



**Организация Объединенных
Наций по промышленному
развитию**

Distr.: General
28 March 2006

Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию

Тридцать первая сессия

Вена, 6–7 июня 2006 года

Пункт 9 предварительной повестки дня

Деятельность Объединенной инспекционной группы

Деятельность Объединенной инспекционной группы

Доклад Генерального директора

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Доклады Объединенной инспекционной группы, имеющие непосредственное отношение к ЮНИДО	3–59	4
A. Некоторые меры по повышению общей результативности системы Организации Объединенных Наций на уровне стран (части I и II) (JIU/REP/2005/2)	4–12	4
B. Серия докладов о политике организаций системы Организации Объединенных Наций в области использования программного обеспечения с открытыми исходными кодами (ПСОК) в секретариатах (JIU/REP/2005/3) и о политике организаций системы Организации Объединенных Наций в области использования программного обеспечения с открытыми исходными кодами (ПСОК) в целях развития (JIU/REP/2005/7)	13–31	6
C. Единая система начисления окладов для организаций системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2005/4)	32–41	9
D. Дальнейшие меры, направленные на повышение эффективности поддержки системы Организации Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) ((JIU/REP/2005/8)	42–51	10

В целях экономии настоящий документ издан в ограниченном количестве. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



Е.	Общие службы в Вене: Служба эксплуатации зданий (JIU/REP/2005/9)	52–55	12
Ф.	Программа работы на 2006 год	56–59	13
III.	Меры, которые надлежит принять Совету	60	14
	Сокращения		15
Приложение		16

I. Введение

1. В соответствии с решением IDB.1/Dec.22 Совета по промышленному развитию Объединенная инспекционная группа (ОИГ) стала его вспомогательным органом. Экспериментальная схема контроля за осуществлением рекомендаций ОИГ была изложена в документе IDB.24/18 и впоследствии утверждена в решении IDB.24/Dec.11. В соответствии с содержащимися в этом документе положениями доклады ОИГ будут рассматриваться на одной очередной сессии Совета в течение года (за исключением определенных указанных случаев).

2. Со времени выхода последнего документа Совета по этому вопросу (документ IDB.30/14 от 13 апреля 2005 года) было издано в общей сложности девять докладов ОИГ¹. В настоящем документе представлены замечания Организации по тем докладом, которые имеют непосредственное или определенное отношение к ЮНИДО. Рекомендации, имеющие непосредственное или некоторое отношение к ЮНИДО, в краткой форме изложены в приложении.

Последние доклады ОИГ

JIU/REP/2005/1

Анализ управления и администрации в ВОИС: бюджет, надзор и смежные вопросы

JIU/REP/2005/2

Некоторые меры по повышению общей результативности системы Организации Объединенных Наций на уровне стран (часть I): краткий очерк реформ в Организации Объединенных Наций в области развития

JIU/REP/2005/3

Политика организаций системы Организации Объединенных Наций в области использования программного обеспечения с открытыми исходными кодами (ПСОК) в секретариатах

JIU/REP/2005/4

Единая система начисления окладов для организаций системы Организации Объединенных Наций

JIU/REP/2005/5

Обзор управления, административного руководства и деятельности секретариата Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБО ООН)

JIU/REP/2005/6

Внешний обзор стратегического составления бюджета в рамках основанного на конкретных результатах управления в Международной организации труда (МОТ)

¹ Со всеми докладами ОИГ можно ознакомиться на веб-сайте ОИГ по адресу: <http://www.unsystem.org/jiu>.

JIU/REP/2005/7

Политика организаций системы Организации Объединенных Наций в области использования программного обеспечения с открытыми исходными кодами (ПСОК) в целях развития

JIU/REP/2005/8

Дальнейшие меры, направленные на повышение эффективности поддержки системой Организации Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД)

JIU/REP/2005/9

Общие службы в Вене: Служба эксплуатации зданий

II. Доклады Объединенной инспекционной группы, имеющие непосредственное отношение к ЮНИДО

A. Некоторые меры по повышению общей результативности системы Организации Объединенных Наций на уровне стран (части I и II) – (JIU/REP/2005/2)

3. В докладе ОИГ² рассматривается важнейший вопрос о путях повышения эффективности, действенности и отдачи на низовом уровне от деятельности Организации Объединенных Наций, ее фондов, программ и специализированных учреждений в области международного развития.

4. В докладе подчеркивается важность надлежащего функционирования Страновой группы Организации Объединенных Наций (СГООН) и возрастающее значение ОСО и ЮНДАФ.

5. В части I содержится исторический обзор выдвинутых за многие годы различных предложений по реформированию системы Организации Объединенных Наций в области развития, проведенной в интересах повышения эффективности и действенности сотрудничества в области развития в целом и технической помощи в частности. В докладе рекомендуется предоставить государствам-членам полный перечень этих предложений в легко доступной электронной форме.

6. В части I содержится также краткая информация о новых тенденциях в области развития, в частности о возросшей необходимости качественной коллективной поддержки обеспечивающих реальную причастность местных получателей помощи стратегий и систем с секторами и программами и бюджетной поддержкой; об увеличении количества участников деятельности в области развития (двусторонних, региональных и многосторонних); а также о необходимости обеспечения последовательности и согласованности действий на уровне стран. Кроме того, в нем подчеркивается, что система Организации Объединенных Наций с ее разнообразными директивными органами, проектами технической помощи, механизмами осуществления программ и системами подотчетности не всегда служили хорошими примерами согласованности и последовательности на уровне стран.

² Следует отметить, что этот доклад был подготовлен в период, когда, по мнению ОИГ, политическая воля для пересмотра архитектуры системы Организации Объединенных Наций отсутствовала.

7. В этой связи в части II особо отмечается необходимость содействия дальнейшему укреплению последовательности, координации и согласованности действий, а также партнерских отношений между различными организациями системы Организации Объединенных Наций в области развития, причем в определенной мере это относится к деятельности на уровне штаб-квартир, и особенно – к деятельности на местах. Рекомендации сформулированы по пяти темам:

- содействие формированию культуры партнерства;
- упрощение и согласование процедур;
- рационализация присутствия на местах;
- отслеживание прогресса в оперативной деятельности в целях развития;
- разработка мер по повышению прозрачности и оказание содействия странам–партнерам в представлении наглядной информации о внешней помощи (присутствие Организации Объединенных Наций в стране, способы мобилизации средств).

Замечания ЮНИДО

8. ЮНИДО играет ведущую роль в реализации многих из предложенных мер. В Организации создан механизм тесного сотрудничества и координации на программном и оперативном уровнях с рядом других организаций, включая Всемирную торговую организацию и ПРООН, с тем чтобы общими усилиями увеличить отдачу от своей деятельности и деятельности учреждений, являющихся ее партнерами. В целях расширения своего присутствия на местах ЮНИДО также предприняла шаги для создания совместных с ПРООН отделений на местах в рамках инновационной инициативы на основе сотрудничества.

9. Кроме того, ЮНИДО предложила КСР разработать общий план деятельности/общую программу действий по решению совместных первоочередных задач в рамках программ. Это предложение было воспринято положительно, и Комитет высокого уровня по программам просил принять меры по его реализации, которые в настоящее время разрабатываются.

10. В целом в докладе ОИГ повышенное внимание уделяется роли организаций системы Организации Объединенных Наций и сообщества доноров, в том числе возросшей роли ОЭСР/ДСР. Вместе с тем, как представляется, в нем недостаточно полно раскрыты перспективы, роли и обязанности стран–партнеров в контексте координации деятельности на уровне стран. Перспективы деятельности, роль и обязательства на уровне стран четко изложены в Парижском заявлении, во многом основанном на принципе, согласно которому "за рулем" должен находиться партнер.

11. ЮНИДО также полагает, что в этом докладе не упомянуты ныне осуществляемые инициативы и оживленный диалог, направленные на упрощение, стандартизацию и согласование действий между организациями системы и ДСР в области мониторинга и оценки, и что в нем следовало бы представить более конкретную информацию о согласовании методов ревизии.

12. Наконец, ЮНИДО полагает, что необходимо изучить возможность расширения сферы деятельности субрегиональных центров развития ресурсов (СЦРР) ПРООН до масштабов системы в целом в целях расширения общесистемного доступа к информации и знаниям, поскольку это имеет важное значение для технического сотрудничества и других видов

деятельности на местах. Благодаря этому значительно повысилось бы качество реализации ЮНДАФ и активизировался бы обмен знаниями между различными организациями и учреждениями. По мнению ЮНИДО, система СЦРР должна не ограничиваться лишь обслуживанием групп страновых отделений ПРООН, а способствовать также росту профессионализма в системе в целом и укреплению доверия к ней.

В. Серия докладов о политике организаций системы Организации Объединенных Наций в области использования программного обеспечения с открытыми исходными кодами (ПСОК) в секретариатах (JIU/REP/2005/3) и о политике организаций системы Организации Объединенных Наций в области использования программного обеспечения с открытыми исходными кодами (ПСОК) в целях развития (JIU/REP/2005/7)

13. ОИГ выпустила серию докладов в целях разъяснения вопросов использования программного обеспечения с открытыми исходными кодами в рамках системы Организации Объединенных Наций. ПСОК представляет собой основанную на взаимодействии модель развития, которая позволяет проводить коллегиальный обзор программного обеспечения посредством свободного доступа к исходному коду; дает возможность каждому использовать, изучать, модифицировать и настраивать программное обеспечение в соответствии с индивидуальными потребностями; а лицензия на его использование дает право распространять это программное обеспечение (или его производные) на безвозмездной основе или по его номинальной стоимости.

14. В последние годы ПСОК превратилось в широко используемое программное средство и признается в качестве альтернативы программному обеспечению с закрытыми исходными кодами (ПСЗК), которое разрабатывается коммерческими компаниями, имеет патентованный исходный код, ограниченные возможности модификации программного средства в соответствии с индивидуальными потребностями, а также требует оплаты лицензии пользователя.

15. В докладе указывается на многие преимущества использования ПСОК, в частности, отмечается снижение зависимости от поставщиков; уменьшение объем расходов (особенно при составлении бюджетов с нулевым ростом в условиях растущих потребностей в области ИКТ); повышение степени защиты (коллегиальная оценка позволяет выявлять и оперативно устранять проблемы, связанные с обеспечением безопасности); повышение гибкости (легко вносятся изменения); и повышение совместимости (открытые файловые форматы и платформы позволяют осуществлять свободный обмен данными и снижают риск потери данных, сохраненных в устаревших форматах).

ПСОК в секретариатах

16. Многие государства-члены и местные органы управления проявляют растущий интерес к использованию ПСОК и уже предприняли шаги по интеграции ПСОК в свою политику и стратегии использования программного обеспечения. Организации системы Организации Объединенных Наций также признают важность использования ПСОК для удовлетворения своих

внутренних потребностей, поскольку на сегодняшний день их деятельность слишком сильно зависит от ПСЗК.

17. В этой связи Генеральный секретарь предложил разработать общесистемную стратегию в области ИКТ и хартию в области ИКТ, в число инициатив которой была бы включена инициатива по ПСОК. Однако КСР не утвердил ПСОК в качестве одной из ключевых инициатив, подлежащих реализации.

18. По результатам проведенного анализа инспекторы рекомендуют в рамках системы согласовать и утвердить принципы свободного доступа к информации, не требующие приобретения определенного программного средства и способствующие повышению совместимости различных ИКТ-систем на основе использования открытых стандартов и файловых форматов, которые не зависят от выбора программного средства.

19. Инспекторы также рекомендуют Генеральному секретарю по согласованию с различными организациями создать общесистемную инфраструктуру совместимости (ЮНИФ), которая способствует снижению зависимости от патентованных стандартов и файловых форматов, а также рассматривать все решения на равной основе, в том числе в отношении ПСОК. Кроме того, в докладе рекомендуется создать базу данных на основе имеющихся в системе информации и опыта, связанных с использованием ПСОК, и обеспечить к ней доступ.

20. В докладе также рекомендуется каждой организации в надлежащие сроки представить своим руководящим органам: а) свою собственную стратегию в области ИКТ, согласованную с общесистемной стратегией и ЮНИФ, вместе с описанием последствий этого согласования; и б) информацию об общих расходах в связи с правом собственности организации³ в отношении нынешних ИКТ-платформ и процессов в целях оценки экономической отдачи от инвестиций в ИТ (включая использование ПСЗК и ПСОК и последствия для государств-членов). Кроме того, в докладе организациям рекомендуется воздерживаться от замкнутости на ПСЗК.

21. Вместе с тем, опираясь на предыдущий неудачный опыт налаживания сотрудничества в рамках системы, инспекторы рекомендуют создать механизм координации вопросов ИКТ под руководством КСР с четко согласованным мандатом, способом финансирования, полномочиями принимать решение и ожидаемыми результатами работы и обеспеченными со стороны членов КСР разумными гарантиями того, что в связи с рекомендациями будут применяться последующие меры и соответствующие руководящие органы будут информироваться о ходе их осуществления.

ПСОК в деятельности в целях развития

22. ИКТ представляет собой известный инструмент содействия реализации и достижению целей в области развития, в частности ЦРТ. Как упоминается выше, ПСОК является признанной альтернативой ПСЗК, не влекущей за собой никаких расходов или влекущей расходы по номинальной стоимости. Некоторые развитые и развивающиеся государства-члены подтверждают этот факт, успешно осуществляя инициативы в области электронных методов управления, расширения экономических возможностей, здравоохранения и образования.

³ Например, расходы на внедрение, техническое обслуживание, поддержку и обучение в течение всего срока службы ИКТ-системы.

23. В рамках своих соответствующих задач и деятельности по достижению ЦРТ многие организации системы уже используют потенциал ПСОК для поддержки своих собственных инициатив в области развития. Тем не менее предстоит еще сделать намного больше.

24. В докладе рекомендуется оказывать государствам–членам поддержку в таких областях, как а) более широкое применение ИКТ как инструмента содействия достижению ЦРТ в их ДССН и документах по ОСО/ЮНДАФ, б) включение ПСОК в их политику в области использования ИКТ в целях развития; и с) принятие политики, нацеленной на содействие вовлечению в сферу цифровых технологий, начиная от содействия обеспечению доступа к недорогостоящим аппаратным и программным средствам (в том числе ПСОК) до обеспечения стимулов для дальнейшей разработки и поддержки ПСОК на местном уровне. В докладе содержится призыв к сообществу доноров обеспечивать соответствующее финансирование проектов по сокращению масштабов нищеты на базе ПСОК.

25. Кроме того, в докладе всем организациям системы рекомендуется принимать конкретные меры, в частности по созданию специального портала по ПСОК, разработке, когда это возможно, прикладных программных средств на основе лицензий ПСОК, оказывая при этом поддержку государствам–членам в реализации собственных инициатив по вовлечению их в сферу цифровых технологий и выступая в качестве катализатора развития партнерских отношений в области использования ПСОК с компаниями частного сектора и организациями гражданского общества.

Замечания ЮНИДО

26. ЮНИДО выражает согласие с тем, что на сегодняшнем рынке ПСОК входит в число наиболее быстро развивающихся и высоко конкурентоспособных классов программных средств.

Об использовании ПСОК в Секретариате

27. ЮНИДО представила всеобъемлющий ответ на первоначальный вопросник ОИГ по этой теме, однако в окончательном докладе не упоминается о том, что Организация полностью поддерживает ПСОК и обладает обширным опытом его использования. В частности, все серверы ЮНИДО, за исключением одного, функционируют на базе ПСОК; ПСОК является предпочтительным средством (в случаях, когда это применимо), а ПСЗК используется только тогда, когда другое решение невозможно.

28. Тем не менее ЮНИДО выражает определенную обеспокоенность по поводу ЮНИФ, поскольку внедрение стандартов ПСЗК (как и распространенного файлового формата MS Word) в ЮНИФ поставило бы под сомнение политику использования ПСОК. Кроме того, для обеспечения "ровного игрового поля" для ПСОК и ПСЗК и рассмотрения их на беспристрастной основе потребовалось бы ориентировать процесс закупок не на конкретных поставщиков, а на определенные спецификации (электронные таблицы, текстообработка).

Об использовании ПСОК в целях развития

29. Применение ПСОК помогает развивающимся странам, являющимся лишь потребителями иностранного патентованного программного обеспечения, самим стать производителями ИКТ–продуктов и решений, укреплять местный потенциал в области предпринимательства и научных исследований.

30. ЮНИДО согласна с заявлениями, содержащимися в докладе ОИГ, однако хотела бы подчеркнуть важное значение всесторонней оценки программного обеспечения в отношении, в частности, функциональности, долгосрочной поддержки, подготовки кадров и обработки документов.

31. Если Организация Объединенных Наций решит рекомендовать ПСОК в качестве одного из ключевых элементов инфраструктуры программного обеспечения для удовлетворения потребностей развивающихся стран, потребуется разработать соответствующую формальную методологию. Такая методология должна предусматривать проведение оценки этих технологий и средств в соответствии с вышеупомянутыми критериями и учитывать конкретные запросы и цели развивающейся страны, для которой рекомендуется ее использование.

С. Единая система начисления окладов для организаций системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2005/4)

32. Начисление окладов сотрудников – не самая главная из задач системы Организации Объединенных Наций, хотя из-за важности своевременного и точного начисления окладов эта функция относится к наиболее заметным.

33. В докладе проводится анализ целесообразности использования применительно к системе начисления заработной платы возможностей партнерства государственного и частного секторов и внешнего подряда, которые могут быть более экономичными для системы Организации Объединенных Наций, что позволило бы сосредоточить усилия на осуществлении важнейших программных мероприятий.

34. ОИГ установила, что почти все организации системы выполняют функции начисления заработной платы самостоятельно и разработали для этого свои собственные системы. На сегодняшний день действует 17 различных систем начисления заработной платы.

35. ОИГ предположила, что путем централизации этой функции для всех организаций система в целом может добиться существенной экономии в объеме около 100 млн. долл. США в течение 10 лет. В рекомендациях основное внимание уделяется действиям, которые следует предпринять в рамках всех системы для создания общей системы начисления заработной платы, а Генеральной Ассамблее предлагается одобрить концепцию такой общей системы, а также установить "ведущие" организации, которые занимались бы начислением заработной платы и оказывали бы другие технологические услуги родственным организациям. Кроме того, по мнению ОИГ, централизация усилий по начислению заработной платы могла бы стать отправной точкой для системы на пути к созданию общего механизма планирования общеорганизационных ресурсов (ПОР).

Замечания ЮНИДО

36. ЮНИДО полностью одобряет представленные секретариатом Координационного совета руководителей замечания, некоторые из которых изложены ниже.

37. Существует мнение, что некая единая функция по начислению заработной платы могла бы обеспечить преимущества для системы в целом.

38. Между тем исходное предложение ОИГ сосредоточиться только на начислении заработной платы вызывает разногласия, поскольку во многих

организациях, включая ЮНИДО, уже действуют интегрированные системы, и функция расчета заработной платы не может быть обособлена при нынешних условиях работы компьютерных систем и платформ.

39. Кроме того, в докладе концептуальное изложение предполагаемых преимуществ носит слишком общий характер и создается упрощенное представление о положении дел с использованием нынешней системы начисления заработной платы. Кроме того, в докладе не рассматривается ряд технических вопросов, связанных с объединением функций начисления заработной платы и других административных функций, в частности различия в основных видах деятельности и, следовательно, потребности организаций системы, готовность действовать в рамках единого режима ПОР в рамках всей системы, крупные инвестиции, уже произведенные организациями в собственные системы ПОР, совместимость с различными финансовыми системами, согласование правил и положений о персонале и предъявляемые в каждой конкретной стране требования к системе начисления заработной платы.

40. Наконец, в поддержку сформулированных рекомендаций и заявленной экономии в докладе представлен неадекватный финансовый анализ и содержится неубедительное разъяснение целесообразности использования объемных прикладных программ ПОР.

41. Несмотря на вышесказанное, ЮНИДО будет и далее оказывать поддержку дальнейшей работе в этой области, особенно в деле согласования, упрощения и стандартизации общих правил и положений о персонале, касающихся выплаты заработной платы и пособий.

D. Дальнейшие меры, направленные на повышение эффективности поддержки системой Организации Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) (JIU/REP/2005/8)

42. В докладе указываются факторы, сдерживающие эффективное региональное сотрудничество учреждений Организации Объединенных Наций в Африке, в частности посредством проведения региональных консультативных совещаний, созываемых Экономической комиссией для Африки (ЭКА). В докладе также предлагаются конкретные меры, направленные на повышение эффективности координации и взаимодействия в поддержку Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД).

43. Крупные структурные преобразования привели к изменению положения в Африке: Африканский союз (АС) занимается вопросами регионального сотрудничества и интеграции в экономической, социальной, культурной и политической областях, а НЕПАД, созданное по инициативе и при ведущей роли африканских стран, действует под их руководством. В докладе указывается на обеспокоенность, выраженную по поводу многочисленности партнеров и разрозненного характера регионального и субрегионального присутствия организаций системы Организации Объединенных Наций, а также в связи с необходимостью применения системой и, в частности ЭКА, более согласованного и последовательного подхода к региональным органам и учреждениям Африки.

44. В докладе рекомендуется как можно скорее восстановить стратегический диалог на основе ежегодных консультаций между организациями системы Организации Объединенных Наций, включая ЭКА и Комиссию Африканского

союза (АС) и секретариат НЕПАД. В нем предлагается вновь рассмотреть институциональную архитектуру системы Организации Объединенных Наций в Африке в целях повышения согласованности ее действий, развития сотрудничества и сокращения расходов, а также для оказания более эффективной поддержки региональным и субрегиональным учреждениям Африки.

45. В докладе также упоминается о скептицизме, выраженном по поводу полезности и эффективности действующей системы тематических направлений (унаследованной от Особой общесистемной инициативы Организации Объединенных Наций по Африке) и ее согласования с потребностями и первоочередными задачами НЕПАД. Достигнут консенсус в вопросе о том, что система тематических направлений наилучшим образом поддерживает НЕПАД и деятельность в целях развития Африки на региональном и субрегиональном уровнях. Однако, чтобы отдача была ощутимой, необходимо, чтобы работа в рамках этой системы строилась не только по принципу форумов для дискуссий и обмена информацией. Помимо того, что совещания по тематическим направлениям проводятся на непостоянной основе, носят непредсказуемый характер и имеют различную продолжительность, в докладе также отмечается отсутствие последовательности в представленности организаций системы на региональных консультациях, что отрицательно сказывается на работе по тематическим направлениям.

46. В этой связи в докладе рекомендуется провести обзор эффективности системы тематических направлений, а в работе по каждому тематическому направлению после консультаций с секретариатом НЕПАД и другими африканскими институциональными партнерами предлагается сосредоточиться на нескольких совместных региональных и субрегиональных программах и проектах Организации Объединенных Наций. Такой результат может быть достигнут путем существенного увеличения объема финансирования со стороны организаций системы Организации Объединенных Наций.

47. В докладе также подчеркивается необходимость преобразования ЭКА из организатора региональных консультаций в стратегического координатора. В нем предлагается укреплять потенциал ЭКА в области мониторинга и аналитической деятельности путем привлечения дополнительных людских ресурсов в целях поддержки работы по тематическим направлениям и деятельности в целом, в частности в целях содействия эффективной и действенной координации усилий организаций системы, действующих в Африке, поддержания постоянных контактов с африканскими региональными и субрегиональными организациями, выполнения функций секретариата и сопредседателя всех совещаний по тематическим направлениям, а также создания механизма контроля за выполнением решений. Организациям системы, в частности ЮНЕП и ПРООН, в докладе предлагается также принимать меры по наращиванию потенциала Комиссии АС и секретариата НЕПАД для обеспечения ведущей роли Африки в рамках НЕПАД.

Замечания ЮНИДО

48. ЮНИДО отмечает, что доклад ОИГ был составлен до подготовки и выпуска: а) Плана действий Группы Всемирного банка⁴; б) обязательств,

⁴ Опубликовано 7 сентября 2005 года.

принятых в Глениглсе⁵; и Итогового документа Всемирного саммита 2005 года Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций⁶.

49. В докладе не сообщается о поддержке НЕПАД со стороны ЮНИДО, направленной на то, чтобы Инициатива по укреплению производственного потенциала Африки (ИУППА), одобренная секретариатом НЕПАД в ходе встречи глав государств Африканского союза в июле 2004 года, стала неотъемлемой частью промышленного компонента стратегии НЕПАД при участии ЭКА в качестве равноправного партнера. В 2004–2005 годах ЮНИДО выделила 1,5 млн. евро на поддержку деятельности по осуществлению ИУППА в дополнение к взносам Камеруна и Нигерии, которые внесли 300 000 долл. США для реализации ИППА в учрежденный для этого механизм целевых фондов.

50. В рамках ИУППА–ЮНИДО уже ведется работа по выполнению многих сформулированных в докладе рекомендаций: а) принимаются меры по укреплению институциональной основы взаимодействия ЮНИДО, секретариата НЕПАД, региональных экономических сообществ и Конференции министров промышленности африканских стран (КМПАС) в целях разработки совместных программ, стратегий координации и мобилизации средств; б) принимаются меры по расширению сотрудничества ЮНИДО и региональных экономических сообществ в области промышленности (включая создание механизма последующих действий); в) предпринимаются целенаправленные усилия на решение первоочередных подсекторальных задач каждого субрегиона на основе сравнительных преимуществ; г) разрабатываются программы, направленные на укрепление региональных стратегий/политики и содействие их интеграции; д) обеспечивается совместное использование информации и тенденций в области промышленного развития, а также обмен ими между ЮНИДО–НЕПАД и региональными экономическими сообществами в целях разработки совместных программ; е) ведется работа по подготовке меморандума о договоренности, в котором будет отражен механизм сотрудничества и координации между ЮНИДО и НЕПАД.

51. В докладе роль центрального координатора возлагается на ЭКА. Сомнительно, однако, что ЭКА обладает потенциалом (или могла создать его в разумные сроки) для выполнения этих задач. ЮНИДО также активно сотрудничает с ЭКА (в частности, по энергетическому направлению), однако в докладе об этом не упоминается.

Е. Общие службы в Вене: Служба эксплуатации зданий (JIU/REP/2005/9)

52. Служба эксплуатации зданий (СЭЗ) является одной из общих служб расположенных в Вене организаций, которая находится в ведении ЮНИДО с 1977 года.

53. По просьбе Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) ОИГ рассмотрела возможности совершенствования системы надзора за деятельностью СЭЗ, повышения ее прозрачности и подотчетности.

⁵ Согласованы в ходе саммита "восьмерки" 8 июля 2005 года.

⁶ Принят 16 сентября 2005 года.

54. ЮНИДО отмечает, что, несмотря на предоставленные ею инспекторам ОИГ доступ к СЭЗ и информацию о ее деятельности, она была лишена возможности высказать свои замечания по проекту доклада.

55. Кроме того, окончательный доклад ОИГ был получен 16 марта 2006 года, и в этой связи времени на его рассмотрение и представление замечаний по нему для этой сессии руководящих органов оказалось недостаточно. Поэтому ЮНИДО сформулирует их в следующем докладе о деятельности ОИГ.

Г. Программа работы на 2006 год

56. В соответствии со своим статутом ОИГ обращается ко всем участвующим организациям с просьбой вносить предложения о той работе, которую ей надлежит выполнить в следующем году. Такие предложения должны содержать вопросы, которые занимают центральное место в повестке дня системы Организации Объединенных Наций; могут обеспечить совершенствование методов выполнения программ и предоставления услуг системой Организации Объединенных Наций; являются общесистемными по своему охвату; могут привести к повышению эффективности и/или экономии; и, где это возможно, имеют синергическую связь с другими докладами ОИГ или другими внутренними надзорными органами и/или Комиссией ревизоров, не допуская при этом дублирования усилий (А/59/75 от 22 апреля 2004 года). Кроме того, в резолюции А/59/267 (принятой 7 марта 2005 года) Генеральная Ассамблея постановила, что ОИГ сосредоточит свое внимание главным образом на определении способов совершенствования управления и обеспечения оптимального использования имеющихся ресурсов.

57. В октябре 2005 года ЮНИДО предложила ОИГ рассмотреть следующие темы: а) повышение согласованности политики организаций системы Организации Объединенных Наций в области экономического развития для достижения ЦРТ; б) оценка инициатив в рамках ОСО/ЮНДАФ; в) многосторонние природоохранные соглашения и Организация Объединенных Наций; г) финансирование принимаемых Организацией Объединенных Наций мер по укреплению безопасности; и е) совместные службы по организации поездок.

58. ОИГ направила ЮНИДО 13 марта 2006 года предварительный вариант своей программы работы на 2006 год⁷, которая 28 февраля 2006 года была представлена на рассмотрение Пятому комитету в документе зала заседаний (А/С.5/60/CRP.1). Интерес для ЮНИДО представляют шесть из одиннадцати тем, заявленных в программе работы ОИГ на 2006 год: а) старение людских ресурсов в организациях системы Организации Объединенных Наций; б) мобильность персонала в Организации Объединенных Наций; в) осуществление управления, основанного на конкретных результатах, в Организации Объединенных Наций; г) управленческий обзор экологического управления в системе Организации Объединенных Наций (что повлечет за собой рассмотрение предложенных ЮНИДО тем (б) и (в)); е) подразделения связи в организациях системы Организации Объединенных Наций; ф) программы "послов доброй воли" и их вклад в достижение целей системы Организации Объединенных Наций.

⁷ Программа составлена с учетом предоставленных в распоряжение ОИГ документов, требований сосредоточить работу ОИГ на решении вопросов управления, общих задач, стоящих на повестках дня директивных органов этих организаций, и результатов проведенной ОИГ внутренней оценки управления, а также предложений отдельных инспекторов.

59. Предоставлена соответствующая информация и проведены совещания с инспекторами ОИГ по вопросу об общесистемных обязательствах по медицинскому страхованию сотрудников после выхода в отставку (МСПВО) и других связанных со служебной деятельностью обязательствах, о которых сообщается Совету в докладе ЮНИДО о деятельности ОИГ (IDB.30/14). Однако по состоянию на сегодняшний день доклад еще находится на стадии подготовки. Секретариат будет информировать Совет о ходе работы.

III. Меры, которые надлежит принять Совету

60. В соответствии с положениями статута ОИГ, резолюцией 48/221 Генеральной Ассамблеи и пунктом 9 экспериментальной системы ЮНИДО по контролю за выполнением рекомендаций ОИГ Совет, возможно, пожелает принять к сведению изложенную в настоящем документе информацию и сформулировать руководящие указания в отношении дальнейших действий.

Сокращения

АС	Африканский союз
ВОИС	Всемирная организация интеллектуальной собственности
ГООНВР	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития
ДСР	Директорат по сотрудничеству в целях развития (в ОЭСР)
ДССН	Документ по стратегии сокращения масштабов нищеты
ИКТ	информационно–коммуникационные технологии
ИТ	информационная технология
ИУППА	Инициатива по укреплению производственного потенциала Африки
КБО ООН	Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием
КМГС	Комиссия по международной гражданской службе
КМПАС	Конференция министров промышленности африканских стран
КСР	Координационный совет руководителей
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МОТ	Международная организация труда
МСПВО	медицинское страхование сотрудников после выхода в отставку
НЕПАД	Новое партнерство в интересах развития Африки
ОИГ	Объединенная инспекционная группа
ООИООНА	Особая общесистемная инициатива Организации Объединенных Наций по Африке
ОСО	Общая система страновой оценки
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПОР	планирование общеорганизационных ресурсов
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПСЗК	программное обеспечение с закрытыми исходными кодами
ПСОК	программное обеспечение с открытыми исходными кодами
СГООН	Страновая группа Организации Объединенных Наций
СЭЗ	Служба эксплуатации зданий
ЦРТ	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ЭКА	Экономическая комиссия для Африки
ЭКОСОС	Экономический и Социальный Совет
ЮНДАФ	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНИФ	инфраструктура совместимости в Организации Объединенных Наций

Приложение

Рекомендации, имеющие непосредственное или некоторое отношение к ЮНИДО

Некоторые меры по повышению общей результативности системы Организации Объединенных Наций на уровне стран (часть II) (JIU/REP/2005/2)

№	Рекомендация	Для принятия мер:
2	Генеральной Ассамблее следует поручить руководящим органам системы Организации Объединенных Наций (фондов, программ и специализированных учреждений) рассмотреть меры, направленные на содействие формированию культуры партнерства.	Руководящими органами
3	Генеральному секретарю следует поручить координаторам–резидентам и/или секторальным ведущим учреждениям обеспечить действенное и активное подключение всех членов ГОООНВР, в том числе имеющих ограниченное присутствие на местах или не имеющих такого присутствия, к работе СГОООН.	Секретариатом
4	Генеральной Ассамблее следует предложить организациям (представленным в КСР) рассмотреть пути постепенного перехода на "единый базовый страновой анализ", а также на "единый всеобъемлющий план осуществления" со странами–партнерами.	Секретариатом
5	Всем исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций (представленным в КСР) следует выступить с четким совместным заявлением, ставящим перед их соответствующими сотрудниками задачу расширения "сотрудничества, взаимодействия и координации, в том числе за счет более широкого согласования стратегических рамок, инструментов, методов и механизмов партнерства" ⁸ , и отражающим их намерение вознаграждать их за эти усилия.	Секретариатом
6	Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует выявлять и расширять общие возможности профессиональной подготовки и обеспечивать оптимальное использование Колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций.	Секретариатом
7	Руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует поручить соответствующим секретариатам ускорить выявление препятствий для мобильности персонала в системе Организации Объединенных Наций, выработать решения и доложить о них в соответствии с резолюцией A/RES/59/266 Генеральной Ассамблеи, часть VIII (мобильность).	Руководящими органами
8	КСР, в случае необходимости в сотрудничестве с КМГС, следует разработать соответствующую систему стимулов для мобильности, которая послужила бы основой для установления будущей схемы развития карьеры всей системы Организации Объединенных Наций, и представить доклад об этом основной сессии Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблее в 2007 году в контексте, в частности, трехгодичного	Секретариатом

⁸ "Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций", A/RES/59/250, 17 декабря 2004 года, пункт 52.

№	Рекомендация	Для принятия мер:
	всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.	
9	Исполнительным главам организаций, входящих в ГООНВР, следует изучить практическую возможность делегирования полномочий своим представителям на местах, а также более эффективного упрощения и согласования процедур в рамках системы в областях, описанных в пунктах 60–62 ⁹ .	Секретариатом
10	Генеральной Ассамблее следует предложить исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций, действующих в сфере развития, укрепить и поставить на официальную основу свои связи с ОЭСР/ДСР с наделением соответствующей ролью Канцелярии ГООНВР.	Секретариатом
11	Исполнительным главам ГООНВР следует ежегодно представлять своим руководящим органам доклады о прогрессе, достигнутом в форсировании усилий по упрощению, согласованию и увязке.	Секретариатом
13	Организациям ГООНВР следует включить в систему служебной аттестации для координатора–резидента и СГОООН оценку коллективного труда и горизонтального сотрудничества.	Секретариатом
14	Руководящим органам организаций, входящих в ГООНВР, следует предложить соответствующим исполнительным главам провести обзор структуры классов должностей и набора профессиональных навыков их представителей на местах и других сотрудников и представить также доклад об этом Генеральной Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету.	Руководящими органами
15	КСР следует представить Генеральной Ассамблее и ЭКОСОС перечень стран, в которых с программной и оперативной точек зрения было бы желательно создать совместные представительства Организации Объединенных Наций.	Секретариатом
18	Генеральной Ассамблее следует предложить организациям, входящим в ГООНВР, поручить каждому координатору–резиденту создать в сотрудничестве со странами–партнерами внутривострановой общедоступный веб–сайт со всеобъемлющей информацией о поддержке со стороны доноров и о присутствии системы Организации Объединенных Наций.	Секретариатом
19	КСР следует создать межучрежденческую целевую группу для рассмотрения вопроса о мобилизации внебюджетных/неосновных средств.	Секретариатом

⁹ В частности, делегирование полномочий, набор, вознаграждение и подготовка национального персонала по проектам, а также условия заключения контрактов с консультантами.

Политика организаций системы Организации Объединенных Наций в области использования программного обеспечения с открытыми исходными кодами (ПСОК) в секретариатах (JIU/REP/2005/3)

<i>№</i>	<i>Рекомендация</i>	<i>Для принятия мер:</i>
2	Для практической реализации вышеуказанных принципов Генеральному секретарю в качестве Председателя КСР следует проанализировать опыт государств-членов и провести необходимые консультации в рамках КСР в целях создания общесистемной инфраструктуры совместимости в Организации Объединенных Наций (ЮНИФ) и представить соответствующий доклад Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят первой сессии.	Секретариатом
3	На основе итогов рассмотрения общесистемной стратегии в области ИКТ Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций исполнительным главам других организаций следует в должном порядке представить эту стратегию своим соответствующим руководящим органам вместе с описанием последствий для согласования существующих стратегий в области ИКТ с новой общесистемной стратегией и для внедрения предложенной выше ЮНИФ.	Секретариатом
5	В качестве последующих мер в связи с проведенным КСР обзором ключевых инициатив, упомянутых в Хартии в области ИКТ, а) Генеральному секретарю в качестве Председателя КСР следует включить в добавление к своему докладу по стратегии в области ИКТ, запрошенному Генеральной Ассамблеей к шестидесятой сессии, соответствующие указания, касающиеся уровня заинтересованности организаций в осуществлении предлагаемой инициативы в области ПСОК; б) исполнительным главам следует оценить общие расходы в связи с владением применительно к их нынешним платформам и следует внедрить процессы для оценки полной экономической отдачи от их инвестиций в ИТ, включая использование ПСОК и ПСЗК, а также последствия для государств-членов. Полученные результаты следует довести до сведения их соответствующих руководящих органов в рамках обзора исполнения их бюджетов по программам.	Секретариатом

Политика организаций системы Организации Объединенных Наций в области использования программного обеспечения с открытыми исходными кодами (ПСОК) в целях развития (JIU/REP/2005/7)

<i>№</i>	<i>Рекомендация</i>	<i>Для принятия мер:</i>
3	Генеральному секретарю и другим исполнительным главам следует рассмотреть вопрос о принятии в соответствующих случаях следующих мер: а) повышать уровень осведомленности с помощью i) специального портала по ПСОК; ii) специального портала по ЦРТ или по использованию ИКТ в целях развития, содержащего информацию и гиперссылки, касающиеся ПСОК; и iii) улучшения формата существующих веб-сайтов в целях более широкого освещения инициатив в области ПСОК, имеющих отношение к мандатам их организаций;	Секретариатом

<i>№</i>	<i>Рекомендация</i>	<i>Для принятия мер:</i>
	<p>b) в тех случаях, когда это возможно, разрабатывать программные средства на основе лицензий ПСОК и обеспечивать их легкую доступность в интерактивном режиме для различных заинтересованных сторон;</p> <p>c) оказывать поддержку в проведении ориентированной на интересы бедных слоев политики государств-членов, нацеленной на содействие их вовлечению в сферу цифровых технологий, посредством обеспечения не связанного с большими затратами доступа к аппаратным и программным средствам, в том числе путем обеспечения доступа к недорогостоящим компьютерам и отремонтированным персональным компьютерам, использующим приложения на базе ПСОК.</p>	

Единая система начисления окладов для организаций системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2005/4)

<i>№</i>	<i>Рекомендация</i>	<i>Для принятия мер:</i>
2	<p>Генеральному секретарю в его качестве Председателя КСР следует предложить КСР:</p> <p>a) установить "ведущие" организации или общие структуры функционального обеспечения, которые способны за плату или на другой финансовой основе оказывать услуги по начислению окладов тем учреждениям, которые имеют старые или устаревшие системы;</p> <p>b) унифицировать, упростить и стандартизировать применение в масштабах системы Организации Объединенных Наций общих правил и положений о персонале, касающихся начисления окладов и пособий; а также,</p> <p>c) представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят второй сессии доклад о состоянии выполнения этой рекомендации.</p>	Секретариатом

Дальнейшие меры, направленные на повышение эффективности поддержки системы Организации Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) (JIU/REP/2005/8)

<i>№</i>	<i>Рекомендация</i>	<i>Для принятия мер:</i>
4	<p>Генеральному секретарю в его качестве Председателя КСР следует обратиться к исполнительным главам соответствующих организаций с просьбой обеспечить назначение для участия в ежегодных консультативных совещаниях только тех должностных лиц, которые в своих организациях отвечают за региональные консультации и координацию деятельности, связанной с НЕПАД.</p>	Секретариатом
5	<p>Всем исполнительным главам соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций следует обеспечить, чтобы организаторы по каждому тематическому направлению по согласованию и в координации с ЭКА и их соответствующими африканскими институциональными партнерами предусмотрели четкий и предсказуемый график проведения совещаний по их тематическим направлениям и поднаправлениям и создали</p>	

№	Рекомендация	Для принятия мер:
	механизм последующей деятельности в целях осуществления принимаемых решений.	
6	Генеральному секретарю в его качестве Председателя КСР следует обратиться к исполнительным главам соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций с просьбой обеспечить, чтобы по каждому тематическому направлению должное внимание уделялось работе по нескольким совместным региональным и субрегиональным программам/проектам Организации Объединенных Наций, которые должны определяться по согласованию с АС, секретариатом НЕПАД и другими африканскими институциональными партнерами.	Секретариатом
7	Генеральная Ассамблея и руководящие органы всех соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций должны существенно усилить свою поддержку согласованных совместных программ/проектов по тематическим направлениям. КСР следует дать четкие стратегические указания по обеспечению согласованности и эффективного осуществления настоящей рекомендации.	Руководящими органами Секретариатом