



ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL  
DESARROLLO INDUSTRIAL

**CONFERENCIA GENERAL, DECIMA SESION**

**1-5 de diciembre de 2003**

**MESA REDONDA ESPECIAL:  
DOCUMENTO DE DISCUSION**

**Reducción de la pobreza en América Latina y el  
Caribe en el marco del desarrollo sostenible**

**Viena, Austria**



Según el Banco Mundial, ser pobre significa “tener hambre, carecer de cobijo y de ropa, estar enfermo y no ser atendido, ser iletrado y no recibir formación, además supone vulnerabilidad ante las adversidades y a menudo padecer maltrato y exclusión de las instituciones”.

En la Cumbre del Milenio de las Naciones Unidas se acordaron una serie de metas y objetivos para combatir la pobreza, el hambre, las enfermedades, el analfabetismo, la degradación del medio ambiente y la discriminación en contra de la mujer.

El primer objetivo del desarrollo de la Declaración del Milenio es erradicar el hambre en el mundo. La meta, establecida para el año 2015, señala que se debe reducir a la mitad el porcentaje de personas que padecen hambre, tomando como punto de partida la situación prevaleciente en 1990.

Para reducir el nivel de pobreza, hay que combinar el crecimiento económico con la reducción de la desigualdad social.

El pasado mes de noviembre, tuvo lugar en Bolivia la XIII Cumbre Iberoamericana que trató “La inclusión social, motor del desarrollo de la Comunidad Iberoamericana”. Los 21 Jefes de Estado y de Gobierno reunidos decidieron dar un giro hacia políticas sociales tras una década dominada por el neoliberalismo económico. Durante la pasada década las reformas estructurales del modelo neoliberal causaron un gran sacrificio a la población sin que hayan producido resultados suficientes sobre la disminución de las desigualdades, de la exclusión social y de la pobreza. Incluso en algunos casos estas políticas han significado un retroceso.

Privatizaciones, disciplina presupuestaria, liberalización financiera, desregulación, entre otros, caracterizaron estas reformas estructurales, cuyos resultados no fueron los esperados.

Los objetivos de la Cumbre recalcaron la importancia de luchar contra la pobreza y las causas que la originan como vehículo para la consolidación de la democracia. Para ello se requiere de la aplicación de políticas integrales definidas y desarrolladas por el Estado, con la participación de todos los sectores de la sociedad. Para lograr un impulso en el desarrollo industrial se debe trabajar para poder eliminar los problemas de acceso a mercados y las medidas que frenan el despegue de sus economías.

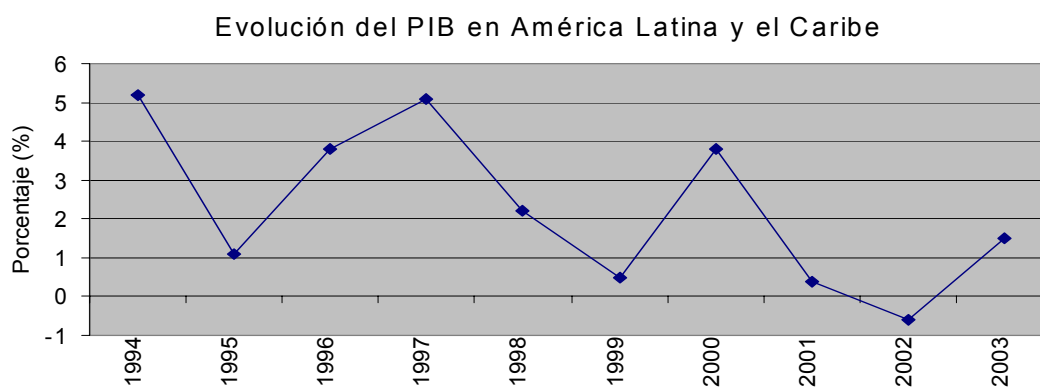
Los países en vías de desarrollo no tienen capacidad por sí solos para resolver su situación y de eso el sistema internacional es parcialmente responsable. Para conseguir mínimamente salir de la pobreza, es necesaria la ayuda multidisciplinaria de los países más desarrollados. Esto conlleva mejorar los estándares de gobierno, salud, educación, productividad agrícola e infraestructuras básicas, entre otros. Si no se consiguen alcanzar estos estándares, no se puede generar el dinamismo necesario para eliminar la pobreza y dirigirse hacia un crecimiento sostenible. Esto puede suceder también, en países que ya han conseguido alcanzar parcialmente razonables tasas de crecimiento económico aunque a nivel regional, se ha elevado el número de núcleos de población donde aún la pobreza persiste.

La región que comprende América Latina y el Caribe es después del Sub-Sahara Africano la que tiene la mayor desigualdad, en áreas como ingresos, consumo, influencia política, salud y educación. El 10% de la población más rica consigue el 48% del total de los ingresos y el 10% de la población más pobre gana solo el 1,6%. Comparado con los países desarrollados, los ricos ganan el 29,1% y los pobres el 2,5%. (datos ofrecidos por el Banco Mundial)

## **Economía**

### **PIB**

El siguiente gráfico nos muestra la evolución del PIB (Producto Interno Bruto) en América Latina y el Caribe. Podemos apreciar una desaceleración del crecimiento económico a partir de 1998 debido a crisis económicas en varios países. La evolución del PIB muestra que no hay un crecimiento estable de la economía como para poder reducir significativamente los niveles de pobreza.



Fuente: CEPAL

### **Inversión directa extranjera**

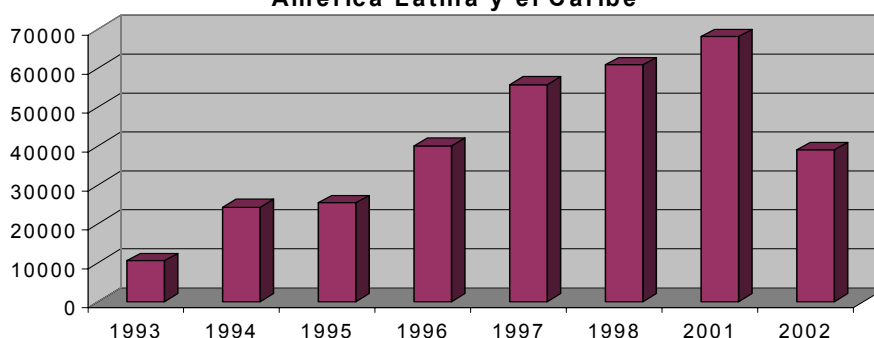
El descenso del PIB trajo consigo el descenso de la Inversión extranjera directa, en el año 2002, por diferentes razones. Globalmente hubo un declive en los mercados de valores y también en el número de transacciones internacionales. En el ámbito nacional y regional el descenso se produjo debido a una recesión y una inestabilidad política y económica en algunos países.

En la década de los 90 algunos países atrajeron inversión extranjera directa en virtud de masivas privatizaciones del sector público. El nivel de transparencia no ayudó al proceso de privatización y se creó desconfianza en la población por las actuaciones de los gobiernos. Hoy en día, este proceso sigue una fase de estancamiento y aunque en 2002 hubo algunos intentos de privatización, estos toparon con resistencia política y fueron cancelados o pospuestos.

La inversión extranjera directa en explotación de recursos naturales se mantuvo al mismo nivel que en 2001 con la excepción de Venezuela, donde disminuyó.

Las previsiones para el año 2003 prevén un continuado deterioro de la inversión directa extranjera, siguiendo con el que se inició en el 2002, que fue una drástica disminución.

**Evolución de la Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe**



Fuente: CEPAL

El rol principal para un desarrollo industrial, dada la necesidad de cambios estructurales, es generar empleo sostenible e ingresos más elevados para sacar a la gente de la pobreza. Esto también incluye la contribución directa e indirecta de la industria para lograr no sólo los otros objetivos de la Declaración del Milenio, sino también, otros objetivos no económicos de bienestar social.

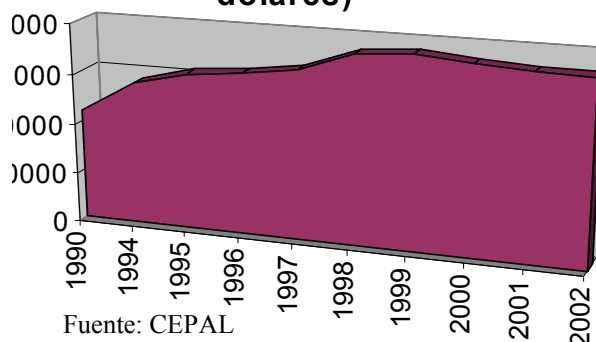
Para asegurar el éxito en el desarrollo económico es necesario determinar algunas pre-condiciones básicas. Establecer infraestructuras tecnológicas de acuerdo con la demanda de las empresas privadas, pequeñas y medianas empresas, es decir, suministrar los servicios requeridos para promover la difusión de los procesos tecnológicos, los cuáles podrían comportar un aumento de la productividad. Los países en vías de desarrollo que han conseguido alcanzar el camino de la industrialización se han servido de la gran ayuda de las instituciones que facilitan la difusión de la tecnología.

### Deuda externa

Otro aspecto relevante ha sido la evolución de la deuda externa en la región, que ha crecido en forma constante a partir de los años 80 y que últimamente se ha agravado debido a las crisis financieras en diferentes países. Las crisis económicas han provocado que los gobiernos concentren sus esfuerzos económicos en la reducción de la deuda externa y no destinando estos recursos a la reducción de los niveles de pobreza.

La presión que sufren los gobiernos para cumplir los requisitos de devolver los intereses de la deuda provoca que tengan pocas posibilidades de incrementar el gasto social y cumplir con las demandas sociales de la población.

**Deuda Externa (en millones de dolares)**



Fuente: CEPAL

## Comercio Exterior

### Variaciones en el comercio exterior de América Latina y el Caribe

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Exportaciones de bienes y servicios	223	266	295	328	327	342	407	392	393
Importaciones de bienes y servicios	251	278	305	361	381	364	420	412	381
Balanza de bienes y servicios	-28	-12	-10	-32	-54	-22	-13	-21	10
Balanza de cuenta corriente	-52	-38	-39	-65	-87	-54	-45	-51	-13
Balanzas de capital y financiera f	42	30	68	84	69	48	60	33	-14
Balanza global	-10	-8	29	19	-19	-6	15	-18	-28

Fuente: CEPAL (miles de millones de dólares)

En la década de los 90 gracias al aumento de la producción manufacturera el valor de exportaciones se duplicó. Las importaciones siguieron el mismo rumbo, debido a la importación de productos intermedios y materias primas. En el año 2000 se llegó al valor máximo de exportaciones y de importaciones. En 2001 se produjo una desaceleración en el crecimiento del producto y del comercio mundial. Las importaciones se contrajeron y eso generó un superávit en la balanza de bienes y servicios, por primera vez en una década. Esto redujo de manera significativa el déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos.

En la balanza de capital y financiera se observa la tendencia a la salida de capital financiero desde el año 2000, pero en 2002 alcanzó niveles nunca antes registrados y esta tendencia está evidentemente relacionada con las crisis que atravesaron la Argentina, Brasil, Uruguay y Venezuela. Esas transferencias netas de recursos alcanzaron en 2002 el 2,5% del PIB, la mitad de las cuales se explica por la situación en la Argentina. Así pues los flujos de la cuenta corriente y de las cuentas de capital y financiera resultaron en un déficit en la balanza global.

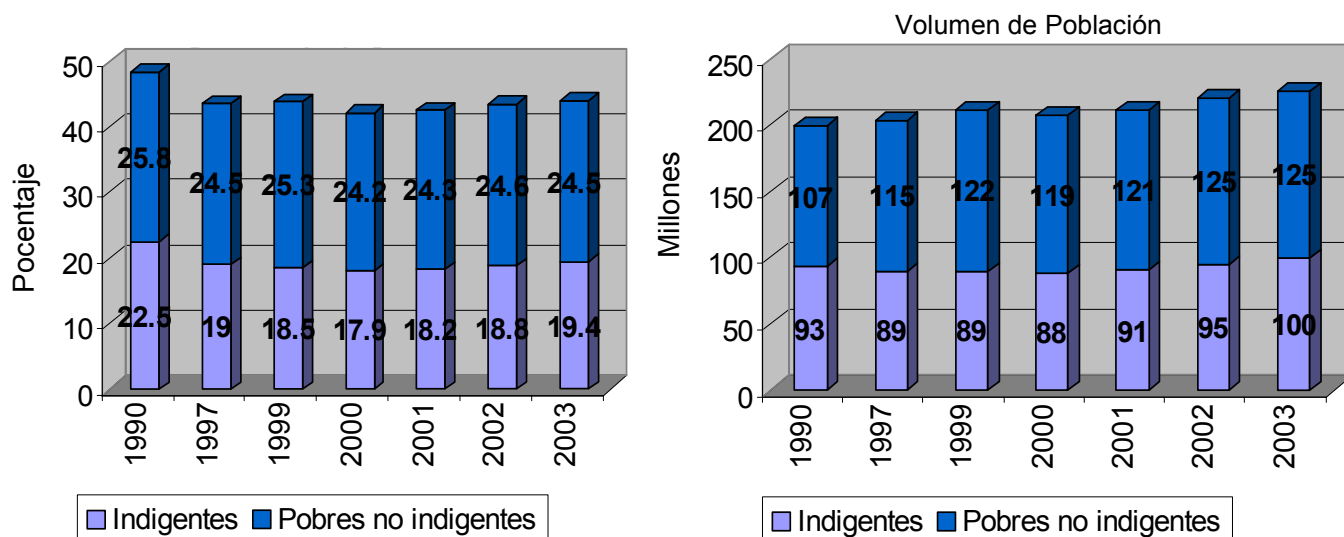
### Niveles de pobreza

En las estadísticas sobre reducción de pobreza vemos que el nivel de pobreza e indigencia sobre el porcentaje de población total se ha mantenido prácticamente constante desde 1997, pero el volumen total de población pobre e indigente ha aumentado. En números absolutos eso significa que en 1990 había en la región 200 millones de personas pobres e indigentes y en 2003 existe la previsión de que esta cifra se pueda incrementar hasta 225 millones de personas, en igual situación.

Los principales países en que se produjo un marcado deterioro de las condiciones de vida de la población fueron la Argentina y en menor medida Uruguay. En la Argentina (área urbana) la tasa de pobreza casi se duplicó entre 1999 y 2002, al pasar de 23,7% a 45,4%, mientras que la tasa de indigencia se multiplicó por tres, de 6,7% a 20,9%.

México y Ecuador (área urbana) serían los únicos países estudiados que presentaron disminuciones perceptibles en sus niveles de pobreza e indigencia.

### Evolución de la Pobreza y de la Indigencia

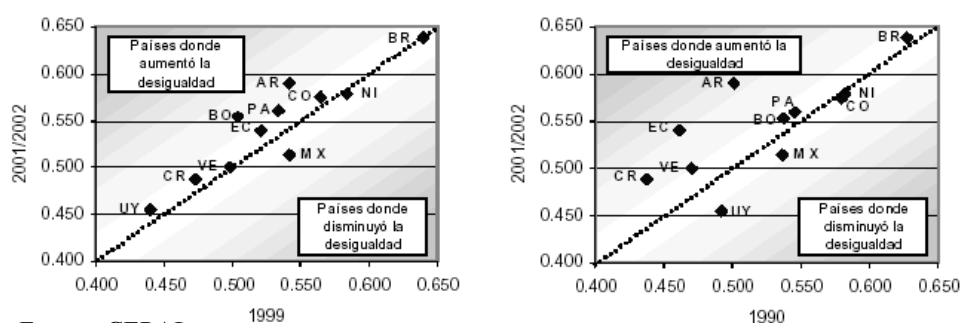


Fuente: CEPAL

Las previsiones para 2003 basadas en el crecimiento económico para los países de la región indican un aumento de la tasa de pobreza e indigencia a nivel regional a causa de la ausencia del crecimiento del producto por habitante.

Una mejor distribución del ingreso puede potenciar el efecto del crecimiento económico sobre la reducción de la pobreza. La desigualdad es un importante obstáculo para el desarrollo de América Latina y el Caribe.

### Coefficiente de GINI



Fuente: CEPAL

En el gráfico del período más reciente (1999-2002) se observa que casi todos los países analizados sufrieron un estancamiento o un deterioro del índice de Gini, es decir, un aumento en la desigualdad de los ingresos lo que impide continuar con el objetivo de reducción de la pobreza.

El coeficiente de Gini es una medida estadística de desigualdad en la que cero significa perfecta igualdad. El índice de Gini medio para América Latina y el Caribe

se incrementó de un 50,5% hasta un 51,4% en la década de los 90, indicando un leve aumento de la desigualdad.

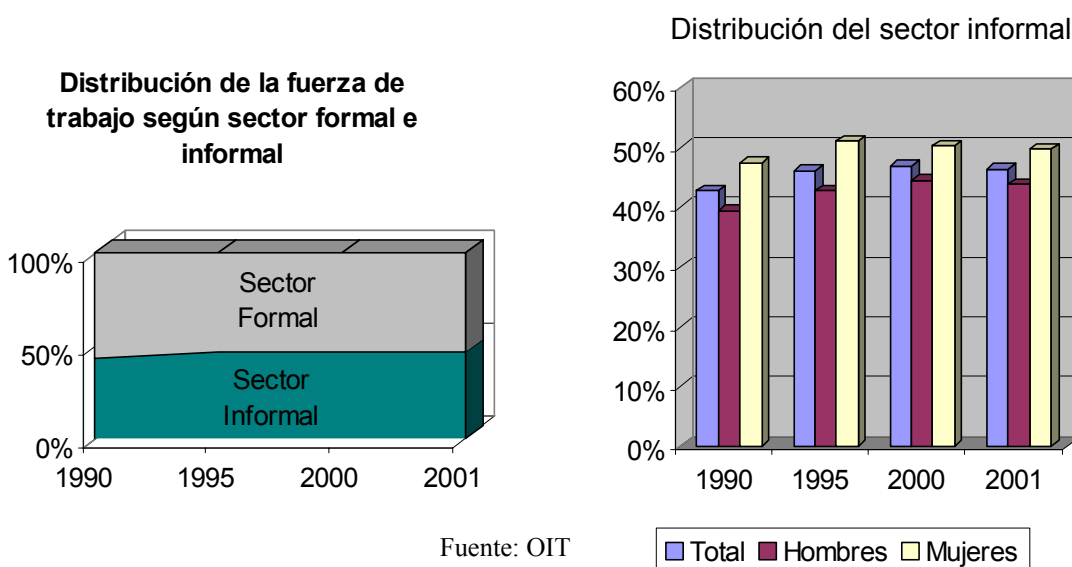
Dos de cada cinco latinoamericanos son pobres aunque viven en países con ingresos medios.

La desigualdad tiene raíces históricas desde la colonización y explotación de los indígenas. Hoy en día, la desigualdad en América Latina es causada, principalmente, por cuatro factores, de acuerdo con el Banco Mundial. Estos factores son: desigualdad en el acceso a la educación, los ingresos de la población con mayores niveles de estudios son desproporcionalmente altos, los pobres tienen más hijos que mantener, y el enfoque y destino del gasto público es ineficiente.

## Empleo

El crecimiento económico de los 90 no trajo consigo un descenso del desempleo, sino que al contrario se observa una progresión de las tasas de desempleo a lo largo de la última década.

El descenso de las tasas de empleo ha provocado el mantenimiento y extensión de las actividades económicas informales en la mayoría de todos los países de la región. El sector informal se caracteriza por una ausencia de derechos laborales principalmente hacia mujeres y niños.



Desde 1995 la proporción de personas trabajando en el sector informal o de baja productividad representa el 46% de los empleos en América Latina y el Caribe. Este porcentaje se ha mantenido casi constante hasta el presente año.

Según un informe del PNUD, 7 de cada 10 nuevos empleos creados desde el año 1990 corresponden a la economía sumergida. Sólo 6 de cada 10 nuevos empleos generados en el sector formal, desde esta fecha, tienen algún tipo de cobertura social.

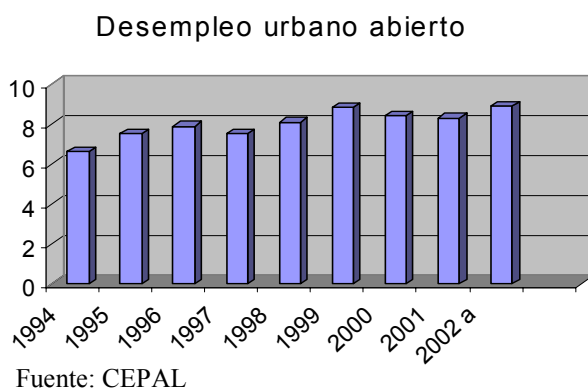
Muchos de los latinoamericanos, además de las carencias que sufren actualmente están afectados por el riesgo de una total desprotección social al llegar a la edad de jubilación.

En el sector formal la existencia de unos programas estatales demuestra el interés creciente de los gobiernos para resolver los graves problemas del desempleo, la baja



calidad del empleo y el subempleo. Las inversiones en programas de creación de empleo presentan una escasa orientación hacia ciertos sectores específicos como jóvenes y mujeres. La incorporación de nuevas tecnologías es aún muy débil.

La educación es una oportunidad para reducir desigualdades sociales y a largo plazo reducir los niveles de pobreza. En los países en vías de desarrollo como los de América Latina es muy frecuente el trabajo infantil y eso reduce el nivel de escolarización.



## **Migración**

La ausencia de posibilidades de una mejor vida o de encontrar trabajo en el campo ha causado una emigración hacia las áreas urbanas o hacia países más desarrollados.

En América Latina desde los tiempos coloniales la urbanización ha sido muy importante. Es en las ciudades dónde se concentran el poder económico y político y dónde los inmigrantes esperan encontrar una vida mejor. Las previsiones para 2015 muestran que en América Latina y el Caribe el 65,9% de la población vivirá en áreas urbanas. En la Argentina, por ejemplo, el porcentaje será del 92% y en Uruguay pueden llegar hasta el 93,9%

Referente a la emigración hacia países extranjeros, Estados Unidos es un clásico país receptor de emigraciones latinoamericanas, ya desde los años 50. Ahora muchos se dirigen a Europa, principalmente a España e Italia. La crisis por la que atraviesa la Argentina provocará un nuevo impulso a estos flujos migratorios.

Estos inmigrantes representan una fuente de ingresos considerable para su país de origen. Por otro lado representan una amenaza para el futuro desarrollo de la región ya que en algunos casos son gente con alta educación y limita la futura capacidad de innovación y productividad en el país.

## **Sociedad**

Las cuestiones étnicas y de género se convierten en importantes factores cuando hablamos de pobreza. En muchos países de la región se puede observar que las mujeres tienen una educación más alta que los hombres aunque son más vulnerables a discriminaciones salariales y de desempleo. Eso demuestra que la discriminación salarial es causada por grupo étnico y género. En general las mujeres ganan menos que los hombres y trabajadores blancos tienen ingresos más elevados que los indígenas.

La desigualdad en la distribución de los ingresos de las mujeres se agrava debido a la limitación en el acceso, uso y control sobre los recursos productivos como trabajo, tierra, capital, información, nuevas tecnologías, recursos naturales y vivienda.

Las relaciones sociales entre mujeres y hombres se asientan en la división sexual del trabajo la que, a pesar de haber evolucionado, mantiene en todos los países la asignación casi exclusiva de las tareas domésticas a las mujeres. Esto representa para ellas una sobrecarga de trabajo sin reconocimiento social.

## **Medio Ambiente**

La pobreza está correlacionada con la situación del medio ambiente, ya que en los países en vías de desarrollo los pobres basan su actividad en la explotación de los recursos naturales. Es por esta razón que su sustento es intrínsecamente dependiente de la calidad de su medio ambiente. Una economía basada sólo en recursos naturales, y por lo tanto, no diversificada, no tiene la capacidad de asegurar a estos grupos marginales contra riesgos.

La industrialización y su impacto en el desarrollo social y económico ha demostrado ser un coste para la salud pública y el medio ambiente, y ha sido el centro de debate en el tema de desarrollo sostenible en la última década.

Los costes medioambientales de la expansión económica regional son ya muy altos y se prevé que crezcan aún más.

Los puntos ecológicos más importantes son: sobre-explotación de los recursos terrestres y marítimos, erosión y agotamiento del suelo y nutrientes, desertificación, deforestación continuada, degradación y pérdida de la biodiversidad y hábitat, contaminación de las aguas, conflictos sobre el acceso y uso del agua, polución del aire, contaminación del metal pesado y problemas de disposición de la basura urbana.

La industria ha participado también en la destrucción ambiental, y ahora se le requiere que aporte las soluciones necesarias para asegurar que este desarrollo industrial se dé de manera efectiva reduciendo la pobreza y el impacto en el medio ambiente.

Uno de los mayores problemas a solucionar es que tres cuartas partes de la población de la región vive en un entorno urbano. Es necesario mejorar las viviendas, sanidad y transportes en las grandes áreas urbanas. Otro de los serios problemas es encontrar la vía de promocionar el uso sostenible de selvas tropicales y de la biodiversidad.

El espacio ocupado por selvas naturales continua decreciendo en todos los países. Un total de 5,8 millones de hectáreas por año fueron destruidas entre 1990-95.

Los costes ecológicos de mejorar la tecnología en la agricultura han sido muy elevados. Durante los 80 América Central incrementó la producción agrícola en un 32% pero utilizando el doble de pesticidas.

La ONUDI trabaja para mejorar ecológicamente el funcionamiento de industrias domésticas, promocionando la difusión de tecnologías limpias, unas mejores y más eficaces fuentes de energía, especialmente en áreas rurales, también de acuerdo con la puesta en práctica de los protocolos de Montreal y de Kyoto.

### **PUNTOS CLAVE PARA EL DEBATE**

- Reducir la desigualdad social y económica a través de crecimiento económico sostenible incluyendo una mejor distribución del ingreso y así poder disminuir los niveles de pobreza en la sociedad.
- Crear condiciones políticas y económicas favorables para recuperar la confianza en los mercados de América Latina y el Caribe. Establecer políticas económicas para atraer inversión extranjera directa.
- Descentralización de la industria para evitar masivas concentraciones de población en las ciudades y reducir la emigración en áreas rurales. Fomentar la creación de pequeñas y medianas empresas. Diversificar la producción agrícola promocionando la ocupación en las áreas rurales y así también, disminuir la vulnerabilidad de la economía a fluctuaciones del mercado mundial.
- Potenciar la participación de las mujeres en la sociedad y fortalecer su autonomía. Facilitar su acceso a los recursos productivos y eliminar la discriminación social y salarial.  
Mejorar las condiciones laborales de jóvenes y mujeres.
- Favorecer el desarrollo industrial con un mínimo impacto en el medio ambiente. Aplicar en la industria tecnologías limpias y unas más eficaces fuentes de energía.