

大会

第十九届会议

2021年11月29日至12月3日，维也纳

临时议程项目26

工发组织关于冲突后/危机后局势的战略

工发组织关于冲突后/危机后局势的战略

总干事的报告

一. 导言

1. 如同大会关于“工发组织在摆脱危机局势后的国家的活动”的 GC.10/Res.6 号决议和总干事随后关于“工发组织在摆脱危机局势后的国家的活动”的报告 (IDB.28/5) 所示,多年来,工发组织对危机后、冲突后和脆弱的局势给予了极大关注。工发组织在应对冲突后局势上的做法历来侧重于受影响人群、弱势群体和地域的生计发展和生产能力的开发,其中还包括向中小企业以及国家和国际网络提供支持。在2015年对工发组织危机后干预措施进行独立专题评价的背景下,首次确定需要拟订“危机后工作的战略和相关准则”。

2. 为了使工发组织冲突后/危机后工作有一个扎实的战略基础,并便利向成员国报告工作情况,工发组织拟订了 IDB.48/16/Rev.1 号文件所载关于冲突后/危机后局势的战略(下称“战略”),工发理事会注意到该战略,并经由 IDB.48/Dec.8 号决定在其第四十八届会议期间予以核准以供实施。

3. 该战略所持的基本理据是,包容和可持续工业发展可以对冲突后/危机后的情况产生积极影响。受冲突和危机影响的局势有这样一个典型特征,即社会和经济结构分崩离析,从而削弱了全体民众的生产能力,致使包括妇女、青年和残疾人等更加贫困。包容和可持续工业发展提高了个人和弱势群体的能力,减轻了他们所面临的风险、威胁和脆弱性,为重启生产活动和生计的恢复提供了便利,从而有助于给持久的复苏和稳定创造有利条件。

为可持续起见,本文件未作印发。敬请各位代表自带文件与会。



二. 工发组织关于冲突后/危机后局势的战略实施进展情况

4. 自《战略》通过以来，工发组织根据其在包容和可持续工业发展上的任务授权，依托本组织技术专长、规范领导力和比较优势，填补在冲突后/危机后局势方面的具体差距和应对相关挑战，把工业优先事项纳入国家战略和规划工作，从而为建设和/或促进有韧性的社会做出了贡献。
5. 为落实该战略，工发组织制定了 2021-2025 年期间工作计划，该计划于 2021 年获得本组织执行理事会的批准。其目标是不间断评估本组织为在冲突后/危机后局势下的包容和可持续工业发展提供支持的进展情况，并推动按照本组织综合成果和绩效框架报告所取得的具体成果。
6. 在产出层面，该工作计划确定了工发组织就支持为在冲突后/危机后局势下实现包容和可持续工业发展所做努力的具体干预措施，例如生计稳定、工业复兴、韧性建设等。这些行动力求促成目标国家在拟订和采纳健全和可持续的工业政策方面发生积极改变。其目的就是在技术援助、政策咨询活动及规范和召集活动方面综合施策，推动提高机构能力和技能，加强在有关应对包容和可持续工业发展上挑战的知识共享和提高认识。
7. 在技术援助方面，截至 2021 年 9 月，工发组织在冲突后/危机后国家实施的项目有 148 个，价值共计约 1.85 亿美元，其中包括工发组织在 39 个目标国家的所有各个项目，而不论项目的具体目标。
8. 工发组织对冲突后/危机后国家的技术援助与工发组织 2018-2021 年中期方案框架及其优先专题是相一致的。为 21 个项目拨款 3,270 万美元，用于提高经济竞争力这一重点领域；为创造共享繁荣的 46 个项目拨款 7,900 万美元；为保护环境的 76 个项目拨款 7,050 万美元，另外为诸如协调项目之类的 6 个项目拨款 100 万美元。
9. 在生计稳定领域，工发组织利用日本补充预算提供的资金，通过向境内流离失所者、回返者和东道社区提供扶持创业和开发软技能的速成培训以及商业支持，促进阿富汗赫拉特省的社会稳定。该项目旨在增强他们在农业综合企业部门启动维持生计活动和创办小型企业的能力。在机构层面，该项目还打算经由教员培训和设备转让，增强该区域若干培训中心的培训能力，从而确保项目的可持续性和可扩展性。
10. 工发组织通过下述项目和方案协助建立了由四个企业发展单位组成的网络，即由工发组织实施并由意大利资助的“开发农业技术以促进索马里南部和中部经济增长”的项目；以及最近由联合国多伙伴信托基金利用意大利的专项捐助提供资金的“生产部门发展联合方案”。这些企业发展单位向索马里中小企业提供关键的企业发展服务，以帮助这些企业努力提升业务并争取通过项目资助的信贷安排获得优惠贷款解决办法。所述联合方案由工发组织牵头，并且与粮农组织和劳工组织共同实施。
11. 在工业恢复和重建方面，工发组织通过在厄立特里亚皮革部门的职业技能发展工作，重建工业职业学校，（重新）培训工作人员及转让最新的专门知识和设备，以推动给高风险青年创造就业机会。该项目最终将建立一个能够开发人力资源并向高风险青年提供提高就业能力培训的机构支助系统。

12. 在韧性建设领域，工发组织携手儿童基金会为阿拉伯叙利亚共和国实施了一个由日本资助的项目，该项目旨在协助开展针对教员及弱势男童和女童特别是境内流离失所者的科学、技术、工程和数学学习，最终目标是促进重返正规教育。

13. 在政策咨询和分析支助方面，工发组织通过一个由欧洲联盟资助的项目向莫桑比克提供支持，该项目旨在改进贸易能力、竞争力和商业环境，以确保提高莫桑比克产品进行市场的机会。工发组织的任务是，加强该国的优质基础设施系统和相关技术能力。

14. 工发组织在冲突后/危机后局势下的技术援助项目及其他赋能职能已被纳入方案一级的干预措施，特别是已被纳入既有的国家方案和国家伙伴关系方案。

三. 在冲突后/危机后局势下的 COVID-19 应对措施和重建工作

15. 考虑到 COVID-19 大流行病对受危机和冲突影响的脆弱国家和社区的长期破坏性影响，按照工发组织在防控、应对、因应调整及复苏和转型方面的 COVID-19 应对框架，对本战略及其相关活动做出了相应的调整。

16. 自 COVID-19 大流行病爆发以来，工发组织始终支持其成员国尽最大力量减轻该大流行病的影响，特别是对弱势群体的影响。在亚美尼亚，工发组织协同儿童基金会、开发计划署和联合国妇女署共同发起了一项联合倡议，力求帮助弱势妇女获得创业技能及建立一个有利于其发展的环境，从而增强她们在 COVID-19 大流行病发生期间和发生之后推动变革的能力。

17. 在伊拉克，工发组织启动了一个由日本资助的项目，该项目旨在通过生计支持和提供创造就业的机会，解决 COVID-19 给库尔德地区境内流离失所者和东道社区造成的社会经济影响问题。该项目所持的做法是，开展经济重建活动，以建立自力更生的能力，并协助受益者增强抗疫韧性，这将有助于在 COVID-19 大流行病发生期间和发生之后的自立自救。

18. 工发组织还通过一项由国际伊斯兰贸易金融公司资助的试点举措，协助苏丹减轻 COVID-19 给乳制品部门粮食保障和安全造成的影响。该试点项目将拟订提高该国乳制品行业韧性的行业全面复苏计划。

19. 在索马里，工发组织、国际金融公司和索马里工商部就 COVID-19 大流行病对企业的影响进行了一项调查。该调查覆盖索马里五个城市的大约 500 家公司，目的是更好了解对私营部门的影响并向它们提供最大支持。此外，工发组织提供了关于如何生产口罩的技能发展培训，以便为当地的中小企业开辟创收渠道，并畅通口罩供应以保护工人。

四. 需请大会采取的行动

20. 大会似宜注意到本文件所载信息。