



工业发展理事会  
第四十八届会议

2020年11月23日至25日，维也纳

方案预算委员会

第三十六届会议

2020年6月15日至16日，维也纳

临时议程项目6

方案预算委员会相关问题非正式工作组的报告

## 方案预算委员会相关问题非正式工作组的报告

### 联席主席的报告

继 IDB.47/CRP.11 号文件所载方案预算委员会相关问题非正式工作组的报告之后，本文件介绍 2019 年 7 月 1 日至 3 日工业发展理事会第四十七届会议以来方案预算委员会相关问题非正式工作组（非正式工作组）各次会议的最新情况。成员国可在 [extranet.unido.org](http://extranet.unido.org) 查阅通过工发组织成员国外联网提供给工作组的所有相关专题介绍、背景文件和摘要说明。

### 一. 会议概述：日期和议题

1. 自 2019 年 5 月 28 日以来，非正式工作组举行了四次实质性会议，具体如下：
  - (a) 2019 年 6 月 28 日，与审计咨询委员会成员举行会议；
  - (b) 2019 年 7 月 9 日，第三个非洲工业发展十年的最新情况；
  - (c) 2019 年 11 月 28 日，秘书处简要介绍其人力资源政策（包括零容忍、性别和区域代表性）；
  - (d) 2019 年 6 月 28 日，与审计咨询委员会成员举行会议。
2. 2019 年 9 月，非正式工作组任命伊朗伊斯兰共和国常驻维也纳国际组织副代表 Mohammad Reza Ghaebi 先生为非正式工作组联席主席。

为节约起见，本文件未作印发。敬请各位代表自带文件与会。



## 二. 与审计咨询委员会成员举行会议

3. 审计咨询委员会成员于 2019 年 6 月 28 日在维也纳与非正式工作组成员举行会议，讨论与理事会第四十七届会议相关的问题，并解决与审计咨询委员会对外聘审计员报告的评论意见有关的任何问题。
4. 会上还向非正式工作组通报了审计咨询委员会与工发组织管理层会议状况和成果的最新情况，以及工作组上次即 2019 年 5 月 6 日与审计咨询委员会举行视频会议时提出的问题的最新情况。这些问题包括离职后健康保险；未动用经费余额；联合国发展系统的改革；按成果编制预算；以及在不影响预算的情况下对审计咨询委员会职权范围以及评价和内部监督办公室章程进行修订。
5. 审计咨询委员会强调，工发组织已经建立或正在制定若干工具和办法，如成果管理制；信息技术服务战略；企业风险管理；以及财务管理和会计政策。然而，审计咨询委员会指出，这些都需要进一步发展、精简，在某些情况下还需要资源。
6. 会上强调了审计咨询委员会与外聘审计员之间良好关系，审计咨询委员会赞扬工发组织任命一名执行干事作为执行审计建议的协调人。
7. 非正式工作组成员还就工发组织跟踪审计咨询委员会建议执行情况的最有效手段与审计咨询委员会进行了交流。非正式工作组和审计咨询委员会还一致认为，提高效率和管理改革是与审计咨询委员会直接相关的关键议题，将列入其未来的工作计划。

## 三. 第三个非洲工业发展十年的最新情况

8. 2019 年 7 月 9 日，秘书处向非正式工作组通报了第三个非洲工业发展十年的最新情况，重点介绍了确定第三个非洲工业发展十年的背景；在执行第三个非洲工业发展十年方面取得的进展；2019 年及今后几年的工作计划；以及相关的工作量和资源需求。
9. 非正式工作组强调了许多要点，这些要点将加强工发组织领导执行第三个非洲工业发展十年的努力，其中几点在会议召开时正在制定之中。这些要点包括开发适当的数据收集基础设施，以帮助收集关于各利益攸关方正在为支持非洲工业化努力所做工作的信息；建立一份正在进行的活动清单，以确定联合项目和协同增效；采取区域办法执行第三个非洲工业发展十年下的活动，特别是与非洲大陆自由贸易区有关的活动；以及制定区域伙伴关系方案办法。
10. 会上还讨论了联合国发展系统改革对第三个非洲工业发展十年的影响，并指出，当工发组织参与了国家一级的上游政策对话时，其投入已纳入国家工业战略和联合国可持续发展合作框架。这也导致工发组织在联合国国家工作队内在工业发展方面发挥领导作用。
11. 还讨论了非洲发展问题东京国际会议与第三个非洲工业发展十年之间的潜在协同作用，以及更有效地利用第三个非洲工业发展十年倡导者的手段。

#### 四. 秘书处简要介绍其人力资源政策（包括零容忍、性别和区域代表性）

12. 在 2019 年 11 月 28 日的会议上，秘书处解释说，工发组织关于禁止、预防和解决骚扰，包括性骚扰、歧视和滥用职权的政策（DGB/2019/12），构成工发组织关于骚扰的主要政策，该政策自 2016 年开始实施，2019 年作了修订。为提高工发组织人员对政策、报告渠道和申诉程序的认识，在 2018 年和 2019 年举办了一系列讲习班和网络研讨会。其结果是申诉机制的使用有所增加。

13. 在全系统一级，工发组织是行政首长协调理事会性骚扰问题高级别工作队的成员；在征聘期间查询联合国全系统性骚扰筛查数据库；并加入了反性剥削和性虐待倡议，该倡议要求总干事每年对申诉情况进行认证。

14. 性别平等和增强妇女权能政策（DGB/2019/16）和 2020-2023 年性别平等和增强妇女权能战略（GC.18/15）构成工发组织关于性别的主要政策。由于资金限制和外部征聘有限，工发组织尚未能够实现工发组织性别平等行动计划（2018-2023 年）为 2019 年规定的所有目标。

15. 关于地域代表性，秘书处注意到，工发组织的章程、工作人员条例和工作人员细则强调了首先以效率、能力和诚信为基础，并适当考虑公平的地域覆盖面征聘工作人员的重要性。

16. 秘书处解释说，2019 年工发组织工作人员的地域多样性提高了 10% 以上。还指出，在国际征聘工作人员中占比最高的是名单 B 所列成员国的国民，最低的是名单 C 所列成员国的国民。在与非正式工作组交换意见时，指出可以通过增加预算性手段更快地改变工发组织工作人员的地域构成。

17. 非正式工作组成员提议执行一项关于公平地域代表性的行动计划。秘书处解释说，计划制定一项关于这一事项的行动计划，以便在 2020/2021 年度颁布。

#### 五. 与审计咨询委员会成员举行会议

18. 在联合检查组（联检组）印发联合国系统审计和监督委员会审查报告（JIU/REP/2019/6）之后，审计咨询委员会成员于 2020 年 1 月 30 日第二次与非正式工作组举行会议，就审计咨询委员会职权范围拟议修正案进行协商。已收到成员国对职权范围的反馈意见，此后分发了一份立场文件以及经修正的职权范围，以征求成员国的书面意见。成员国还获悉，有关修订将提交工业发展理事会第四十八届会议。

19. 在对理事会成员的调查中，审计咨询委员会得到了高度的积极反馈，理事会成员肯定其工作有助于工发组织更好地了解风险。与此同时，审计咨询委员会注意到，调查答复突显了审计咨询委员会与成员国之间进行更有效沟通的必要性。

20. 根据联检组的审查结果，审计咨询委员会建议扩大其任务范围，以涵盖评价和内部监督办公室所有职权领域，除内部审计外，还包括评价和调查。非正式工作组对拟议的审计咨询委员会职权范围不影响预算的修正表示理解和支持。

21. 审计咨询委员会注意到工发组织在执行技术合作全额费用回收和资源优化方面取得的积极进展。它还赞扬工发组织在成果管理制和采用按成果编制预算方面取得的进展，强调方案和预算、中期方案框架和年度报告的协调可以带来附加值。
22. 审计咨询委员会还讨论了工发组织的风险概况，强调应积极瞄准非金融风险，包括制定人力资本战略和长期数字化战略。离职后健康保险被确定为需要管理的潜在隐性负债。
23. 在与审计咨询委员会交换意见后，讨论了联席主席关于非正式工作组为期六个月的会议时间表的建议草案。在会议结束时，工作组成员尚未就通过该草案达成任何结论性决定。

## 六. 需请委员会采取的行动

24. 委员会似宜注意到本文件所载信息。
-