



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
15 April 2019
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию
Сорок седьмая сессия
Вена, 1–3 июля 2019 года

**Комитет по программным и бюджетным
вопросам**

Тридцать пятая сессия
Вена, 14–16 мая 2019 года
Пункт 9 предварительной повестки дня
**Доклад неофициальной рабочей группы
по вопросам, связанным с Комитетом
по программным и бюджетным вопросам**

Доклад неофициальной рабочей группы по вопросам, связанным с Комитетом по программным и бюджетным вопросам

Доклад сопредседателей

Неофициальная рабочая группа (НРГ) по вопросам, связанным с Комитетом по программным и бюджетным вопросам, представила свой первый доклад Комитету по программным и бюджетным вопросам в 2018 году (IDB.46/5-PBC.34/5), а также представила обновленный вариант доклада Совету по промышленному развитию на его сорок шестой сессии (IDB.46/CRP.4). В дополнение к этим докладам Совет просил сопредседателей продолжать ежегодно представлять ему доклады через Комитет по программным и бюджетным вопросам (IDB.46/Dec.8).

I. Информация о совещаниях: даты проведения и темы

1. В период с 19 ноября 2018 года НРГ провела семь совещаний по вопросам существа, а именно:

- a) 4 декабря 2018 года — четвертый стратегический приоритет рамок среднесрочной программы (РССП);
- b) 13 декабря 2018 года — примерный план программы и бюджетов на 2020–2021 годы;
- c) 7 февраля 2019 года — обсуждение программы и бюджетов на 2020–2021 годы;
- d) 19 февраля 2019 года — обновленная сводка о проведении третьего Десятилетия промышленного развития Африки (ДПРА III);

В целях экономии настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



e) 21 февраля 2019 года — неиспользованные остатки ассигнований (НОА) и медицинское страхование после выхода на пенсию (МСВП);

f) 5 марта 2019 года — реформа системы развития Организации Объединенных Наций (СРООН); и

g) 26 марта 2019 года — обсуждение программы и бюджетов на 2020–2021 годы.

II. Обсуждение четвертого стратегического приоритета РССП

2. Четвертый стратегический приоритет РССП, заключающийся в укреплении базы знаний и институтов, направлен на увеличение масштабов результатов работы ЮНИДО. Эта модель основана на процессе всесторонних консультаций, обеспечивающем в результате организационную поддержку, а также на адаптации и внедрении существующих показателей.

3. С учетом более долгосрочных изменений моделей поведения, на достижение которых направлено данное мероприятие, результаты станут видны только по прошествии времени. Было отмечено, что предлагаемая модель уже осуществлялась на этапе разработки проекта и станет заметной в проектах, для которых начинается этап осуществления.

4. НРГ приветствовала подготовку онлайн-базы данных для подкрепления четвертого стратегического приоритета РССП. Было подчеркнуто, что Секретариат в основном занимался упорядочением и интеграцией существующих данных и видов практики в соответствии с теорией предложенной модели изменений.

III. Обсуждение бюджета

5. После ряда неофициальных обсуждений, начавшихся 13 декабря 2018 года, 5 марта 2019 года государствам-членам был представлен проект программы и бюджетов ЮНИДО на 2020–2021 годы, после чего 12 марта 2019 года Генеральным директором был проведен брифинг. Предложение по программе и бюджетам основано на программной структуре и ресурсной базе программы и бюджетов на 2018–2019 годы. За исключением увеличения расходов в связи с уплатой совместного взноса ЮНИДО в систему координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций (КР ООН), в предложении отражено чистое увеличение лишь на 0,4 процента. Основное увеличение на дополнительную сумму в размере 3,2 млн евро охватывает пересмотренный полный вклад в систему КР ООН. Это приводит к увеличению на 2,2 процента в реальном выражении при увеличении на 2,7 процента в регулярном бюджете и на 0,2 процента в оперативном бюджете.

6. В ходе обсуждения основное внимание было сосредоточено на вкладе ЮНИДО в систему КР ООН и возможности выявления дополнительных путей экономии средств и повышения эффективности. Было признано, что реформа системы развития Организации Объединенных Наций (СРООН), как ожидается, позволит обеспечить повышение эффективности в долгосрочной перспективе, и значительную экономию для ЮНИДО будет сложно заметить в течение первых двух-трех лет ее осуществления.

7. Государства-члены отметили предпринимаемые в настоящее время усилия по изысканию возможностей для повышения эффективности, которые на текущий момент привели к сокращению путевых расходов в представленном регулярном бюджете почти на 0,5 млн евро. Некоторые государства-члены обратились к ЮНИДО с просьбой продолжать изыскание дополнительных возможностей для повышения эффективности.

IV. Обсуждение НОА

8. В ходе обсуждения НОА было отмечено, что постепенный рост и использование Фонда оборотных средств (ФОС) позволили бы ЮНИДО устранить дефицит финансирования. Использование ФОС таким образом предоставило бы возможность продвигаться в направлении активизации осуществления программы и бюджетов Организации.

9. Было отмечено, что, хотя использование ФОС уже представляется возможным в соответствии с действующими финансовыми правилами и положениями, по указанию государств-членов может быть подтверждено их обязательство в отношении покрытия авансов из ФОС путем задержки платежей, а также может быть подтвержден мандат Секретариата, для того чтобы поступить таким образом, опираясь на решения GC.1/Dec.33 и GC.2/Dec.27 (b) относительно санкционированных целей Фонда.

V. Обсуждение МСВП

10. Было отмечено, что текущий распределительный подход предполагает покрытие обязательств по МСВП в рамках программы и бюджетов для каждого двухгодичного периода. В связи с этим Внешний ревизор рекомендовал «...ЮНИДО пересмотреть порядок финансирования своих обязательств по МСВП, в том числе сравнить его с другими моделями финансирования, применяемыми в рамках системы Организации Объединенных Наций, когда для смягчения рисков, сопряженных с применением распределительных систем, часто используется система частичного финансирования».

11. Было отмечено, что содержащиеся в докладе Генерального секретаря рекомендации относительно урегулирования вопросов медицинского страхования после выхода на пенсию (A/73/662) стали отражением рекомендаций Межучрежденческой рабочей группы по МСВП, в работе которой принимала участие ЮНИДО. Хотя Генеральной Ассамблее еще предстоит отреагировать на этот доклад, он направлен на согласование МСВП в рамках всей системы Организации Объединенных Наций на основе передовой практики и сдерживания расходов.

12. Дискуссии по МСВП будут возобновлены после рассмотрения доклада Генерального секретаря на Генеральной Ассамблее. ЮНИДО было предложено представить соответствующее предложение своим руководящим органам для обсуждения.

VI. Обсуждение реформы СРООН

13. НРГ просит Секретариат изложить конкретные выгоды от увеличения ее вклада в финансирование системы КР ООН. Подчеркивается необходимость представления информации о материальных выгодах и проблемах, касающихся взаимодействия с отделениями КР ООН или другими учреждениями на страновом уровне.

14. Как разъяснил Секретариат, условия проведения реформы все еще формируются, поэтому количественный расчет затрат и выгод будет невозможно провести на данном этапе. Тем не менее ожидаются общесистемные выгоды в результате усовершенствования программ содействия развитию Организации Объединенных Наций. Было отмечено, что в настоящее время проводятся анализ и оценка потенциала отделений на местах, включая показатели интеграции с системой КР ООН.

15. Была подчеркнута роль отделений на местах в деле эффективного позиционирования ЮНИДО в рамках реформированной СРООН, а также необходимость укрепления сети отделений на местах. Такое укрепление планируется провести в рамках имеющихся ресурсов Организации.

16. Члены НРГ выразили обеспокоенность в связи с тем, что сравнительно небольшое число членов ЮНИДО, различия в ее составе и соответствующая шкала взносов не были учтены при определении доли взносов ЮНИДО в системе КР ООН.

17. НРГ согласилась с тем, что ЮНИДО при поддержке государств-членов будет ходатайствовать о членстве в «основной группе» Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ГООНУР) в 2019 году.

18. Секретариат подчеркнул, что окончательное решение относительно увеличения взноса ЮНИДО в систему КР ООН будет заключаться в финансировании такого увеличения взноса за счет начисления взносов в регулярный бюджет, как предполагается и для основных операций. Хотя возможны единовременные решения, такие как использование НО, резервов или финансовых средств по линии Регулярной программы технического сотрудничества (РПТС), такие решения не позволят урегулировать этот вопрос за рамками предстоящего двухгодичного периода. НРГ обсудила возможность создания целевого фонда для этой цели в качестве еще одного варианта.

19. Секретариат подчеркнул, что неуплата увеличенного взноса, по всей вероятности, будет иметь негативные последствия для глобальных операций и эффективности работы ЮНИДО как одной из организаций системы Организации Объединенных Наций.

VII. Обсуждение ДПРА III

20. Секретариат представил информацию о прогрессе, достигнутом в осуществлении ДПРА III, и дал описание дополнительной поддержки, которую могут оказать государства-члены для этой инициативы, которую НРГ сочла важной и требующей надлежащего внимания со стороны ЮНИДО. Роль постоянных представительств в повышении уровня информированности по этой теме в своих столицах была выделена в качестве одного из наиболее важных нефинансовых вкладов в ДПРА III.

21. Мобилизация частного сектора, которая проводится в рамках ДПРА III и программы странового партнерства, была представлена как имеющая критически важное значение для индустриализации Африки. Секретариат согласился представить информацию о возможностях партнерства и инвестиционных возможностях, связанных с ДПРА III, которые постоянным представительствам было предложено обсудить с представителями частного сектора в своих странах. Секретариату было также предложено включить примеры передовой практики на тему того, как частный сектор принимает участие в ДПРА III, в будущую обновленную информацию, представляемую для НРГ.

VIII. Меры, которые надлежит принять Комитету

22. Комитет, возможно, пожелает принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе.
