



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
6 September 2019
Russian
Original: English

Генеральная конференция

Восемнадцатая сессия

Абу-Даби, 3–7 ноября 2019 года

Пункт 13 предварительной повестки дня

ЮНИДО и реформа системы развития Организации

Объединенных Наций, включая новую систему

координаторов-резидентов и сеть отделений на местах

ЮНИДО и реформа системы развития Организации Объединенных Наций, включая новую систему координаторов-резидентов и сеть отделений на местах

В соответствии с решением IDB.46/12 в настоящем документе представлена последняя информация по теме ЮНИДО и реформы системы развития Организации Объединенных Наций (СРООН), включая новую систему координаторов-резидентов и сеть отделений на местах.

I. Введение

1. Как активный и ответственный член системы развития Организации Объединенных Наций, ЮНИДО придает большое значение ее реформированию. Организация продолжает участвовать в процессе реформ в рамках действующего общесистемного механизма взаимодействия в Организации Объединенных Наций и других специальных мероприятий по реформированию. Генеральный директор активно участвует в работе Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивого развития (ГООНУР), а старшее руководство участвует в работе Комитета высокого уровня по вопросам управления (КВУУ) и Комитета высокого уровня по программам (КВУП), которые связаны с КСР. ЮНИДО также вносит вклад в широкий круг совместных мероприятий Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и страновом уровнях.

2. Совет по промышленному развитию продолжает представлять материалы на тему роли всеохватывающего и устойчивого промышленного развития (ВУПР) в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года для обсуждения на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию (ПФУР). Особую актуальность представляют материалы, подготовленные Советом к ПФУР 2019 года, с учетом их тесной связи с темами Саммита Организации Объединенных Наций по мерам в области изменения климата и Саммита по ЦУР, которые пройдут в сентябре 2019 года.



3. Реформирование системы развития Организации Объединенных Наций, которому предшествовали обстоятельные консультации между государствами — членами Организации Объединенных Наций и организациями СРООН, началось в 2019 году с учреждения обновленной системы координаторов-резидентов с 1 января 2019 года. При этом было обеспечено обособление функций координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций (КР ООН) от Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), что, пожалуй, можно рассматривать как наиболее важный аспект реформы СРООН.

4. В ходе этапа заседаний Экономического и Социального Совета по вопросам оперативной деятельности в целях развития, который состоялся 21–23 мая 2019 года, государства-члены подвели итоги и обсудили ход осуществления мандатов на проведение реформ и рассмотрели дальнейшие руководящие указания по ключевым элементам реформы СРООН¹. В процессе обсуждения были отмечены следующие основные моменты:

- i) реформа СРООН продолжает пользоваться широкой поддержкой со стороны государств — членов Организации Объединенных Наций;
- ii) сложный процесс обособления системы КР ООН от ПРООН продвигается в правильном направлении;
- iii) в Специальный целевой фонд (СЦФ) системы координаторов-резидентов были перечислены взносы в размере 75 млн долл. США, предоставленные в рамках механизма совместного несения расходов, а с 1 мая 2019 года началось производство отчислений в размере 1 процента на финансирование системы КР ООН, что, по прогнозам, позволит собрать от 30 до 40 млн долл. США к концу 2019 года и от 60 до 80 млн долл. США в следующем году; еще 116 млн долл. США удалось собрать за счет добровольного финансирования²;
- iv) для стимулирования применения общесистемного подхода будет использоваться Рамочная программа сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (ЮНСДСФ), а для поощрения совместной работы с целью достижения коллективных результатов будет применяться новая система управления и подотчетности;
- v) ЮНСДСФ играет ключевую роль в достижении целей Повестки дня на период до 2030 года на страновом уровне. В этой связи была подчеркнута важность укрепления партнерских отношений и особо отмечена необходимость развития потенциала на страновом уровне для содействия налаживанию партнерских связей;
- vi) было признано, что долгосрочное перепрофилирование и реструктуризация региональных активов представляет собой весьма сложный процесс, который может занять некоторое время. Всесторонние межправительственные консультации по вопросам перепрофилирования и реструктуризации региональных активов Организации Объединенных Наций планируются продолжить;
- vii) была признана необходимость определить возможные способы усиления поддержки СРООН в целях более эффективного удовлетворения потребностей малых государств и малых островных развивающихся государств, включая продолжение обсуждения на межправительственном уровне вопроса о создании отделений, обслуживающих по несколько стран;

¹ Полный текст краткого отчета о работе сегмента заседаний ЭКОСОС по оперативным вопросам развития представлен в документе www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org.ecosoc/files/files/en/qcpr/190726_Summary_of_the_OAS.pdf

² По состоянию на май 2019 года. Актуальную информацию о взносах см. по адресу <https://soc.un.org/SPTF/>.

viii) мероприятия по переориентации СРООН следует проводить в рамках имеющихся ресурсов. Государства-члены признали, что на начальном этапе могут потребоваться инвестиции, однако они позволят обеспечить экономию средств в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

ix) государства-члены приветствовали новый Договор о финансировании, призванный сделать систему финансирования более предсказуемой и менее зависимой от целевых взносов. Следует выделять больше ресурсов на формирование общих или совместных фондов, а если финансирование предназначено для деятельности конкретной структуры, такая деятельность должна осуществляться в рамках ЮНСДСФ;

x) разработка Общесистемного стратегического документа продолжает вызывать трудности, особенно в силу того, что она началась параллельно с реализацией других сложных аспектов реформы. Этот документ должен соответствовать мандату, установленному резолюциями 71/243 и 72/279, и отражать сравнительные и коллективные преимущества входящих в СРООН организаций и их роль в поддержке осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

II. ЮНИДО и реформирование системы развития Организации Объединенных Наций

5. В целях информирования государств-членов о мерах, принимаемых ЮНИДО в связи с реформированием СРООН, были подготовлены следующие документы:

- IDB.47/CRP.10 (всесторонний обзор хода реформирования СРООН по семи направлениям);
- PBC.35/CRP.8 (о текущем состоянии сети отделений ЮНИДО на местах, их функциях и обязанностях и расширении их полномочий в контексте реформирования СРООН);
- [IDB.47/13-PBC.35/13](#) (о последних изменениях и механизмах финансирования обновленной системы координаторов-резидентов (КР ООН));
- IDB.46/CRP.3 (о переориентированной СРООН, механизмах финансирования, преимуществах для ЮНИДО и предварительном анализе использования общих помещений и осуществления общей деятельности);
- [IDB.46/11](#) (об участии и позиции ЮНИДО в процессе реформирования);
- IDB.45/CRP.7 (о финансировании системы КР ООН и ее преимуществах).

6. Стратегия ЮНИДО по определению позиции Организации и сети ее отделений на местах в контексте реформирования СРООН изложена в документе IDB.47/CRP.10.

7. Для максимальной реализации возможностей, открываемых реформированием СРООН, ЮНИДО осуществляет работу согласно нижеизложенной дорожной карте:

Обновленная система КР ООН	Сроки
Расширение взаимодействия с КР ООН	с 2019 года
1. Обеспечение более систематического взаимодействия с КР ООН в целях превращения новой системы в мощный инструмент повышения осведомленности о важности экономического роста и ВУПР для реализации национальной повестки, которая в свою очередь должна способствовать расширению возможностей ЮНИДО в области предоставления своих услуг и экспертных знаний.	

<p>2. Разработка стандартного информационного пакета для ознакомления КР ООН с мандатом ЮНИДО, концепцией ВУПР и ее значением для достижения ЦУР, а также сравнительными преимуществами и услугами ЮНИДО (включая информацию о ее программных средствах, программах странового партнерства (ПСП) и страновых программах (СП)) и параллельно с этим проведение работы по включению экономических аспектов и проблематики ВУПР в программу подготовки КР ООН.</p>	2019 год
<p>3. В странах, где у ЮНИДО есть отделения на местах, проведение два раза в год совещаний с КР ООН для обсуждения потребностей и приоритетов экономического развития соответствующей страны и возможного вклада со стороны ЮНИДО.</p>	с 2019 года
<p>4. В странах, входящих в сферу деятельности региональных центров или региональных отделений, проведение соответствующим представителем ЮНИДО встреч с КР ООН при каждом посещении страны и поддержание взаимодействия на регулярной основе.</p>	с 2019 года
<p>5. В странах, где у ЮНИДО нет своих представительств, поиск альтернативных подходов к предоставлению консультаций и экспертных знаний КР ООН и СГООН. К таковым относится изучение возможности временного направления в страну технических специалистов из штаб-квартиры либо организации периодических поездок технических специалистов для поддержания связи и инструктирования КР ООН. Помимо того, Секретариат рассмотрит возможность включения в состав СГООН собственных сотрудников по проектам после проведения консультаций и достижения соответствующей договоренности с донорами проекта и КР ООН.</p>	с 2019 года
<p>6. Дальнейшее оказание поддержки сотрудникам ЮНИДО, проявившим интерес к работе в качестве КР ООН.</p>	с 2019 года
<p>Расширение возможностей сети отделений ЮНИДО на местах</p>	
<p>7. Пересмотр должностных инструкций представителей ЮНИДО и обсуждение изменений в системе управления служебной деятельностью в целях содействия сотрудничеству с партнерами, особенно СГООН; повышение ответственности представителей ЮНИДО за достижение целей ЮНСДСФ; рассмотрение возможности введения двойной подотчетности с КР ООН.</p>	2019 год
<p>8. Разработка руководящих принципов и учебных мероприятий для представителей ЮНИДО в целях адаптации к новой системе СРООН и расширения взаимодействия с КР ООН и СГООН.</p>	2019 год
<p>9. Увеличение частоты проведения региональных телеконференций между штаб-квартирой и отделениями ЮНИДО на местах (с двух раз в год до одного раза в квартал) для обсуждения приоритетов стран и любых вопросов, связанных с деятельностью на местах. Организация два раза в год телеконференций с участием представителей отделений на местах, региональных подразделений и руководителей проектов.</p>	2019 год
<p>Укрепление результатов в области развития и подотчетности на страновом уровне</p>	
<p>10. Поддержание регулярных контактов с правительственными партнерами по вопросам взаимодействия ЮНИДО с КР ООН и СГООН и осуществления реформы СРООН на страновом уровне.</p>	с 2019 года
<p>11. Укрепление потенциала в области мониторинга и представления отчетности о взаимодействии отделений ЮНИДО на местах с КР ООН и СГООН, включая информацию о руководстве работой соответствующих тематических групп и реализацией совместных инициатив. Пути осуществления: i) включение специального раздела в ежемесячные отчеты отделений на местах; ii) обсуждение опыта и вынесенных уроков в ходе регулярных телеконференций между штаб-квартирой и отделениями на местах; iii) подготовка вопросника для проведения ежегодных опросов по теме взаимодействия отделений на местах с КР ООН и СГООН, осуществления совместных инициатив и другим темам, связанным с реформированием СРООН.</p>	i) с 2019 года ii) с 2019 года iii) 2020 год
<p>12. Взаимодействие представителей ЮНИДО с КР ООН и СГООН будет на систематической основе учитываться при ежегодной оценке их работы.</p>	с 2019 года

Новое поколение страновых групп Организации Объединенных Наций	Сроки
Рамочная программа сотрудничества (ЮНСДСФ)	
13. ЮНИДО будет содействовать подготовке общих страновых оценок и оказывать консультативную помощь КР ООН и СГООН, опираясь на свои разнообразные базы данных промышленной статистики, аналитические доклады и исследования.	с 2019 года
14. Страновая диагностика ЮНИДО будет использоваться для выявления основных возможностей и узких мест в обеспечении промышленного развития на страновом уровне. При наличии достаточных ресурсов она будет служить основой для разработки новых ПСП/СП, что будет способствовать проведению ОСО и, соответственно, разработке ЮНСДСФ.	с 2019 года
15. На основе опыта, накопленного при работе с ПСП, Секретариат разработает и опробует усовершенствованную методологию страновой диагностики ЮНИДО. После этого представители ЮНИДО пройдут обучение новой методике страновой диагностики и будут проинформированы о стоящих перед ними задачах.	2019– 2020 годы
Программные услуги ЮНИДО на страновом уровне	
16. ЮНИДО будет стремиться согласовать программные циклы и содержание новых ПСП/СП с циклами и содержанием новой Рамочной программы сотрудничества. В процессе разработки соответствующих ПСП/СП у КР ООН будет иметься возможность уточнить их содержание.	2019– 2020 годы
17. Согласование действующих ПСП/СП с новой Рамочной программой сотрудничества планируется обеспечить при проведении соответствующих среднесрочных обзоров.	с 2019 года
18. На основе опыта, который будет накоплен в течение ближайших полутора лет, ЮНИДО проведет пересмотр руководящих принципов ПСП и СП в целях обеспечения их полного соответствия ЮНСДСФ и Механизму управления и подотчетности.	2020– 2021 годы
19. Принятие мер, направленных на укрепление роли отделений на местах на всех этапах оказания услуг ЮНИДО, включая активизацию роли представителей ЮНИДО как ключевых членов групп по программам в определении, разработке и осуществлении ПСП и СП и подготовке отчетности. В соответствующих случаях руководители ПСП/СП будут назначаться в отделения на местах, а функции руководителя программы ПСП/СП будет выполнять представитель ЮНИДО.	с 2019 года
Присутствие ЮНИДО на местах	
20. Продолжение описанной выше деятельности по обучению кадров.	
21. На основе вышеупомянутой оценки и анализа будут сформулированы рекомендации относительно возможных структурных корректировок, включая возможное перераспределение стран, входящих в сферу ответственности каждого из отделений ЮНИДО на местах, и/или стран, в которых у ЮНИДО есть свои представительства.	2020 год
22. На основе этих оценок и опыта, накопленного с момента утверждения круга ведения отделений на местах, ЮНИДО проведет полный пересмотр круга ведения, с тем чтобы представители ЮНИДО могли наиболее эффективно реагировать на изменения, обусловленные реформой СРООН, и решать задачи по усилению присутствия на местах, повышению эффективности оперативной деятельности и оптимизации системы отчетности.	2020 год
23. Методическое руководство для отделений ЮНИДО на местах будет обновлено с учетом опыта, накопленного в ходе реформирования СРООН, и любых изменений, внесенных в структуру отделений ЮНИДО на местах.	2020 год
24. ЮНИДО рассмотрит целесообразность внедрения механизма получения отзывов о работе ЮНИДО и оказываемом ею эффекте на страновом уровне для содействия сбору информации, необходимой для внесения дальнейших корректировок и улучшений в процесс предоставления услуг ЮНИДО.	2020 год

25. В настоящее время ЮНИДО испытывает в ряде стран систему осуществления проектов под руководством отделений на местах и, исходя из этого опыта, рассмотрит возможность распространения этого подхода на другие отделения на местах.	2020 год
Совершенствование деловых операций	
26. Анализ общих деловых операций в индивидуальном порядке для обеспечения принятых решений на основе тщательного анализа затрат и выгод.	с 2019 года
27. Продолжение тесного сотрудничества с проектной группой Группы по инновациям в сфере бизнеса и предоставление ей необходимой информации с учетом того, что большинство процессов все еще находится на стадии сбора данных.	с 2019 года
28. Рассмотрение на индивидуальной основе затрат и выгод, связанных с переездом в совместные дома Организации Объединенных Наций, после строительства/подбора новых общих помещений и получения соответствующей информации.	с 2019 года
Модернизация регионального подхода	
Сроки	
29. Поскольку модернизация регионального подхода к СРООН представляет собой непрерывный процесс, ЮНИДО будет следить за происходящими изменениями и изыскивать возможности для внесения своего вклада в эту работу.	с 2019 года
30. Порядок стратегического взаимодействия с государствами-членами будет определяться различными региональными, субрегиональными и тематическими стратегиями. К таковым относятся региональные стратегические рамочные программы ЮНИДО для Арабского региона, Азиатско-Тихоокеанского региона, Европы и Центральной Азии, а также Латинской Америки и Карибского бассейна.	2020 год
31. Представители ЮНИДО будут более тесно сотрудничать с региональными экономическими комиссиями, особенно в странах нахождения комиссий, в целях совместного выявления новых вопросов, представляющих общий интерес, и возможной разработки совместных программ и мероприятий на национальном и региональном уровнях.	с 2019 года
Надзор и подотчетность в отношении достижения общесистемных результатов	
Сроки	
32. Дальнейшее участие в разработке новой функции независимой общесистемной оценки и оказание поддержки ее исполнению.	с 2019 года
33. Активизация взаимодействия с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки и ее структурами в целях увеличения числа совместных оценок.	2020– 2021 годы
34. В соответствии с политикой ЮНИДО в области оценки и уставом Управления внутреннего надзора и оценки ЮНИДО будет продолжать развивать собственный потенциал в области подготовки оценок, связанных с достижением ЦУР, и проведения совместных оценок и ревизий, а также поддерживать национальные усилия по развитию потенциала в области оценки.	с 2019 года
Договор о финансировании	
Сроки	
35. Продолжение агитационной работы по привлечению незарезервированных добровольных взносов на основную и неосновную деятельность Организации и принятие дальнейших мер в целях выполнения обязательств, касающихся СРООН в целом.	с 2019 года
36. Продолжение участия в усилиях по мобилизации средств, в особенности на страновом уровне, на основе совместного финансирования, в частности, в рамках Совместного фонда Организации Объединенных Наций для осуществления Повестки дня на период до 2030 года.	с 2019 года

III. Меры, которые надлежит принять Конференции

8. Конференция, возможно, пожелает принять изложенную в настоящем документе информацию к сведению.