



## CONFERENCIA GENERAL

Décimo período de sesiones

Viena, 1º a 5 de diciembre de 2003

Tema 9 del programa provisional

# LA FUNCIÓN DEL DESARROLLO INDUSTRIAL EN EL LOGRO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO

## Foro sobre Desarrollo Industrial

Documento temático presentado por la Secretaría

### Abreviaturas

DELP	Documento de estrategia de lucha contra la pobreza
NEPAD	Nueva Alianza para el Desarrollo de África
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
PIB	producto interno bruto
PMA	países menos adelantados
PYME	pequeñas y medianas empresas
SIDA	Síndrome de inmunodeficiencia adquirida
TICAD	Conferencia Internacional de Tokio sobre el Desarrollo de África
VIH	Virus de la inmunodeficiencia humana

### Introducción

1. La cuestión principal que se abordará en el Foro es la relación entre los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y la puesta en marcha de procesos de desarrollo industrial sostenible en los países menos adelantados (PMA). Concretamente, se plantearán las preguntas siguientes:

a) ¿Por qué van los PMA sistemáticamente a la zaga del resto del mundo en desarrollo y por qué afrontan, con contadas excepciones, tantas dificultades para aprovechar las experiencias de las políticas fructíferas aplicadas en otros países?

b) ¿Cuál es la función de los ODM para posibilitar que los PMA se pongan a tono con los cambios estructurales y la industrialización?

c) ¿De qué modo deberían incorporarse como factores en los ODM y en los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP) el cambio estructural y la industrialización?

Por razones de economía, sólo se ha hecho una tirada reducida del presente documento. Se ruega a los delegados que lleven consigo a las sesiones sus propios ejemplares de los documentos.

### La difícil situación de los PMA

2. Conforme a todas las mediciones pertinentes, el rendimiento económico y la situación social de los PMA en los últimos tres decenios han sido desalentadores, con muy escasas excepciones. Su participación cada vez menor en el comercio mundial y el deterioro de su productividad estuvieron unidos al agravamiento de la incidencia de la pobreza absoluta.

3. Según la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, en los últimos tres decenios y medio, el número de personas que viven con menos de un dólar de los Estados Unidos al día aumentó de 125,4 millones a 278,8 millones en los 39 PMA respecto de los cuales existen datos. La situación ha sido particularmente grave en los PMA de África, donde el porcentaje de las personas que viven en la pobreza absoluta aumentó del 55,8% al 64,9%, al tiempo que disminuyó en otros 22 países en desarrollo. De manera análoga, las tendencias de los indicadores del desarrollo humano han resultado alarmantes. En más de 30 PMA respecto de los cuales existen datos, más de la cuarta parte de los niños están desnutridos, y las posibilidades de que un niño muera antes de cumplir cinco años son de una entre diez. En promedio, alrededor del 50% de la población femenina es analfabeta, y en 19 PMA la tasa de mortalidad materna se acerca a uno por cada 100 nacidos vivos.

4. La marginalización económica de los PMA se refleja con elocuencia en su magra tasa de crecimiento y en la disminución de sus porcentajes de exportaciones. Aunque hay algunas excepciones, el promedio del aumento del PIB per cápita real fue del 0,9% durante el decenio de 1990 en todos los PMA, con exclusión de Bangladesh, donde fue de apenas el 0,4%. Otros países en desarrollo registraron un crecimiento per cápita medio del 3,6% durante el mismo período. Además, se ha calculado que el porcentaje en las exportaciones mundiales de productos básicos correspondiente a los PMA disminuyó del 4,7% a comienzos del decenio de 1970 al 1% a finales del decenio de 1990. Además de la reducción de su presencia en los mercados y del deterioro de la relación de intercambio durante gran parte del decenio de 1990, los PMA registraron aumentos de la productividad escasos o nulos y a consecuencia de ello se distanciaron más de los avances tecnológicos internacionales. En estas condiciones, los PMA tampoco lograron captar las inversiones de capital que tanto requerían, y recibieron apenas el 0,5% de las corrientes mundiales de inversiones extranjeras directas, en momentos en que la cuantía neta de la asistencia oficial para el desarrollo también se reducía en términos per cápita reales.

### Reacción

5. Los ODM son un conjunto de objetivos cuantificados y de plazo fijo, que van desde reducir a la mitad la pobreza extrema hasta el logro de la educación primaria para todos, la contención de la proliferación del VIH/SIDA, la promoción de la igualdad de los sexos y el logro de la sostenibilidad ambiental para 2015.

6. Los ODM son una reacción colectiva de la comunidad internacional, centrada en particular en la miseria y las crisis humanitarias de los PMA, la mayoría de los cuales están situados en el África subsahariana. Los ODM, surgidos de la Declaración del Milenio de septiembre de 2000 que firmaron los dirigentes de 189 Estados Miembros de las Naciones Unidas, y que se reafirmó en 2002 durante la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo de Monterrey y en la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible celebrada en Johannesburgo, abordan dimensiones de alcance mundial y de aplicación nacional.

7. Todo el sistema multilateral, incluidos la Secretaría de las Naciones Unidas y los organismos multilaterales, participa en esta empresa especial. Esta reacción no es únicamente un acto humanitario. Es también una manera de contribuir a promover procesos endógenos de crecimiento que permitan a los PMA valerse por sí mismos y hacerse cargo de su propio desarrollo.

8. ¿Qué deben hacer para lograrlo?

*En primer lugar*, hacer frente a los obstáculos estructurales. Los ODM tiene por objeto eliminar las barreras más importantes que impiden instaurar procesos de desarrollo sostenible.

*En segundo lugar*, prepararse para el cambio estructural, adaptado a las condiciones concretas de los PMA.

*En tercer lugar*, movilizar con eficacia a las sociedades de los PMA para que aprovechen los conocimientos científicos y tecnológicos a fin de fomentar el crecimiento reforzando la capacidad competitiva del sector privado y aumentando la productividad, de manera que sea posible sostener a largo plazo el desarrollo humano y el cambio social.

9. En aspectos importantes, el empeño por cumplir los ODM exige remitirse a los aspectos fundamentales del desarrollo.

### Remisión a los aspectos fundamentales

10. Explicar los deplorables resultados de los PMA en los últimos decenios requiere algo más que los enfoques convencionales según los cuales podrían ponerse a la par. En particular, entraña la necesidad de observar el caso de los PMA desde una perspectiva amplia, distanciándose un poco de los debates habituales sobre el desarrollo relativos a otras regiones. Los PMA continuarán logrando ventajas escasas o nulas de las experiencias obtenidas de los casos de otros países y regiones en desarrollo mientras se continúen pasando por alto los aspectos concretos de sus necesidades fundamentales de desarrollo.

11. Al evaluar el rendimiento económico a largo plazo de las economías de los PMA, la mayoría de las veces se invocan medidas como la acumulación (muy reducida) de equipo y capital humano, así como las distorsiones de precios —cuya razón se atribuye con la mayor frecuencia a políticas ineficaces y a la mala gestión de los asuntos públicos—. Este tipo de explicaciones ha captado gran parte de la atención en la bibliografía, que comprende numerosos documentos sobre la contabilidad del crecimiento, la gestión fiscal, monetaria y cambiaria, los sistemas de incentivos macroeconómicos y los costos de las operaciones.

12. Estas explicaciones guardan relación con los determinantes *inmediatos* del aumento del ingreso per cápita, a saber, la intensificación del coeficiente de capital de equipo, la acumulación de capital humano y el aumento de la productividad. Plantean inquietudes relativas a los determinantes de las decisiones sobre inversión, como el clima de inversión y la estabilidad macroeconómica. Un aspecto importante de este enfoque es que incluye tanto las dotaciones de recursos de la economía como la eficacia con que se utilizan, lo que conduce a incorporar en las políticas aspectos relativos tanto a las ventajas comparativas estáticas o dinámicas como a ambas, siendo normalmente las últimas objeto de mucho menor atención que las primeras.

13. En forma complementaria, el aumento de la productividad puede abordarse también no como remanente de un ejercicio contable, sino en términos de (por lo menos alguno de los) determinantes *directos*, como los relacionados con el comportamiento microeconómico, tecnológico y empresarial. Si bien este enfoque puede guardar relación con paradigmas teóricos opcionales (por ejemplo, el de la economía evolutiva, en contraposición a la teoría convencional), puede ajustarse en general al marco señalado con anterioridad, en el sentido de que también refleja los determinantes *inmediatos* del crecimiento. En particular, se centra en la promoción de las ventajas comparativas *creadas por el hombre*. Esta vertiente de explicaciones crea una perspectiva muy distinta, abundante en observaciones

suplementarias respecto de la función de las variables endógenas. Entre ellas son importantes las que se refieren a la capacidad o incapacidad de las empresas nacionales de competir en los mercados nacionales e internacionales. Conducen a aspectos de políticas relativos a la promoción de la capacidad empresarial, el aprendizaje y la difusión de la tecnología.

14. Uno de los problemas de la orientación exclusiva hacia los determinantes *inmediatos* y *directos* es que las condiciones para la repetición de las políticas no pueden abordarse de manera correcta porque hay muchos aspectos que se dan por sentados, por ejemplo al no especificar muchas condiciones iniciales. Ello resulta especialmente decisivo, porque si bien algunas de estas condiciones son exógenas, otras cambian con lentitud y repercuten en los resultados de las políticas en el futuro.

15. Otro problema es que esta orientación determina con frecuencia que las repercusiones *causales* parezcan difusas. Ello se debe no sólo a que es muy difícil evaluar la influencia *relativa* de distintos aspectos determinantes, como la acumulación de factores frente a los cambios tecnológicos (de hecho, estas influencias no son verdaderamente independientes), sino también a la influencia de *otros* determinantes (en gran medida no económicos), que no se recogen en estos enfoques. Ello plantea la posibilidad de que la causalidad vaya, en cierta medida, del crecimiento a la acumulación y la productividad, en lugar de a la inversa.

16. En la búsqueda de explicaciones más *fundamentales* se abordan cuestiones como las siguientes: si las diferencias entre los países en cuanto al aumento del ingreso per cápita a largo plazo se deben en gran medida a su capacidad de aplicar innovaciones y cambios técnicos para el aumento de la productividad, ¿qué es lo que determina las diferencias de esta capacidad? Y, en términos más amplios, ¿qué es lo que determina las diferencias nacionales en la capacidad de los países en desarrollo para ponerse a la par de los avances tecnológicos?

17. Entre las diversas explicaciones que se presentan en este plano más profundo figuran las relativas a las instituciones, la geografía y las modalidades de integración en el mercado mundial. Estas explicaciones han generado un intenso debate en la bibliografía, pero hasta ahora no se ha hecho demasiado por tenerlo en cuenta desde la perspectiva de los PMA.

18. Una razón suplementaria por la cual es importante abordar los aspectos fundamentales es que no se refieren meramente a cuestiones conceptuales, sino también a la naturaleza de los datos cuantitativos necesarios para explicar los éxitos y fracasos en la labor de ponerse a la par. Ello es especialmente pertinente por lo que atañe a las condiciones iniciales. No cabe esperar de ningún análisis de los problemas de desarrollo de los PMA en

que se dejen de lado las condiciones iniciales y los obstáculos estructurales que suministre una evaluación pertinente de los problemas de desarrollo de esos países ni directrices de política realistas.

### **Eliminación de los impedimentos estructurales para el logro de un crecimiento compatible con los ODM**

19. Como los PMA no pueden mejorar por su cuenta su situación, de la que es parcialmente responsable el sistema internacional, alcanzar los umbrales mínimos para salir de la prisión de la pobreza entraña la responsabilidad conjunta de los países donantes.

20. Estos umbrales guardan relación con las normas de gobernanza, la atención básica de salud y la educación, la productividad agrícola y la infraestructura básica, entre otras cosas. No trasponer estos umbrales equivale a caer en un equilibrio de bajo nivel que no podría por sí mismo generar la dinámica necesaria para superar las constricciones de la pobreza, lo que impediría la transición a un crecimiento sostenido. Ello puede ocurrir también en los países que han logrado tasas razonables de crecimiento, aunque a nivel subnacional, y dando origen a reductos considerables de pobreza localizada.

### **Del crecimiento compatible con los ODM al cambio estructural**

21. El alcance de niveles mínimos y, por cierto, de los propios ODM, no debe considerarse como una meta, sino como punto de partida para el logro del desarrollo sostenible, en los planos económico, social y ambiental.

22. En caso de que, al esforzarse por crear las condiciones para que los PMA cumplan los ODM no se preste también la debida atención a la prevención de las posibles recaídas que pudieran ocurrir, por ejemplo, a causa de la vulnerabilidad extrema a las conmociones externas causadas por la enorme dependencia de los productos básicos, podría perderse una oportunidad importante. Por cierto, ambas medidas deben ir a la par. Sin embargo, ¿puede ello darse por sentado? Se deben abordar expresamente los riesgos de no aprovechar el importante esfuerzo necesario para alcanzar los umbrales mínimos a fin de posibilitar el desarrollo posterior. Considérese la función del sector privado y del desarrollo de la ciencia y la tecnología.

23. Asegurar resultados fructíferos de los esfuerzos por crear las condiciones básicas para el desarrollo depende de una gran diversidad de elementos necesarios para la creación de riqueza. Ello entraña, entre otras cosas, establecer por lo menos los rudimentos de una infraestructura tecnológica que se ajuste a las necesidades de la empresa privada, esto es, el suministro en el plano nacional de los bienes públicos necesarios

para promover procesos de difusión de tecnología que finalmente permitan ponerse a la par con la productividad de otros países.

24. Las instituciones que se ocupan de facilitar la difusión de la tecnología en el plano nacional han cumplido una función decisiva en todos los países en desarrollo que han avanzado hacia la industrialización. Entre ellas, las relacionadas con el sistema de calidad (que poseen, entre otras, capacidades en materia de metrología, ensayo, normalización, rastreabilidad y gestión de calidad) se han ido haciendo indispensables, incluso en los países que se hallan en etapas muy tempranas del desarrollo de la capacidad manufacturera, debido sencillamente a los estrictos requisitos en materia de salud, seguridad, protección del medio ambiente y otros reglamentos técnicos y requisitos de conformidad impuestos por los países industriales avanzados.

25. La enseñanza técnica y los sistemas de aprendizaje de administración privada o mixta complementan la capacitación en el trabajo destinada a apoyar el desarrollo de las capacidades necesarias para promover procesos de aprendizaje en la industria.

26. La promoción de las PYME y de la capacidad empresarial en que se incorporen consideraciones de género comprende apoyo financiero en forma de créditos con tasas de interés subvencionadas, garantías de créditos y seguros o subvenciones orientados a estimular actividades determinadas, como las exportaciones, el aprendizaje tecnológico, la innovación y la inversión, cuyo objetivo es compensar las desventajas regionales o sectoriales de las PYME. Además, las PYME pueden recibir apoyo mediante “ayuda en condiciones favorables”, como servicios de consultoría, información, capacitación y asistencia orientados a facilitar el establecimiento de consorcios de exportación y grupos locales. Otra forma de asistencia es la orientada a la creación de redes de proveedores y subcontratistas con empresas de gran tamaño, en que se incorpore a las PYME.

27. Las aptitudes y capacidades de preparación de diseños y proyectos y de ingeniería de procesos son medios decisivos para la transferencia y absorción de tecnología y, como tales, requieren tratamiento prioritario mediante incentivos fiscales y financieros especiales.

28. Si, entre otras cosas, se dejan de lado los elementos necesarios para iniciar la diversificación, el cambio estructural y el aumento de la productividad, los ODM tal vez no sirvan para impulsar procesos de desarrollo sostenido, incluso si con ello se logran resultados en general fructíferos para aliviar los índices más elocuentes del atraso.

29. Ningún país ha logrado un crecimiento sostenido durante un período considerable, y al mismo tiempo reducir considerablemente la pobreza, sin someterse a un proceso sostenido de cambios estructurales. En la mayoría de los casos ello entraña mejoras de la eficiencia en la asignación de los recursos mediante cambios en la situación del empleo, de una productividad baja a una elevada y de actividades primarias a otras industriales.

30. La clave del cambio estructural *no es* el crecimiento de tal o cual sector, sino los aumentos de la productividad a nivel de toda la economía. La forma exacta en que se logren dichos aumentos dependerá en gran medida de las ventajas naturales y artificiales concretas de los países y de su trayectoria histórica, así como de la función de la inversión extranjera y de la prioridad que se asigne al desarrollo humano, entre otros factores.

31. Como recordó el Presidente de Nigeria, Olesegun Obasanjo, en la Tercera Conferencia Internacional de Tokio sobre el Desarrollo de África, de reciente celebración, la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD), con la asistencia de la ONUDI, se esfuerza por establecer una visión amplia para fortalecer la capacidad productiva de África. Éste es el tipo de suplemento a mediano y largo plazo que requieren los ODM, y que no deben entenderse como la solución definitiva de todos los problemas de los PMA. Sin embargo, son una etapa ineludible para iniciar el proceso endógeno necesario a fin de hacer frente a estos problemas de manera decisiva y eficaz. La energía política necesaria para cumplir los ODM sólo rendirá los frutos previstos si se refleja en estrategias de desarrollo de propiedad nacional, impulsadas por los países y ejecutadas con eficacia, que atiendan plenamente a la enorme aceleración del ritmo de progreso que se requiere.

32. Las estimaciones provisionales de la ONUDI para el próximo *Informe sobre el desarrollo industrial* indican que la tasa modal de crecimiento requerida en los ODM es de entre el 5% y el 6% anual durante el período comprendido entre 2003 y 2015, con grandes variaciones de un país a otro. Como se indica expresamente en gran número de DELP, el mantenimiento de este tipo de crecimiento económico exige transformaciones importantes de la estructura de las economías de que se trate, incluso la diversificación de las exportaciones y el cambio de la composición de los recursos humanos para emprender actividades industriales, como complemento necesario de los aumentos considerables de la productividad agrícola que se requerirán. Ello será necesario para que no vuelvan a aumentar los contingentes cada vez mayores de la mano de obra de migrantes internos marginalizados que quedan sin trabajo por la modernización de la agricultura.

33. Las dimensiones sectoriales y subsectoriales son importantes al respecto. La elasticidad de la pobreza en el marco del crecimiento varía de un sector a otro, de manera que la primera reacción podría ser centrarse en los sectores con mayor elasticidad de la pobreza. No obstante, si bien ello tendría sentido a corto plazo, podría no tenerlo a mediano y largo plazo, sencillamente porque las elasticidades sectoriales se deben ponderar según el potencial de crecimiento respectivo de cada sector, así como según su repercusión indirecta en la actividad económica y la generación de empleo.

34. Sin embargo, ello plantea a su vez cuestiones que deben abordarse. Por ejemplo, ¿cómo evitar que las considerables migraciones internas que pueden preverse por los rápidos aumentos de la productividad agrícola, terminen uniéndose a los enormes grupos de desempleados en las zonas urbanas y suburbanas? ¿Cómo pueden los PMA establecer ventajas comparativas en el sector manufacturero? ¿Qué se requeriría para, al centrarse en una industrialización basada en el uso intensivo de mano de obra, evitar caer en la falacia de la generalización, por la cual lo que pudiera resultar solución para algunos países resultara un punto muerto si lo aplicaran muchos países al mismo tiempo? ¿Hasta qué punto pueden los PMA compartir los beneficios derivados de la liberalización del comercio de productos textiles y prendas de vestir? ¿La incorporación a las redes internacionales de producción constituye una alternativa al alcance de la diversificación de las exportaciones que se lograría de otro modo? ¿O puede la industrialización basada en los recursos naturales resolver las necesidades de empleo relacionadas con el tipo de cambio estructural necesario?

35. En el Pacto Mundial se abordan varias de estas cuestiones. En particular, se presentan seis grupos de políticas para sustraerse a los problemas de la pobreza que, además de los relativos al desarrollo humano, los pequeños agricultores, la inversión en infraestructuras, los derechos humanos y la equidad social, comprenden también dos de los aspectos de mayor pertinencia directa para el debate presente, a saber, los relativos al medio ambiente y a la política de desarrollo industrial. Cabe citar lo relativo a esto último:

*“Formulación de políticas de desarrollo industrial que fomenten actividades no tradicionales en el sector privado, prestando especial atención a las pequeñas y medianas empresas. Se podrían contemplar, entre otras medidas, la creación de zonas francas industriales, incentivos fiscales y otras iniciativas para favorecer la inversión y el gasto público en investigación y desarrollo.”*

### **Pacto de Desarrollo del Milenio, Proyecto del Milenio**

36. Estas nociones del Pacto Mundial, complementadas por consideraciones como las que se examinaron antes en mayor profundidad, debieran contribuir a colmar las lagunas en la formulación de las estrategias requeridas para cumplir y sostener los ODM.

37. ¿Es posible alcanzar los ODM? La respuesta es afirmativa; ello es posible, siempre que la cantidad y calidad de los recursos y las intervenciones se ajusten a la magnitud de los objetivos y, con igual importancia, que las condiciones internas se establezcan de forma tal que la mejora del nivel de vida y el avance hacia el cumplimiento de los objetivos resulten sostenibles a largo plazo.

38. En términos generales, aunque la labor reciente realizada por el Banco Mundial y, de manera independiente, por la Comisión Zedillo para preparar la Conferencia de Monterrey, reflejan cantidades suplementarias superiores a 50 mil millones de dólares anuales para cumplir los ODM, se deben efectuar predicciones más concretas, habida cuenta de la interdependencia entre los ODM y lo que supone su repercusión sostenida para el cambio estructural. Otra labor que debe realizarse es la de formular una estrategia financiera para cumplir estos objetivos, especialmente en el plano nacional, como se ha ido haciendo cada vez más en algunos de los DELP, si bien con plazos mucho más breves.

### **La ONUDI, la industrialización y los ODM**

39. El objetivo principal del desarrollo industrial, dada la magnitud de los cambios estructurales que requieren los ODM relativos a la pobreza, es generar empleo sostenible e ingresos mayores para que las personas superen la pobreza. Ello entraña también la contribución directa e indirecta de la industria al logro de otros ODM, y medidas no económicas orientadas al bienestar en general.

40. Aunque en la mayoría de los estudios se subraya la multidimensionalidad de la pobreza y se pone de relieve la importancia de la atención de la salud, la educación y la igualdad de los sexos, en pocos indicadores se aborda la causalidad bidireccional entre la reducción de la pobreza y los otros OMD. Se reconoce en general que si bien la mejora de la educación y de los servicios de atención de la salud para los pobres aumentarían sus posibilidades de superar la pobreza, al mismo tiempo el aumento de los ingresos de los pobres les otorgaría normalmente mayor acceso a estos servicios y les permitiría efectuar más inversiones en capital humano para las próximas generaciones.

41. Por ejemplo, se ha determinado que la existencia de una gran desigualdad entre los sexos aumenta la pobreza y reduce el efecto de otras medidas de bienestar, porque las mujeres parecen destinar más recursos a la alimentación, la atención médica y la educación de sus hijos que los hombres, y se ha establecido que la alfabetización de la mujer es uno de los principales determinantes de los efectos del crecimiento en los ingresos de los pobres. Además, la desigualdad de las posibilidades de acceso a la educación, la tecnología y el empleo que afecta a la mujer reduce el crecimiento económico porque no permite la utilización suficiente de su capacidad de trabajo. El aumento del empleo de la mujer en agroindustrias importantes y en empresas manufactureras que requieren poca especialización, como las de textiles y prendas de vestir, así como en microempresas, industrias caseras y cooperativas comunitarias, contribuye a habilitar a la mujer, lo que, según se ha determinado, contribuye a disminuir la desnutrición infantil y la mortalidad de los niños menores de cinco años.

42. De manera análoga, la repercusión negativa del VIH, la tuberculosis y la malaria en la productividad de la mano de obra y la acumulación de capital humano plantea problemas importantes, en particular en África, tanto en términos del crecimiento futuro como del alivio de la pobreza. La respuesta normativa para reducir al mínimo la repercusión de estos problemas ha sido insuficiente -excepto en algunos casos en que se han logrado resultados fructíferos- debido al menos parcialmente a la falta de recursos e infraestructura. Al respecto, el aumento de las capacidades nacionales de producción farmacéutica y la mejora del acceso a servicios de tratamiento y de atención médica pueden constituir aportes importantes de las actividades de cooperación técnica.

43. Por último, existe una estrecha relación entre la pobreza y la situación del medio ambiente. En la mayoría de los PMA en que los pobres dependen exclusivamente de la explotación de los recursos naturales, la sostenibilidad de sus medios de vida depende intrínsecamente de la calidad de su medio ambiente. La dependencia excesiva de los recursos naturales y de la economía monoprodutiva expone a los grupos ya marginalizados a la inestabilidad, sin que existan medidas apropiadas para conjurar los riesgos. En lugar de ser la culpable de la destrucción del medio ambiente, la industria puede aportar soluciones si se adoptan las medidas necesarias para asegurar que el desarrollo industrial de los PMA resulte ecológicamente eficaz y al mismo tiempo logre reducir la pobreza. Según estos lineamientos, la ONUDI se esfuerza por mejorar el comportamiento ecológico de las industrias nacionales, promoviendo la difusión de tecnologías limpias, y el mejoramiento del suministro y la eficiencia

de la energía, en particular en las zonas rurales, así como aplicando los Protocolos de Montreal y de Kyoto.

**Resumen de las cuestiones principales que deben abordarse en el Foro**

44. Los ODM se han convertido en el criterio general de la comunidad internacional para evaluar los resultados fructíferos de la lucha contra la pobreza. Sin embargo, la reducción sostenida de la pobreza supone iniciativas paralelas para preparar los procesos endógenos de cambio estructural que resultan necesarios para la generación de empleo sostenible y la mejora del nivel de vida. Por lo tanto, existe una interacción bidireccional entre los ODM y la industrialización: mientras que los primeros son necesarios para eliminar los obstáculos estructurales que dificultan el crecimiento, la última se requiere para mantener el crecimiento a largo plazo.

45. En los debates que se celebrarán durante el Foro sobre Desarrollo Industrial se procurará responder a las siguientes preguntas principales:

a) ¿Cuáles son las razones principales por las que los PMA van sistemáticamente a la zaga y, con contadas excepciones, afrontan tantas dificultades para

aprovechar las experiencias de políticas fructíferas aplicadas en otros países?

b) ¿Cuál es la función de los ODM para posibilitar que los PMA se pongan a tono con los cambios estructurales y la industrialización?

c) ¿Cuál es la mejor manera de incorporar como factores los cambios estructurales y la industrialización en los ODM y en los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza, a fin de mantener a largo plazo el desarrollo humano y los cambios sociales reforzando la capacidad competitiva del sector privado y potenciando el aumento de la productividad a nivel de toda la economía?

46. Al abordar estas cuestiones, se debe prestar atención prioritaria a la función decisiva que ha de cumplir el sistema multilateral de cooperación técnica para crear capacidades nacionales y fomentar la difusión internacional de conocimientos especializados. Éstas son condiciones previas indispensables para que los PMA puedan fortalecer su productividad en aras del progreso social, desarrollando ventajas comparativas creadas por el hombre, diversificando las exportaciones y asegurando su participación más intensa en el comercio y la inversión mundiales.