



大会

第十九届会议

2021年11月29日至12月3日，维也纳

临时议程项目10

工业发展问题论坛

工业发展问题论坛

秘书处的议题文件

本文件介绍计划作为拟在2021年11月29日至12月3日大会第十九届会议全会上举行的工业发展问题论坛的一部分而举办的各种活动。

一. 导言

1. GC.9/Res.1 将工业发展问题论坛引入大会各届会议的议事程序，经由对工发组织技术合作活动相关领域的强调和讨论，分享在发展问题上形成的共识。
2. 今年的大会将以“建设更美好未来”为核心主题。在这方面，工业发展问题论坛将在前几届会议的基础上，加强其作为高级别平台的作用，就包容可持续工业发展在后 COVID-19 世界中实现《2030 年可持续发展议程》上的作用，推动加强更加高度联通并且更具包容性的前瞻性对话。
3. 在整个大会第十九届会议期间将继续只提供一个贯彻会议始终的精简版日程安排表，尽量减少同时举行的活动。因此，与会者将能够参加大会的所有活动，而不必错过任何议项。
4. 一些专题会外活动将侧重于同工发组织任务授权和大会主题有关的事项，以作为对工业发展问题论坛的补充。这些额外的活动旨在让利益攸关方共同探

为节约起见，本文件印数有限。敬请各位代表自带文件与会。



讨如何经由跨界和跨部门做法解决全球范围的问题。拟探讨的主题包括性别；创意经济；工业 4.0；对工业政策的影响力投资；和气候变化。

5. 这些活动将采用面对面参与和虚拟参与的混合模式，以便争取成员国及其他利益攸关方尽可能广泛地参与和合作。
6. 大会的这些活动为成员国与发展政策高级专家、私营部门代表、学术界成员和发展融资代表之间交流想法和信息提供一个独特的平台。
7. 除其他外，将通过工发组织大会官方网站 <https://unido.org/gc19> 向所有与会者提供关于活动时间和地点的信息。

二. 工业发展问题论坛的活动

(a) 第八次工发组织包容可持续工业发展论坛

背景

8. 工发组织定期组织举办关于包容可持续工业发展的论坛。这些论坛将工发组织成员国和合作伙伴聚集一起，就工业发展所涉各个方面进行对话并就推进包容可持续工业发展战略和《2030 年可持续发展议程》交流知识、经验和最佳做法。第一次这类论坛是在 2014 年举行的。
9. 题为“促进社会经济复苏的伙伴关系”的第八次包容可持续工业发展论坛将讨论诸如工发组织国家伙伴关系方案等多利益攸关方做法究竟是如何为支持联合国行动十年而推动社会经济复苏并助力各国战胜 COVID-19 以重建得更好的。
10. 在此次活动期间，来自国家伙伴关系方案各国的高级别政府代表将介绍他们的既有第一手经验和教训，来自联合国发展系统、国际和区域组织、金融机构及其他发展行动体的伙伴将彼此交流观点。
11. 总的来说，该活动将给成员国和合作伙伴提供一个论坛，可籍此开展对话、分享最佳做法并寻找机会以建立伙伴关系和开展联合举措，从而推动包容可持续工业发展、COVID-19 疫后复苏和行动十年。该活动将尤其通过国家伙伴关系方案做法进一步彰显工发组织的相对优势及其所创造的附加值。

有待讨论的问题

12. 对各合作伙伴互为补充的资源和举措善加利用的多利益攸关方做法如何帮助各国实现 COVID-19 疫后复苏，并重启实现可持续发展目标的进程？
13. 国家伙伴关系方案如何支持成员国经由包容可持续工业化推进社会经济复苏，为联合国发展系统在国家一级的努力做出贡献？
14. 工发组织在数字化、循环经济和结构转型方面的专业知识如何帮助各国重建得更好？

(b) 第五次捐助方会议

背景

15. 第五次工发组织捐助方会议将借鉴以往各届会议让与会者有机会经由视频和专题小组讨论等互动方式了解本组织成功事例的成功经验。今年，捐助方会议将举行一次专题小组讨论，介绍来自工发组织在世界各地实施的项目、方案和举措的若干主题和相关成功事例，重点介绍支持行动十年和《2030 年可持续发展议程》的创新伙伴关系做法及其影响。

有待讨论的问题

16. 在世界努力开展 COVID-19 大流行病抗疫工作并遏制其不利的社会经济影响之时，贫困、失业和不平等仍然是当今世界所面临的主要挑战。气候变化和自然资源枯竭对人类安全和发展构成前所未有的威胁，促使各国重新思考其经济情况。产业不实现气候中立、有韧性和数字化，结构转型就无从谈起。与此同时，采取可持续的循环路径实现经济发展需要创新，并且必须包容公平。第四次工业革命也可以通过在生产系统、价值链和今后的工作上的变革而提供各种机会。

17. 在大会第十九届会议“建设更美好未来”的核心主题下，第五次捐助方会议将展示工发组织成员国及其他主要发展伙伴究竟是如何通过创新伙伴关系和供资机制与本组织协力提升影响和效率，以实现共同的国家、区域和全球发展目标，实现 COVID-19 大流行病后的复苏，并通过包容可持续工业发展建设一个更有韧性的未来。它将进一步探讨国际社会如何能够通力合作弥合资金缺口，以重建得更好并实现 2030 年议程及其可持续发展目标。

18. 在这一框架内，捐助方会议将进一步展示捐助界究竟是如何帮助推动和巩固本组织在成员国推进包容可持续工业发展的任务的。为确保会议面向未来并以产生影响力为导向，将对若干方案、项目和举措加以调整，以与本组织支持其成员国取得大规模发展成果从而实现 2030 年议程的战略愿景保持一致。会议将涵盖一系列主题，例如结构转型；数字化转型和创新；气候中性产业和循环经济；性别和青年；以及在 COVID-19 大流行病上的应对措施。

19. 该活动将阐明在供资和方案编制上的创新做法如何能够进一步加强工发组织与成员国和发展伙伴为“重建得更好”而展开合作取得的影响力和成果，从而促进推动包容性增长和创新的工业化路径，减少不平等情况，促进数字和绿色转型，增强韧性，并加快逐步实现可持续发展目标的进度。

(c) 推出《2022 年工业发展报告》

背景

20. 《工业发展报告》是每两年出版一期的旗舰出版物，也是工发组织的主要研究成果。《报告》涵盖全球范围内工业发展领域的最新发展动态和趋势，同时每期还侧重于工业发展的不同相关方面。

21. 2022 年《工业发展报告》所涉主题是“疫情后全球工业化的未来”。该报告对 COVID-19 的危机如何在国家、行业、公司和工人等各个方面影响到制造业的情况进行了分析，并表明这种影响具有高度的异质性。它还对未来几年与这场大流行病发生前就已出现的其他大趋势有关的潜在影响进行了评估。分析围绕这样两个核心问题展开：为什么一些国家比其他国家更好地度过了这场危机？并且，我们能从中得出什么样的经验教训以迎接工业化的未来？

22. 在发布期间，将介绍报告的主要结论及其所传达的信息，然后与工业发展领域的知名专家小组就此展开讨论。该活动旨在帮助激发思考，在今后的行动中如何在决策、发展做法、研究和宣传方面战胜危机以重建得更好。

有待讨论的问题

23. COVID-19 大流行病证明应当建设和加强工业能力，以作为经济和社会抵御极端事件的能力的支撑。

24. 战胜危机以重建得更好及实现包容可持续复苏，需要国际社会协同努力，支持欠发达经济体发展工业能力和向基础设施提供支持。

三. 其他会外活动

(a) 妇女作为 COVID-19 及 COVID-19 后时期可持续工业变革的杠杆：工发组织性别平等动员奖

背景

25. 疫情后的复苏提供了一个独特的机会，可以采取大胆措施，建立把妇女置于工业领域工作前沿和中心位置的更具韧性、包容性和可持续的经济体。随着全球社会努力将 COVID-19 后的产业、经济和社会重建得更好，投资于妇女既是正确的，也是明智的。

有待讨论的问题

26. 如果妇女和女孩继续被落在后面，就无法克服 COVID-19 造成的危机。工发组织随时准备支持成员国在大流行病期间及其恢复措施中推进性别平等和增强妇女权能，并为更具韧性、包容性和可持续的经济体采取大胆措施。

27. 工发组织认识到，对性别平等和增强妇女权能以及积极促进多样性和包容性的工作场所文化做出坚定的组织承诺，会带来更有成效的发展成果。因此，该活动将突出说明工发组织各项举措对工业格局的性别相关影响，并通过性别平等动员奖表彰为切实取得性别平等成果做出杰出贡献的工发组织工作人员。

(b) 工发组织对 2021 国际创意经济促进可持续发展年所做贡献**背景**

28. 2019 年，联合国大会第七十四届会议宣布 2021 年为创意经济促进可持续发展国际年（[A/RES/74/198](#)）。该决议认识到需要推动持久的包容性经济增长，促进创新，为所有人创造机会、提供福利、增强权能并尊重所有人权。它还确定当前需要在包括创意产业在内的可持续增长新领域支持发展中国家和经济转型国家实现生产和出口多样化。

有待讨论的问题

29. 创意经济是全球增长最快的部门之一，在创收、创造就业和出口收入方面极具活力。工发组织支持在脆弱的农村社区发展创意产业，以加快包容性和经济一体化的速度，从而为改善生计做出贡献。

30. 每个地区、社区和国家都有独特的文化遗产。工发组织致力于将文化遗产置于地方经济发展战略的中心，结合传统文化遗产与现代设计和创新做法，为区域市场和国际市场开发新的产品。

(c) 大流行病后的世界将是数字化的：第四次工业革命对发展中国家的影响**背景**

31. 诸如人工智能、大数据分析、云计算、物联网、先进机器人和增材制造等第四次工业革命前沿技术或先进数字生产技术的出现和扩散，正在从根本上改变制造业生产的本质，日益模糊物理生产系统和数字生产系统之间的界限。

有待讨论的问题

32. 第四次工业革命在促进可持续和包容的工业发展方面可发挥关键作用。创新和数字转型不仅是提供优质工作的来源及任何知识型经济的支柱，也让弱势群体能够更多参与生产活动，拟订并实施创新和更可持续的解决方案来应对当今的挑战。

33. 为了实现包容可持续的数字转型，需要有五个有利因素：技能和能力建设；企业层面的数字化；创新生态系统；伙伴关系、投资和基础设施；以及治理、技术和创新政策。大规模解决这些关键因素所涉问题，是经由数字技术提升和能力建设实现预期转型效应的关键所在。

34. 工发组织与其成员国一道，正在为第四次工业革命拟订战略框架，旨在把数字化的对性别敏感的可持续转型纳入主流，并提升数字化能力。第四次工业革命必须以人为中心并具有社会包容性，这样人类才能获益于数字制造带来的变革，让第四次工业革命惠及所有人。

(d) 作为推动 COVID-19 后持续复苏驱动力的新型投资**背景**

35. COVID-19 大流行病的爆发及其在全球的社会经济连锁反应危及可持续发展目标的实现。除其他外，它抑制了全球生产，尤其影响到发展中国家中小企业的经营。这场大流行病还与第四次工业革命同时到来，致使中小企业常常因知识匮乏，没有资金支持和合格的劳动力而难以实现长期的数字化转变。

36. 正是在这种背景下，需要有一种全新的做法来支持发展中国家界定其投资促进和便利化工作，以更好满足新的投资者群体的需求，特别是影响力投资者和优质外国直接投资的需求，并让这些投资者群体与当地中小企业建立起联系。

37. 影响力投资关注积极的社会和环境变化，是向传统型投资做法靠拢的一种根本性转变。对积极的外国直接投资溢出效应及新的影响力投资者的出现善加利用，就需要发展中国家经济体的相关投资促进利益攸关方提升其能力。

有待讨论的问题

38. 影响力投资在加快 COVID-19 疫后复苏进程上具有巨大的潜力，但各国必须了解复苏进程特定变化情况，才能有效善用该潜力。

39. 全球伙伴关系及诸如工发组织投资和技术促进办事处网络等网络，是在企业一级以及在机构和政策行动方之间就新型投资建立共识的关键。

(e) 重振工业政策——创建一个多边政策学习和知识共享全球工业政策论坛的前景**背景**

40. 工业政策是推动经济转型的驱动力，因此需要政策制定者能力很强，以改进政策制定过程、工具和评估工作。鉴于工发组织在联合国系统中的任务和作用，这是工发组织在 COVID-19 疫后复苏即将到来之际创建共享经验和促进成员国之间多边政策对话与学习共同平台的有利时机。在这次会外活动上，将首次有机会讨论该平台的轮廓以及如何通过建立年度工业政策论坛来促进政策对话与学习。

有待讨论的问题

41. 工业政策在实现包容可持续工业发展的目标方面发挥着关键作用。虽然工业政策已再度获得重视，但在二十一世纪成功拟订和实施工业政策所需知识和能力都已大大提高。

42. 急需建立全球工业政策论坛，以便利多边工业政策对话和知识共享，从而促进工业发展和实现可持续发展目标，特别是在世界面临诸如 COVID-19 大流行病的影响、工业绿色化、全球生产重组和数字化等大趋势的情况下。

43. 这次会外活动将会就设立年度工业政策论坛的建议征求成员国的初步反馈意见，并将有助于指导秘书处实施该建议。

(f) 通过包容可持续工业发展加快成员国在气候影响上的行动

背景

44. 工发组织工作在政府、工业和创新之间的交汇点，地位独特，能够推动工业发展和工业做法上的变革，以走上气候中立和抵御气候变化的发展道路。工发组织多年来将其在包容可持续工业发展上的专门知识和经验不断应用于本组织各职能部门气候方案的设计和实施方案方面，从而加强了其推进与工业和工业发展政策作用有关的气候解决方案的工作的定位，该项工作已经成为兑现成员国国家自主贡献及实现《巴黎协定》、《2030 年可持续发展议程》和相关的本世纪中叶净零目标的关键。

45. 在这种情况下，为这些行动建立战略框架并将气候行动纳入工发组织工作的主流，将最大限度地减少本组织业务对气候变化的影响，同时通过加强方案做法、创造协同作用和实现转型，最大限度地提高其应对和缓解气候变化活动的效率和范围。

46. 本次会外活动的目的是，介绍该战略框架，并就工发组织各项不同的职能如何协同配合，在其推进包容可持续工业发展进程的工作中产生与气候有关的影响做出解释。

有待讨论的问题

47. 政府间气候变化专门委员会第六次评估报告得出的结论无疑是紧迫和严峻的：如果我们要保持在国际商定的 1.5 摄氏度升温阈值之内，就需要对全球经济进行根本性变革，以实现生态友好、资源节约和气候中立的发展。我们还必须建立抵御气候影响的能力，并确保向低碳社会的公正过渡。

48. 全球三分之一以上的一次能源消费和与能源有关的二氧化碳排放均由工业包括诸如化学品、钢铁和水泥之类其难以缓解的部门直接造成。因此，工业部门将在决定是否实现符合国际商定目标的气候行动方面发挥着至关重要的作用。

49. 本届会议的专题小组成员将讨论在 COVID-19 疫后复苏背景下应对全球气候挑战、2021 年 11 月在格拉斯哥举行的第二十六届联合国气候变化会议后的前进道路以及工业部门在促进向具有气候抗御力的净零社会公正过渡上的作用。

50. 该讨论将为审议指导工发组织与气候兼容的工业发展相关优先事项的气候框架提供背景情况。工发组织目前以包容可持续工业发展为重点的项目组合中有许多对气候产生了有意义的影响，并正在帮助成员国实现其国家自主贡献中的适应和减缓目标。工发组织将制定相关框架，使其能够就包容可持续工业发展问题与成员国和外部合作伙伴有系统地加强战略互动，并在本组织所有各部门就与气候有关的活动展开更有成效的协调。该框架还将确定其活动产生气候

共同效益的领域，制定更强有力的内部衡量标准以跟踪其影响，并加强与成员国和伙伴机构的互动。

四. 需请大会采取的行动

51. 大会似宜注意到本文件所载信息。
