



工业发展理事会

第四十六届会议

2018年11月26日至28日，维也纳

临时议程项目8

中等收入国家的可持续工业发展

与中等收入国家建立伙伴关系的战略框架

总干事的报告

根据 GC.17/Res.6 号决议，本文件提出了工发组织在其任务和资源范围内与中等收入国家展开合作的战略框架，旨在促进这些国家实现包容和可持续的工业发展。本文件概述了工发组织与中等收入成员国家展开方案合作的规模和前景。

一. 引言

1. 第十七次大会授权工发组织制定与中等收入国家展开合作的战略框架（GC.17/Res.6）。该重要步骤是在题为“中等收入国家可持续发展和国际合作所面临的挑战：网络促进繁荣的作用”的里程碑式的圣何塞宣言（IDB.41/Dec.4）于2013年6月通过五年后采取的，这也是《2030年可持续发展议程》，包括17项可持续发展目标通过两年之后。

2. 工发组织与中等收入国家建立伙伴关系的战略框架的依据是，本组织鉴于中等收入国家作为发展的接受者和贡献者的双重角色而视其为主要合作伙伴，并且还由于中等收入国家在南南知识交流与合作中发挥了极为重要的作用。它还基于工发组织的任务，即特别是通过实施“建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新”的具体目标9促进其成员国实现包容和可持续的工业发展。

为节约起见，本文件未作印发。敬请各位代表自带文件与会。



二. 将中等收入国家定性为实现包容和可持续发展的工业发展的合作伙伴

3. 《2030 年议程》提供了使中等收入国家得以重新担当发展援助接受者和提供者双重角色的框架。它们担当受援国或有资格获得发展援助的国家的合理角色，除其他关键特征外，是因为：(a)工业和经济多样化稀缺；(b)中等收入国家生产率低下的活动侧重于少数几个关键行业和出口；(c)高度依赖商品出口，因而容易受到全球市场价格波动的影响。

4. 与此同时，它们包括通过南南合作模式而担当发展援助提供方的角色已为其收入状况特别是高中等收入国家收入状况以及大量经济资源所印证，按名义国内生产总值计算，一些中等收入国家已位列世界上最大的经济强国。

5. 在这一背景下，鉴于工发组织在包容和可持续发展的工业发展方面的独特任务，本组织既要独自加强与中等收入国家的伙伴关系，也要在多利益攸关方的协议中加强这种伙伴关系，目的是让工发组织成为包容和可持续工业发展的主要合作伙伴，并协助各国落实和实现《2030 年议程》具体目标 9 以及其他与工业有关的具体目标。

三. 该战略框架所持理据

6. 目前工发组织的 168 个成员国中有 97 个国家是中等收入国家。它们占工发组织成员国总数的 58 %。在中等收入国家生活着世界 70 亿人中的 50 亿人和世界上 73 % 的穷人。与此同时，这组国家所产生的生产总值约占全球国内生产总值的三分之一。中等收入国家是全球增长的主要引擎，因此对全球经济持续增长和稳定至关重要。考虑到这一组国家的相关性，无论从总体上还是从工发组织成员的百分比来看，与中等收入国家建立伙伴关系的最新框架都承认阐明包容和可持续工业发展解决办法是有效应对中等收入国家所面临之具体发展挑战的关键所在。

7. 按照本框架的设想参与同中等收入国家之间的合作与工发组织 2018-2021 年中期方案纲要是一致的。这项建议意在成为指引工发组织与中等收入国家间伙伴关系与合作的指导框架。

8. 中等收入国家通过南南合作实践接受和提供发展援助的双重角色，将对作为知识和技术转让受益者的最不发达国家产生积极影响。对于传统捐助方来说，南南合作将补充而不是取代北南合作的办法，从而使后一组国家受益。

四. 战略目标和愿景

9. 根据 GC.17/Res.6 号决议赋予的任务，该战略框架的总体目标是，“推动工发组织与中等收入国家之间的工业合作活动并促进其包容和可持续发展的工业发展”。下文在 2018-2021 年中期方案纲要的四个优先主题下概述了设想中的参与：(a)创造共同繁荣；(b)增强经济竞争力；(c)保护环境；(d)强化知识和机构。

A. 创造共同繁荣

10. 在这一优先主题框架内，工发组织促进了包容和可持续工业发展、减贫和社会融合。在加强与中等收入国家间伙伴关系的背景下，本组织将致力于推动深化其在

以下方面的专门知识：(a)改进农业流程和轻工业，通过提高生产率和收入来帮助中等收入国家实现各自的结构升级；(b)加强生产商团体；(c)帮助增加初级生产的附加值；(d)提供基础设施和确保能源安全。

B. 增强经济竞争力

11. 在这一主题领域，工发组织将力求支持中等收入经济体创造可持续就业机会，吸引投资，特别是采用新技术以实现包容和可持续工业发展。工发组织在工业 4.0 及科学、技术和创新方面的工作将有助于加强本组织提高生产能力和支持中等收入国家经济结构转型的努力。因此，本组织将促进和扩大实施以下方案：(a)传播和吸纳新型增强式技术，并在制造流程方面引入创新；(b)为适应技术的迅猛变化提供便利；(c)促进关于工业和贸易多样化、增值、提高生产率、实现经济增长和创造就业的前景；及(e)就建立各自领域的监管框架向各国政府提供政策咨询服务。工发组织对技术转让和技能发展的重视将会加快落实良好技术实践和工业技能发展的步伐。

C. 保护环境

12. 工发组织将通过其与环境和能源有关的方案和项目，协助各国政府、机构和行业尽量调整其生产方法、采纳清洁生产系统并拟订可持续和高效的能源解决方案，从而满足中等收入国家在该领域的优先需求。工发组织以促进绿色经济、提供促进循环利用、资源回收和自然资源可持续利用的循环经济解决方案为重点，这对中等收入国家特别重要。工发组织将继续支持中等收入国家履行其在包括《蒙特利尔议定书》、《斯德哥尔摩公约》和《汞问题水俣公约》等多边环境协定下所持义务。

D. 强化知识和机构

13. 2018-2021 年中期方案纲要的这一优先主题促成了从概念和部门视角向侧重于通过本组织跨部门知识和机构能力推进包容和可持续的工业发展的转变。因此，这一优先主题下的活动将涵盖工发组织的所有职能。事关中等收入国家的服务涉及工发组织除其他外在工业统计政策分析或能力建设等领域的相关服务。

五. 干预工作优先领域

14. 关于同中等收入国家建立伙伴关系的战略框架承认，技术转让是实现必要的产业升级的关键，这类产业升级使中等收入国家得以加快其向高收入国家升级的步伐。将为致力于加快工业流程现代化做出具体的努力，工业流程现代化为提高工业部门生产率所必需，并且有助于摆脱中等收入陷阱。

15. 本着这种精神，并鉴于科学、技术和创新的总体性质，工发组织将优先开展以下领域的技术活动：(a)工业 4.0；(b)循环经济；和(c)工业技能的未来。这些工作流将依循本组织目前正在拟订的有关科学、技术和创新的战略定位。将加紧努力以促进各项举措，从而(a)提高工业生产能力和支持中等收入国家经济结构改革；(b)预先估计到中等收入国家在工业技能方面的需求，并实施满足这些需求的方案；及(c)促进低碳技术和循环系统并投资于具备抵御灾害能力的基础设施。

六. 实施手段

16. 将通过工发组织的四项助力职能提供有效的工业发展援助，这些职能是：技术合作；分析和研究职能及政策咨询服务；制定规范和标准并开展与质量有关的活动；及其召集职能和建立伙伴关系。将通过以下方式实施工发组织与中等收入国家建立伙伴关系的战略框架：

(a) 伙伴关系和筹资：新的合作战略框架的核心是，利用伙伴关系以及与单个中等收入国家和整个中等收入国家集团之间的战略合作以扩大本组织在发展方面的影响。为确定包容和可持续的工业发展传统融资形式的战略方向，将对传统和新兴潜在捐助方的专题和地域优先事项进行深入分析和摸底，并仔细挑选与工发组织任务授权有关的捐助方。工发组织将强调应确定可与之在包容和可持续的工业发展领域实施联合举措的强有力全国性伙伴机构，如商业协会、大学、知识中心和非政府组织。除了建立伙伴关系的传统模式外，工发组织在中等收入国家方面所采取的新做法将特别侧重于：

(一) 与商业部门、发展金融机构和国际金融机构建立伙伴关系：加强与中等收入国家间合作的一个基石应该是与包括金融和直接投资等资金私营提供方以及发展金融机构和国际金融机构建立伙伴关系。始终如一地与商业部门建立伙伴关系将确保工发组织能够通过中等收入国家工业的技术援助和规范介入而大量贡献其经验和看法。与此同时，逐步扩大诸如国别伙伴关系方案之类多利益攸关方做法，将通过协助中等收入国家提升发展影响而增强工发组织在中等收入国家工业发展中的作用。多利益攸关方平台将是讨论和分享信息并挖掘参与包容和可持续的工业发展的各行动方潜力的场所。工发组织还应努力通过国际展览、展览会、商务考察和企业间活动，优先重视和支持中等收入国家私营部门的国际化。还将努力侧重于深化同发展金融机构/国际金融机构之间的合作，特别是为此利用国际金融机构/国际发展金融机构赠款的支持提供技术援助，并协助中等收入国家政府实施由发展金融机构/国际金融机构资助的方案或项目。

(二) 联合国系统内的伙伴关系建设：工发组织还计划加强与其他联合国实体之间的合作。基于工发组织的技术比较优势，并考虑到应当在新一代联合国发展援助框架中优先考虑可持续发展所涉经济和环境层面的工作，与其他联合国实体展开合作将是把本组织定位成关于推动中等收入国家开展有关包容和可持续工业发展的所有活动的协调中心的关键。工发组织将积极参与联合国国家工作队内部的联合资金调动，并探索联合国发展系统重新定位所带来的机会，包括利用联合基金为《2030年议程》和其他相关文书筹集资金。虽然联合国在外地层面的协调仍然至关重要，但工发组织也将努力参与特别是在纽约举行的政治讨论。工发组织负责中等收入国家的部门，即方案、伙伴关系与驻地统合司，已经着手参与正在纽约开展的中等收入国家进程。该进程由联合国经济和社会事务部协调，并由支持中等收入国家的观点相同的国家集团牵头。预计该参与将在未来几个月得到巩固，并将由此改进本组织应对所称集团需求和将工发组织在包容和可持续发展方面的任务纳入该进程上的定位。

(三) 探寻为包容和可持续的工业发展提供资金包括自我融资的替代机制：为确定包容和可持续的工业发展传统融资形式的战略方向，将对传统和新兴潜在捐

助方的专题和地域优先事项进行深入分析和摸底，并仔细挑选与工发组织任务授权有关的捐助方。开展和扩大中等收入国家自筹资金活动的潜力很大。鉴于中等收入国家特别是高中等收入国家的收入状况和发展成就，可主要通过自筹资金手段来处理这些国家在包容和可持续的工业发展方面的一些优先任务。

(b) 南南合作：南方的解决方案和技术通常更适合于高中等收入国家和低中等收入国家，因为它们来自类似的南方环境和背景，发展成本通常较低，可以提供更具成本效益和负担得起的解决方案，并为新兴南方国家提供了额外的选择，同时不排除使用北方的类似技术。工发组织将(a)根据各区域司的分析，确定和评估区域层面上南南合作的潜力；(b)遵行需求驱动、量身定制的南方工业发展解决方案，包括应当传播和推广的现有专门知识和最佳实践；及(c)借鉴现有经验，例如印度新德里的包容和可持续工业发展国际中心和北京的工发组织南南合作与工业合作中心。南南合作模式下需要强调的活动包括：产业升级；增强妇女的经济权能和扶持创业；发展绿色技术和拟订可持续能源解决办法；资源效率和清洁生产；青年创业和创造就业；发展农产企业。

七. 监测和评价

17. 作为与中等收入国家间合作的协调中心，方案、伙伴关系与驻地统合司将负责跟踪工发组织在对待中等收入国家做法上所获成果的情况。方案、伙伴关系与驻地统合司将作为各司处间的协调方，并将密切跟踪驻地办事处的情况，确保与工发组织总体合作框架保持协调一致。

18. 将通过工发组织年度报告、工发组织综合成果和业绩框架以及工发组织开放式数据平台报告进展情况。

19. 将由工发组织独立评价处评价在与中等收入国家开展合作的战略框架范围内开展的活动情况。

八. 需请理事会采取的行动

20. 理事会不妨注意本文件所载信息。