бюджет ККР, утвержденный на текущий двухгодичный период, а именно на период с января 2018 года по декабрь 2019 года, составляет 88 тыс. евро, при этом расходы на проведение одного совещания составляют в настоящее время 25 700 евро. Единственная статья расходов предусмотрена для проведения ежегодных совещаний в штаб-квартире.

14. ККР считает, что нынешний размер бюджета недостаточен для разумного достижения целей, предусмотренных в круге ведения ККР. Текущий бюджет позволяет членам ККР проводить совещания только три раза в течение двухгодичного периода. Накопленный нами опыт показывает, что проведение виртуальных совещаний не является достаточно оптимальным. В условиях быстро изменяющегося рабочего климата ККР, по нашему мнению, необходимо проводить два совещания в год в Вене при условии постоянного взаимодействия с руководством.

V. Меры, которые надлежит принять Совету

15. Совет, возможно, пожелает принять к сведению информацию, представленную в настоящем докладе, и дать руководящие указания в отношении а) последующих мероприятий Совета по выполнению рекомендаций Внешнего ревизора, б) использования в будущем Комитетом по программным и бюджетным вопросам замечаний ККР по докладам Внешнего ревизора и с) обеспечения достаточного размера бюджета ККР.
