



联合国工业发展组织

Distr.: General
19 October 2006
Chinese
Original: English

工业发展理事会

第三十二届会议

2006年11月29日至12月1日，维也纳

临时议程项目4

2006-2009年中期方案纲要的执行情况，包括：

(a)南南合作

(b)拉丁美洲和加勒比区域方案

2006-2009年中期方案纲要的执行情况，包括南南合作和拉丁美洲和加勒比区域方案

总干事的报告

报告 2006-2009年中期方案纲要的执行情况。

目录

	段次	页次
一. 导言	1	2
二. 2006-2009年中期方案纲要的执行情况	2-14	2
三. 南南合作	15-28	5
四. 拉丁美洲和加勒比区域方案	29-32	8
五. 需请理事会采取的行动	33	9

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。



一. 引言

1. 本文件包括三个实质部分。第一部分是向大会提交的最近执行 2006-2009 年中期方案纲要取得的重大进展概况(GC.11/12)。这一部分还将涉及理事会 IDB.31/Dec.4 号决定, 该决定请总干事随时向各成员国通告在三个重要领域寻求直接获得全球环境基金资金的进展情况。第二部分是为促进南南合作而采取的措施概览。最后一部分是根据理事会 IDB.31/Dec.5 号决定所载的请求提供的关于拉丁美洲和加勒比区域方案的进度报告。

二. 2006-2009 年中期方案纲要的执行情况

概况

2. 本报告以 IDB.31/6 和 IDB.31/CRP.2 号文件为基础, 这两份文件综合审查了在 2006-2009 年中期方案纲要方面所开展、启动或提议的各项活动。由于上述两份详尽的报告提交以来时间并不算长, 所以本文件将仅侧重于这段时间内有进一步重要进展的主题。这些主题具体包括:

(a) 工发组织为在其所有活动中加强注重结果的管理原则所作的努力;

(b) 本组织关于在这三个优先主题领域采用一些方案增强措施的提议, 以及大会 GC.11/Res.4 号决议通过的长期远景说明中所选定的各个普遍问题;

(c) 工发组织加强其外地业务的措施, 以此作为提高各方案活动效力的手段;

(d) 工发组织为增进其为技术合作活动调动资金的能力而进行的努力, 特别是通过扩大工作面, 进入全球环境基金更多的重要领域。

注重结果的管理

3. 工发组织在根据 2006-2009 年中期方案纲要开展活动的同时, 正在加强注重结果的管理原则的应用。已通过 2006-2007 年方案和预算朝这个方向迈出了重要一步, 其中以三个优先领域和上文提到的普遍问题为基础, 首次对方案的制定采用了主题办法。工发组织还寻求将这些活动的预期结果具体化, 并确定各项指标以衡量这些预期结果实现的程度。迄今为止, 在执行期间作出了巨大努力, 以改进这些成果标准和衡量指标并使之发挥作用, 并开发一个综合而统一的系统以使这些标准和指标适用于工发组织的各项方案活动。由于这项工作的复杂性, 预计上述努力将在可预见的将来继续进行, 目标是增强能力, 以明确按照注重结果的管理原则制订和执行工发组织中期方案纲要。

4. 需要强调的是, 有必要在项目层面上对监督、数据收集和报告的方法作实质性的改变, 才能全面彻底地将注重结果的原则适用于工发组织的各项技术合作活动。特别是, 要更加重视评估各利益方对项目产生的实际利用情况, 以便确定并衡量各项目的成果或有助于发展的影响。因此, 必要监督的范围将延伸到执行范围之外, 从而将工发组织的项目置于国家政策和发展活动这一更为广阔的背景之下。从这样一个更宽广的视角认识工发组织的贡献, 将有助于增强这些项目和正在有关国家开展的范围更广的发展活动之间的互动和协同效应, 进而提高干预的效力。从长远看, 更为可靠的成果监测还应为灵活性较大的项

目文件和执行办法留有余地，从而取得良好的效果。另一方面，上述效益是有成本的，为了提供将来所需的更复杂的监测办法，需要额外划拨适当的捐助方资源。

5. 另外，由于工发组织干预的主题领域多种多样，推行注重结果的管理原则就变得更加复杂。在现阶段，不同主题领域采用注重结果的管理原则的进展情况仍然不均衡。例如，与执行蒙特利尔议定书相关的项目有可能比其他主题领域进展得更快。这反映出就这些项目进行的各种干预具有目标性，这些项目在企业层面的执行都有明确规定的结果和成果。这样可相对明确地规定监测和报告要求，从而形成颇为先进的成果监测形式。

6. 下一个难题将是为工发组织活动的其他领域确定同样相关而可衡量的成果和效果指标，并促使本组织各部门之间积极交流最佳做法，以便利用最先进的经验。这是工发组织于 2006 年初建立代表所有部门的注重结果管理事务联络人网络所要达到的目的之一。这些联络人从项目进展情况报告中找出并摘录已实现的成果的信息，以此协助项目经理，并在注重结果的管理事务上担任在职训练教员。最近，联合王国国际开发部为工发组织注重结果的管理的进一步发展提供了专项财务支助，因而本组织将能够加速采用这一办法，并在下一个方案和概算中将注重结果的管理纳入作为主流工作。特别是，这一支助将使本组织得以增强与注重结果的管理有关的培训活动并设立一个注重结果的管理帮助台。

方案改进

7. 2006 年 9 月 5 日，总干事向方案预算委员会第二十二届会议致开幕词时提到，工发组织将确保其各项方案活动完全按各会员国的指导进行。在这一框架下，本组织将根据不断变化的优先发展重点来调整这些活动，并采取措施鼓励尽可能有效地执行这些方案。这样，2006-2009 年中期方案纲要的执行将主要侧重于 IDB.31/CRP.2 号文件中概述的已有活动，但还将采取步骤推行一些方案改进措施，预计在即将到来的 2008-2011 年中期方案纲要开始之前可以全面执行。目前正在制定的这类方案改进措施主要有三个，其中包括：

(a) 在中国、埃及、印度和其他国家的支助下，建立专门区域中心网络，以促进南南合作；

(b) 与其他有关发展组织和民间社会组织进行战略合作，为降低青年失业率制定一个方案；

(c) 扩大现有的可再生能源推广方案，以增加对生物燃料的涵盖范围。

8. 关于在发展中国家推动更广泛利用生物燃料的建议是以经济考虑和环境考虑为依据的，同时也是对所收到的一些会员国在该领域的技术合作请求作出的响应。因此，工发组织内成立了一个工作队，为本组织制定生物燃料战略。德国应用生态研究所是这一领域领先的研究所之一，经向该研究所咨询，已于 2006 年 9 月完成了该战略的初稿。这份战略草稿将在未来几个月得到进一步完善，预计明年将据此制定一些技术合作试点项目。预期在 2008-2020 年中期方案纲要开始之前进行全面实施。

9. 如 IDB.31/CRP.2 号文件所述，工发组织继续以促进南南合作为高度优先任务。下文第三章将更详细地讨论这个主题，不过在此可以指出为加强工发组织方案活动而采取的新举措方面取得的一个具体进展。这就是，在较为发达的南

方国家建立国家一级的工发组织南南工业合作中心，目的是发掘这些国家的潜力，以便在互惠合作框架内支助其他发展中国家。2006 年的前 9 个月在这一领域取得了巨大进展。工发组织已经和印度签署了一份项目文件，以便在新德里建立一个工发组织南南工业合作中心。费用（该五年期项目费用为 450 万美元）将以印度对工业发展基金的捐款支付。工发组织和中国政府已经签署了谅解备忘录，将从中国对工业发展基金的捐款中拨出 200 万美元，在北京建立一个类似的中心。还计划在巴西、埃及和南非建立类似的中心。

10. 制定方案以降低发展中国家特别是最不发达国家的青年失业率，这一举措是在 2006 年 7 月举行的部长级圆桌会议上形成的，这次圆桌会议是 2006 年经社理事会高级别部分的一部分，是由国际劳工组织、工发组织和世界银行联合主办的，其间确定了与青年失业这一主题有关的一些关键问题。特别是，会议指出了青年失业和移徙之间的重要联系，还指出有必要以一种多部门方法为基础制定协调的对策。在圆桌会议结束时，总干事邀请与会者在工发组织即将主办的高级别磋商会议上作进一步讨论。为确保实现有利于发展的切实成果，这次会议将侧重于西非，特别是马诺河联盟，力求针对这一区域青年失业所造成的问题，制定一个多方面、多利益方的对策。将与联合国西非办事处和青年就业网络合作筹备这次会议和实质性的后续活动。与此同时，工发组织还将制定一个更为广泛的方案，以便在其他区域解决这一问题，该方案将在 2008-2011 年中期方案纲要开始之前实施。

外地业务

11. 正如 IDB.31/6 号文件所强调的，在当前的中期方案纲要开始的最初几个月，特别重视加强工发组织的外地业务，这也是大会 GC.11/Res.4 号决议通过的战略性长期远景说明中提到的工发组织方案活动的几个区域性问题的之一。据指出，这一主题一直是本组织主要努力的重点，由于这些努力，于 2006 年 4 月通过了新的外地调动政策。这一政策增强了工发组织各项活动在国家一级的重点，反映了工发组织对有效的外地服务的重视。在这方面，针对向外地派出或重新派出国际征聘人员以满足工发组织业务要求作了规定，并预先规定了为外地服务挑选的工作人员任职和熟悉情况的适当程序。此外，该政策还规定为国家或区域办事处的方案制定和全球论坛活动划拨适当资金。

12. 实行外地调动政策后，已经通过外地工作人员内部征聘程序，为登出广告的所有外地职位确定和挑选了合适的候选人。2006 年 7 月，为选出的候选人开办了特别编制的综合任职课程，使他们做好准备在新的工作地点承担代表任务和实质任务。已经收到了东道国政府对其中多数工作人员的许可，预期他们将于 2006 年 10 月就任新职位。同时，已经开始进行第二轮征聘，以填补第一轮征聘未能填补的职位或由于人员从一个外地职位调到另一个外地职位而出现的空缺。挑选程序预计将于近期结束，计划在 2006 年 11 月为这些工作人员开办任职课程。

13. 2006 年 8 月，经核准向外地办事处提供数额为 550,000 欧元的方案支助资金，还拨出 250,000 欧元，将于该两年期后阶段发放。工发组织代表目前正在根据注重结果的管理原则，编写本两年期在其管辖的国家内的暂定拨款提议。这些计划一旦得到核可，他们将收到各自的拨款，并得到高度的自主使用权。预计这些资金将改善工发组织的技术合作组合和全球论坛活动，并有助于调动更多的捐助方资金。以注重结果的管理为基础的外地办事处工作计划目前正在

定稿，不久后将确保外地业务更加系统化，以协调的方法实现既定成果和预期影响。将由外地人员业绩指标工作组为外地办事处和工作人员订立一套业绩指标，并适用于外地办事处以注重结果的管理为基础的工作计划所取得的成果。

全球环境基金提供的资金

14. IDB.31/6 号文件指出，从环境基金调动更多资源似乎存在巨大的潜力。自 2003 年以来，工发组织作为执行机构，通过机会的扩大，在持久性有机污染物这一重点领域获得直接取用环境基金供资的机会，从而使本组织得以在这一领域特别成功地获得资金。在环境基金的其他重点领域——气候变化、国际水域、土地退化和生物多样性的某些方面，工发组织同样具有良好的声誉和自有专长，并且正在这些领域推行一些项目。但在这些领域，工发组织作为执行机构提出项目必须通过开发计划署、环境规划署和世界银行这三个执行机构之一来获得环境基金的资金。在 2006-2009 年期间，将着力改变这一状况。总干事在 2006 年 8 月于开普敦举行的第三届全球环境基金大会上提出了改变这一状况的理由。方案开发和技术合作司司长也在环境发展基金总裁和七个环境发展基金执行机构于 10 月举行的一次会议上提出了这件事。全球环境基金理事会将在 2006 年 12 月举行的会议上，根据全球环境基金评估办公室所作的评估及基金总裁对该评估的反应来审查工发组织和其他执行机构的地位。在这次或 2007 年 6 月举行的下次会议上，全球环境基金理事会将核准全球环境基金秘书处编写的一项行动计划，以便采取措施给予工发组织和其他执行机构直接获得资金的更大授权。

三. 南南合作

概况

15. 一些南方国家在经济发展方面取得了进步，南方国家之间贸易、技术和投资流量也有所增加，这都在数量和质量上促进了南南合作的发展。与此同时，人们越来越认识到，南南合作的发展潜力并不仅仅局限于南方国家之间的合作。因此，一些北方国家越来越有兴趣参与这种合作，已经涌现出各种形式的所谓“北南南”合作，并得到成功应用，成为进行发展合作的三角伙伴关系的典范。

16. 正如提交给理事会第三十一届会议的关于 2006-2009 年中期方案纲要执行情况的文件所述，工发组织正在积极支助工业领域内的南南合作。工发组织在这方面采取的措施得到了各会员国的有力支持，各会员国在理事会第三十一届会议和 2006 年 6 月于维也纳举行的 77 国集团主席/协调员第 40 届会议上均表示了支持的态度。

17. 工发组织支助南南合作的各项活动分为以下四种：

- (a) 建立国际体制基础结构，以促进工业领域的南南合作；
- (b) 对南南合作的部门支助；
- (c) 推动联合国内部的机构间努力，以支助南南合作；
- (d) 其他措施。

为南南合作形成一个体制基础结构

18. 如上所述，工发组织已经着手在南方几个新兴经济体建立专门的工发组织南南工业合作中心。在中国和印度建立中心的谈判已经结束，在巴西、埃及和南非建立中心的谈判正在进行。预期每个中心将根据东道国的特殊工业能力和技术能力制定合作方案。各中心将与所有有关机构和利益方进行合作，以便为东道国发起的具体项目和方案调动必要的技术、经济、管理资源和其他资源，其目标是：

- (a) 增强发展中国家的生产能力，以便促进这些国家融入全球经济；
- (b) 提供一个平台，用以支持特别针对南方特点的发展知识和解决办法的管理和共享系统；
- (c) 扩大区域贸易和加深融合；
- (d) 减少发展伙伴之间的竞争；
- (e) 使发展中国家在国际谈判中具有更强的谈判能力。

南南合作的各个部门领域

19. 在农产工业发展领域，泰国政府于 2006 年 7 月提交了两个项目提案，其中涵盖了(a)食品和农产品的发展，以及(b)提高柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸、泰国和越南的粮食安全和效率标准。泰国政府表示打算为这些项目提供部分资金。工发组织目前正在对这两个提案进行完善，预计将于 2007 年开始实施。

20. 2006 年 7 月 25 日至 26 日，尼日利亚一个高级别代表团访问了泰国。访问期间，尼日利亚和泰国两国政府代表讨论了在下述领域进行合作的问题：

- (a) 利用农业废料作为能源；
- (b) 为制定能效方案提供技术援助；
- (c) 木薯加工技术方面的技术援助；
- (d) 农业发展方面的收获后技术；
- (e) 手工业技术援助。

21. 工发组织已经向中国和印度政府提交了关于用于农村电气化和生产用途的可再生能源的总括方案。该方案将在中国和印度及其他发展中国家，特别是非洲国家之间形成战略联盟。该方案打算主要侧重于利用小水电和生物量能源的潜力为农村电气化和生产部门服务。

22. 国际制造技术促进中心最近在印度进行了评估，这为改变该中心的重点、形成更明确的执行和监测模式、重新制定其资源调动战略提供了机会。该中心将因此而成为更加有效的机制，以完成其促进南南合作的任务。

南南合作的机构间协调得到增强

23. 在机构间层面上，工发组织全力参与了为加强与最不发达国家的技术合作和南南框架内的技术合作而开展的各项全系统举措。工发组织正在与联合国最

不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家问题高级代表办事处及开发计划署积极配合，编写关于在南南框架内进行技术合作以实现可持续发展的各种专题文章和报告。因此，工发组织参加了 2006 年 6 月 23 日在日内瓦举行的机构间会议，这次会议是开发计划署南南合作特别股为编写“南方报告”而主办的。本组织将就工业在南南合作中的作用编写一份报告，以此为上述工作做出贡献。开发计划署已经参与为编写该报告共同提供经费，报告初稿将于 2007 年 1 月中旬完成。

其他活动

24. 工发组织还开展了其他一些活动来支助南南合作。一项特别重要的新进展是，2006 年 6 月 8 日至 9 日，工发组织与 77 国集团维也纳分会合作主办了 77 国集团主席/协调员第四十届会议，这是此类会议首次在维也纳举行。工发组织还与维也纳分会密切协商，协助组织了关于贸易能力建设和“能源促进发展”的小组讨论会，这两个问题对发展中国家特别重要。会议结束时通过了一份题为“维也纳精神”的文件，其中提及了联合国改革和南南合作的问题。该文件还表示深信，对于发展中国家的经济持续增长、可持续发展和消除贫穷，工业化仍然是不可或缺的要素，重申 77 国集团完全支持工发组织的任务授权，并呼吁增强本组织的作用并在联合国改革中保持其机构完整性。特别是，如上所述，该文件强调了 77 国集团对工发组织南南技术合作方案的支持，并鼓励工发组织在贸易能力建设和能源促进发展方面继续开展其有价值的工作。正在编写这次会议的综合报告，其中突出了维也纳精神。

25. 不久前，工发组织参加了第三世界科学组织网第 5 届大会 2006 年 9 月 2 日至 6 日在巴西里约热内卢召开的 77 国集团科学与技术问题部长级会议。在这次会议上，工发组织编写并提交了一份报告，题为“南方科学技术发展的挑战和战略：工发组织的作用”。

26. 工发组织完成了 2005 年非洲外国投资者调查，其中从动机、业绩、观念和对地方经济的影响等方面对不同的外国投资者群体进行了分析。这次调查的结果使人们对撒哈拉以南非洲的南南外国直接投资的性质和动态有了新的了解。可以这些结果为基础制定战略，以回应一些新兴经济体的投资者对非洲的更大兴趣，并以南方国家的投资者为目标。调查结果还提供了必要的经验证据，以辅佐倡导非洲国家从南北方投资者获益的利益平衡政策。

27. 在 2006 年 6 月于约翰内斯堡举行的非洲投资促进机构网第三届会议上介绍了这次调查的结果。这次会议是由非洲发展新伙伴关系和南非贸易和工业部共同组织的。在这次为期三天的会议期间，就结论进行的讨论推动了主题辩论，探讨如何利用这些调查结果来支助非洲投资促进机构，特别是加强其政策倡导作用并增强其促进投资和实行服务战略的能力。在会议期间进行的讨论和三次专家组会议取得的结果是，制定了区域投资管理方案，以促进私人投资并改善该区域各国的投资气候。在这一点上，推动南南投资流是方案的一个主要方面。

28. 工发组织于 2005 年 11 月 28 日举办了一次工业发展论坛，主题是通过南南合作进行工业发展、贸易和扶贫，这是大会第十一届会议的附带活动，也是工发组织全球论坛活动的一部分。在论坛上，向各会员国提交了工发组织就该主题编拟的一份综合性文件（GC.11/CRP.5）。这份报告涉及了广泛的相关问题，包括工业贸易、技术和投资流；在全球贸易谈判中采取共同立场的范围；在南

南合作中交流经验、知识和技术。各会员国在论坛期间就这份文件进行了商讨，在商讨中对文件中的结论和建议表示支持。鉴于这些进展情况，工发组织已采取步骤，将该报告的缩略本作为本组织关于南南合作的旗舰文件向范围更广的读者发行。该报告计划于 2006 年 11 月底之前完成。

四. 拉丁美洲和加勒比区域方案

概况

29. 总干事响应 GC.11/Res.1 号决议，向工业发展理事会第三十一届会议提交了一份关于拉丁美洲和加勒比区域方案的报告。理事会随后在其 IDB.31/Dec.5 号决定中确认工发组织为发展与该区域各国的定期磋商业务机制而作出的努力，并对按照大会请求为拟定一项持久机制以加强区域合作而采取的措施表示满意。特别是，在理事会第三十一届会议上，总干事提议组织一次工发组织-拉丁美洲和加勒比国家组联合专家组会议，为增强工发组织技术合作的影响而确定更好的对话与合作模式，还建议就拉丁美洲和加勒比区域可再生能源用于生产的问题召开一次高级别部长级会议。

专家组会议

30. 与拉丁美洲和加勒比国家组密切协商后，决定于 2006 年 11 月 15 日至 17 日在维也纳举行专家组会议。这次会议将汇聚拉丁美洲各国的国家外交部、工业部、经济部、规划部、合作部或相关部门的关键对应人员。会议的目标是共同审查工发组织区域方案制定战略的基本要素，并为确定、制定、实施和落实区域技术合作活动而启动一个得到一致同意的综合而可持续的协商机制。除了一些普遍问题和全球论坛活动之外，这一举措还将考虑到，有必要通过生产活动、贸易能力建设、环境和能源为涉及扶贫的具体领域取得资金。在稍后阶段将为加勒比区域组织一次类似的会议。

31. 2006 年 9 月 15 日，总干事向拉加国家组简要报告了筹备专家组会议的进展情况。其中介绍了这次会议的目的和工发组织为这次会议进行的各种活动。拉加国家组代表和总干事充分交换了看法，并表示完全支持这一举措和办法。在总干事的首次简报之后，工发组织同拉加国家组工作队进行了多次实质性的讨论。

关于可再生资源用于生产的高级别部长级会议

32. 这次会议是 2006 年 9 月 26 日和 27 日在乌拉圭蒙得维的亚举行的。其间有 300 人参加，40 多人发言，并有多次小组专题介绍会和圆桌会议。参加会议的包括来自至少 15 个国家的政府代表和能源部长，以及工商业界代表、国际组织、政府间组织和非政府组织代表、学术界代表和研究机构代表。会议的主要成果之一是一项部长宣言，其中强调，有必要增强区域合作，以便改善对能源的合理利用，增加可再生能源的供应，并促进这些领域的研究和科技发展。该宣言还鼓励各国政府探讨工发组织提议的建立可再生能源和合理利用能源区域观察站的问题，该观察站将建在乌拉圭蒙得维的亚。该部长宣言将送交 2006 年 11 月举行的伊比利亚-美洲国家首脑会议，以获得其审议和支持。区域观察站项目将在 2006 年底准备就绪，以便着手进行必要的筹资。

五. 需请理事会采取的行动

33. 理事会似宜注意到在本议程项目下提供的资料。理事会还似宜注意到 IDB.31/6 号文件中所表达的意图，即今后在本组织的年度报告中涵盖中期方案纲要的实施情况。
