



大会

第十九届会议

2021年11月29日至12月3日，维也纳

临时议程项目23

工发组织与《支援最不发达国家
阿布扎比部长级宣言》有关的活动

工发组织支助最不发达国家的活动

总干事的报告

依照关于《支援最不发达国家阿布扎比部长级宣言》的 GC.18/Res.8 号决议，本文件介绍该决议实施情况、为支助最不发达国家而开展和组织的活动。

一. 导言

1. 继瓦努阿图于 2020 年 12 月 4 日从最不发达国家毕业以后，根据联合国大会确定的最不发达国家分类，有 46 个国家被视为最不发达国家。¹自最不发达国家集团 1971 年成立以来，工发组织按照大会 A/RES/2768(二十六)号决议的要求，给最不发达国家的工业化努力提供不间断的支持，定制化提供技术和咨询服务，以因应这些国家面临的特定发展挑战。本组织 2018-2021 年中期方案框架推出了基于组织变革理论的方案整合与提升的双重目标。在保持该双重目标不变的同时，《2022-2025 年中期方案框架行动计划》进一步推动在满足最不发达国家特定需求上重点突出的做法（IDB.49/8-PBC.37/8）。

2. 考虑到有 33 个最不发达国家在非洲大陆，有 12 个最不发达国家在亚太地区，工发组织在最不发达国家的活动组合顾及区域框架的关键作用，诸如第三个非洲工业发展十年（第三个非洲工发十年）、南南和三方工业合作以及联合

¹ 联合国发展政策委员会，《最不发达国家名单》（截至 2021 年 2 月 11 日），可查阅：https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/publication/ldc_list.pdf。

为可持续性原因，本文件未作打印。敬请各位代表参阅所有文件的电子版。



国发展系统改革为在行动十年下实现包容可持续工业发展而发挥的全球性作用。例如，截至 2020 年 10 月，工发组织 130 个进行中南南和三方工业合作项目中 22 个国家项目是在最不发达国家实施的。

3. GC.18/Res.8 号决议请工发组织利用现有预算资源和预算外资源，为拟订第五次联合国最不发达国家问题会议行动方案及随后实施该方案做出贡献，根据该决议，工发组织执行理事会于 2021 年 7 月批准了这样一个项目，即支持在本组织技术援助与政策和规范层面之间建立切实有效的联系，在国家、区域和全球各级向最不发达国家提供服务。该项目协助本组织参与第五次最不发达国家问题会议筹备工作和各次大会，包括在工发组织大会第十九届会议之前，于 2021 年 11 月与联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室（联合国最不发达等国家高代办）及非洲、加勒比和太平洋国家组织（非加太国家组织）共同组织举办工发组织第九次最不发达国家部长级会议，以作为第五次最不发达国家问题会议筹备工作的最后一次高级别会前活动。

4. 工发组织注意到与《2011-2020 十年期伊斯坦布尔行动纲领》相一致的《2012-2020 年工发组织支援最不发达国家行动战略》已告终结，²并注意到本组织对监测、报告和评价方法提升战略实施情况进行全面审视³的建议和结论。在此背景下，工发组织执行理事会 2021 年 7 月批准了支持拟订本组织下一个最不发达国家战略及其 2022-2031 年实施计划的项目，该项目的拟订将与拟在 2022 年举行的第五次最不发达国家问题会议所产生的同时期《多哈最不发达国家行动纲领》密切配合。⁴

5. 2020-2021 年期间，工发组织确定了在推动最不发达国家包容可持续工业发展上的既有经验教训、最佳做法和创新做法，并在国家、区域和全球各级把这些做法的传播纳入第五次最不发达国家问题会议筹备工作。工发组织与联合国最不发达等国家高代办合作，给该项工作做出以下贡献：(一)经 2019 年工发组织第八次最不发达国家部长级会议产生了《关于加快最不发达国家工业化的部长级宣言》，该宣言是第五次最不发达国家问题会议政府间筹备委员会的一份会议文件；(二)工发组织总干事在政府间筹备委员会上做书面发言；(三)担任非洲、海地及亚太地区审查会议的专题小组成员、发言者和主要讨论方；(四)给《多哈行动纲领》提供投入，并参加最不发达国家问题机构间协商小组会议内部的进一步交流；(五)作为专题小组成员、组织者和共同组织者，在为筹备第五次最不发达国家问题会议而举行的几次政府间会议、区域会议和全球性会议的间隙，与发展伙伴及其他联合国机构一道组织会外活动；及(六)编写宣传材料和开展外联工作，以向广大受众传播最佳做法。

² 《工发组织最不发达国家行动战略》的执行被延长至 2021 年，以便与因大流行病延长《伊斯坦布尔行动纲领》相一致。

³ 项目编号：180251，“审查和巩固成果：《2011-2020 年伊斯坦布尔行动纲领》背景下的《2012-2020 年工发组织最不发达国家行动战略》”，可在工发组织开放数据平台上查阅 (<https://open.unido.org/projects/M0/projects/180251>)。

⁴ 会议最初预计于 2021 年 3 月 21 日至 25 日在卡塔尔多哈举行（联合国大会决议：A/RES/74/232），但由于 COVID-19 造成的挑战而改为 2022 年 1 月 23 日至 27 日举行（联合国大会决议：A/RES/74/232 B）。

二. 对最不发达国家的发展所做贡献

6. 工发组织通过技术和咨询服务向最不发达国家提供支持。与最不发达国家展开合作的方式包括独立项目、国家伙伴关系方案、国家方案及其他区域项目、区域间项目和全球项目，包括加强传播工业化最佳做法以利推广和升级的全球论坛。截至 2021 年 8 月，有 8 项国家方案⁵正在实施之中，另有 9 项方案⁶正在拟订之中。此外，工发组织在最不发达国家的所有各个项目都涉及跨部门问题，包括性别平等和提高妇女权能。在最不发达国家进行的几个项目预计会对性别平等做出重大贡献，例如在阿富汗、柬埔寨、埃塞俄比亚、马达加斯加、尼日尔、苏丹和赞比亚进行的项目，而在莫桑比克进行的一个项目主要侧重于在某些农业价值链的发展中提高妇女权能。

7. 鉴于工发组织在加强多利益攸关方伙伴关系业务模式（国家伙伴关系方案）迄今取得的成功，以及成员国在 2017 年和 2019 年最不发达国家部长级宣言之后不断增加的需求，工发组织继续经由国家伙伴关系方案的模式扩大对最不发达国家的支持。应成员国的请求，工发组织目前正在柬埔寨、埃塞俄比亚、卢旺达、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚等最不发达国家落实半数以上的国家伙伴关系方案。在柬埔寨、埃塞俄比亚和塞内加尔的国家伙伴关系方案中归政府所有的比重很大，致使从项目实施以来的累计投资总额超过 25 亿美元，而卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的国家伙伴关系方案处于方案拟订阶段。

8. 在第三个非洲工发十年背景下，尼日尔于 2021 年 11 月主办了第一届非洲联盟（非盟）非洲工业化和经济多样化首脑会议，这次会议是与工发组织、非洲联盟委员会、联合国非洲经济委员会（非洲经委会）、非洲联盟发展署（非盟发展署—非洲发展新伙伴关系）和非洲倡导者倡议共同组织的，它预计将动员最高级别的政府官员参加。首脑会议的一项主要成果是，决定更新非洲大陆工业化框架，其中将考虑到最新发展情况，例如 COVID-19 大流行病和启动非洲大陆自由贸易区下的贸易。非洲经委会与工发组织还在合作编写一份关于尼日尔工业化道路的联合出版物。

9. 2019 年 9 月 1 日至 2021 年 8 月 31 日，工发组织经由多伙伴信托基金在最不发达国家调集了 2,867,950 美元的财政资源。具体而言，通过建设和平基金、“同一个联合国”的基金和索马里多窗口信托基金，为四个最不发达国家的项目总共筹集了 1,829,361 美元的财政资源，即：几内亚（207,815 美元）、马里（401,946 美元）、索马里（945,206 美元）和坦桑尼亚联合共和国（274,394 美元）。为了应对 COVID-19 大流行病带来的挑战，工发组织还通过联合国 COVID-19 应对和恢复基金为四个最不发达国家的项目调集了 1,038,589 美元的财政资源，即：埃塞俄比亚（419,440 美元）、几内亚（249,019 美元）、马达加斯加（170,130 美元）和坦桑尼亚联合共和国（200,000 美元）。

⁵ 阿富汗、安哥拉、孟加拉国、几内亚、马达加斯加、毛里塔尼亚、缅甸和赞比亚。工发组织还在诸如佛得角和瓦努阿图等已经从最不发达国家集团毕业并处于平稳过渡时期的国家实施国家方案。

⁶ 贝宁、布隆迪、刚果民主共和国、冈比亚、几内亚比绍、尼日尔、塞拉利昂、苏丹和乌干达。

10. 工发组织支持例如在布基纳法索、埃塞俄比亚、几内亚、马达加斯加、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚等最不发达国家开展的方案活动，通过包括拟订联合方案等定制化合作，应对由 COVID-19 大流行病造成的社会经济挑战，除其他外，经由 COVID-19 工业复苏方案进行防疫抗疫、应对和适应以及复苏和变革。工发组织还通过联合国国家工作队协助各国政府拟订和实施联合国在 COVID-19 上的社会经济应对计划。

11. 通过政府对口部门，工发组织还推出了一系列调查以评估 COVID-19 对最不发达国家的影 响。进行调查是为了评估：(一)撒哈拉以南非洲地区的中小企业和制造业部门；(二)食品加工部门的中小企业（由工发组织、联合国粮食及农业组织（粮农组织）和非盟发展署—非洲发展新伙伴关系进行的调查）；政府为减轻 COVID-19 对工业影响的政策性应对措施；(三)这场大流行病对企业的影响（由工发组织和非洲开发银行进行的调查）。

12. 工发组织还是联合国共同国家分析的积极贡献者及联合国可持续发展合作框架的签署方，同时还主持了相关成果小组的工作。工发组织最近在最不发达国家签署的联合国可持续发展合作框架包括：安哥拉（2020-2022 年）、埃塞俄比亚（2022-2025 年）、马达加斯加（2021-2023 年）、东帝汶（2021-2025 年）和乌干达（2021-2025 年）。

13. 2020 年，工发组织获得了绿色气候基金的认证，并计划作为 2021 年指示性实体工作方案的一部分，拟订和实施由绿色气候基金资助的支持最不发达国家的项目。预计工发组织的项目将通过绿色气候基金与几个国家的机构展开合作，对向清洁能源的过渡、脱碳和基于循环经济的企业气候行动做法做出有影响力的贡献。

14. 2020 年，兴都库什-喜马拉雅地区可再生能源和能源效能项目在区域可持续能源中心全球网络下全面投入运行。该项目由国际山地综合发展中心主办，旨在改善包括阿富汗、不丹和尼泊尔在内兴都库什-喜马拉雅地区获得可持续能源服务的机会。这也符合加强山区绿色能源南南和三方合作的迫切需要。

15. 在欧洲联盟资助下，工发组织继续在最不发达国家实施若干项目，这些项目旨在通过加强价值链合规标准来提高工业竞争力，目的是改进食品安全和质量，从而加强贸易和市场准入。区域项目涵盖多个最不发达国家，包括贝宁、布基纳法索、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔、塞拉利昂和多哥。在莫桑比克，2020 年 3 月启动了一个建设出口竞争力的项目，目的是改善具有参与区域和全球贸易巨大潜力的排序优先的价值链的贸易和营商环境。

16. 2020 年，工发组织特别是通过在布基纳法索、尼泊尔和卢旺达等国进行的手工和小规模采金业项目，进一步支持最不发达国家实现《汞问题水俣公约》的各项目标。本组织还支持包括老挝人民民主共和国、马里、缅甸和塞内加尔等最不发达国家满足《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》中概述的要求。

17. 工发组织发布了《2020 年工业发展报告》，该报告旨在就第四次工业革命下先进数字生产技术的出现和传播及其在今后的工业化上所发挥的作用做出解释。《工业发展报告》指出，虽然孟加拉国、埃塞俄比亚、马拉维、乌干达和

赞比亚等国被视为先进数字生产技术的用户，但大多数最不发达国家的制造业部门并未使用和/或生产此类技术。因此，应开发适当的数字基础设施和技能，以避免有可能进一步落在后面。

18. 工发组织继续支持最不发达国家拟订促进结构性经济转型的国家政策和战略。在埃塞俄比亚，该国政府通过贸易和产业部批准了《2020-2025 年国家创业战略》，以向私营和公共部门的企业，包括向由青年和妇女创办的企业以及初创企业提供支持。该战略的拟订是由联合国贸易和发展会议与工发组织通过联合协作实现的，该战略得到了工发组织埃塞俄比亚国家伙伴关系方案的财政支持。

19. 大多数最不发达国家在收集工业数据方面存在差距，而收集工业数据是有效监测包容可持续工业发展进展情况的先决条件。为此，2020 年 10 月，工发组织推出了一个新的线上工具，即关于可持续发展目标 9 的工业跟踪系统⁷，目的在于帮助成员国特别是最不发达国家参与该项工作。

三. 需请大会采取的行动

20. 大会似宜注意到本文件所载信息。

⁷ <https://iap.unido.org/data>。