



联合国工业发展组织

Distr.: General
6 July 2006
Chinese
Original: English

工业发展理事会
第三十二届会议
2006年11月29日至12月1日，维也纳
临时议程项目2(d)
调动财政资源

方案预算委员会
第二十二届会议
2006年9月5日至6日，维也纳
临时议程项目6
调动财政资源

调动财政资源

总干事的报告

对 IDB.25/Dec.5 号决议中提出的任务作出回应，该决定请总干事保持与成员国的持续对话，积极维持调动资源的共同努力。报告了在主题优先任务、发展伙伴关系和调动财政资源方面的进展情况。

目录

章次	段次	页次
一. 导言	1-2	2
二. 以三个主题优先任务为重点	3-6	2
三. 发展伙伴关系	7-9	3
四. 2006-2007 两年期的方案重点	10-11	3
五. 资金调动方面的进展	12-13	3
六. 需请委员会采取的行动	14	4

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。



一. 导言

1. 本文件对 IDB.25/Dec.5 号决定中提出的任务作出回应，该决定请总干事与成员国保持持续对话，以便积极维持调动资源的共同努力，并报告进展情况。审议本文件时应当参照《工发组织 2005 年年度报告》（PBC.22/2-IDB.31/2）第五章，其中介绍了 2005 年从工发组织的不同资金来源为本组织的服务单元调动资金的情况。
2. 鉴于按照《章程》的规定，从经常预算中拨给技术合作的资金有限，因此，急需调动预算外资金执行工发组织的服务项目。如《2005 年年度报告》所示，预算外资金的数量最近两年迅猛增加，达 1.284 亿美元，系 1990 年以来的最高数额。由于在《蒙特利尔议定书》和全球环境基金（环境基金）项下的资金数额稳定，每年约 5000 万美元，所增加的数额主要来自于各国政府通过工业发展基金和信托基金机制提供的捐款。这些政府捐款对执行本组织三个主题优先任务显然至关重要。

二. 以三个主题优先任务为重点

3. 政府捐款的迅速增加确认了上一个两年期所确定的工发组织三个优先主题符合国际社会在发展方面的主题。鉴于主题优先任务直接考虑到千年发展宣言有关减轻贫困的目标以及发展融资问题首脑会议和可持续发展问题世界首脑会议提出的目标，捐助方对方案的积极响应明显增加。
4. 三个优先主题是：
 - **通过生产活动减轻贫困：**本优先任务直接涉及贫困问题，促进中小微型企业的发展；中小企业的集团发展；乡村开发；农用工业；发展进程中的妇女以及将农村能源用于生产的方案。
 - **贸易能力建设：**本主题举措是在 2002 年发展筹资问题首脑会议上提出的，计划双管齐下，
 - (a) 建设各国参与国际贸易所必需的有关世贸组织各项协议（标准、质量、度量衡、认证和检验）的技术基础设施；
 - (b) 加强主要出口部门的运作，从而扩大其供应和出口能力。
 - **能源与环境：**在能源方面，工发组织侧重于可再生能源和工业能效。环境方案主要包括由《蒙特利尔议定书》资助的方案、全球环境基金（大体上是持久性有机污染物、水和气候变化）以及由捐助国资助的工发组织/环境规划署清洁生产方案。
5. 此外，通常在整个联合国的活动框架内并在本组织授权任务和专业领域内，工发组织将参加有关危机后局势人口安全的项目和方案。本组织将尤其确定工业复兴需求和所需的支助；在供应基本需求的关键行业和基础设施的恢复与重建中提供的实际援助；以及在工发组织服务单元覆盖的领域内促进创收活动。
6. 对每一主题优先任务加以明确规定，并确定其重点，把若干部门和服务单元的贡献纳入在内。在本两年期内将继续对活动作出界定，拟定相关的综合做法并开发专业化工具。还预计将越来越围绕其中某个优先任务开展综合方案，集中人力和资金以便提高影响和知名度。

三. 发展伙伴关系

7. 除侧重于这三项国际发展优先任务外，工发组织正在对其活动领域加以更为明确的界定，同时指明工发组织通常将不涵盖的领域。目前这些努力最为突出地表现在贸易和能源领域；正在其他优先领域开展工作，以便对其加以更为明确的界定。此种界定使本组织得以将其努力集中在其具有优势的领域。而且，为了以全面的解决办法来满足会员国的需要，工发组织与任务互补的组织密切合作。在本两年期内将与同工发组织的主题优先任务最为契合的组织建立伙伴关系，同时巩固已经确定的伙伴关系，包括在贸易能力建设优先任务下与世贸组织、在环境主题下与环境规划署（清洁生产方案）之间的伙伴关系以及工发组织参与以中小型企业为重点的全球契约。

8. 还计划在本两年期内与粮农组织、原子能机构、劳工组织和教科文组织以及若干私营部门和非政府组织的合作伙伴进行协商，以便通过建立战略伙伴关系将合作形式正式固定下来。尽管协作和提高活动的影响是伙伴关系的主要目的，但预计捐助方将优先考虑由密切合作组织互补专业知识支持下的方案和项目。

9. 可继续进一步发展捐助方和可能资助工发组织方案和其他组织之间的战略伙伴关系。这些努力可侧重于专门的区域和主题。与单一捐助方进行密切合作的好处在于可以达成个别的简单框架协议，涵盖筹资所涉法律、金融和行政等各方面，从而大大便利于项目的筹资。在项目融资方面，目前正在执行与下述组织和机构的四个框架协议：欧盟委员会（2003年11月）、联合国国际开发部（2003年12月）、挪威开发协调局（2006年3月）和世界银行（2006年3月）。这种做法不适用于通过工业发展基金账户向工发组织提供其捐款的捐助国，这方面的运作自有其标准的操作条件。

四. 2006-2007 两年期的方案重点

10. 在 2006-2007 两年期内，方案开发和本组织可以得到的资金在分配上重点仍然是下列三个领域：

(a) 聚焦三个主题优先任务的综合方案；

(b) 主题优先任务下的区域主题方案；

(c) 目前尚未实施综合方案的国家中的重点单独项目。预计在主题方面，对工发组织协助贸易能力建设的需求可能最高，在分区域一级和（可再生）能源活动方面也同样如此。

11. 从地域分布来看，重点将仍然是最不发达国家和非洲。在非洲，2006年6月21日埃及开罗的第17次非洲工业部长会议所通过的宣言大大推动了非洲生产能力举措，突出了为今后方案调动资金的主题方向并分清了这方面的自主责任。

五. 资金调动方面的进展

12. 2005年在政府对工发组织方案与项目的捐款方面取得了重大进展。由于多边资金核准额稳定在很高的水平上，该趋势使得所调动的资金总额有增无减。预计2006年该势头将能得以维持下去。不过考虑到日益趋向于转为减少方案但

扩大方案规模，方案发展阶段延长，所以核准个别项目的具体时间将会影响到年度数字。尤其在非洲地区，若干规模较大的分区域项目正在拟定之中，其中包括西非经济货币联盟贸易能力建设方案的第二阶段工作，其中还涵盖西非经共体国家一项大的升级方案、东非共同体贸易能力建设方案以及视可能而参加正在拟定中的南部非洲共同体地区的类似方案。

13. 与开发计划署和世贸组织联合拟定的方案在筹资前景上尚存在一定程度的不明朗。尽管捐助方对于联合方案拟定的方式十分关心，但迄今取得的结果不尽人意。因此，现正在加强为这些方案调动资金的力度。

六. 需请委员会采取的行动

14. 委员会似宜考虑建议理事会通过以下决定草案：

“工业发展理事会：

(a) 注意到 IDB.32/6-PBC.22/6 号文件中提供的情况；

(b) 决定授权总干事按照 2006-2009 年中期方案纲要（GC.11/12）中规定的优先事项核准 2007 年和 2008 年工业发展基金项下资助的项目；

(c) 鼓励成员国和其他捐助方增加对工发组织的自愿捐款；

(d) 还鼓励所有捐助方考虑捐助可用于编制方案的资金，特别使工发组织能够以协调的方式实施综合方案，发挥协同作用并增进综合方案构想中所预期的影响，以及支持有效地拟定和执行新的举措；

(e) 进一步鼓励受援国政府更加积极地与工发组织分担责任，为联合制订的综合方案和其他高度优先活动调动资金，特别是协助查明和评估可在国家一级获得的资金，其中包括费用分摊安排，双边捐助方可提供的资金，以及开发计划署、世界银行和其他发展金融机构可提供的资金；

(f) 敦促成员国配合本组织发起和促进国际发展方面的新举措，特别是在国际会议上和通过其他对话形式发起和促进此种举措，确保人们广泛了解这些举措并认识到它们对国际发展目标的重要性。”