



大会

第十九届会议

2021年11月29日至12月3日，维也纳

临时议程项目 21(c)

工发组织应对气候变化的战略

工发组织气候行动战略框架

总干事的报告

本报告简要概述了把气候变化考虑纳入工发组织业务和活动以期推进气候中和工业化并支持成员国适应和减缓目标的拟议战略框架（GC.19/CRP.5）。

一. 引言

1. 气候变化影响生态系统、人类健康、基础设施和经济，加剧环境退化，带来巨大的经济和社会挑战和代价，是我们这个时代所面临的特有挑战之一。气候变化、生物多样性丧失和污染的相互作用使得风险倍增，阻碍实现《2030年可持续发展议程》各项目标，并危及在推进会员国发展优先事项方面来之不易的进展。《2020年可持续发展目标报告》进一步表明，COVID-19大流行病使得可持续发展目标更难实现，并彰显了对低碳且能抵御气候变化影响的刺激资金的需要。
2. 政府间气候变化专门委员会第六次评估报告的结论明确而有力。由于人为温室气体排放量的不断上升，热浪、干旱、森林火灾、洪水和海平面上升的发生率将持续增加，随之将有可能对全球社会造成具有破坏性的后果。
3. 工发组织需要进行自我定位，以应对这一全球性挑战，并善用其丰富的专门知识给成员国的气候目标提供支持。为解决因气候变化而叠加的多重危机，加快采取行动刻不容缓。各国正在行动起来，包括有近150个国家承诺到本世纪中叶实现净零排放的目标。然而，如果我们要建立抵御气候影响的能力，并确保向低碳社会的

为节约起见，本文件未作印发。敬请各位代表自带文件与会。



公正过渡，全球经济就需要实现向生态友好型、资源节约型和温室气体中和型发展的根本转变。

4. 工业和工业发展政策对这一转变发挥着至关重要的作用。包括化学品、钢铁和水泥等难以缓解的部门在内的工业是造成全球三分之一以上的一次能源消费和与能源有关的二氧化碳排放的直接原因。工业也是推动提高效率和发展能够支撑适应和缓解行动的创新方法的引擎。因此，作为工发组织任务所系的工业部门将在决定能否实现符合商定目标的气候行动方面发挥重要作用。

5. 工发组织是联合国系统内与工业联系最为密切的机构，其任务是促进包容可持续工业发展，以消除贫穷、共享繁荣并实现环境可持续性。工发组织的活动涉及这些优先事项中的每一项任务，同时又为实现持续经济增长和创造就业、改善工作条件、增强妇女和青年的经济权能，以及开发和部署创新型绿色技术和循环做法贡献力量。

6. 采取系统做法应对气候变化将使工发组织能够更好地支持其核心伙伴和利益攸关方的气候优先事项。工发组织成员国正在或已经向《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）提交了经修订的国家自主贡献，详细说明了它们为应对气候变化将要采取的行动。这些行动涵盖其经济、社会和环境发展优先事项的全部内容，所确定的许多有较大潜力的步骤属于工发组织任务范围之内，并将获益于其在包容可持续工业发展方面的专门知识。

二. 战略框架的理据

7. 工发组织努力推进与工业和工业发展政策的作用有关的气候解决方案，是成员国落实国家自主贡献和实现《巴黎协定》、《2030年议程》各项目标以及本世纪中叶的相关净零目标的关键所在。

8. 工发组织提议建立一个关于这些解决方案的战略指导框架，并将气候行动纳入本组织各项业务和活动的主流。它将与类似的工发组织全组织战略、方案和目标保持一致并向其提供支持，其中包括针对中等收入国家、小岛屿发展中国家、冲突后/危机后局势、性别和第四次工业革命的战略、方案和目标。

9. 该框架将强调工发组织致力于采取全面协同做法，把气候考虑纳入本组织所有工作的主流，并提高部署对社会脱碳至关重要的技术和做法的紧迫性。工发组织提议气候框架将在给成员国确定的适应和优先事项提供支持的领域加强本组织各部门的协调。该框架将使工发组织得以能够实施最佳做法，并更好把握气候变化对本组织各项工作的影响；把重点放在其专业知识给减缓工作创造最大增加值的领域；提升对适应和不受气候变化影响的工业基础设施领域的支持；更好整合其在数字化和第四次工业革命方面的工作；加强与外部供资伙伴的互动；更好把握和突出工发组织包容可持续工业发展的任务和活动对气候的惠益和相关共同惠益；支持与国家伙伴关系方案和国家方案保持一致；并以更好展示其活动对气候变化影响的方式，更加系统地与成员国和外部伙伴进行战略性互动。

10. 该框架还将与工发组织包容可持续工业发展干预措施由国家推动的性质保持一致，突出强调工发组织驻地办事处和区域办事处在这样一些工作上的作用，即提

供有影响力和有成效的服务、建立伙伴关系以及为促进发展中国家特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家的包容和可持续的工业化调集资源。

三. 推动取得雄心勃勃的成果

11. 该协同做法力求推进包容和可持续的工业化，给各国为实现由国际社会商定的减缓和适应气候变化的目标所采取的行动提供支持。该框架将给同成员国协商拟订气候战略提供指导。该战略将按照给《巴黎协定》各项目标提供支持的减排路径，为与同气候相适应的工业发展设定目标和重点领域。将根据成员国优先事项对该战略进行相应的调整，并保护最易受气候危机影响的脆弱人群的生命和生计。

12. 与这些国际承诺保持一致将带来这样一个未来：

(a) 工业化模式和相关有形基础设施带来繁荣，有助于降低易受气候变化影响的脆弱性；

(b) 工业是实现到本世纪中叶向净零排放经济体过渡的主导力量；

(c) 无论男女老少都将积极参与和得益于向与气候相适应的工业发展转型所产生的创业机会和绿色工作。

13. 各国、各工业部门和行动方以及民间社会展开合作，是实现与气候相适应的工业发展所需转型变革的关键。融合无间的做法至关重要：大规模的技术转让和部署对于更清洁、更高效的工业生产必不可少。创新和创业是开发新兴工业能力以实现财富创造的根底；与国家和非国家行动方建立强有力伙伴关系以吸引投资和实施工业最佳做法至关重要。这些基本组成部分适用于工发组织在促进具有气候抗御力的工业上开展的所有各项工作，这些工作的目的是确保以具有社会包容性和环境可持续性的方式实现经济增长，并为取得工发组织 2022-2025 年中期方案框架所确定的各领域成果做出贡献。

14. 这项工作已经反映在工发组织将寻求协同其合作伙伴和利益攸关方共同施加影响以实现其与气候相适应的工业发展愿景的一系列关键成果中。这些高层面的成果是：

(a) 成员国在包括国家自主贡献和国家适应行动方案等国家规划文件和长期战略中反映工业对气候相关挑战所能做出的各种贡献；

(b) 企业采纳并获益于加强气候缓解和适应的工业实践和技术；

(c) 实现创新型工业气候解决办法的商业化并向其提供大规模资助。

15. 这些成果密切相关，符合工发组织加快部署包容可持续工业发展解决办法的任务授权：在工发组织各服务部门的支持下，更多采纳促进低碳和具有气候抗御力的工业发展的技术、政策和做法，将在成员国气候适应和减缓计划中发挥更大作用。这方面的成功将取决于金融界为采用气候智能做法实现发展和经济增长调拨充足资源，并将取决于加速发展创新生态系统，以激励创业，并给各经济体和所有各项可持续发展目标提供关键惠益和共同惠益。

16. 优先行动领域和详细的变革理论载于文件“在工发组织各项业务和活动中实现对气候变化产生影响的战略框架。秘书处的说明”（GC.19/CRP.5）。

四. 需请大会采取的行动

17. 大会似宜注意到本文件所载信息。
-