



大会

第十九届会议

2021年11月29日至12月3日，维也纳

临时议程项目 21(b)

工发组织在环境和能源方面的活动

工发组织与气候变化、环境和能源有关的活动

总干事的报告

本文件报告大会 GC.18/Res.7 号决议执行情况，并介绍最新发展动态和下一个两年期（2022-2023 年）的前景。它是对 2017 年 7 月提交给工业发展理事会第四十九届会议的进度报告（IDB.49/18）以及《工发组织 2020 年年度报告》（IDB.49/2）所载信息的补充。

一. 引言

1. 根据 2018-2021 年中期方案框架（IDB.45/8/Add.2）以保护环境为战略优先的做法，工发组织正在经其四项互为补充的核心职能推进在环境上可持续的工业发展：(一)技术合作；(二)分析、研究与政策咨询服务；(三)规范职能；以及(四)召集职能和伙伴关系。

二. 技术合作

2. 大会 GC.18/Res.7 号决议请工发组织继续整合其能源和环境活动，侧重于支持各国政府和各行业以：

(a) 协助几个发展中国家改进医疗和保健废物管理程序，为采购个人防护设备和生产洗手液做出安排；

为节约起见，本文件未作印发。敬请各位代表自带文件与会。



- (b) 促进气候中立和循环经济¹;
- (c) 履行多边气候和环境协定规定的国家承诺。

3. 根据这一要求,在上述第一个重点领域,工发组织向阿尔巴尼亚、佛得角、约旦、菲律宾、泰国和突尼斯提供支持,通过加大创新和技术转让的速度和规模,帮助它们实现向电动汽车的转移。正在筹备针对另外五个国家的项目以巩固全球电动汽车方案。

4. 工发组织与奥地利、中国和德国合作,启动了全球工业绿色氢气方案。该方案将建立一个多利益攸关方平台,传播与绿色氢技术的应用有关的政策、技术准则和标准的信息。它还将通过具体的合作项目向发展中国家提供支持。

5. 2021年3月,乌克兰除其他外基于工发组织全球生态工业园区方案的良好做法和从中获得的经验教训,通过了《2030年国家经济战略》。该战略纳入了财政支持措施,以帮助减少废弃物的产生,推广可再生能源及能源和资源效率高的技术与优质能源审计,从而推动从工业园区向生态工业园区的转变。该全球方案在哥伦比亚、埃及、印度尼西亚、秘鲁、南非、乌克兰和越南运行。

6. 通过促进巴西的公司与外国公司之间的合作,工发组织协助巴西各行业改进沼气生产及实现技术解决方案和商业模式的本地化。体现在粮食—能源—水的关系方面加强韧性和促进基于自然的解决方案的另一则实例是,工发组织在全球生物能源伙伴关系下与联合国粮食及农业组织(粮农组织)展开合作,协助柬埔寨、印度尼西亚、尼泊尔、菲律宾和越南把木炭用作农业耕作方面的土壤改良剂。

7. 2021年6月,工发组织与非洲联盟委员会、联合国亚洲及太平洋经济社会委员会、全球生物能源伙伴关系和人人享有可持续能源组织一起召开了一次有20个国家参加的清洁烹饪虚拟专家组会议,会上吁请采取行动发展促进当地清洁烹饪的乙醇产业。

8. 全球清洁技术创新方案已经扩大到列入14个伙伴国家。全球清洁技术创新方案的全球协调平台已经开始运行,以加强伙伴国活动间的方案一致性、效率、相互促进和协同作用。全球清洁技术创新方案还扩大了其专题所涉范围,重点关注农业、水和能源部门适应气候变化的创新技术。

9. 私营融资咨询网络所动员的投资额已经达到20亿美元,标志其实现了一个重要的里程碑。这使私营融资咨询网络能够设定更高目标,进一步扩大其服务规模,通过在适应气候变化等新的专题领域采取区域和国家特定干预措施和项目,在转型方面发挥更大影响。

10. 气候技术中心和网络是由联合国环境规划署(环境署)和工发组织共同主办的《联合国气候变化框架公约》技术机制的业务部门,它已接受了第二次独立审查。²这项审查将为2023年至2026年期间下一个工作方案的东道方协议的设计提供参考依据。

¹ 对循环经济相关活动的报告见GC.19/12号文件。

² <https://unfccc.int/documents/302658>。

11. 在清洁能源部长级会议的框架下，工发组织与印度和大不列颠及北爱尔兰联合王国一道发起了工业深度脱碳倡议，旨在刺激市场对包括钢铁和水泥制造部门的低碳材料的需求。低碳产品标准和绿色采购是该倡议干预措施所涉关键领域。

12. 在第 2 段提及的第三个重点领域下，工发组织通过能力建设、技术转让、废弃物管理及在工业活动中减少或消除持久性有机污染物和其他有毒化学品排放到环境中的多项活动，协助成员国履行其在《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》下所持承诺。在 2014-2020 年期间，经过这些努力清除或无害化处置了 86,756 公吨持久性有机污染物危险废物，避免或无害化处置了 131,194 毫克的持久性有机污染物的无意中排放。假设世界上每人每年产生 60 公斤的危险废物，经过工发组织的干预措施，可以对相当于一个拥有 24 万居民的城市每年所产生的危险废物量进行了更好的管理。

13. 为了推动执行《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》，工发组织为制冷服务业的技术人员和培训人员设计了一个线上培训计划，该计划已在 9 个国家进行了测试。一些拉丁美洲国家还开发并应用了减少制冷剂泄漏的概念，目的是避免消耗臭氧层物质和温室气体的排放，同时减少制冷系统的能耗。2020 年，工发组织在《蒙特利尔议定书》下的项目组合导致淘汰了 700 多吨臭氧消耗物质。它还帮助避免了 7,200 万吨二氧化碳当量的潜在排放，这相当于 1,600 万辆乘用车一年的排放量。

14. 工发组织协助 23 个国家完成了其在《汞问题水俣公约》下的初步评估，另有 4 个国家正在进行该评估。6 个国家已经完成了关于手工和小规模采金业的国家行动计划，7 个国家目前正在工发组织协助下制定这些计划。工发组织正在通过 planetGOLD 方案协助布基纳法索、蒙古和菲律宾提高黄金回收率，同时消除汞的使用。正在与合作伙伴进行协商，以实现更加正式并且更加可以追踪的价值链。

三. 分析、研究与政策咨询服务

15. 工发组织和联合国妇女署正在柬埔寨、秘鲁、塞内加尔和南非就绿色工业中增强妇女经济权能项目开展合作。2021 年 3 月，发布了一份给妇女地位委员会第六十五届会议的评估报告，内容涉及对在让妇女更多参与绿色产业上的机会、约束因素和措施的评估。³该报告发现，该部门业较之于传统产业提供了更多上升空间的信念激发越来越多的妇女投身于绿色产业的工作。

16. 2021 年 3 月公布的《清洁能源微型电网政策拟订指南》⁴旨在帮助政策制定者经由可再生能源微型电网市场实现电力的普遍提供。

17. 2020 年，工发组织发布了就工业园区向生态工业园区过渡给决策者提供指导的《对照国际生态工业园区框架从八个国家 50 个工业园区所获经验教训》，⁵而《国际生态工业园区框架 2.0 版》的出版物⁶于 2021 年 1 月发布。

³ www.unido.org/sites/default/files/files/2021-03/SYNTHESIS_REPORT_komprimiert.pdf。

⁴ www.unido.org/sites/default/files/files/2021-03/CEMG_Development_Guide_EN.pdf。

⁵ www.greenindustryplatform.org/research/lessons-learnt-assessing-50-industrial-parks-eight-countries-against-international。

⁶ <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/35110>。

18. 工发组织与奥地利、德国和瑞士新近合作发布的《化学品租赁所可发挥的影响力：基于绩效的可持续化学品管理商业模式》联合出版物⁷就化学品租赁如何事关循环经济、可持续发展目标、数字化、绿色化学、性别和包容性、变革管理和长期可持续性惠益提供了指导。

19. 工发组织与国际小水电网络合作，并在约 80 名国际专家和 40 个国际机构提供的投入下，制定了《小水电站开发技术准则，第 3 部分：设计原则和要求》，⁸它已由国际标准化组织于 2021 年 3 月公布。

20. 根据绿色经济行动伙伴关系，工发组织正在通过绿色复苏支助方案向各国政府提供帮助⁹并与牛津大学合作，就最能促进经济复苏的绿色政策相关领域提供咨询。

四. 规范职能

21. 议会可再生能源行动是工发组织、欧洲联盟委员会与气候议会的一项联合倡议，它旨在提高非洲和中东决策者的认识、开展能力建设并调动其政治意愿，以应对气候危机并加快向可再生能源的过渡。该项目举行了由包括 100 名妇女在内的 300 多名议员参加的 30 多次议会圆桌会议。

22. 在拉丁美洲，工发组织正协助 13 个国家完善监管框架，并填补其在本国环境、卫生和劳工政策方面的空白，以确保对电子废弃物的健全管理。在持久性有机污染物方案下，批准了 231 项环境政策和条例。工发组织还在开展帮助各国采用监管框架以预防包括跨境背景下的工业事故，减少其发生频率和严重性并减轻其影响的国家能力建设。

五. 召集职能和伙伴关系

23. 为筹备 2021 年可持续发展问题高级别政治论坛，工发组织牵头编写了关于可持续发展目标 7 和可持续发展目标 9 以及可持续发展目标 7 和可持续发展目标 12 之间相互联系的两份政策简报，已在关于可持续发展目标 7 的多利益攸关方技术咨询小组框架下推出。为筹备这次论坛，工发组织、环境署及联合国经济和社会事务部还合作召开了关于可持续发展目标 12 的两次专家组会议。

24. 工发组织与粮农组织和联合国人类住区规划署一道，牵头拟订了能源问题高级别对话关于创新、技术和数据问题的专题报告，该高级别对话由联合国秘书长召集，于 2021 年 9 月举行。报告就在国家、区域和全球层面为便于实现能源和气候目标所可采取的关键行动提出了建议。¹⁰能源转型工程师理事会成立于 2021 年 9 月，该机构将把工程师和能源问题专家集中在一起，为秘书长关于到 2050 年实现碳中和的联盟做出贡献。工发组织将与联合国可持续发展解决方案网络共同主持这一举措，并为推动在 2050 年前实现能源系统脱碳而在科学和技术方面做出贡献。

⁷ www.greenindustryplatform.org/research/chemical-leasing-function-impact-performance-based-business-model-sustainable-chemicals。

⁸ www.iso.org/standard/82192.html。

⁹ www.un-page.org/page-inclusive-green-recovery。

¹⁰ www.un.org/sites/un2.un.org/files/2021-twg_4-062121.pdf。

25. 由奥地利、国际应用系统分析研究所和工发组织共同主办的旗舰活动维也纳能源论坛¹¹的筹备工作包括了从 2020 年 10 月至 2021 年 4 月举行的系列线上活动。该虚拟系列活动汇集了分二十场会议举行的 500 多名发言者和 1,500 名与会者，共商在 COVID-19 绿色重建背景下能源相对于粮食系统、工业和产品部门所发挥的作用。主要活动是在“以行动契合雄心”的主题下于 2021 年 7 月 5 日至 7 日举行的，目的是推动就 2030 年和 2050 年的气候与能源目标采取行动，并为能源问题高级别对话营造势头。

六. 前景

26. 在联合国行动十年框架内，工发组织将加大工作力度，通过包容及可持续工业发展做法并协同 COVID-19 绿色重建工作，协助其成员国实现与环境、气候变化¹²和可持续能源有关的这些可持续发展目标。

27. 工发组织将继续在全球、区域和国家层面推动向循环经济的转型，以减缓气候变化、放慢生物多样性丧失的速度和减少污染。工发组织将加大努力力度，除其他外经由工业深度脱碳倡议，支持其成员国发展碳中和工业。工发组织将通过促进氢气工业应用的全球伙伴关系，扩大其在绿色氢气上的工作，以此作为使与难以脱碳的工业部门有关的能源价值链实现脱碳的一种技术选项。

28. 工发组织已于 2020 年 8 月 20 日获得绿色气候基金的认证，并于 2021 年 8 月 19 日提交了其第一份实体工作方案，它将根据 GC.18/Res.7 号决议，努力推动成员国能够获得履行其在《巴黎气候变化协定》下所持国家承诺所需气候融资。

七. 需请大会采取的行动

29. 大会似宜注意到本报告所载信息。

¹¹ www.viennaenergyforum.org/。

¹² 载于 GC.19/14 号文件的工发组织气候行动战略框架已提交大会审议。