



大会

第十九届会议

2021年11月29日至12月3日，维也纳

临时议程项目19

第三个非洲工业发展十年（第三个非洲工发十年）

第三个非洲工业发展十年的最新情况

总干事的报告

工业发展理事会在 IDB.46/Dec.13 号决定中请总干事向方案和预算委员会、工业发展理事会和大会定期报告在第三个非洲工业发展十年方面取得的进展，并向方案和预算委员会相关事项非正式工作组报告这方面的进展情况。本报告对 IDB.49/13 所载最近一次的定期报告作了更新，对本报告应与《工发组织 2020 年年度报告》第 7 章所载关于第三个非洲工发十年的信息和秘书长关于第三个非洲工业发展十年（2016-2025 年）的说明（A/74/199）一并审议。

一. 导言

1. 2016 年 7 月，联合国大会通过了第 70/293 号决议，宣布 2016-2025 年期间为第三个非洲工业发展十年。就此要求非洲联盟委员会（非盟委员会）、非洲联盟发展署（非盟发展署-非洲发展新伙伴关系）、联合国非洲经济委员会（非洲经委会）以及特别是工发组织制定、领导和落实第三个非洲工业发展十年。决议进一步呼吁工发组织扩大对非洲国家的技术援助。还请工发组织酌情促进与其他相关联合国实体的伙伴关系，并促进建立必要联系，以制定有利于工业化的联合举措。

为可持续性原因，本文件未作打印。敬请各位代表参阅所有文件的电子版。



二. 第三个非洲工业发展十年（第三个非洲工发十年）实施进展情况

2. 在本报告所述期间，作为执行第 70/293 号决议方案框架的第三个非洲工发十年联合路线图及其监测和评价框架在 2020 年 9 月举行的一次讲习班上得到第三个非洲工发十年主要合作伙伴的验证。路线图由六个战略目标和 32 个战略行动领域组成。在讲习班期间，与会者就在工发组织内部加快设立第三个非洲工发十年秘书处及其运行的必要性展开了讨论。

3. 2021 年 1 月，在工发组织内部设立了第三个非洲工发十年秘书处，并招聘了一名高级方案干事担任其负责人。该年还继续招聘其他工作人员，包括从中国政府借调了一名方案干事。日本政府继续支持工发组织与第三个非洲工发十年和第三个非洲工发十年秘书处有关的活动，特别是为此经由一个专门项目从东京的投资和技术促进办事处借调了一名工作人员。第三个非洲工发十年秘书处的主要职能包括但不限于根据第三个非洲工发十年联合路线图有关下述重点领域的工作与其他联合国机构和利益攸关方协调拟订和实施第三个非洲工发十年联合方案：伙伴关系和资源调集；倡导和宣传第三个非洲工发十年的活动；有关非洲工业化的知识开发和管理；组织举办关键主题的全球论坛；拟订和管理特别倡议，包括由若干非洲国家元首参加的第三个非洲工发十年奋斗者活动；以及编制经由秘书长提交联合国大会的第三个非洲工发十年年度进度报告。

4. 2021 年，推进了 2020 年 5 月启动的全面回顾倡议的工作。对截至 2021 年 9 月收集的关于为非洲工业化而实施的方案和项目信息进行了分析。初始报告已经启动，预计在年底前即可与各利益攸关方分享。总体而言，该倡议将确定进行中举措的现有差距；查明有待做出的更多努力；并以此推动就在第三个非洲工发十年框架内拟实施的联合干预措施建立必要的联系。预计该全面回顾最终将有助于建立供各利益攸关方使用的综合数据库和相关信息系统。

A. 扩大工发组织的技术援助

5. 根据第 70/293 号决议，工发组织继续通过实施国家伙伴关系方案等方式扩大其对非洲国家的技术援助。随着 2020 年 10 月启动坦桑尼亚联合共和国国家伙伴关系方案，以及 2021 年 1 月肯尼亚开始自行启动其国家伙伴关系方案，非洲国家伙伴关系方案的数量从 7 个增加到 9 个。而处于不同阶段的其他七个国家伙伴关系方案（科特迪瓦、埃及、埃塞俄比亚、摩洛哥、卢旺达、塞内加尔和赞比亚）继续取得进展。2021 年 4 月，埃及和工发组织签署了一项为期五年 1.72 亿欧元的国家伙伴关系方案，该方案侧重于工业政策和治理、投资促进和绿色工业。2021 年 2 月至 5 月，由工发组织提供援助在埃塞俄比亚建立的四个试点综合农工园区中有三个园区已经落成。

6. 关于非洲实施中国国家层面的项目的以下实例概述了工发组织干预措施所涵盖的不同领域：

(a) 农业企业发展：在苏丹启动了一个 220 万美元的项目，以支持农业价值链的发展，给农村地区创造就业机会，并提升金融服务便利度。还建造了一个储存新鲜园艺产品的冷藏设施。该项目旨在让 3,000 人从中受益。在莫桑比克

实施了一个关于改善咖啡价值链发展的 410 万欧元的项目，重点是增加小农的创收机会。

(b) 贸易能力建设和投资促进：2021 年初，工发组织启动了一个 800 万欧元的方案的实施阶段的工作，该方案侧重于通过在喀麦隆、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、塞内加尔和赞比亚投资促进机构开展机构能力建设以促进投资。在莫桑比克，工发组织继续实施一个由欧洲联盟供资的 680 万美元的项目，以支持在加工水果、坚果、油籽、精油、甲壳类动物、软体动物和鱼类方面高度优先的价值链。

(c) 工业 4.0：工发组织支持使用机器学习模型对金合欢物种进行摸底勘查，以提高纳米比亚农业部门和相关价值链的绩效。2020 年 8 月，向加纳食品药品监督管理局化妆品实验室提供了智能眼镜，以帮助其进行虚拟评估和获得远程协助。2021 年 6 月，工发组织在埃塞俄比亚启动了第一个创意中心，以支持创意产业和创业。该中心将提供对包括 3D 打印机、激光切割机和数字图书馆在内的数字仪器的访问，并将鼓励数字支付。

(d) 可再生能源和能效：工发组织私人融资咨询网络继续在撒哈拉以南的非洲地区开展活动，向企业家提供气候适应和清洁能源方面的商业指导。迄今为止，私人融资咨询网络已在全球向 126 个项目提供支助，投资额达 17 亿美元。工发组织还扩大了区域可持续能源中心全球网络，于 2021 年 6 月正式批准在安哥拉罗安达设立中部非洲可再生能源和能效中心。

(e) 环境：工发组织为由全球环境基金（环境基金）供资的加纳塑料业循环经济 700 万美元的项目争取到 8,000 多万美元的联合供资。在日本资助下，本组织在埃及、肯尼亚和尼日利亚开展了塑料价值链研究，以确定在推动塑料循环经济方面的差距和需求。在南非，工发组织帮助拟订了促进在当地生产可持续塑料替代品的行动计划。

(f) SARS-CoV-2：为协助各国减轻 COVID-19 大流行病所造成的影响，在制药领域实施了各种项目。在当地生产保健和个人防护设备方面向布基纳法索、科特迪瓦、几内亚、肯尼亚、马达加斯加和尼日利亚提供了支持。在南非启动了一个以医疗废物管理为重点的项目。工发组织与西非卫生组织合作，正在为西非国家经济共同体（西非经共体）区域的制药业部门拟订一项综合方案并就此提供协调。工发组织还就 COVID-19 对工业的影响进行了一些调查，调查结论将为其编写 2022 年版的《工业发展报告》提供重要素材。

B. 与联合国及其他利益攸关方的伙伴关系和协作

7. 工发组织继续支持非洲经委会拟订非洲大陆自由贸易区实施工作国家和区域战略。包括 21 个最不发达国家在内的 41 个国家和 4 个区域经济共同体（区域经共体）处于拟订这些战略的不同阶段，这些战略确定了各国关注的领域和相关干预措施，目的是确保各国和各区域充分参与并能获益于该协定。预计工发组织的技术援助将在这些战略的实施方面发挥关键作用。

8. 工发组织和非洲经委会就一个由《非洲大陆自由贸易协定》主导的制药项目开展了合作，预计该项目将有助于改善安全药品的供应及其在经济上的可持

续性，并将助力实现非洲制药计划。工发组织为了对生产设施和场所的检查提供了支持。试点倡议建议就地生产和集中采购，并拟订统一的监管和质量框架。参与国包括科摩罗、吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、马达加斯加、毛里求斯、卢旺达、塞舌尔和苏丹。

9. 作为工发组织与非盟发展署——非洲发展新伙伴关系联合行动计划实施工作的一部分，工发组织与非盟发展署——非洲发展新伙伴关系、日本国际协力机构和波士顿咨询集团合作，拟订和实施了由私营部门主导的本土解决办法加速器方案，该方案以卫生部门为初始重点，可以加强非洲应对今后疾病大爆发的能力。在其试点阶段，本土解决办法加速器方案的倡议寻求根据《非洲联盟（非盟）2063年议程》，加强非洲抵御大流行病的能力。非盟发展署——非洲发展新伙伴关系还与工发组织和其他利益攸关方合作正式确定在非洲各地建立和扩大综合农业食品园区的准则。该准则载有支持成员国和合作伙伴解决工业园区规划、运营、融资和管理相关问题的最佳做法和指导工具。

10. 工发组织、非洲经委会和非洲开发银行（非行）发起合作，共同绘制非洲大陆创新和数字化举措、政策、战略与利益攸关方蓝图，以改善协调，确定潜在协同作用，并支持拓宽协助实施非盟非洲数字转型战略（2020-2030年）的开创性举措。该战略的总体目标是，“利用数字技术和创新来实现非洲社会和经济的转型，目的是促进非洲一体化，推动包容性经济增长，刺激就业，打破数字鸿沟并消除贫困，以促进非洲大陆的社会经济发展，并确保非洲自主拥有现代数字管理工具”。

11. 2021年3月，联合国开发计划署（开发署）、联合国环境规划署（环境署）、工发组织和养护国际宣布由全球环境基金资助的 planetGOLD 方案进入第二阶段，旨在将手工和小规模金矿开采转变为更安全、更清洁和更有利可图的部门。第二阶段预计将在第一阶段开展的工作基础上进一步拓展，包括审查手工和小规模采金方案的政策框架、确定 3,000 名有资格获得支持的手工采矿者、审查融资选项、设计无汞加工厂以及对黄金市场和供应链进行分析。在布基纳法索，工发组织通过支持该部门正规化，继续在手工和小规模采金方案部门开展消除汞的工作；为融资和进入国际黄金市场提供便利；展开有关最佳做法的培训和推广；及提高认识和进行知识转让。

12. 为支持正在拟订的由东部和南部非洲共同市场（东南非共同市场）牵头的赞比亚——津巴布韦联合工业化方案，工发组织应东南非共同市场的请求，于 2021 年 8 月举行了一次技术简报会，介绍了它在非洲设计和实施综合农工园区上的经验。该信息预计将有助于为计划在联合方案下建立的共同农产工业园区的发展规划前进的道路。工发组织将为可行性研究和后续活动提供技术援助。联合工业方案是工发组织和东南非共同市场第三个非洲工发十年行动计划的一部分，它给在赞比亚和津巴布韦以外的国家进行推广提供了机会。与这些方案有关的其他合作伙伴除其他外包括非洲经委会和非洲开发银行等。

13. 继第三个非洲工发十年各伙伴机构于 2020 年 9 月对第三个非洲工发十年联合路线图及其相关监测和评价框架进行验证之后，工发组织着手与东南非共同市场、东非共同体、中非国家经济共同体、西非经共体、南部非洲发展共同体和阿拉伯马格里布联盟一道拟订分区域第三个非洲工发十年联合工作计划，以实施第三个非洲工发十年联合路线图。

14. 2021 年上半年，工发组织和非盟委员会启动了一项关于对非洲大陆各区域价值链进行摸底调查的研究。2021 年 8 月 31 日至 9 月 3 日举行了非盟委员会第三届贸易、工业和矿产部长专门技术委员会会议，会上进一步承认展开研究的必要性。该专门技术委员会特别呼吁非盟委员会与各区域经共体、非洲开发银行、非洲经委会、工发组织及其他相关利益攸关方展开合作，共同努力开展这项研究。预计这项研究将有助于包容可持续工业发展。其主要成果将包括拟订对非洲大陆自由贸易区提供的各种机会善加利用的泛非区域价值链战略；促进加强政府、各区域经共体、非盟发展署—非洲发展新伙伴关系和非盟委员会的机构能力；并支持 25 个具体区域价值链的发展和升级（每个非洲次区域各 5 个）。这项研究预计将支持建立一个考虑到非洲不断变化的社会经济和政治背景的非洲新型工业化框架。

15. 非盟委员会第三届贸易、工业和矿产部长专门技术委员会的部长级宣言吁请非盟委员会、非洲进出口银行、非洲开发银行、非洲经委会、工发组织和非洲汽车制造商协会加快草拟一项力求利用现有工业能力扩大建设和支持在非洲大陆自由贸易区下发展交通事业的非洲大陆汽车战略。

16. 非洲开发银行和工发组织着手研究 COVID-19 对工业的影响。在科特迪瓦、刚果民主共和国、肯尼亚、毛里求斯、卢旺达、塞内加尔、南非、突尼斯和赞比亚进行了公司一级的调查，以开展循证研究，并就拟订和实施工业部门经济复苏与韧性措施提供决策指导。报告预计将于 2021 年发布。

17. 2021 年 7 月，工发组织和非盟发展署——非洲发展新伙伴关系组织举办了题为“支持非洲可持续并且有韧性的发展”的关于循环经济的网上研讨会，目的是推动给实现非洲发展期盼提供机会。参加网上研讨会的有决策者和政府官员；非洲大陆、区域和国家各级多边部门的代表，包括但不限于来自各区域经共体和非盟的代表；关注把循环设计原则应用于产品或服务的私营部门和民间社会的成员；及思想库和研究中心的代表。网上研讨会介绍了循环经济的原则、做法和政策工具，并帮助与会者了解如何在各自工作中应用这些原则、做法和工具。

18. 2021 年 3 月，工发组织、非洲开发银行和国际贸易中心组织举办了一次关于“执行非洲大陆自由贸易协定：深化私营部门参与和贡献力度的必要性”的网上研讨会。400 多名与会者参加了讨论，讨论侧重于促进私营部门对关于贸易、投资和基础设施的政策对话的参与，争取让微型、小型和中型企业更多参与的战略，及建立更多伙伴关系以吸引对有前途行业的投资的需要。

19. 2020 年 11 月，工发组织与非盟委员会、非洲经委会、非盟发展署——非洲发展新伙伴关系和非洲倡导者倡议共同组织了非洲工业化周的活动。该活动聚集了 2,500 多名虚拟参与者，为审议对促进非洲工业化具有战略性意义的各方面工作提供了一个平台，这些方面包括：工业 4.0；区域价值链；贸易能力建设方案；可再生能源；农基产业；工业园区和制药业。所取得的一项主要成果是，发表了再接再厉为非盟的非洲工业化和经济多样化首脑会议的举行采取具体行动的宣言，所述首脑会议将由非盟委员会、工发组织、非洲经委会、非盟发展署——非洲发展新伙伴关系和非洲倡导者倡议于 2021 年 11 月共同组织举办。

20. 工发组织和国际贸易中心与布基纳法索常驻工发组织代表团合作，于 2020 年 10 月 6 日主办了世界棉花日的活动。包括非洲、加勒比和太平洋国家组织（非加太组织）、欧洲联盟、C4 国家（贝宁、布基纳法索、乍得和马里）和私营部门在内的主要利益攸关方参加了这次活动，就棉花作为可持续和有包容性的价值链在推动工业化和实现就业上的潜力展开了讨论。

三. 前景

21. 联合方案和项目开发：拟订联合方案和项目将继续是第三个非洲工发十年秘书处工作的重中之重。将尤其注意拟订给非洲自由贸易区提供支持的区域方案。侧重于帮助非洲国家更好摆脱 COVID-19 的影响以重建得更好的方案和项目也将得到优先考虑。

22. 非洲联盟的非洲工业化和经济多样化首脑会议：根据 2020 年 2 月举行的非洲联盟国家元首和政府首脑大会第三十三届常会第 Assembly/AU/Dec.751 (XXXIII)号决定的要求，工发组织将继续在该首脑会议筹备工作中发挥积极作用。计划在尼日尔举行的该首脑会议，原定于 2020 年 11 月举行，但由于 COVID-19 大流行病而推迟至 2021 年 11 月举行。首脑会议的一项主要成果是，决定更新非洲大陆工业化框架，其中将考虑到最新发展情况，例如 COVID-19 大流行病和启动非洲大陆自由贸易区下的贸易。

23. 继续对各利益攸关方支持非洲工业化的实施中方案和项目进行全面概述的工作：经对截至 2021 年 9 月收集的关于支持非洲工业化的实施中方案和项目的信息进行分析后，预计将完成一份初始报告，并作为知识产品提交给非盟的非洲工业化和经济多样化首脑会议。

24. 给非洲工业观察站的发展及非洲工业化报告和工业化指数提供支持：已就建立非盟委员会一级的非洲工业观察站的必要性同若干合作伙伴展开讨论。该观察站和所述指数预计将有助于提供决策依据，并有助于监测非洲大陆自由贸易区框架内的若干工业化参数。非盟委员会、非盟发展署——非洲发展新伙伴关系、非洲大陆自由贸易区秘书处、非洲开发银行和非洲进出口银行均表示支持该举措。

25. 第三个非洲工发十年秘书处：继秘书处成立之后，在若干成员国提供的支持的基础上，将做出更多努力以确保调集财政和人力资源，协助执行第三个非洲工发十年联合路线图范围内的方案和项目。

四. 需请大会采取的行动

26. 大会似宜注意到本文件所载信息。