



工业发展理事会

第四十六届会议

2018年11月26日至28日，维也纳

临时议程项目6

联合国发展系统的改革

联合国发展系统的改革

总干事的报告

本文件介绍了工发组织参与联合国发展系统正在进行的改革并在这场改革中寻找自身定位的情况。2016年12月21日，联合国大会通过了关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第71/243号决议。在《2030年可持续发展议程》的指导下，联合国改革旨在向各国提供有效支持，以在国家自主和领导下实现可持续、公平和负责任的发展。2017年6月，联合国秘书长发布了关于重新定位联合国发展系统的第一份报告。该报告描述了全系统范围内联合国发展系统当前职能和能力的概况。秘书长的第二份报告随后于2017年12月发布。本报告详细阐述了他在2017年6月的报告中提出的建议。2018年5月31日，联合国大会通过了关于重新定位联合国发展系统的最后案文草案。

为节约起见，本文件未作印发。敬请各位代表自带文件与会。



一. 概览

1. 2016年12月21日通过的关于四年期全面政策审查的第71/243号决议启动了雄心勃勃的联合国改革计划，以有效支持各国在国家自主和领导下实现可持续、公平和负责任的发展。它旨在为联合国发展系统提供指导，并努力向2017年通过的《2030年可持续发展议程》看齐。2018年，工发组织根据第71/243号决议(GC.17/6)使其中期方案框架向四年期全面政策审查看齐。

2. 给联合国发展系统改革提供支撑的分析报告所提供的证据(a)指出可持续发展各项目标所涉专题的覆盖范围存在重大差距，这在与可持续发展所涉经济和环境层面的相关“新”目标上尤为明显。有一份报告发现，具体目标9（工业、创新和基础设施）以及与水、能源和环境有关的各项具体目标（可持续发展目标6、7、12、13、14和15）资金不足，执行不力；(b)表明联合国发展系统尚未实现向《2030年议程》的过渡；及(c)彰显了确保可持续发展三个核心要素，即经济、社会和环境层面保持平衡的需要。

3. 2018年5月31日，联合国会员国通过了关于对联合国发展系统重新定位的第72/729号决议，其中包括七个改革转型领域：(a)侧重于具体行动的作为指导和加快向2030年议程看齐战略工具的全系统战略文件；(b)成立新一代联合国国家工作队，以需求为驱动，调整适应各国具体的发展优先事项和需要；(c)形成公正、独立、权能增强的驻地协调员系统，建立以发展为重点的联合国国家一级工作队，并加强其能力、问责制和公正性；(d)采取协调一致、职能经调整、结构经重组的区域办法，以提高区域一级的凝聚力和协调性；(e)加强横向治理和全系统透明度与评价；(f)加强联合国伙伴关系和南南合作；及(g)达成一项供资契约，旨在建立相互承诺以促进联合国系统的投资，从而巩固《2030年议程》供资机制。

4. 作为联合国发展系统的积极成员，改革进程对工发组织至关重要。工发组织致力于变革并向改革目标看齐，它支持改革以更有效地执行其任务，并与发展伙伴开展密切合作，同时确保平衡执行2030年议程。

二. 工发组织参与联合国发展系统的改革

5. 本组织参加了各个工作组和关于联合国发展系统改革的讨论，包括在纽约经济及社会理事会的辩论之后进行的讨论。这些讨论已经扩展到行政首长协调理事会及其相关委员会，包括方案问题高级别委员会、管理问题高级别委员会和联合国可持续发展集团。¹

6. 2017年和2018年还为工发组织工作人员举行了内部简报会，以提高对联合国发展系统改革和进程的认识。总部和驻地办事处之间已经建立了关于联合国发展系统改革的沟通渠道。还为工发组织成员国及方案和预算委员会相关问题非正式工作组举行了关于联合国发展系统改革的简报会。

7. 自2018年6月开始向重新振兴的系统过渡以来，并在任命罗伯特·派珀先生担任助理秘书长兼过渡小组组长之后，工发组织已经作出了回应，提交了一名借调到

¹ 工发组织高层工作人员参与了关于以下方面的可持续发展目标集团所有四个成果小组的工作(一)可持续发展目标执行情况；(二)战略筹资；(三)战略伙伴关系和(四)业务创新。

过渡小组的候选人。这样做是为了支持过渡小组的工作，特别是为新的驻地协调员制度制定实施计划；向包括其供资在内的重新振兴的驻地协调员制度的过渡；开展基础研究以确定区域构架；以及与会员国开展筹资问题的对话。

8. 2018 年 9 月，本组织在维也纳为派珀先生举行了欢迎活动，主持并协调了派珀先生与工发组织成员国和其他常驻维也纳代表团以及驻维也纳组织之间的磋商。工发组织将继续分析改革对本组织的影响，并密切关注改革的进一步发展。工发组织打算随时向成员国通报情况，特别是考虑到该问题对审议 2020-2021 年方案和预算的重要性。

三. 将工发组织置于联合国发展系统改革之内

9. 工发组织将努力通过侧重于其作为联合国工业发展专门机构的实质性技术专长，在联合国发展系统改革中占据一席之地。虽然工发组织在改革中的影响可能范围有限，但它希望利用其资源来达到目的，特别是通过：

(a) 通过整合和扩大规模的管理目标整合工发组织四项核心职能，从而使本组织能够在支持成员国方面采取更全面的做法。随着综合成果和业绩框架的实施，工发组织能够更有效地解释其对包容和可持续工业发展及《2030 年议程》所做贡献，并加强其作为联合国工业发展专家的相关作用；

(b) 继续其积极参与、确定与联合国系统内外其他实体协力合作有效方式并对其国别伙伴关系旗舰方案和技术合作项目组合善加利用的做法。工发组织于 2017 年签署了 28 个新的联合国发展援助框架（联发援框架），目前正在执行 48 个联发援框架。同年，工发组织与 30 个国家的 18 个联合国机构就联合方案开展了合作，目前正计划制定涵盖 25 个国家的 35 个联合方案；

(c) 保持其在工发组织据以派代表参加机构间任命小组的驻地协调员制度中的作用。工发组织还随时准备加强其在驻地协调员职位上的候选人库，并为驻地协调员办事处做出贡献，确保其具体技术专长的直接可及性；

(d) 工发组织将继续就驻地协调员制度供资问题与成员国积极接触，并期待它们就要求把对驻地协调员制度的机构捐款增加一倍提供指导。

四. 需请理事会采取的行动

10. 理事会不妨注意本文件所载信息。