



Distr.
GENERAL
IDB.28/5
24 March 2004
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

联合国工业发展组织

工业发展理事会

第二十八届会议
2004年5月25日至27日，维也纳
临时议程项目5(c)

工发组织在摆脱危机情形后的国家的活动

总干事的报告

遵照 GC.10/Res.6 号决议就发展情况和采取的步骤提出的进度报告。

导言

1. 本文件根据关于工发组织在摆脱危机情形后的国家的活动的 GC.10/Res.6 号决议印发。该决议考虑到千年发展目标和有关国际会议所做出的与发展有关的重要决定，并强调包括工发组织在内的联合国系统内外的国际机构有必要在其任务授权的范围内努力加强合作，促进切实有效地共同支持 21 世纪议程，以实现可持续发展。决议充分认识到摆脱危机情形后的国家，包括摆脱冲突后的国家的局势十分严重，人民极易遭受创伤，有必要在重点领域及时给予支持，以减轻这种遭受创伤的可能性，并注意到工发组织关于危机后工业振兴和重建的专题举措目前的发展状况，以及在 2003 年 12 月工发组织大会第十届会议期间就此问题举行的圆桌会议。

2. 因此，决议鼓励总干事逐案考虑并与遭受危难的国家充分协商，探讨工业振兴和重建是否以及在何时对摆脱危机情形后的国家而言是一个优先重点。决议请总干事考虑到需要采取一种综合的方法，在规划危机后的干预措施时，适当兼顾人道主义救援工作和恢复生产能力这两个方面。决议还请总干事确保工发组织对摆脱危机情形后的国家所给予的援助以明确属于运营计划和

其他关键性规划文件所规定的工发组织职权范围内的活动为重点，并且在适当情况下符合当地本国减缓贫困战略。此外，决议还请总干事考虑工发组织在所有区域的摆脱危机后国家所开展的活动是否以及如何应当对危机后的工业振兴作出贡献。决议还鼓励总干事采取必要步骤，与联合国其他机构协作，确保工发组织在与适当当局充分磋商的情况下继续参与制订并在得到必要的条件的情况下参与执行在摆脱危机情形后的国家实施的可持续工业发展项目。

3. 最后，决议请总干事就这方面的新情况和所采取的步骤向工业发展理事会第二十八和二十九届会议提交简短的进度报告。

一. 发展情况和迄今所采取的步骤

特别举措活动核准情况

4. 工发组织为危机后工业振兴和重建所采取的特别举措，侧重于促进制订有针对性的对策，以应付危机情形后国家所面临的具体的工业发展挑战。总额为 38.5 万美元的这一项目提议已分别于 2003 年 3 月 6 日和 8 月 6 日核准。另外，还为危

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。

机后干预核准了一系列主要在非洲的项目提议，预算总额为 150 万美元。

已开展的活动

内部协调

5. 为了便利就有关这一议题的活动的方案编制、实施和监测进行的内部协调，在方案开发和技术合作司中成立了一个非正式工作组，并专门为伊拉克设立了一个特别工作队，由方案协调和外地业务司和方案开发和技术合作司工作人员参加。有关这一议题的活动还由短期专家组以及通过调拨一名内部工作人员来协助实施。

研究与战略制订

6. 已编写了一份危机后工业振兴和重建工发组织战略文件草案，这份文件是提交 2003 年 12 月大会圆桌会议的议题文件和讨论文件的基础。因此，讨论文件明确反映了就工发组织可能对刚刚摆脱危机情形的国家进行的干预所提出的问题，并为工发组织有关这一问题的方案提出了框架。一份正式的战略文件正在最后定稿过程之中，其中将纳入大会期间所做的评论和所提出的建议。

7. 为了促进对当前全球发展议程范围内多数有关危机后援助问题的认识，已成立了危机后和冲突后电子支助资料，以作为工发组织电子数据管理系统的一部分。这一系统是一个以知识为基础的资料库，其中收有关于其他机构和组织编写和开展的专题问题和方案活动的信息/文件。危机后和冲突后电子支助资料内容的研究与随后核准的第一阶段已完成 80%。危机后和冲突后电子支助资料将于 2004 年底在因特网投入运作，从而建立一个发展伙伴信息交流论坛。

迄今所涉国家

8. 2003 年期间，工发组织已进行了需要评估、参与了各种机构间工作团的工作，并向下列 14 个国家派出了方案编制工作团：阿富汗、阿尔及利亚、安哥拉、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、危地马拉、几内亚、伊拉克、卢旺达、塞拉利昂、斯里兰卡、苏丹和东帝汶。结果是编写出一些初步的或完全成熟的方案文件以及战略框架。关于各国所开展活动的具体内容和目前状况可参见附件。

9. 工发组织在布隆迪（综合方案）、伊朗（巴姆地震）和津巴布韦（天灾-干旱）等刚刚摆脱危机情形的国家进行的干预并不是明确地在上文所说的危机后特别举措活动的范围内开展的，但仍将继续进行，以便制订、实施和/或监测多数旨在针

对这些国家的工业和经济恢复的行之有效的方案。2004-2005 两年期，鉴于国际社会对重建工作的参与，工发组织在对利比里亚等摆脱危机情形后国家的干预方面将面临着新的挑战。

大会第十届会议所组织的危机后工业振兴与重建问题圆桌会议

10. 大会第十届会议期间，危机后举措受到第 4 圆桌会议的特别重视。出席该圆桌会议的尊贵的主讲人有：东帝汶总统、塞拉利昂贸易和工业部部长、日本驻联合国（维也纳）常驻代表、斯里兰卡私营部门资深代表和联合国系统资深工作人员，这些人士在危机后援助方面都是很有经验的。小组讨论对工发组织举措表示支持，并就工发组织在遭受自然或人为危机影响的国家和地区从救济到振兴到发展等整个过程中的干预的方式方法提出了新的建议。可参见大会第十届会议期间各种圆桌会议主讲人所做介绍摘要和讨论摘要的出版物（拟于 2004 年 4 月印发）。

11. GC.10/Res.6 号决议明确注意到在为上述圆桌会议而发的议题文件中提出的建议，即工发组织的危机后举措应以以下三项基本原则为基础：完善的诊断、有的放矢的应对以及密切的捐助方协调和机构间协作。

人类安全问题讲习班

12. 在日本常驻代表团倡议的基础上，工发组织于 2004 年 1 月 20 日联合组织了人类安全问题讲习班，以便同成员国及驻维也纳联合国机构和其他组织一道讨论人类安全战略框架问题。工发组织介绍了它关于危机后工业振兴和重建的举措以及其在这一领域的目前和未来工作。总干事宣布，他打算建立工发组织人类安全特别基金，期初资金为 100 万美元，由工发组织自有资源出资，以便为以下工作供资：(a)预备性援助和方案开发活动；(b)同其他联合国机构共同开展的活动；(c)促进机构间和捐助界协商。

活动情况增补

13. 鉴于各种方案编制活动正在进行之中，将在适当时候就这一议题项下活动的新的进展情况提出报告。还将就工发组织危机后工业振兴和重建 2004-2005 年运营计划提供更详细的资料。

二. 需请理事会采取的行动

14. 理事会似宜注意到本文件中所介绍的资料。

附件

工发组织进行的危机后干预 (自 2004 年 2 月起)

	国家	干预领域		项目	预算 (单位: 美元)	核定预算 (单位: 美元)	供资来源	状况
1	阿富汗	私有化	1	阿富汗工业企业整顿区域举措, 包括私有化办法	144,000	144,000	工发组织	进行中 拟于 2004 年 5/6 月组织区域讲习班, 以审查有关私有化模式的调查结果, 以及工发组织关于某些国营企业整顿中以股抵债的分析。
		农产工业	2	通过提高农业生产力和创进辅助性创收活动援助受战争影响的乡村社区	852,672		人类安全信托基金	编审中 项目建议已在人类安全信托基金项下处于后期核准阶段。
		住房	3	采用旨在振兴地方小建材生产的低成本造房技术	786,018		人类安全信托基金	编审中 项目建议将在 Ogata 倡议第四阶段项下提交人类安全信托基金。就议定的联合方案执行同联合国人居署协作。
		乡村企管人才培养	4	促进社区一级自助性乡村生产活动, 以改善受冲突影响人口的经济福利	1,510,000		人类安全信托基金	编审中 已编写并向捐助方非正式提交构想文件。这一工作应在可能由 Ogata 倡议第五阶段方案编制中加以审议的完整的方案拟订过程中完成。
2	阿尔及利亚	工业部门振兴和重建	5	地震后援助: 工业部门振兴和重建	130,000	130,000	工发组织	已完成 这一地区 40%以上的工业企业全部或部分受到影响。已为 11 个中小企业的整顿提供了技术援助, 并向几个企业的员工提供了设备维修、质量管理和生产管理方面的培训。已编写并由对应人员核证了一份最后报告。
3	安哥拉	投资促进	6	安哥拉非石油部门投资促进	945,000	65,000 (用于拟订)	工发组织	已完成/编审中 派出了两个方案拟订团; 正在同有些捐助者谈判资金问题; 正在拟订同其他联合国机构的合作; 计划于 2004 年 4 月派出外地工作团; 综合性方案文件正在编写中。
		农业机械	7	援助青年人参与生产性部门, 特别是农产工业部门的就业	1,798,960		工发组织/欧盟、意大利、挪威	已完成/编审中 已完成项目拟订, 并编写了制造业部门青年(包括前作战人员)技能培养方案草案。

国家	干预领域	项目	预算 (单位: 美元)	核定预算 (单位: 美元)	供资来源	状况
	农产品加工/食品安全	8 安哥拉食品工业整顿方面的能力建设	1,130,000		工发组织	进行中 针对面向市场的南部非洲发展共同体和全球市场编写了关于制造业复苏和振兴及私营部门发展的项目文件。目的是建立加强竞争力和创造就业的国家能力。
	乡村企管人才培养	9 乡村企管人才培养	(工发组织投入 尚待确定)		尚待确定	编审中 仍在拟订中。
4 刚果	尚待确定	10 拟订一个关于工业整顿的危机后方案	(尚待决定)		工发组织	编审中 2003 年 12 月组织了技术鉴定工作团, 以对当前经济和工业状况和工发组织可提供援助的领域进行初步评估; 拟于 2004 年第二季度组织正式的方案拟订工作团。
5 科特迪瓦		11 在危机后工业振兴和重建框架内拟订工发组织综合方案	7,960,000 (紧急阶段 2,500,000; 重建阶段 5,460,000)	25,000 (方案拟订)	工发组织	编审中 工发组织工作团于 2003 年 10 月编制了科特迪瓦工业振兴和重建危机后援助方案。
6 刚果民主共和国		12 拟订危机后工业整顿方案	47,350		工发组织	编审中 2003 年 12 月组织了技术鉴定工作团, 以对当前状况和工发组织可提供援助的领域进行评估; 工发组织和刚果民主共和国当局就工业政策和战略制订以及主要侧重下述四个分部门达成一致意见, 即纺织、食品加工、木材加工和建材。计划于 2004 年 3/4 月派出正式方案拟订工作团。
7 危地马拉	秘鲁地方企业家中小企业发展	13 通过适当的自然资源管理、收入和就业创造 (特别是在农产工业部门), 援助当地乡村社团缓解林火的影响	1,050,000		工发组织	编审中 正在同捐助国 (日本) 讨论项目建议。为日本驻危地马拉大使馆捐助方代表组织了实地考察。
8 几内亚	难民、国内流离失所者和东道方创收活动	14 为难民、国内流离失所者和东道方提供能力建设、难民区社会基础设施恢复方面援助, 以培训技能和创造增收机会 (恩泽雷科雷试点阶段)	1,064,711	250,000 (用于 编制和部分执行)	工发组织/ 人类安全 信托基金	进行中 为了准备完全成熟的方案, 对难民、国内流离失所者和东道方, 包括 40 个企业家团体进行了微型和小型工业生产技术和企管技能培训。小型工业协会将在为成立社区生产中心制订业务计划方面得到援助。已于 2004 年 2 月向一

	国家	干预领域	项目	预算 (单位: 美元)	核定预算 (单位: 美元)	供资来源	状况
							个捐助国提交了完整的项目文件; 并于 2004 年 3 月同捐助国进行了最后磋商。
9	伊拉克	同儿童基金会密切合作恢复水供应和卫生	15 恢复伊拉克氯化部门的氯生产, 以进行污水处理和保证卫生(同儿童基金会合作); 乡村水供应	30,000,000		日本为潜在捐助国之一	编审中 2003 年 12 月组织了对安曼的访问团; 在对关于伊拉克的需要评估进行审查后, 编写了工发组织支持伊拉克工业振兴和经济复苏的战略; 完整的水和卫生部分的项目文件拟于 2004 年 3 月底完成。
		同卫生组织密切合作提供基本保健用品	16 支助伊拉克质量和环境管理和提高基本保健品部门的生产率(同卫生组织合作)	1,050,000		尚待确定	编审中
		同开发署密切合作开展中小企业发展	17 支持为创造就业和可持续生计而培养妇女和青年企管人才; 中小工业企业部门就业机会创造方面的预备性援助	6,800,000 至 11,400,000		尚待确定	编审中
			18 对危机后救济物品当地采购的信息系统支持	1,007,000		尚待确定	编审中
			19 废建材回收(同国际科学和高技术中心和人居署合作进行)	11,300,000 至 21,300,000 (估计 10 万至 15 万美元将用于水泥厂整顿)		尚待确定	编审中
		农产工业(同粮农组织合作)	20 支助农产工业部门的整顿(同粮农组织合作): (a)为流离失所者和返还者的整合发展家庭手工业; (b)制乳业部门整顿试点项目-巴格达 Abu Graib 制乳厂; (c)重建食品安全管制能力	58,500,000 至 63,500,000 (估计 500 万美元将用于化肥试点项目)		尚待确定	编审中

	国家	干预领域		项目	预算 (单位: 美元)	核定预算 (单位: 美元)	供资来源	状况	
10	卢旺达	乡村能源发展	21	社区型、远离电网的、利用可再生能源的乡村电力项目和同公共部门合作实施试点电力项目	190,000	86,000	工发组织	编审中	正式项目文件正在编写中。
		制革厂整顿和皮革产品促进	22	提高生皮和毛皮部门自然资源的质量, 以振兴 Nyabugogo 现有制革厂和制造可出口产品	1,500,000	215,000	工发组织	编审中	编制了一份对两个屠宰厂进行整顿的计划, 并对两个屠宰厂进行了整顿对 Nyabugogo 制革厂进行了部分整顿; 组织了对当地皮革制品手工艺人的基本培训。
		工业政策实施	23	加强了有关政府机关和经济伙伴关系论坛的能力, 以有效实施工业政策	300,000	82,000	工发组织	编审中	需要实施新制订的工业政策。
11	塞拉利昂	企管人才培养和粮食安全	24	援助发展民间社会组织从事经济重建和中小企业发展的能力。此外, 还通过促进商业性收获化活动援助实现国家粮食安全和提高市场准入和水产品进入区域和国际市场的能力	6,100,000	28,000	尚待确定	编审中	2003 年 9 月组织了工作团, 以确定该国的优先需要。预计将于 2004 年上半年开始业务活动。已于 2004 年 2 月底向塞拉利昂政府提交一份方案文件草案, 其中包括中小企业发展、粮食安全和水产品市场准入。
12	斯里兰卡	通过当地就业和创收等自助举措支持中小企业发展 (东北地区)	25	通过当地就业和创收等自助举措支持社区微型和小型企业发展的恢复	860,280		人类安全 信托基金	编审中	2003 年 2 月组织了一个工作团, 以编写该国东北地区危机后工业整顿的建议。编写了一份建议, 目的是使各种微型和中小型企业的企业发展服务制度化, 并促进青年、妇女和原作战人员参与该国冲突后地区的主流的经济的发展。
		农产工业	26	促进冲突后地区的农业机械化, 以通过能力建设和农产工业的建立提高农业生产力和粮食安全	818,550		人类安全 信托基金	编审中	结合上述发展该国受战争影响地区的企业发展服务的项目建议编制了项目, 以促进技术转让、技能培养和能力建设。
13	苏丹	农产工业	27	通过促进对粮食安全的参与和社区建设恢复冲突后地区农业生产能力	1,141,690	1,141,690	人类安全 信托基金	进行中	实施中; 计划于 2004 年 4 月派出工作团以发起项目活动。
			28	为某些冲突后和乡村地区当地建筑住房而成立低成本建材生产单位	(尚待决定)	293,800	尚待确定	编审中	项目编制; 正在同捐助国进行谈判。

	国家	干预领域	项目	预算 (单位: 美元)	核定预算 (单位: 美元)	供资来源	状况	
			29 同粮农组织和卫生组织进行联合方案拟订	(尚待决定)	(尚待决定)	尚待确定	编审中	工发组织同作为制订可持续生计方案的牵头机构的粮农组织协作, 为乡村社区的需要评估作出贡献, 主要是在为促进中小企业而实行技术和企管技能培养方面。正在为拟在乡村地区开展的社区举措而争取卫生组织的协作。
			30 在某些地方进行年青企管人材培养, 特别侧重于战争受害者流动救助和促进非正规制造活动	132,210		尚待确定	编审中	方案拟订工作团将视资金无情况而定。
14	东帝汶	企管人才培养	31 在有效实施与企业有关的法律方面提供援助; 办法是对年青人进行企业管理培训, 对公务员进行企业有关法律和条例施行方面的培训	700,000		葡萄牙、 日本	编审中	工发组织工作团已于 2003 年 6 月和 2004 年 1 月派出, 他们就工发组织援助所提出的办法是创造有利企业发展的环境和加强企管人才培养, 特别是在青年人中。同葡萄牙(正考虑供资 35 万美元)和日本(正考虑供资 35 万美元)的谈判已进入最后阶段。