



大会

第十九届会议

2021年11月29日至12月3日，维也纳

临时议程项目15

工发组织对 COVID-19 大流行病的应对措施

工发组织对秘书长关于 COVID-19 大流行病的报告所做的回应

总干事的报告

本文件介绍了 COVID-19 大流行病对工业发展的影响以及工发组织就这场危机及其社会经济后果所采取的应对措施。

一. 背景

1. 本报告是对诸如 IDB.48/11、IDB.48/CRP.5、IDB.49/12 和《2020 年工业发展合作报告》(A/75/158) 等关于该主题的前几份文件的补充。
2. 由于预计这场危机近期内不会消退，COVID-19 大流行病对经济、社会和个人生活的影响与先前所报告的基本相同：这场大流行病对世界各地的经济活动产生毁灭性影响，据称产出、支出、就业、外国直接投资、汇款和全球贸易都有所下降，导致出现了第二次世界大战以来最严重的衰退。
3. 2021 年 9 月初，报告给世界卫生组织（世卫组织）的与 COVID-19 有关的死亡人数已经超过 450 万人。许多国家继续采取抗疫措施并对国际旅行实施限制，即使在从流行病学角度来看更为有利的夏季月份以及在检测和疫苗接种可能性提高的背景下。

为可持续性原因，本文件未作打印。敬请各位代表参阅所有文件的电子版。



4. 从全球来看，预计今年经济增长将强劲复苏。世界银行估计，2021 年的增长率为 5.6%，这主要是由于中国和美利坚合众国等主要经济体的实力，预计这两个国家对 2021 年全球增长的贡献约各占四分之一。
5. 随着大流行病的持续，对经济前景做出准确预测仍然是有难度的。虽然外部需求可能有所回升，但许多国家的经济复苏仍然受制于 COVID-19 的卷土重来，以及高负债和金融上的脆弱性导致政府经济支助措施的部分撤销。
6. 2022 年，全球失业人数预计将达到 2.05 亿人，大大超出 2019 年 1.87 亿人的幅度。由于妇女和年轻人的就业率下降过快，危机加剧了原有的不平等。包括医疗保健和收入保障等社会保护的普遍缺失，尤其导致非正规部门的工人深受其害，并突出体现了对体面工作和正规就业的需求。
7. 工作时间、就业和收入的减少继续转化为贫困率的上升、不平等的加剧及在发展方面遇到其他更多挑战。极端贫困三十年来首次增加，发展工作进展受挫给在行动十年余下几年内实现可持续发展各项目标构成了挑战。
8. 给全球人口进行免疫接种被视为是结束这场大流行病和取消抗疫措施的最有效方式。令人鼓舞的是，在 COVID-19 被宣布为大流行病后不到 12 个月内，若干研究小组开发了能抵御 SARS-CoV-2 这种造成 COVID-19 的病毒的疫苗。
9. COVID-19 疫苗的全球接种工作正在逐步推进，全球已经接种了近 55 亿剂疫苗。然而，进展速度的不同令人震惊。世卫组织报告称，在多数低收入国家，不到 2% 的成年人完全接种了疫苗，而在高收入国家，这一比例接近 50%。在全球 50 多亿剂疫苗中，非洲注射的疫苗仅占 2%。疫苗交付、制造、出口限制、贸易壁垒、疫苗囤积、透明度问题、资源限制和运营准备状态都是造成接种率出现差异的的瓶颈。
10. 疫苗上的不公平还不只是不公正和危及全球在消灭病毒方面所获进展的问题，它还暴露了发展中国家在存活率和经济复苏前景方面的差异极为严重。
11. 十多个主要是发达经济体的国家报告称，本国民众普遍接种了疫苗，这将有助于在短期内更有效地遏制这些国家疫情的蔓延。然而，疫苗接种滞后的国家的前景就不那么乐观了。此外，从长期来看，发展中国家和中等收入国家的前景可能会因为这场大流行病的持久影响而变得暗淡，包括失业、失学和失去培训机会导致技能生疏、投资减少、企业倒闭、债务负担加重以及金融脆弱性加剧。
12. 在此背景之下，需要指出的是，工业部门在摆脱 COVID-19 的影响实现社会经济复苏和建设韧性方面具有重要意义。
13. 拟在大会第十九届会议上提交的《2022 年工业发展报告》回顾了 COVID-19 这场危机的一些主要特征及其对工业生产和发展的影响情况。在塑造社会经济韧性的诸因素中，据认为，现有工业能力发挥了决定性作用。该报告就各国政府和私营部门在应对这一大流行病上的应对措施以及这些措施与先前存在的全球趋势的相互关系展开了进一步分析，应对措施是决定韧性的另一个重要因素。
14. 当前的危机警醒世人，需要共担责任、全球团结和采取多边解决办法。为了避免出现国家之间和国家内部不平等情况进一步加深的恶性循环，各国政府

和国际社会必须采取大胆行动，以实现经济变革并建设一个更美好的未来。包容可持续工业发展仍然是促进经济复苏和逐步实现《2030 年可持续发展议程》的最有效工具之一。

二. 联合国系统的应对措施

15. 工发组织的应对措施是联合国在 COVID-19 方面的联合全面应对措施的一部分，联合国关于采取即时社会经济措施应对 2019 冠状病毒病的框架将指导联合国系统在实现社会经济复苏方面的行动。

16. 联合应对措施由联合国国家工作队（国家工作队）及其成员实体编拟和实施。

17. 每个国家工作队都在《社会经济应对计划》中阐述了国家一级的联合应对措施。2021 年 9 月初，121 个国家工作队完成了本国的《社会经济应对计划》。

18. 2020 年 3 月，联合国冠状病毒病多伙伴信托基金（冠状病毒病多伙伴信托基金）成立，以此作为一个机构间筹资机制，其目的是应对卫生突发事件；重点关注社会影响及经济应对和复苏；并帮助各国重建得更好。对所需资金的早期预测为 20 亿美元。2021 年 9 月初，该基金获得了 8,330 万美元捐助款的资金。¹

19. 《冠状病毒病多伙伴信托基金年度报告》回顾了基金第一年的实施情况。²在国家工作队采取集体行动的背景下，COVID-19 数据门户网站根据联合国框架提供的指标监测进展情况。³

三. 工发组织对成员国的支持

20. 如同 IDB.48/11-PBC.36/11 号文件第三节所概述的，工发组织的做法继续遵循工发组织框架《应对危机：建设更美好未来》。

21. 按照联合国框架，工发组织框架最初预计将在 2020 年 5 月公布后的 12 至 18 个月内提供指导。

22. 鉴于卫生危机的持续，迄今为止没有必要更新整个联合国的应对框架，并鉴于在“防疫抗疫”、“应对和适应”以及“复苏和变革”三个阶段所表述的需求，工发组织框架的三个综合一揽子方案仍然有效。在取得进一步进展之前，工发组织打算在 2022 年期间，基于最新研究情况、证据和其就 COVID-19 这场危机所采取的应对措施头两年所获经验，更新它所提供的服务。

23. 除了《2020 年年度报告》(IDB.49/2) 所述活动外，以下实例有助于了解工发组织在 COVID-19 应对和复苏背景下最近采取的干预措施。

24. 中国的应急援助项目于 2020 年 2 月启动，在湖北省卫生工作者急需但该国市场无法提供的情况下，向他们提供了 4,000 套防护服。该项目还提供了体外膜

¹ <http://mptf.undp.org/factsheet/fund/COV00>。

² <http://mptf.undp.org/document/download/27676>。

³ https://data.uninfo.org/Home/_SERP。

肺氧合设备和高压灭菌设备。编写了医疗废物安全和环境无害化管理培训指南，随后在得到工发组织支持的其他国家分享了这方面的经验。

25. 由冠状病毒病多伙伴信托基金资助的摩洛哥的一个项目向三个工业部门提供了避免基本服务中断的支持。预防工作章程和通信工具提高了农产工业、贸易和废物管理领域 5,000 名员工对保护措施的认识，同时 100 家公司收到了支持业务恢复和抗疫韧性的工具箱。

26. 在亚美尼亚、几内亚、马达加斯加和塞内加尔，工发组织拟订了应急干预措施，为此加强了大学、孵化器和当地私营部门在生产口罩、水醇凝胶、面罩、带激光切割机的人工呼吸器、3D 打印机、等离子切割机、专业缝纫机方面的能力，并由工发组织开展了培训活动。

27. 佛得角的一个项目帮助旅游业从 COVID-19 的影响中恢复过来，并使其更具竞争力。工发组织正在实施一项质量保证认证计划，目的是消除贸易准入壁垒，为微型、小型和中型企业（中小微企业）进入市场提供便利。

28. 在科特迪瓦，工发组织和联合国粮食及农业组织就这场大流行病对农业食品制造业部门中小企业的影 响进行了联合评估。所做分析着重强调，这些企业尽管在粮食安全和农村发展中发挥了作用但仍然很脆弱，该分析就更好地重建和在今后发生业务中断的情况时减少发生企业关闭和裁员的风险提出了建议。

29. 在柬埔寨，工发组织和国际劳工组织协力进行评估，通过数字技术以及向服装、鞋类和旅游商品部门国家战略提供技术支持，协助实现该国服装部门的现代化。

30. 柬埔寨的另一个项目以 COVID-19 工业复苏方案为基础，旨在促进农业食品和旅游部门中小微企业的复苏。

31. 在马达加斯加，一个关于医疗废物环境无害化管理的最佳环境做法和技术的项目于 2021 年 4 月启动，目前正处于基线评估阶段。6 月，马达加斯加第一座无烟焚烧炉移交给了 Befelatanana 医院中心。

32. 南非继续实施支持大多数是妇女的拾荒者和回收者向可持续废物管理和正规就业过渡的项目。

33. 在津巴布韦，工发组织协助拟订了《2021-2025 年制药战略》，重点是加强当地抗疟疾、结核病、艾滋病毒/艾滋病和 COVID-19 基本药物的生产。

34. 伊朗伊斯兰共和国的一个应急项目于 2021 年 3 月获得批准，该项目确保对医院医疗废物进行安全和环境无害化管理和处置。迄今交付的设备使两个得到支助的医院的每日医疗废物处理能力增加到每日处理量为 4.3 吨。由工发组织编写的医疗废物环境无害化管理指南对这些努力提供了进一步的支持。

35. 继全球环境基金于 2021 年 6 月批准一个项目提案后，菲律宾正在《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》和《水俣公约》的背景下拟订一个关于医疗废物（包括含汞医疗器械）无害管理的项目。

36. 创新思维与应对技术的全球征集活动共收到来自五大洲 108 个国家的 1,100 份申请，在 2020 年 7 月宣布获选作品之后，该征集活动继续推动寻求创新解决办法和投资机会。获选提议之一是最近达成的一项合资协议，该协议获得用于

开发、展示和提升其技术的 2,600 万英镑的投资。工发组织投资和技术促进网络将在 2020 年迪拜博览会等场合继续宣传全球征集活动的获选作品。

37. 同样，可持续技术促进平台继续促进向发展中国家和新兴国家转让技术。2021 年，该平台增加了新的技术，同时还选择了 13 项领先技术以应对 12 个非洲和亚洲国家的 COVID-19 及其他传染病。

38. 工发组织将继续努力应对这场危机和建设更美好未来，以此助力联合国系统的共同努力，并作为联合国系统的工业发展组织及通过其方案和项目提供其专业知识。

39. 通过执行其包容可持续工业发展的任务，工发组织为社会经济应对措施、经济复苏和建设一个更可持续和更具韧性的未来做出了贡献。

四. 需请大会采取的行动

40. 大会似宜注意到本文件所载信息。