



Совет по промышленному развитию

Двадцать девятая сессия

Вена, 9–11 ноября 2004 года

Пункт 3(с) предварительной повестки дня

ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ

Стратегическое объединение усилий с Программой развития Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального директора

В настоящем документе сообщается о событиях и мерах, принятых во исполнение резолюций GC.10/Res.2 и GC.10/Res.10 и решения IDB.28/Dec.2. Изложены результаты усилий, предпринятых после десятой сессии Генеральной конференции, в результате которых были заключены соглашение о сотрудничестве и всеобъемлющие рамки технического сотрудничества между ЮНИДО и ПРООН.

Введение

1. В документе PBC.16/CRP.5 Секретариат информировал государства–члены в связи с осуществлением Плана действий о том, что принятые на момент выпуска этого документа меры (сентябрь 2000 года) не обеспечили требуемый уровень эффективной децентрализации и что реформирование системы представленности ЮНИДО на местах не завершено. В целях содействия решению этого вопроса Секретариат представил в том же документе три варианта для рассмотрения, целью каждого из которых было повышение эффективности сети отделений на местах и активизация усилий Организации в области децентрализации. Тем не менее на двадцать третьей сессии Совета (ноябрь 2000 года) государства–члены отметили в ходе обсуждений, что эффективная децентрализация еще не завершена (IDB.23/Dec.8).

2. Стремясь обеспечить достижение вышеуказанной цели согласно упомянутому выше решению, Секретариат предпринял всестороннюю оценку сети

отделений на местах. В ходе дальнейших консультаций с государствами–членами, о которых шла речь в документе IDB.24/15, и в результате обсуждений, изложенных в документе PBC.17/CRP.4, выяснилось, что государства–члены предпочитают постепенный подход к децентрализации в рамках имеющихся ресурсов, в том числе приостановление перераспределения сотрудников из Центральных учреждений на места, поскольку "... при этом может быть утрачена критическая экспертная масса в Центральных учреждениях и может возникнуть нежелательная нестабильность".

3. В этом контексте Секретариат применил осторожный подход и, стремясь создать более рациональную сеть отделений на местах в рамках имеющихся ресурсов, обеспечил выделение большей доли общих бюджетных средств Организации на сеть отделений на местах и более широкое делегирование полномочий сотрудникам отделений на местах в отношении оперативной деятельности и управления программами.

В целях экономии настоящий документ издан в ограниченном количестве. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.

I. НОВАЯ ИНИЦИАТИВА, ОСНОВАННАЯ НА СТРАТЕГИЧЕСКОМ ОБЪЕДИНЕНИИ УСИЛИЙ

4. В процессе практического применения утвержденного постепенного подхода государства-члены вновь выразили свою заинтересованность в децентрализации в двух резолюциях, принятых Генеральной конференцией на ее десятой сессии (GC.10/Res.2 и GC.10/Res.10), в которых Генеральная конференция призвала продолжать процесс децентрализации деятельности на местах и подчеркнула необходимость обзора деятельности на местах и выработки дополнительных рекомендаций в отношении децентрализации для представления двадцать восьмой сессии Совета в мае 2004 года.

5. Во исполнение этих резолюций Секретариат провел оценку представительства ЮНИДО на местах, результаты которой были препровождены постоянным представительствам информационной нотой от 12 марта 2004 года. В этом докладе было изложено четыре варианта альтернативного подхода к будущей системе представленности Организации на местах.

6. Впоследствии Секретариат активизировал рассмотрение новой формы представленности на местах, при этом во внимание принимались мнения, выраженные государствами-членами в 2000 году, в том числе сведение к минимуму перераспределения сотрудников Централных учреждений на места и недопущение общего увеличения бюджета Организации. Новая инициатива заложила основы для установления более тесных взаимоотношений с другой организацией системы Организации Объединенных Наций с целью обеспечить для ЮНИДО преимущества наличия более крупной сети отделений на местах без увеличения бюджета операций на местах. Еще одним важным преимуществом установления более энергичных стратегических взаимоотношений является возможность расширения объема предоставляемых ЮНИДО услуг в области технического сотрудничества.

7. На основе этой инициативы были проведены предварительные обсуждения с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) для выяснения ее намерений в отношении нового объединения усилий, выходящих за рамки традиционного сотрудничества в связи с осуществлением проектов. В интересах продвижения реформ, провозглашенных Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций, ПРООН в самом начале изъявила готовность предпринять конкретные действия для установления новой формы объединения усилий как на уровне представленности на местах, так и на уровне программных аспектов обеих организаций.

8. На основе такого предварительного представления о совместных усилиях был сделан вывод о том,

что работа в этом направлении представляет собой новый подход к реформированию Организации Объединенных Наций. Поэтому потребовались мнения государств-членов по этому вопросу и его одобрение ими для обеспечения как можно более полного понимания задач и прозрачного процесса дискуссий.

II. ПРОЦЕСС И РЕЗУЛЬТАТЫ КОНСУЛЬТАЦИЙ

9. В марте 2004 года была учреждена неофициальная консультативная группа по децентрализации (IDB.28/6) под совместным председательством постоянных представителей Германии и Китая, призванная облегчить процесс консультаций с государствами-членами. На своем первом совещании 31 марта 2004 года эта группа обсудила основные выводы недавно завершенной оценки сети отделений на местах и организовала первые неофициальные дискуссии с государствами-членами по вопросу о новой форме взаимодействия с ПРООН.

10. За период до открытия двадцать восьмой сессии Совета (25–27 мая 2004 года) группа провела в целом три совещания для обсуждения новой инициативы и объединения усилий, а также для обеспечения возможности решения Секретариатом вопросов, поставленных государствами-членами, и устранения выраженных ими опасений. В целях дальнейшего расширения консультативного процесса группа предложила организовать ряд консультаций с каждой из региональных групп для возможного обсуждения конкретных региональных аспектов.

11. Работа группы завершилась принятием решения IDB.28/Dec.2 Совета, в котором, в частности, Совет предложил Генеральному директору продолжить диалог с ПРООН. Совет также отметил ряд вопросов, связанных с оперативными аспектами будущей системы представительства на местах, в том числе необходимость сохранения пределов существующих бюджетных ресурсов и применения поэтапного подхода.

12. Впоследствии процесс обсуждений между Секретариатом и ПРООН активизировался, а в июне 2004 года было подробно обсуждено содержание возможного соглашения о сотрудничестве. Также в июне Администратор ПРООН принял участие в работе совещания неофициальной консультативной группы, на котором он изложил мнения ПРООН в отношении предлагаемого объединения усилий. На этом совещании Генеральный директор ЮНИДО и Администратор ПРООН ответили на вопросы, поставленные государствами-членами. Кроме того, Администратор изложил содержание своего последнего предложения Генеральному директору относительно уделения особого внимания сотрудничеству в

области развития частного сектора в дополнение к выявленным ключевым аспектам технической компетенции ЮНИДО.

13. С учетом значительных результатов, достигнутых в ходе обсуждений с ПРООН, неофициальная консультативная группа высказала мнение о том, что проведение второго раунда консультаций региональных групп могло бы дополнительно содействовать правильному и углубленному пониманию динамики последних событий, а также обеспечить требуемое представление о существенных аспектах планируемого соглашения. Для поддержки этого процесса информационной нотой от 30 июня 2004 года был препровожден информационный документ, в котором излагалось содержание соглашения о сотрудничестве. Секретариат провел второй раунд консультаций с региональными группами, и на пятом совещании неофициальной консультативной группы 26 июля 2006 года группа рекомендовала Комитету по программным и бюджетным вопросам на его двадцатой сессии (8–9 сентября 2004 года) позитивно принять к сведению намерение Генерального директора подписать соглашение о сотрудничестве (IDB.29/9–PBC.20/9).

III. СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ С ПРООН И ЕГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ

14. В процессе вышеупомянутых консультаций государства–члены обратили внимание Секретариата на ряд важных вопросов, которые надлежит отразить в соглашении. Комитет по программным и бюджетным вопросам на своей двадцатой сессии принял заключение 2004/6, в котором Комитет, в частности, с удовлетворением отметил работу неофициальной консультативной группы, а также усилия Генерального директора. В этом заключении было также принято к сведению намерение Генерального директора заключить соглашение о сотрудничестве с ПРООН.

15. По приглашению Администратора ПРООН Генеральный директор принял участие в совещании Исполнительного совета ПРООН, состоявшемся в сентябре 2004 года. В этой связи 23 сентября 2004 года были подписаны соглашение о сотрудничестве между ЮНИДО и ПРООН, а также дополнительные рамки совместных программ технического сотрудничества ЮНИДО/ПРООН в области развития частного сектора.

16. В соглашении о сотрудничестве предусмотрено, что стратегическое объединение усилий будет взаи-

мовыгодным для обеих организаций на двух взаимозависимых уровнях. С одной стороны, обе организации обязуются обеспечивать совместное использование своих экспертных знаний и опыта, а также дальнейшее взаимовыгодное использование имеющихся знаний и опыта в деле разработки и осуществления совместных программ и проектов. С другой стороны, соглашение может облегчить в предстоящие годы процесс расширения ЮНИДО своей представленности на местах, охватив около 80 стран. Для обеспечения наиболее эффективного осуществления соглашения предусмотрен экспериментальный период, в течение которого ПРООН берет на себя обязательства обеспечивать финансовую поддержку оперативных расходов 15 бюро ЮНИДО в течение двух лет.

17. Кроме того, обе организации обязались также тесно сотрудничать в развитии частного сектора в целях создания условий для разработки и осуществления совместных программ. На первом этапе соответствующие эксперты обеих организаций организуют миссии для совместной разработки программ примерно в 10 различных точках, где необходимость мероприятий в области развития частного сектора четко определена и поддерживается национальными партнерами.

18. В целях обеспечения более четкого представления как о соглашении о сотрудничестве, так и о дополнительных рамках совместных программ технического сотрудничества ЮНИДО/ПРООН по вопросу развития частного сектора оба документа, подписанные 23 сентября 2004 года, были распространены среди постоянных представительств при информационной ноте от 27 сентября 2004 года.

19. В заключении КПБВ государства–члены выразили также свое пожелание получать регулярную информацию о ходе осуществления соглашения о сотрудничестве. КПБВ также просил представить двадцать девятой сессии Совета план осуществления мероприятий. Во исполнение этой просьбы будет выпущен документ зала заседаний, содержащий план осуществления мероприятий и обновленную информацию о развитии событий после подписания соглашения.

IV. МЕРЫ, КОТОРЫЕ НАДЛЕЖИТ ПРИНЯТЬ СОВЕТУ

20. Совет, возможно, пожелает принять к сведению настоящий документ и содержащуюся в нем информацию.