



Distr.  
GENERAL  
IDB.29/4  
PBC.20/4  
6 July 2004  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

# 联合国工业发展组织

## 工业发展理事会

第二十九届会议  
2004 年 11 月 9 日至 11 日，维也纳

## 方案预算委员会

第二十届会议  
2004 年 9 月 8 日至 9 日，维也纳  
临时议程项目 6

### 调动财政资源

总干事的报告

对 IDB.25/Dec.5 号决议中提出的任务作出反应，该决定请总干事保持与成员国的持续对话，积极维持调动资源的共同努力。报告了调动财政资源的进展情况并通报了一些新做法。

### 目 录

	段 次	页 次
导言.....	1-2	2
章次		
一. 加强服务单元的整合.....	3-6	2
二. 2004-2005 两年期方案重点.....	7-8	2
三. 资金调动方面的进展.....	9-11	3
四. 需请委员会采取的行动.....	12	3

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。

## 导言

1. 本文件对 IDB.25/Dec.5 号决定中提出的任务作出反应，该决定请总干事与成员国保持持续对话，以便积极维持调动资源的共同努力，并向理事会第二十九届会议提交进展情况报告。审议本文件时应当参照《工发组织 2003 年年度报告》(IDB.28/2-PBC.20/2) 第六章，其中介绍了 2003 年从工发组织的不同资金来源为其服务项目调动资金的情况。

2. 从经常预算中拨给技术合作活动的资金非常有限，因此，利用预算外资金执行工发组织服务项目极为重要。工发组织近几年收到的预算外资金中，约有一半与《蒙特利尔议定书》和全球环境基金（环境基金）的具体目标有关，另一半由政府通过工业发展基金或信托基金机制捐助。因此，对于执行 2004-2007 年中期方案纲要（GC.10/14）中确定的其他方案重点，这些政府捐助显然至关重要。

### 一. 加强服务单元的整合

3. 与工发组织客户密切合作作为工发组织制定的方案和项目调动资金，取决于两个方面的结合情况，一方面是援助的要求，另一方面是援助方的重点、可获得的资金类型及其目标。尽管目前公司战略和服务单元中所体现的工发组织的重点很好地对应了国际发展优先事项，据发现，若干服务单元，尤其是作为“单独”活动推出时，似乎不容易与捐助方的供资重点相匹配，而且这些活动与《千年发展目标》之间的联系似乎也不是很明显。因此，今年年初，工发组织决定将其所有活动的总体界定和介绍围绕四个主题重点进行简化和精简：

- **通过生产性活动缓减贫困：**包括私营部门/企业发展活动以及乡村和妇女创业精神开发；农用工业，包括减少收割后的损失和食品安全活动；改善私营部门/中小企业发展的政策和监管环境，并促进在这些领域的投资；
- **贸易能力建设，**包括：与加强发展中国家的标准、质量、度量衡和检验方面的基础设施有关的活动；行业升级活动；农用工业的食品安全和出口导向方面；与中小企业有关的出口集团和伙伴关系/供应链活动；以及大多数投资和技术促进活动。

- **能源与环境，**包括：开发乡村能源/可再生能源、持久性有机污染物、国际水域和其他由环境基金供资的活动、伴有（洁净）技术转让和相关投资促进活动的洁净生产方案以及与实施《蒙特利尔议定书》有关的方案。
- **向摆脱危机情形后的国家提供援助，**包括：诊断阶段，即确认工业恢复需求和所需的支助；在关键行业和基础设施恢复与重建中的实际援助，供应基本需求；在工发组织服务单元的框架内，并为缓解人的脆弱性，开展促进就业/创收的活动。

4. 每一个主题重点都是一个重要的发展方面，工发组织可以通过将上述若干服务单元结合起来以全面综合的方式开展工作。每一个主题重点的综合办法的核心都有明显的工发组织印记和优势，并使工发组织能够发挥主导作用。预期工发组织对国际发展优先事项的对策的这一经过修改的介绍和进一步整合，将改善对工发组织对这些优先事项所可能作出的贡献的看法。目的是未来的综合方案和个别“单独”项目都尽可能地适用于对具体问题和目标的综合反应。

5. 为了确保这一新的更为综合的办法能够很快应用到项目和方案的编制和执行中，已经修改了内部审查和资金分配程序，建立了涵盖各主题重点的四个专项审查委员会。预期这一办法将促进本组织各工具和能力的有效整合，这是业务计划的一个关键要素。

6. 关于调动资金，预期通过明确工发组织的不同活动对国际发展目标的贡献而形成的突出重点和综合介绍，将改善捐助方特别是国家一级捐助方的反应。此外，预期将促进在全球一级或在国家或区域一级的综合方案内，与个别捐助方形成侧重于个别重点主题的主题/战略伙伴关系。希望加快推介工发组织针对这些关键发展问题的综合对策，在可能的情况下由具体感兴趣的捐助方直接参与。

### 二. 2004-2005 两年期方案重点

7. 2004-2005 两年期内，本组织可利用资金的方案编制重点仍然是下列三个领域：

- (a) 侧重于各主题重点的综合方案；

(b) 在主题重点范围内制定和实施核心构想，这在文件“具体落实工发组织的公司战略——2004-2007 年中期服务和重点”(于 2004 年 3 月 5 日分发给各常驻代表团)中也得到了确认。在这方面，不妨指出，本组织在上一个两年期中制订的新的举措已经在很大程度上被纳入到这四个主题重点中(以上第 3 段)；

(c) 目前尚未实施综合方案的国家中的重点“单独”活动。此种独立项目将在 8 个服务单元内制订和实施，并遵循(以上第 4 段所述)重点主题的办法。

8. 从地域分布来看，重点仍然是最不发达国家和非洲。就非洲来说，由非洲工业部长会议在非洲发展新伙伴关系框架内发起的非洲生产能力举措预期将给该区域的综合方案带来新的动力和重点。

### 三. 资金调动方面的进展

9. 2004 年，前几年发起的一些进展和举措正在取得成果。继工发组织 2003 年 10 月加入联合国-欧洲联盟(欧盟)《财政和行政问题框架协定》以来，已经于 2004 年 5 月在巴基斯坦与欧洲联盟委员会签订了在此框架下的第一个项目协议。该项目旨在加强该国贸易方面的基础设施，预算额为 230 万欧元，其中欧盟捐款 210 万欧元。2004 年 3 月，一个欧盟/工发组织联合方案编制考察团访问了孟加拉，之后欧洲联盟委员会正在审查一个 770 万欧元的项目。有关在尼泊尔的一个联合项目的工作也正在进行之中，预期在今后几年还将制订其他类似的项目。不过，欧盟在框架协定下供资的一个重要问题是，还有待第三方对项目的捐款。

10. 在工发组织获得更多环境基金供资方面，过去几年中所取得的积极进展将推动未来几个月

中，并且肯定将在年底之前完成的对重要项目的审批。除此之外，在第四个主题重点上，继 2003 年第一个由日本出资的联合国人类安全信托基金供资的项目得到批准之后，另有两个项目已被接受，将于今年在阿富汗和孟加拉开始执行。

11. 鉴于蒙特利尔议定书项下的供资预期将与往年持平，政府捐款将持平或略有增长，2004 年调动的新的筹资总额将有可能超过 1 亿美元，这将使工发组织能够在未来几年中在方案交付方面保持相应的增长水平。

### 四. 需请委员会采取的行动

12. 委员会似宜考虑建议理事会通过以下决定草案：

工业发展理事会：

(a) 注意到 IDB.29/4-PBC.20/4 号文件中提供的情况；

(b) 决定授权总干事按照 2004-2006 年中期方案纲要(GC.10/14)中规定的优先事项核准 2005 年和 2006 年工业发展基金项下资助的项目；

(c) 鼓励成员国和其他捐助方增加对工发组织的自愿捐款；

(d) 还鼓励所有捐助方考虑捐助可编制方案的资金，特别使工发组织能够以协调的方式实施综合方案，发挥协同作用并增进综合方案构想中所预期的影响；

(e) 鼓励秘书处与各成员国在选定的重点主题上开展密切合作，以期为执行这些针对国际发展优先事项的重要活动筹措和调动资金。