



**Организация Объединенных
Наций по промышленному
развитию**

Distr.: General
6 July 2006

Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию

Тридцать вторая сессия
Вена, 29 ноября -1 декабря 2006 года
Пункт 2 (d) предварительной повестки дня
Мобилизация финансовых ресурсов

**Комитет по программным
и бюджетным вопросам**

Двадцать вторая сессия
Вена, 5-6 сентября 2006 года
Пункт 6 предварительной повестки дня
Мобилизация финансовых ресурсов

Мобилизация финансовых ресурсов

Представлен Генеральным директором

Документ подготовлен в соответствии с мандатом, предусмотренным в решении IDB.25/Dec.5, в котором Совет по промышленному развитию просил Генерального директора поддерживать постоянный диалог с государствами-членами в целях активного осуществления непрерывных усилий по мобилизации общих ресурсов. В нем сообщается о тематических приоритетах, ходе работы по развитию партнерских отношений и мобилизации финансовых ресурсов.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1-2	2
II. Уделение особого внимания трем тематическим приоритетам	3-5	2
III. Развитие партнерских отношений	7-9	3
IV. Основная направленность программирования в двухгодичный период 2006-2007 годов	10-11	4
V. Ход работы по мобилизации средств	12-13	5
VI. Меры, которые надлежит принять Комитету	14	5

В целях экономии настоящий документ издан в ограниченном количестве. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



Введение

1. Настоящий документ подготовлен в соответствии с мандатом, предусмотренным в решении IDB.24/Dec.5, в котором Совет по промышленному развитию просил Генерального директора поддерживать постоянный диалог с государствами-членами в целях активного осуществления непрерывных усилий по мобилизации общих ресурсов и представлять доклады о ходе работы в этой области. Этот документ следует рассматривать вместе с *Ежегодным докладом ЮНИДО за 2005 год* (PBC.22/2-IDB.31/2), в главе V которого содержится информация о мобилизации в 2005 году ресурсов на услуги ЮНИДО из различных имеющихся у Организации источников.

2. Учитывая ограниченные возможности финансирования деятельности в области технического сотрудничества по регулярному бюджету ЮНИДО, как это предусмотрено Уставом, важнейшее значение имеет мобилизация средств из внебюджетных источников для финансирования деятельности ЮНИДО по оказанию услуг. Как отмечено в *Ежегодном докладе за 2005 год*, на протяжении последних двух лет объем внебюджетных средств быстро увеличивался и достиг 128,4 млн. долл. США, что является наибольшим показателем с 1990 года. Этот рост, с учетом стабильного объема финансирования в размере около 50 млн. долл. США в год по Монреальскому протоколу и Глобальному экологическому фонду (ГЭФ), в основном был обеспечен за счет взносов правительств через Фонд промышленного развития и механизм целевых фондов. Очевидно, что такие взносы играют важную роль в реализации трех тематических приоритетов Организации.

II. Уделение особого внимания трем тематическим приоритетам

3. Быстрое увеличение объема взносов, вносимых правительствами, служит подтверждением тому, что три тематических приоритета ЮНИДО, которые были определены в предыдущем двухгодичном периоде, соответствуют темам деятельности международного сообщества в области развития. Доноры, несомненно, все более положительно реагируют на осуществляемые программы, поскольку эти приоритеты непосредственно учитывают задачу борьбы с нищетой в рамках целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также задачи, которые были определены на Международной конференции по финансированию развития и Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию.

4. К трем тематическим приоритетам относятся:

- **борьба с нищетой на основе производственной деятельности:** эта приоритетная деятельность прямо направлена на борьбу с нищетой и предусматривает развитие средних, малых и микропредприятий; создание объединений МСП; развитие сельских районов, развитие агропромышленности; вовлечение женщин в процесс развития, а также программу энергоснабжения в сельских районах в производственных целях;

- **создание торгового потенциала:** эта тематическая инициатива является результатом проведенной в 2002 году Международной конференции по финансированию развития и предусматривает такие меры, как
 - a) создание технической инфраструктуры, которая требуется странам для участия в международной торговле в соответствии с соглашениями ВТО (стандарты, качество, метрология, аккредитация, сертификация) и
 - b) повышение эффективности функционирования ключевых экспортных секторов путем расширения их возможностей осуществлять поставки и экспорт;
- **энергетика и охрана окружающей среды:** особое внимание в области энергетики ЮНИДО уделяет возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности промышленного производства; программа в области охраны окружающей среды в основном включает в себя программы, финансируемые по Монреальскому протоколу и ГЭФ (преимущественно проблемы стойких органических загрязнителей, водных ресурсов и изменения климата) и программу более чистого производства ЮНИДО/ЮНЕП, финансируемую странами-донорами.

5. Кроме того, ЮНИДО, действуя преимущественно в контексте общесистемных мероприятий Организации Объединенных Наций и в рамках своего мандата и специализации, будет участвовать в проектах и программах, направленных на обеспечение безопасности человека в посткризисных ситуациях. Деятельность Организации будет включать, в частности, выявление потребностей в восстановлении промышленности и требуемых мер вмешательства, оказание реальной помощи в восстановлении и реконструкции ключевых отраслей промышленности и инфраструктуры, обеспечивающих удовлетворение основных потребностей, а также содействие развитию приносящих доход видов деятельности в областях, охватываемых модулями услуг ЮНИДО.

6. Каждый тематический приоритет является четко определенным и строго направленным и охватывает работу, проводимую в рамках нескольких секторов и модулей услуг. В текущем двухгодичном периоде будет продолжаться процесс определения мероприятий и связанных с развитием комплексных подходов и специализированных механизмов. Ожидается также, что комплексные программы во все большей степени будут учитывать один из этих приоритетов, обеспечивая концентрацию усилий и финансовых средств, с тем чтобы повысить их видимость и отдачу от них.

III. Развитие партнерских отношений

7. ЮНИДО не только уделяет особое внимание трем приоритетам в области международного развития, но и стремится более четко определить свои сферы деятельности с указанием тех областей, которые она, как правило, не охватывает. В настоящее время такие усилия наиболее энергично предпринимаются в области торговли и энергетики; продолжается работа над более четким определением других приоритетных областей. Такое определение четкой направленности позволяет Организации концентрировать усилия в тех областях, в которых она обладает сравнительными преимуществами. Кроме того, для комплексного удовлетворения потребностей

государств-членов, ЮНИДО тесно сотрудничает с организациями, мандат которых дополняет ее мандат. В текущем двухгодичном периоде ЮНИДО будет стремиться к установлению партнерских отношений с теми организациями, деятельность которых в наибольшей степени согласуется с тематическими приоритетами ЮНИДО, опираясь при этом на уже официально установленные партнерские отношения, в том числе с ВТО по приоритетной теме создания торгового потенциала и с ЮНЕП по приоритетной теме охраны окружающей среды (программ более чистого производства), а также на членство ЮНИДО в Глобальном договоре с уделением особого внимания МСП.

8. В текущем двухгодичном периоде предусматривается также провести консультации с ФАО, МАГАТЭ, МОТ и ЮНЕСКО, а также с отдельными партнерами из числа предприятий частного сектора и неправительственных организаций с целью установления официального сотрудничества на основе стратегического партнерства. Основной целью партнерских отношений является обеспечение взаимодополняемости мероприятий и повышение отдачи от них; при этом ожидается также, что доноры будут отдавать предпочтение тем программам и проектам, в которых применяются дополняющие друг друга знания и опыт тесно сотрудничающих организаций.

9. По-прежнему будут прилагаться также усилия, направленные на установление стратегических партнерских отношений с донорами и другими организациями, способными финансировать программы и проекты ЮНИДО. Эти усилия могут быть направлены как на конкретные регионы, так и на конкретные темы. Преимущество тесного сотрудничества с отдельными донорами состоит в возможности заключения индивидуального, упрощенного рамочного соглашения, охватывающего правовые, финансовые и административные аспекты финансирования, что в значительной степени облегчает финансирование проектов. В настоящее время действуют четыре такие рамочные соглашения о финансировании проектов с такими организациями и учреждениями, как Европейская комиссия (ноябрь 2003 года), Департамент по международному развитию (ДМР) Соединенного Королевства (декабрь 2003 года), Норвежское агентство по сотрудничеству в целях развития (НОРАД) (март 2006 года) и Всемирный банк (март 2006 года). Этот механизм не применим в отношении тех стран-доноров, которые направляют свои взносы ЮНИДО через счет в рамках Фонда промышленного развития, который функционирует на основе собственных стандартов.

IV. Основная направленность программирования в двухгодичный период 2006-2007 годов

10. В течение двухгодичного периода 2006-2007 годов при разработке программ и выделении имеющихся у Организации ресурсов приоритетное внимание по-прежнему будет уделяться следующим областям:

- a) комплексным программам по трем тематическим приоритетам;
- b) региональным тематическим программам в рамках тематических приоритетов;
- c) приоритетным автономным проектам в странах, в которых комплексные программы не осуществляются.

Ожидается, что из всех тематических областей наибольшим спросом, возможно, будет пользоваться помощь ЮНИДО в области создания торгового

потенциала, а на субрегиональном уровне – также в области энергетики (возобновляемые источники энергии).

11. С точки зрения географического охвата приоритетное внимание будет по-прежнему уделяться наименее развитым странам (НРС) и Африке. Конференция министров промышленности африканских стран (КМПАС) на своем семнадцатом совещании 21 июня 2006 года в Каире, Египет, приняла декларацию, в которой подчеркивается важное значение как тематической направленности, так и активного участия и ответственности за мобилизацию ресурсов для организуемых программ; принятие декларации придало мощный стимул Инициативе по укреплению производственного потенциала Африки (ИУППА).

V. Ход работы по мобилизации средств

12. В 2005 году был достигнут значительный прогресс в том, что касается объема правительственных взносов на программы и проекты ЮНИДО. С учетом стабилизации на высоком уровне объема ассигнований по многосторонним фондам это привело к неуклонному увеличению общего объема мобилизуемых средств. Ожидается, что в 2006 году этот уровень удастся сохранить. Вместе с тем, учитывая, что все большее внимание уделяется менее многочисленным, но более крупным программам, которые характеризуются продолжительным подготовительным этапом, сроки утверждения отдельных проектов могут влиять на годовые показатели. Так, несколько крупных субрегиональных программ в настоящее время осуществляются в африканском регионе, в том числе второй этап программы ЗАЭВС по созданию торгового потенциала, которая дополнительно охватит также некоторые страны региона ЭКОВАС. Кроме того, ведется подготовка крупной программы по модернизации для стран ЗАЭВС, программы по созданию торгового потенциала для Восточноафриканского сообщества, а также возможного участия в аналогичной программе для региона САДК.

13. Несколько неопределенными представляются перспективы финансирования программ, которые разрабатываются совместно с ПРООН и ВТО. Несмотря на проявленный донорами значительный интерес к механизму совместной разработки программ, к настоящему времени не удалось достичь тех результатов, которые ожидалось. В этой связи в настоящее время прилагаются более активные усилия для мобилизации средств на эти программы.

VI. Меры, которые надлежит принять Комитету

14. Комитет, возможно, пожелает рекомендовать Совету принять следующий проект решения:

"Совет по промышленному развитию:

а) принимает к сведению информацию, содержащуюся в документе IDB.32/6-PBC.22/6;

б) постановляет делегировать Генеральному директору полномочия утверждать проекты для финансирования в 2007 и 2008 годах из Фонда промышленного развития в соответствии с приоритетами, определенными в рамках среднесрочной программы на 2006-2009 годы (GC.11/12);

с) призывает государства-члены и других доноров увеличить объем своих добровольных взносов в ЮНИДО;

d) призывает также всех доноров рассмотреть возможность выделения программируемых ресурсов, в частности с тем, чтобы дать ЮНИДО возможность осуществлять комплексные программы на согласованной основе и обеспечивать взаимодействие и более ощутимую отдачу в соответствии с концепцией комплексных программ, а также содействовать эффективной разработке и осуществлению новых инициатив;

e) призывает далее правительства стран-получателей более активно разделять с ЮНИДО ответственность за мобилизацию средств для совместно разрабатываемых комплексных программ и других высокоприоритетных мероприятий, и, в частности, оказывать помощь в выявлении и обеспечении доступа к средствам, имеющимся на уровне стран, включая механизмы совместного несения расходов, а также средства двусторонних доноров, Программы развития Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и других учреждений по финансированию развития;

f) настоятельно призывает государства-члены содействовать усилиям Организации, направленным на выдвижение и пропаганду новых инициатив в контексте международного развития, особенно в рамках международных конференций и других форм диалога, в целях обеспечения широкой осведомленности об этих инициативах и признания их важности для достижения целей международного развития".
