



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
1 October 2018
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию

Сорок шестая сессия

Вена, 26–28 ноября 2018 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

Устойчивое промышленное развитие

в странах со средним уровнем дохода

Стратегическая основа для партнерства со странами со средним уровнем дохода

Доклад Генерального директора

В соответствии с резолюцией GC.17/Res.6 в настоящем документе предлагается стратегическая основа для сотрудничества между ЮНИДО, с учетом ее мандата и ресурсов, и странами со средним уровнем дохода, с целью содействия обеспечению всеохватывающего и устойчивого промышленного развития в этих странах. В настоящем докладе сообщается о масштабах и перспективах программного сотрудничества между ЮНИДО и ее государствами-членами, входящими в группу ССД.

I. Введение

1. На своей семнадцатой сессии Генеральная конференция поручила ЮНИДО разработать стратегическую основу для сотрудничества со странами со средним уровнем дохода (ССД) (GC.17/Res.6). Этот важный шаг был предпринят через пять лет после принятия исторической Декларации Сан-Хосе «Препятствия для устойчивого развития и международного сотрудничества в странах со средним уровнем дохода: роль сетей в обеспечении процветания» (IDB.41/Dec.4) в июне 2013 года и через два года после принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР).

2. Стратегическая основа ЮНИДО для партнерства с ССД строится на восприятии Организацией ССД как ключевых партнеров, которые являются одновременно потребителями и поставщиками услуг в области развития, и на понимании критически важного значения роли ССД в обмене знаниями и сотрудничестве по линии Юг-Юг. Она опирается также на мандат ЮНИДО — содействовать достижению всеохватывающего и устойчивого промышленного развития (ВУИР) в ее государствах-членах, в частности работая над достижением цели 9

В целях экономии настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



«Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям».

II. Восприятие ССД как партнеров в деле обеспечения ВУПР

3. С принятием Повестки дня на период до 2030 года ССД вновь приобрели значение одновременно и получателей, и поставщиков помощи в области развития. Их роль получателей помощи в области развития или стран, имеющих право на получение такой помощи, обусловлена, помимо прочего, следующими главными факторами: а) невысокий уровень диверсификации промышленности и экономики; б) небольшой объем производительной деятельности, включающей несколько основных отраслей промышленности и видов экспортной продукции; и в) высокая степень зависимости от экспорта сырьевых товаров, что обуславливает их уязвимость перед колебаниями цен на мировых рынках.

4. В то же время они играют роль и поставщиков помощи в области развития, в том числе по линии сотрудничества Юг-Юг (СЮЮ), которая обусловлена уровнем их дохода, прежде всего у ССД верхнего сегмента, и значительными экономическими ресурсами — некоторые ССД по показателю номинального ВВП относятся к числу крупнейших экономик мира.

5. В этой связи и с учетом того, что ЮНИДО обладает единственным в своем роде мандатом в области ВУПР, Организация будет развивать свои партнерские отношения с ССД на индивидуальной основе и в рамках многосторонних соглашений, чтобы стать главным партнером в обеспечении ВУПР и в национальной деятельности по достижению цели 9 и других связанных с промышленностью целей, предусмотренных в Повестке дня на период до 2030 года.

III. Обоснование данной стратегической основы

6. В настоящее время 97 из 168 государств — членов ЮНИДО являются ССД. Это 58 процентов от общего числа государств — членов ЮНИДО. В ССД проживают пять из семи миллиардов населения Земли и 73 процента бедных людей во всем мире. В то же время эта группа стран производит около одной трети мирового валового внутреннего продукта (ВВП). ССД — основная движущая сила мирового развития, и поэтому они играют важнейшую роль в обеспечении непрерывного роста мировой экономики и стабильности. Учитывая важное значение этой группы стран как в целом, так и с точки зрения их количества среди членов ЮНИДО, в обновленной основе партнерства с ССД признается крайняя необходимость выработки решений в области ВУПР, которые позволят эффективно удовлетворять индивидуальные потребности ССД в области развития.

7. Совместная работа, предусматриваемая в настоящей основе партнерства с ССД, согласуется с рамками среднесрочной программы (РССП) на 2018–2021 годы. Настоящее предложение предназначено для использования в качестве основополагающих принципов, регулирующих партнерские отношения и сотрудничество между ЮНИДО и ССД.

8. Двойная роль ССД как стран, получающих и оказывающих помощь в области развития по линии СЮЮ, окажет положительное влияние на наименее развитые страны, которые существенно выиграют от передачи знаний и технологий. Что касается традиционных доноров, то для них СЮЮ не заменит, а дополнит собой практику сотрудничества Север-Юг и тем самым принесет пользу и данной группе стран.

IV. Стратегическая цель и перспективы

9. В соответствии с резолюцией GC.17/Res.6 общее назначение данной стратегической основы состоит в том, чтобы «продолжать деятельность ЮНИДО по линии международного промышленного сотрудничества и способствовать всеохватывающему и устойчивому промышленному развитию в странах со средним уровнем дохода». Предусматриваемая совместная работа описывается ниже в разбивке по следующим четырем тематическим приоритетам РССП на 2018–2021 годы: а) обеспечение коллективного благосостояния; б) повышение экономической конкурентоспособности; в) охрана окружающей среды; и д) укрепление знаний и институтов.

A. Обеспечение коллективного благосостояния

10. В рамках данного приоритетного тематического направления ЮНИДО занимается обеспечением ВУПР, сокращением масштабов нищеты и усилением социальной сплоченности. В контексте укрепления своих партнерских отношений с ССД Организация будет стремиться задействовать свой опыт и знания для: а) повышения качества сельскохозяйственного производства и легкой промышленности с целью помочь ССД в достижении структурной модернизации за счет увеличения производительности и доходов; б) укрепления групп производителей; в) оказания помощи в повышении степени переработки сырьевой продукции; и д) развития инфраструктуры и обеспечения энергетической безопасности.

B. Повышение экономической конкурентоспособности

11. В рамках данного тематического направления ЮНИДО будет оказывать странам со средним уровнем дохода помощь в создании устойчивых рабочих мест, привлечении инвестиций и особенно — во внедрении новых технологий для достижения ВУПР. Работа ЮНИДО по вопросам «промышленности 4.0», а также науки, технологий и инноваций (НТИ) поможет повысить эффективность усилий Организации по повышению производительности и поддержке структурных преобразований в экономике ССД. В этой связи Организация будет поддерживать и активизировать реализацию программ, направленных на а) распространение и принятие на вооружение новых усовершенствованных технологий и внедрение инноваций в производственных процессах; б) содействие адаптации к быстрым технологическим изменениям; в) расширение возможностей диверсификации промышленности и торговли, создание добавленной стоимости, повышение производительности, обеспечение экономического роста и образование рабочих мест; и д) оказание правительствам консультативных услуг по вопросам политики, касающихся создания нормативной базы в соответствующих областях. Работа ЮНИДО в области передачи технологий и профессиональной подготовки ускорит внедрение надлежащей практики применения технологий и формирование производственных навыков.

C. Охрана окружающей среды

12. В рамках своих экологических и энергетических программ и проектов ЮНИДО будет удовлетворять приоритетные потребности ССД в этих областях, оказывая помощь правительствам, учреждениям и предприятиям промышленности в наиболее эффективной адаптации методов производства, переходе на более экологичные системы производства и разработке устойчивых и энергоэффективных решений. Особую актуальность для ССД будет иметь работа ЮНИДО по содействию развитию «зеленой» экономики и выработке решений на принципах экономики замкнутого цикла, ориентированных на вторичную переработку,

рекуперацию ресурсов и рациональное использование природных ресурсов. ЮНИДО будет и далее помогать странам выполнять их обязательства в рамках многосторонних природоохранных соглашений, таких как Монреальский протокол, Стокгольмская конвенция и Минаматская конвенция о ртути.

D. Укрепление знаний и институтов

13. Данный тематический приоритет РССП на 2018–2021 годы позволяет перейти от концептуально-отраслевого подхода к подходу, предусматривающему содействие ВУПР за счет использования межотраслевых знаний и институциональных возможностей Организации. В этой связи деятельность по данному приоритетному направлению будет охватывать все функции ЮНИДО. Для ССД будут представлять интерес соответствующие услуги ЮНИДО, например, в таких областях, как анализ политики или создание потенциала в области промышленной статистики.

V. Приоритетные направления работы

14. В стратегической основе партнерства с ССД учитывается критическая важность передачи технологий для достижения необходимой модернизации промышленности, которая позволит ССД ускорить процесс перехода в разряд стран с высоким уровнем дохода. Особое внимание будет уделяться ускорению модернизации производственных процессов, что необходимо для повышения производительности промышленности и выхода из «ловушки среднего дохода».

15. Для этого ЮНИДО с учетом всеобъемлющего характера НТИ будет уделять приоритетное внимание технической деятельности по следующим направлениям: а) «промышленность 4.0»; б) экономика замкнутого цикла; и с) будущее производственных навыков. В этих направлениях деятельности Организация будет руководствоваться положениями своей стратегической позиции в отношении НТИ, которая сейчас находится в стадии разработки. Активное содействие будет оказываться реализации инициатив, способствующих а) повышению промышленного производственного потенциала и поддержке структурных преобразований в экономике ССД; б) прогнозированию потребностей ССД с точки зрения производственных навыков и реализации программ, направленных на удовлетворение этих потребностей; и с) внедрению низкоуглеродных технологий и систем замкнутого цикла, а также вложению средств в развитие устойчивой к потрясениям инфраструктуры.

VI. Средства осуществления

16. Эффективная помощь в области промышленного развития будет предоставляться в рамках четырех функций ЮНИДО по оказанию поддержки: техническое сотрудничество; аналитические и научно-исследовательские функции и консультирование по вопросам политики; нормативные функции и мероприятия в области стандартизации и обеспечения качества; организация совещаний и партнерские отношения. Стратегическая основа для партнерства ЮНИДО и ССД будет реализовываться на практике в рамках следующей деятельности:

а) *партнерские отношения и финансирование.* В центре обновленной стратегической основы для сотрудничества будет находиться как использование партнерских связей с отдельными ССД и группой ССД в целом, так и придание сотрудничеству с ними стратегического характера, что позволит усилить эффект от деятельности Организации в области развития. Традиционным формам финансирования ВУПР будет придана стратегическая направленность путем проведения всестороннего анализа и составления схемы тематических и географических приоритетов традиционных и новых потенциальных доноров и путем

тщательного отбора приоритетов, имеющих отношение к мандату ЮНИДО. Особое внимание ЮНИДО будет уделять поиску серьезных партнеров среди таких национальных институтов, как предпринимательские объединения, университеты, центры знаний и НПО, с которыми она могла бы реализовывать совместные инициативы в области обеспечения ВУПР. Помимо традиционной модели установления партнерских отношений, в новом подходе ЮНИДО к партнерству с ССД будет сделан акцент на следующие аспекты:

i) *налаживание партнерских связей с деловыми кругами и учреждениями по финансированию развития и международными финансовыми учреждениями (УФР/МФУ)*. Одним из элементов укрепления сотрудничества с ССД должно стать налаживание партнерских связей с частными источниками финансирования, включая источники финансовых и прямых инвестиций, и с УФР/МФУ. Последовательное налаживание партнерских отношений с деловыми кругами позволит ЮНИДО внести значительный вклад в развитие промышленности в ССД путем применения своего опыта и подходов в мероприятиях по оказанию технической и нормативной помощи. В то же время постепенное расширение применения многосторонних подходов, например программ странового партнерства, увеличит вклад ЮНИДО в промышленное развитие ССД и поможет им добиться более высоких результатов в области развития. На многосторонних площадках различные участники деятельности по ВУПР в тех или иных конкретных областях смогут проводить дискуссии, обмениваться информацией и реализовывать свой потенциал. В своей работе ЮНИДО должна также отдавать приоритет и оказывать поддержку выходу представителей частного сектора ССД на международный уровень путем организации международных выставок, ярмарок, поездок деловых делегаций и мероприятий для представителей деловых кругов. Кроме того, будет уделяться внимание расширению сотрудничества с УФР/МФУ, прежде всего посредством оказания технической помощи при финансовой поддержке со стороны УФР/МФУ и посредством содействия правительствам ССД в реализации программ или проектов, финансируемых УФР/МФУ;

ii) *налаживание партнерских связей внутри системы Организации Объединенных Наций*. ЮНИДО намеревается также расширять сотрудничество с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Учитывая сравнительные технические преимущества ЮНИДО, а также то, что в новой Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития отдается приоритет экономическому и экологическому компонентам устойчивого развития, сотрудничество с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций будет иметь решающее значение для отведения Организации роли координатора всей деятельности по ВУПР в ССД. ЮНИДО будет активно участвовать в совместной мобилизации средств в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций и изучать возможности, которые открываются в связи с переориентацией системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе возможности привлечения средств из Совместного фонда для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и использования других подходящих механизмов. Организация Объединенных Наций по-прежнему играет важнейшую роль в координации деятельности на местах, в связи с чем ЮНИДО будет активизировать свое участие в политических дискуссиях, в первую очередь тех, которые проводятся в Нью-Йорке. Департамент программ, партнерства и координации на местах (ПТС/ППМ), отвечающий в ЮНИДО за работу с ССД, уже начал участвовать в процессе поддержки ССД, который формируется в Нью-Йорке. Данный процесс координируется Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, а возглавляет его Группа государств-единомышленников, поддерживающих ССД. Ожидается, что в последующие месяцы участие Организации в процессе станет более упорядоченным, в результате чего она сможет более

эффективно реагировать на потребности Группы, и что в процесс будет включен мандат ЮНИДО в области ВУПР;

iii) *рассмотрение альтернативных механизмов финансирования ВУПР, в том числе самофинансирования.* Традиционным формам финансирования ВУПР в ССД следует придать стратегическую направленность путем проведения всестороннего анализа и составления схемы тематических и географических приоритетов традиционных и новых потенциальных доноров и путем тщательного отбора приоритетов, имеющих отношение к мандату ЮНИДО. Развитие и расширение деятельности по самофинансированию в ССД обладают большим потенциалом. Учитывая уровень доходов этих стран и их достижения в области развития, особенно в ССД из верхнего сегмента, их приоритеты могут реализовываться преимущественно за счет самофинансирования;

b) *сотрудничество Юг-Юг (СЮЮ).* Для нужд ССД верхнего и нижнего сегментов, как правило, более подходят решения и технологии Юга, поскольку они разрабатываются в схожих условиях и контекстах Юга, зачастую отличаются меньшей стоимостью разработки, позволяют получить более экономически эффективные и доступные по цене решения и служат для стран развивающегося Юга дополнительным вариантом, не исключая использование аналогичных технологий, полученных от стран Севера. ЮНИДО намерена а) определять и оценивать потенциальные направления работы с ССД на региональном уровне после проведения соответствующего анализа региональными отделами; б) осуществлять поиск ориентированных на спрос и разработанных для конкретных нужд решений Юга в области промышленного развития, включая имеющийся опыт и передовую практику, которые целесообразно распространять и воспроизводить; в) использовать накопленный опыт, например опыт работы Международного центра по вопросам всеохватывающего и устойчивого промышленного развития в Нью-Дели (Индия) и Центра ЮНИДО по сотрудничеству Юг-Юг и промышленному сотрудничеству в Пекине. Особое внимание при поддержке ССД будет уделяться следующим направлениям деятельности: модернизации промышленности; расширению экономических возможностей женщин и женскому предпринимательству; разработке «зеленых» технологий и устойчивых энергетических решений; повышению ресурсоэффективности и экологичности производства; молодежному предпринимательству и созданию рабочих мест; развитию агропромышленности.

VII. Мониторинг и оценка

17. В качестве подразделения, ответственного за сотрудничество с ССД, ПТС/ППМ будет отвечать и за контроль достижения результатов в этой области. ПТС/ППМ будет координировать деятельность департаментов, отделов и отделений на местах и осуществлять ее мониторинг, обеспечивая ее связность и согласованность с общими принципами сотрудничества ЮНИДО.

18. Сведения о ходе работы будут представляться в Годовом докладе ЮНИДО, в системе комплексных результатов и показателей эффективности работы ЮНИДО и на платформе открытых данных ЮНИДО.

19. Оценку деятельности, которая осуществляется в соответствии со стратегической основой для партнерства с ССД, будет производить Отдел независимой оценки ЮНИДО (КГД/ОВН/НО).

VIII. Меры, которые надлежит принять Совету

20. Совет, возможно, пожелает принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе.