



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
14 March 2019
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию
Сорок седьмая сессия
Вена, 1–3 июля 2019 года
Пункт 3 (а) предварительной повестки дня
**Среднесрочный обзор рамок среднесрочной
программы на 2018–2021 годы**

**Комитет по программным и бюджетным
вопросам**
Тридцать пятая сессия
Вена, 14–16 мая 2019 года
Пункт 3 (а) предварительной повестки дня
**Среднесрочный обзор рамок среднесрочной
программы на 2018–2021 годы**

Среднесрочный обзор рамок среднесрочной программы на 2018–2021 годы

Доклад Генерального директора

В соответствии с решением IDB.44/Dec.10, в настоящем документе представлен среднесрочный обзор рамок среднесрочной программы (РССП) на 2018–2021 годы (IDB.45/8/Add.2 и IDB.45/8/Add.2/Corr.1), утвержденных государствами-членами в резолюции GC.17/Res.1. В настоящем обзоре более четко сформулированы стратегические результаты Организации, согласно РССП на 2018–2021 годы, в целях поддержки перехода к более совершенному программному подходу, ориентированному на конечный результат. В обзоре также рассматриваются значительные изменения общей ситуации и особое внимание уделено текущей реформе системы развития Организации Объединенных Наций. В заключение представлены приоритеты Организации при решении возникающих вопросов.

I. Введение

1. В настоящем документе представлен обзор рамок среднесрочной программы (РССП) на 2018–2021 годы (IDB.45/8/Add.2 и IDB.45/8/Add.2/Corr.1), утвержденных государствами-членами в резолюции GC.17/Res.1.
2. В РССП представлена организационная теория изменений, которая показывает пути развития используемых ЮНИДО подходов и мер. На рисунке 1 в документе IDB.45/8/Add.2 показаны каналы и уровни влияния, посредством которых проводимые ЮНИДО мероприятия, основанные на ее внутренних операциях, способствуют решению государствами-членами задач в области всеохватывающего и устойчивого промышленного развития (ВУПР) и достижению практических результатов. С учетом полной интеграции ВУПР в Повестку дня

В целях экономии настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



на период до 2030 года, в частности в цель 9, это свидетельствует о вкладе ЮНИДО в работу по остальным ЦУР.

3. В настоящем обзоре РССП на 2018–2021 годы завершается разработка организационной теории изменений: определены внешние факторы, включая допущения и предварительные условия, которые дополняют траекторию воздействия, описанную в разделе II. ЮНИДО как специализированное учреждение Организации Объединенных Наций продолжает вести работу по своему мандату по ВУПР, который был принят в Лимской декларации в 2013 году. Организация осознает, что ВУПР и экономическая трансформация оказывают воздействие на множество аспектов, которые их окружают. Выявление внешних факторов на организационном уровне способствует такой работе и помогает выявить преимущества, создаваемые Организацией, на страновом, региональном и глобальном уровне. Это, в свою очередь, способствует результативному осуществлению партнерского подхода, запущенного в Лиме. В этой связи полезно более четкое понимание сравнительных преимуществ ЮНИДО и, следовательно, возможностей для синергии и взаимодополняемости работы с организациями-партнерами.

4. Кроме того, в настоящем документе четко изложены организационные итоги и направления работы. Они дают ясное представление о предполагаемых организационных результатах, оптимизации количественного и качественного описания достижений ЮНИДО в рамках и за пределами ее деятельности в области технического сотрудничества. Эти направления работы способствуют формированию комплексного механизма оценки результатов и эффективности (КМОРЭ) следующего поколения. В их основе лежит всестороннее совершенствование инструментов, практик и политики управления, основанного на конкретных результатах (УОКР), которое осуществляется Организацией в целях достижения своей двойственной цели по интеграции и расширению масштабов деятельности.

5. Кроме того, в настоящем документе выявлены приоритетные для ЮНИДО программные области на оставшийся период действия РССП. В частности, в обзоре освещены области, связанные с четвертой промышленной революцией, и актуальные для промышленности аспекты перехода к экономике замкнутого цикла.

6. Наконец, в настоящем документе проводится обзор и приводится актуальная информация об институциональном контексте ЮНИДО, в частности в связи с текущей реформой системы развития Организации Объединенных Наций.

II. Организационная теория изменений: внешние факторы

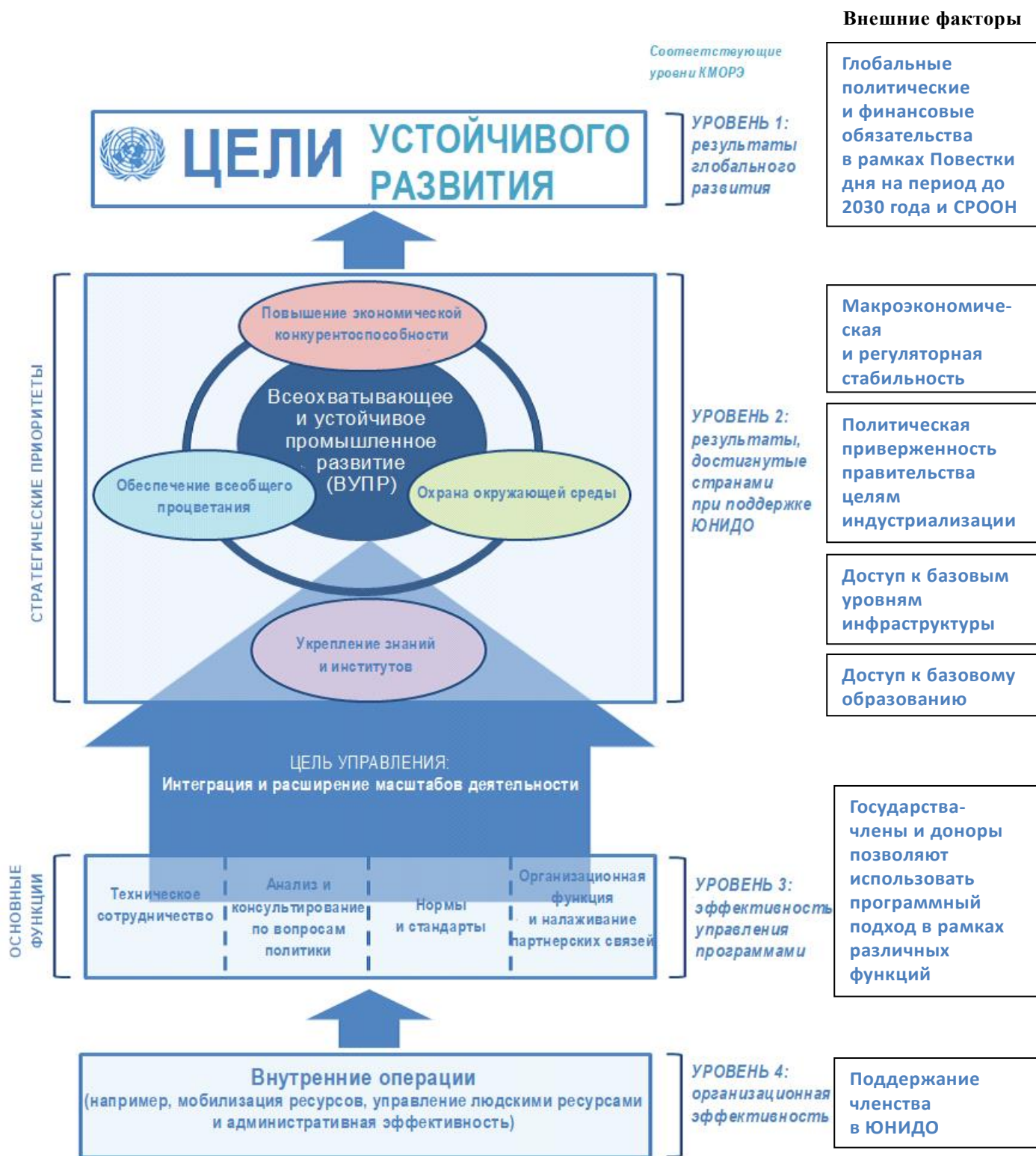
7. В РССП на 2018–2021 годы описана базовая траектория, посредством которой мероприятия ЮНИДО способствуют достижению результатов на страновом и глобальном уровне. Теория изменений, изображенная на рисунке 1 в документе IDB.45/8/Add.2, показывает, что ЮНИДО поддерживает всеобъемлющую и устойчивую индустриализацию в странах на системной основе именно посредством интеграции четырех основных функций Организации. Преимущество этой модели состоит в том, что она ясно отражает траекторию достижения результатов ЮНИДО и дает простой ориентир для оценки мероприятий ЮНИДО.

8. Индустриализация осуществляется в рамках сложной системы развития, границы которой шире, чем традиционный производственный сектор. Услуги, связанные с промышленностью, передаются на внешний подряд, что отчасти является результатом глобализации. За пределами производственного сектора и его периферии находится группа горизонтальных факторов, допущений и предварительных условий, которые влияют на охват деятельности ЮНИДО и достижение ВУПР на страновом уровне.

9. Описание этих внешних факторов приводится в целом ряде публикаций ЮНИДО, посвященных отдельным странам или секторам. В настоящем документе будут рассмотрены влияющие на ВУПР допущения и предварительные условия организационного и высокого уровня. Применение методологии и концептуального механизма ЮНИДО для страновой диагностики показывает, среди прочего, что существуют горизонтальные условия, которые влияют — как положительно, так и отрицательно — на рост во всех секторах, хотя и в разной степени. Поэтому очень важно понимать эти и другие внешние факторы, чтобы планировать эффективные меры и разрабатывать стратегические и информационные продукты для поддержки ВУПР в странах.

10. На рисунке А ниже внешние факторы, актуальные для теории изменений ЮНИДО, обобщены и сопоставлены с четырьмя уровнями связанной с ними КМОРЭ. Далее в настоящем разделе кратко рассмотрен каждый из этих внешних факторов.

Рисунок А. Организационная теория изменений



11. **Глобальные политические и финансовые обязательства в рамках Повестки дня на период до 2030 года и Системы развития Организации Объединенных Наций.** Этот внешний фактор соответствует уровню 1 КМОРЭ «Результаты глобального развития». Одним из ключевых факторов успешной работы ЮНИДО является поддержка международным сообществом глобального общественного блага и многосторонней системы. Цель текущей реформы Системы развития Организации Объединенных Наций заключается в обеспечении

этой поддержки путем внесения «в структуру, лидерство, механизмы подотчетности и возможности системы развития ООН существенных изменений, [которые] необходимы для того, чтобы она была в состоянии предоставить странам ту поддержку, в которой они нуждаются для достижения целей в области устойчивого развития»¹. Результативность и эффективность работы ЮНИДО в этом контексте зависит от политических и финансовых обязательств перед многосторонней системой в период реализации Повестки дня на период до 2030 года.

12. Макроэкономическая и регуляторная стабильность. На страновом уровне работа по достижению ВУПР осуществляется на основании интегрированного подхода ЮНИДО, в рамках которого меры в области технического сотрудничества планируются совместно с политической и нормативной поддержкой, а также поддержкой в области проведения мероприятий. Однако на эффективность этих мер может негативно влиять отсутствие стабильной и предсказуемой макроэкономической и регуляторной среды. При этом благоприятные макроэкономические и регуляторные условия могут в значительной степени способствовать достижению результатов в области ВУПР под влиянием мер ЮНИДО. Эти предварительные условия, соответствующие уровню 2 КМОРЭ, очень важны для существования критического объема экономической деятельности в стране, доступности внутреннего и иностранного капитала и, следовательно, достижения более высокого уровня промышленного развития.

13. Политическая приверженность правительства целям индустриализации. Еще одним предварительным условием, важным для обеспечения успеха проводимых в странах мероприятий в области ВУПР, является национальная ответственность и политическая приверженность правительств, получающих поддержку. Эти принципы лежат в основе Повестки дня на период до 2030 года в целом и предполагают, что проведение индустриализации всеобъемлющим и устойчивым образом возможно только в том случае, если страны сами несут ответственность за свою повестку дня в области развития. В основе программной работы ЮНИДО лежат потребности государств-членов. Политическая приверженность правительства — это еще более важное предварительное условие для масштабных фундаментальных перемен, вносимых ВУПР в экономическую структуру страны. Мероприятия ЮНИДО могут оказывать влияние на содержание решений в области промышленной политики и на понимание преимуществ промышленного развития. Однако приверженность правительств политике ВУПР и установление ими соответствующих приоритетов находятся в основном вне сферы контроля и влияния Организации. В последние годы по всему миру наблюдается резкий рост актуальности вопросов индустриализации среди приоритетов национального развития, что не в последнюю очередь связано с задачами повышения уровня социальной включенности и экологической устойчивости прошлых, недостаточно оптимальных моделей индустриализации.

14. Доступ к базовым уровням инфраструктуры. Создание и функционирование промышленных объектов требует определенного уровня материальной и нематериальной инфраструктуры. Важным условием промышленного развития является доступ к энергетическим услугам, транспортная доступность рынков, водоснабжение, санитария и аналогичная инфраструктура. Однако эти области по большей части не входят в мандат и цепочку результатов ЮНИДО. ЮНИДО работает совместно с другими институтами, в частности с международными финансовыми учреждениями и национальными правительствами, в целях обеспечения адекватного уровня поддерживающей инфраструктуры для проектов и программ в области ВУПР. Яркими примерами в этой связи является работа над промышленными парками в рамках нескольких ПСП и инициатива «Наведение мостов между городами».

15. Доступ к базовому образованию. Это горизонтальное условие влияет на деятельность в области ВУПР в самых разных секторах. Развитию навыков

¹ https://outreach.un.org/ngorelations/sites/outreach.un.org/files/development_system_faq_31_may.pdf.

посвящены несколько мероприятий ЮНИДО: от профессиональной подготовки до учебных курсов по основам предпринимательской деятельности. Однако существующий уровень образования в стране является важным и иногда решающим внешним фактором успеха мероприятий ЮНИДО.

16. Государства-члены и доноры позволяют использовать программный подход в рамках различных функций. Этот внешний фактор связан с уровнем 3 КМОРЭ «Эффективность управления программами». Способность мероприятий ЮНИДО вызывать глубокие системные изменения в странах в основном зависит от уровня интеграции основных функций ЮНИДО и других мер по расширению масштабов деятельности, принятых на этапе разработки программы. Поэтому применение к мероприятиям ЮНИДО проектного подхода с большой вероятностью не позволит решать задачи по поддержке ВУПР на страновом уровне. В этом контексте в РССП на 2018–2021 годы подчеркивается переход Организации к более программному подходу. На усилия ЮНИДО по расширению масштабов своей деятельности в области ВУПР могут оказывать воздействие внешние факторы, такие как действующие модели финансирования, национальные внешнеполитические приоритеты и другие аналогичные факторы. Критически важным условием успешной поддержки ВУПР со стороны ЮНИДО является неизменная поддержка государствами-членами процесса реформирования Организации и ее перехода к более интегрированному программному подходу.

17. Поддержание членства в ЮНИДО. Уровень 4 КМОРЭ связан с эффективностью и результативностью внутренних операций. Кроме того, он связан с наличием финансовых и политических возможностей, а также человеческих и технологических ресурсов в распоряжении Организации. В этом контексте нестабильность ситуации в плане членства может негативно сказываться на политическом влиянии и финансовой базе, лежащей в основе эффективности программной работы ЮНИДО. При этом расширение членства может способствовать внедрению успешных инициатив и программ, ориентированных на результат. Поэтому организационная теория изменений была бы неполной без упоминания одного из ключевых внешних факторов: лидерство и поддержка государств — членов Организации.

III. Результаты организационной деятельности

18. В целях осуществления РССП на 2018–2021 годы ЮНИДО пересмотрела свой подход УОКР, результатом чего стала новая модель изменения поведения на уровне субъектов, которая должна структурировать информацию о достигнутых Организацией результатах. Хотя конкретные показатели КМОРЭ, являющиеся результатом этой работы, будут представлены во второй половине 2019 года, в этом разделе описаны основные итоги организационной деятельности и области влияния, выявленные в ходе этого процесса. Они показаны на рисунке В.

Рисунок В. Схема результатов организационной деятельности²



19. **Охват, реакции, знания и возможности.** ЮНИДО на систематической основе взаимодействует с субъектами, чьи методы работы, технологии, инвестиции и политика имеют решающее значение для содействия индустриализации. Это могут быть субъекты любого уровня: от фирм и отдельных лиц на микроуровне до государственных и частных учреждений-посредников, а также правительств и глобальных учреждений на макроуровне. Одним из ключевых компонентов преимуществ ЮНИДО являются тесные взаимоотношения с этими бенефициарами и институтами, а также их поддержка. Это особенно важно в случае частных компаний в развивающихся странах. Повышение информированности, аккумулирование и передача знаний, а также наращивание потенциала в областях, сложных как с технической, так и с политической точки зрения, относятся к числу наиболее важных результатов проектов, отличающихся такой технической сложностью, как проекты ЮНИДО. Эти результаты являются основными компонентами стратегического приоритета «Укрепление знаний и институтов».

20. **Результаты, связанные с изменением поведения.** В основе вклада ЮНИДО в достижение ВУПР и ЦУР в значительной степени лежит изменение практики и поведения субъектов и учреждений, которые охватывают мероприятия ЮНИДО. Основными результатами принимаемых ЮНИДО мер на уровне фирм являются изменения в деловой практике. К их числу, среди прочего, относится применение новых систем управления, повышение эффективности практики, внедрение новых товаров и создание новых предприятий. Кроме того, мероприятия ЮНИДО направлены на стимулирование разработки новых технологий, их использования и распространения. Роль ЮНИДО в области воздействия на формулирование, принятие и осуществление политики отражает другая группа результатов организационной деятельности. Целью партнерского подхода является повышение влияния проектов и программ. Нередко это достигается путем активизации координации между заинтересованными сторонами в рамках проектов и программ. Установление партнерских отношений с донорами, правительствами, частными компаниями и финансовыми учреждениями способствует росту инвестиций, что позволяет достигать прогресса в области

² Следует иметь в виду, что предусмотренный КМОРЭ включает данные в разбивке по полу.

ВУПР. Цель работы ЮНИДО заключается в использовании государственных, международных и частных инвестиций в интересах промышленного развития, отражением чего является подход на основе ПСП.

21. **Результаты ЮНИДО в области ВУПР на уровне практического воздействия** затрагивают все три измерения устойчивого развития, которые определяют ВУПР с точки зрения тематики. Что касается экономического измерения, то «Повышение экономической конкурентоспособности» определяется как достижение более высокого уровня формирования дохода как за счет повышения производительности и экономии в рамках производственных процессов, так и за счет дохода и дивидендов, создаваемых в ходе работы в производственных секторах. Этот компонент переплетается и дополняет связанные с конкурентоспособностью компоненты, такие как инновации и экспорт, которые создают возможности для индустриализации и усиливают ее.

22. Вопросы социальной интеграции в рамках ВУПР нашли отражение в компоненте «Обеспечение всеобщего процветания». Способность обеспечивать создание и сохранение достойных рабочих мест — это один из ключевых практических результатов работы ЮНИДО. Кроме того, социальная интеграция обеспечивается посредством учета гендерной проблематики и расширения прав и возможностей женщин, а также использования подходов Организации к вопросам занятости молодежи и сокращения бедности. Вовлечение в экономику малых и средних предприятий, как правило, позволяет улучшить характер распределения дохода. ВУПР также предполагает расширение доступа к производственным товарам и производительным активам, что является важнейшим аспектом социальной интеграции со стороны предложения.

23. Компонент «Охрана окружающей среды» отражает влияние мероприятий ЮНИДО в таких областях, как сокращение выбросов углекислого газа и других загрязнителей, повышение энергоэффективности и эффективности использования ресурсов, а также поддержка производства «зеленых» товаров и связанных с ними услуг.

24. Описанные выше практические результаты в области ВУПР в полной мере отражают прямой вклад ЮНИДО в достижение цели 9. Кроме того, косвенно ВУПР и работа Организации воздействуют очевидным образом на большинство остальных ЦУР или даже на все из них. Например, снижение выбросов загрязнителей сокращает подверженность общин рискам в области здоровья, что способствует достижению цели 3. Аналогичные примеры связаны с эффектом изменения дохода (цели 1, 8 и другие), расширением прав и возможностей женщин (цель 5), обеспечением продовольственной безопасности (цель 2) и т. д. В настоящее время ведется работа над систематичным картированием воздействия мероприятий в области ВУПР на достижение ЦУР.

IV. Приоритетные области

25. В настоящем среднесрочном обзоре уделено внимание нескольким актуальным глобальным трендам, включая следующие: четвертая промышленная революция, связанная с появлением и быстрым ростом технологий; изменение климата (на промышленность приходится почти треть глобальных выбросов парниковых газов, но при этом она также является важным фактором поиска решений в этой области); быстрая урбанизация (согласно прогнозам, к 2050 году доля городского населения должна превысить две трети); нехватка ресурсов (доступ к таким природным ресурсам, как пища, энергия и вода, будет влиять на мировое производство и потребление); переход экономической мощи с запада на восток; а также эволюция международного сотрудничества в области развития и переход от подхода, основанного только на официальной помощи в целях развития, к все более широкому набору решений и источников финансирования, связанных с государственным, общественным, частным и благотворительным секторами.

26. Учитывая важную роль промышленного сектора в разработке, применении и распространении новых технологий, а также роль ЮНИДО в качестве главного координатора по вопросам промышленного развития в системе Организации Объединенных Наций, Организация несет особую ответственность за вопросы, связанные с четвертой промышленной революцией. Необходимо сделать так, чтобы возможности и преимущества, связанные с реализацией Повестки дня на период до 2030 года, получили все, и при этом принять меры в целях недопущения усугубления неравенства. Страны с низким уровнем технологического потенциала, в особенности наименее развитые страны, рискуют оказаться в маргинализованном положении. Внедрение технологий и практик четвертой промышленной революции требует от ЮНИДО и ее государств-членов удвоения усилий, чтобы обеспечить сохранение достижений и устремлений ВУПР во всех странах.

27. Еще одна сфера внимания ЮНИДО связана с экономикой замкнутого цикла. Экономика замкнутого цикла представляет собой систему, которая по своему устройству является восстанавливающейся и регенеративной. Она предполагает замену концепции конечности срока службы (производство, потребление, утилизация) концепцией восстановления. Она обеспечивает переход к использованию возобновляемых источников энергии, прекращение использования токсичных химических веществ, которые мешают повторному использованию и возвращению в биосферу, а также ставит своей целью устранение отходов посредством разработки более совершенных материалов, продуктов, систем и моделей ведения бизнеса.

V. Организационный контекст: реформирование системы развития Организации Объединенных Наций

28. Резолюция [71/243](#) Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (ЧВОП) в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций, принятая в 21 декабря 2016 года, является основополагающим документом текущего реформирования Организации Объединенных Наций в целях оказания странам эффективной поддержки для обеспечения устойчивого, справедливого и подотчетного развития на основе принципа национальной ответственности и руководства. Резолюция была призвана дать руководящие указания для СРООН в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года.

29. Поскольку реформа СРООН направлена на обеспечение большей ориентированности работы учреждений Организации Объединенных Наций на достижение коллективных результатов, важно сделать так, чтобы структура работы ЮНИДО в области развития явным образом отражала то, как мы, будучи специализированным учреждением Организации Объединенных Наций в области промышленного развития, будем вносить значимый и конкретный вклад в реализацию ВУПР, Повестки дня на период до 2030 года и ее ЦУР.

IV. Меры, которые надлежит принять Комитету

30. Комитет, возможно, пожелает принять к сведению настоящий документ.