



**Организация Объединенных
Наций по промышленному
развитию**

Distr.: General
30 March 2007

Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию
Тридцать третья сессия
Вена, 25-27 июня 2007 года
Пункт 4 (а) предварительной повестки дня
Промежуточный доклад Внешнего ревизора,
включая осуществление рекомендаций
Внешнего ревизора за двухгодичный период
2004-2005 годов; доклад о финансовой
деятельности и доклад об осуществлении
программы за двухгодичный период 2006-
2007 годов

Комитет по программным и бюджетным вопросам
Двадцать третья сессия
Вена, 2-4 мая 2007 года
Пункт 3 предварительной повестки дня
Промежуточный доклад Внешнего ревизора,
включая осуществление рекомендаций Внешнего
ревизора за двухгодичный период 2004-2005 годов;
доклад о финансовой деятельности и доклад об
осуществлении программы за двухгодичный
период 2006-2007 годов

Промежуточный доклад Внешнего ревизора

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Препроводительное письмо		3
I. Введение	1-3	4
II. Сфера охвата	4-5	4
III. Планы/ход ревизии	6-8	4
IV. Ход выполнения рекомендаций	9	5
V. Управление, основанное на конкретных результатах (УОКР)	10-24	5
A. Введение	10-11	5
B. Институционализация УОКР	12-16	6
C. Планирование, составление бюджета, мониторинг и оценка программ	17-21	7
D. УОКР в отделениях на местах	22-23	8
E. Устойчивое осуществление УОКР	24	9
VI. Вопросы управления	25-33	9

В целях экономии настоящий документ издан в ограниченном количестве. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
A. Управление служб внутреннего надзора (УСВН)	25-31	9
B. Осуществление Международных стандартов учета в государственном секторе	32-33	11
VII. Заключение	34	11
Приложение А Последующие меры по осуществлению рекомендаций, содержащихся в предыдущих докладах Внешнего ревизора	35	12

16 марта 2007 года

Председателю Совета по промышленному развитию
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
Венский международный центр
P.O. Box 300
A-1400 Вена

Уважаемый (ая) г-н/г-жа Председатель

**ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ДОКЛАД ВНЕШНЕГО РЕВИЗОРА О СЧЕТАХ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ
РАЗВИТИЮ ЗА ПЕРИОД С 1 ЯНВАРЯ ПО 31 ДЕКАБРЯ 2006 ГОДА**

Имею честь представить тридцать третьей сессии Совета по промышленному развитию через двадцать третью сессию Комитета по программным и бюджетным вопросам свой промежуточный доклад о счетах Организации Объединенных Наций по промышленному развитию за период с 1 января по 31 декабря 2006 года. Ревизия финансовых ведомостей за двенадцатимесячный период двухгодичного периода 2006-2007 годов, завершившийся 31 декабря 2006 года, не проводилась, и заключение о ревизии этих ведомостей не готовилось.

Препровождая свой доклад, хотел бы сообщить, что в соответствии с Финансовыми положениями Организации Объединенных Наций по промышленному развитию я предоставил Генеральному директору возможность высказать замечания в отношении моего доклада.

С уважением,

[подпись]

Теренс Номбембе
Внешний ревизор
Генеральный ревизор Южно-Африканской Республики

I. Введение

1. В соответствии с решением GC.11/Dec.16 Генеральной конференции, принятым на ее одиннадцатой очередной сессии, ревизию Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) за финансовый период 2006-2007 годов было поручено провести Генеральному ревизору Южно-Африканской Республики. Для меня большая честь представить доклад по основным вопросам, вытекающим из внешней ревизии, тридцать третьей сессии Совета по промышленному развитию (СПР) через двадцать третью сессию Комитета по программным и бюджетным вопросам (КПБВ).
2. Практика представления отчета в промежуточном году была впервые применена в ходе финансового периода 2002-2003 годов. Его цель заключается не в вынесении заключения о ревизии финансовых ведомостей за двенадцатимесячный период, завершившийся 31 декабря 2006 года, а в ознакомлении с деятельностью Внешнего ревизора и любыми рекомендациями, вытекающими из этой деятельности.
3. Настоящий доклад состоит из нескольких разделов, в которых мои замечания объединены по таким широким темам, как вводные вопросы и ход ревизии, обзор финансового положения, ход выполнения моих предыдущих рекомендаций, вопросы управления и управление, основанное на конкретных результатах (УОКР).

II. Сфера охвата

4. Ревизия проводилась в соответствии со статьей XI Финансовых положений ЮНИДО и прилагаемыми к ним дополнительными полномочиями, регулирующими внешнюю ревизию, а также Общими нормами ревизии, принятыми Группой внешних ревизоров Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и Международного агентства по атомной энергии, а также в соответствии с международными стандартами ревизии.
5. В процессе ревизии применялся всеобъемлющий подход, сочетающий как финансовые компоненты, так и аспекты соблюдения и результативности, что дает возможность Внешнему ревизору совершенствовать процесс отчетности, с тем чтобы помочь Организации выполнять свой мандат экономичным, действенным и эффективным образом.

III. Планы/ход ревизии

6. В сентябре 2006 года моя группа организовала посещение ЮНИДО в целях стратегического планирования для разработки стратегии ревизии на двухгодичный период и затем провела детальное планирование с целью обновления своих знаний, касающихся работы Организации и соответствующих систем.
7. Что касается вопросов соответствия ревизии установленным требованиям, то в целях обеспечения надлежащего распределения ресурсов, выделяемых на цели ревизии, в процессе работы над финансовыми аспектами и аспектами соблюдения была проведена тщательная оценка рисков. Она сопровождалась контролем за осуществлением рекомендаций внешней ревизии. Ревизия соблюдения установленных требований будет проводиться в рамках предварительного этапа заключительной ревизии в течение 2007 года, а окончательная ревизия – по истечении финансового периода в 2008 году.

8. В свою очередь на различных этапах ревизии предусмотрены меры по совершенствованию нашей работы. В ходе нашего промежуточного посещения, о котором говорится в настоящем докладе, мы провели обзор результатов, достигнутых в области осуществления УОКР. Мы намерены продолжить эту работу во время посещений отделений на местах на предварительном и заключительном этапах окончательной ревизии, когда мы планируем также провести оценку воздействия УОКР на управление программами и проектами.

IV. Ход выполнения рекомендаций

9. За финансовый период 2004-2005 годов я выпустил три письма по вопросам управления, содержащих значительное количество рекомендаций. Секретариат представил свои замечания, которые были проверены в ходе промежуточной ревизии. Я с удовлетворением отметил, что, хотя для решения некоторых вопросов может потребоваться больше года, большинство вынесенных рекомендаций уже выполнено. В их числе – укрепление функции внутреннего надзора, повышение эффективности управления, инвентаризация имущества длительного пользования в Центральных учреждениях и отделениях на местах, а также совершенствование порядка закупок и общих условий контроля за использованием информационно-коммуникационных технологий. В качестве приложения А к настоящему докладу я подготовил перечень в форме таблицы, отражающий те ключевые рекомендации, которые еще находятся на различных этапах осуществления.

V. Управление, основанное на конкретных результатах

A. Введение

10. Я проанализировал ход осуществления в ЮНИДО управления, основанного на конкретных результатах (УОКР), в ее Центральных учреждениях и отделениях на местах после того, как я впервые сообщил о нем в моем промежуточном докладе за двухгодичный период 2002-2003 годов (IDB.27/6-PBC.19/6). Этот анализ проводился с учетом предложенного ЮНИДО проекта по дальнейшему осуществлению УОКР и включал обзор соответствующих документов и проведение опроса соответствующих должностных лиц. Данный проект нацелен на совершенствование программирования и составления бюджета, мониторинга результатов деятельности и их оценки, а также на успешное осуществление рамок среднесрочной программы.

11. УОКР как инструмент управления было впервые применено в ЮНИДО в 2003-2004 годах и затем поэтапно распространено на все виды ее деятельности с тем, чтобы, в частности, еще более повысить его результативность и эффективность с точки зрения контроля за результатами деятельности. В этой связи Генеральный директор по-прежнему выступает инициатором процесса реформ в ЮНИДО, подтверждая во многих случаях приверженность Организации процессу осуществления УОКР. В пунктах ниже более или менее подробно приведены выводы и рекомендации, которые следует учитывать при использовании методологии УОКР.

В. Институционализация УОКР

12. Анализ официальной документации показал, что в ЮНИДО создана эффективная основа для осуществления УОКР. Был разработан ряд руководящих принципов, призванных содействовать формированию в Организации общего подхода и понимания концепции и принципов УОКР. Основные этапы внедрения УОКР¹ в качестве инструмента управления, направленного на повышение эффективности деятельности Организации, уже завершены. Вместе с тем еще предстоит разработать согласованные политические рамки, регулирующие процесс институционализации УОКР в качестве комплексной стратегии управления. Такие рамки могут служить, в частности, основой для разработки обусловленной конкретными сроками всеобъемлющей стратегии осуществления УОКР. Следует с удовлетворением отметить, что ЮНИДО уже осознала необходимость таких согласованных политических рамок. Этот вопрос уже рассматривался в предварительном порядке, и ЮНИДО высказала мнение, что формулирование такой политики может потребовать значительных ресурсов и приведения в соответствие с принципами УОКР во всей системе Организации Объединенных Наций (ООН) в целом.

13. Процесс внедрения и дальнейшего осуществления УОКР в рамках Организации проводится главным образом за счет финансирования ДМР и некоторых ограниченных ресурсов ЮНИДО. Для обеспечения устойчивого применения УОКР, включая подготовку персонала, а также разработку систем мониторинга, оценки и отчетности, необходимо, как это подчеркнула ЮНИДО, выделение соответствующих ресурсов из регулярного бюджета. В этом отношении Организация уже добилась существенного прогресса, взяв на работу сотрудника категории С-3, который половину своего рабочего времени будет посвящать деятельности, связанной с УОКР, а остальную половину заниматься оценкой. Хотя я понимаю, что для устойчивого осуществления УОКР потребуются значительные дополнительные ресурсы, успех этой работы может обернуться экономией средств за счет повышения эффективности, которые в свою очередь можно направить на дальнейшее финансирование мероприятий в рамках УОКР.

14. Опыт осуществления УОКР в других организациях системы ООН показывает, что его внедрение в деятельность этих организаций сопряжено с большими трудностями, особенно в таких областях, как формирование общего понимания концепции и принципов УОКР среди всех сотрудников, изменение системы управления и создание соответствующего потенциала. В этом отношении ЮНИДО не является исключением. Помимо прочего, Организация осознала тот факт, что успешное внедрение УОКР зависит от твердой приверженности этому процессу со стороны старшего руководства. В целях обеспечения скоординированного подхода к осуществлению УОКР функции по надзору за этим процессом осуществляет Бюро по вопросам организационной стратегии и обучения (БОСО) при поддержке руководящего комитета по УОКР и различных координационных центров.

15. Как уже отмечалось, важно обеспечить, чтобы у всех сотрудников было последовательное понимание концепции УОКР и его воздействия на их работу. В ходе моего взаимодействия с различными координационными центрами я с

¹ Предложение по проекту дальнейшего осуществления в ЮНИДО управления, основанного на конкретных результатах, было представлено в Департамент международного развития (ДМР) Соединенного Королевства 24 мая 2006 года и утверждено 26 сентября 2006 года в сумме около 200 000 долларов США.

интересом отметил, что они несколько по-разному понимают концепции и принципы УОКР. В этой связи важнейшим элементом обеспечения успешного осуществления УОКР становится надлежащая, своевременная и рентабельная подготовка кадров. Понимая это, ЮНИДО проводит текущее обучение сотрудников координационных центров по УОКР и различных сотрудников Организации, особенно тех из них, которые занимаются программами технического сотрудничества и финансированием. Сознавая необходимость более широкой подготовки кадров и активизации деятельности в области создания потенциала, ЮНИДО разрабатывает комплексный план подготовки кадров, предназначенный для различных групп сотрудников, включая директоров, старших руководящих сотрудников, сотрудников по проектам, сотрудников координационных центров по УОКР, соответствующих сотрудников категории общего обслуживания и сотрудников отделений на местах. Я рекомендовал ЮНИДО ускорить разработку плана подготовки кадров, который является одним из основных результатов работы старшего консультанта по УОКР, нанятого в рамках проекта, финансируемого ДМР.

16. Многие организации, внедрившие у себя УОКР в качестве инструмента управления, согласны с тем, что для осуществления этой системы требуется обусловленная конкретными сроками стратегия. Это мнение разделяют также многие авторы статей и работ по этому вопросу. ЮНИДО согласна с этим мнением, но при этом отмечает, что определение конкретных сроков достижения пяти основных логически сформулированных результатов невозможно из-за влияния различных внешних факторов. Вместо этого она установила определенные сроки для мероприятий, связанных с достижением отдельных результатов. Определение конкретных сроков является важнейшим компонентом, призванным обеспечить достижение Организацией заявленных целей, вытекающих из приоритетов ЮНИДО. Важно также обеспечить, чтобы эти сроки систематически увязывались с планами работы на всех уровнях, поскольку результаты, достигнутые различными подразделениями, влияют на результаты, достигнутые на уровне всей Организации.

С. Планирование, составление бюджета, мониторинг и оценка программ

17. Главными+ целями управления, основанного на конкретных результатах, являются обучение и отчетность. Для достижения этих целей следует собирать, анализировать и сообщать информацию в надлежащее время, связанное с циклом планирования и программирования². Кроме того, важно четко определить задачи, показатели деятельности и ресурсы, необходимые для достижения этих целей. В основе определения показателей деятельности лежит установление исходных и целевых показателей, которые служат мерой измерения результативности. Все это составляет основу эффективного мониторинга и оценки достижения целей, а также соответствующей отчетности.

18. ЮНИДО добилась определенного прогресса в определении четких задач и показателей деятельности, однако, как я уже отметил, они требуют дальнейшей доработки. Например, показатели деятельности не всегда конкретны, измеряемы, достижимы, значимы и обусловлены конкретными сроками (СМАРТ). Увязанные с ними результаты и мероприятия также требуют определенной доработки. Такая доработка, возможно, вытекает из необходимости интенсивного обучения в ходе осуществления УОКР и из того

² Доклад Объединенной инспекционной группы, JIU/REP/2005/6.

факта, что ЮНИДО все еще находится в процессе определения и переформулирования исходных и целевых показателей, способствующих повышению эффективности мониторинга и отчетности.

19. С началом осуществления основанных на УОКР программе и бюджетах на 2006-2007 годы ЮНИДО стала уделять внимание необходимости разработки соответствующего механизма отчетности. После проведения собственной оценки докладов, определяющих степень достижения результатов и осуществления мероприятий по каждой программе и программному компоненту, ЮНИДО пришла к выводу, что форма и содержание докладов по-прежнему страдают от наличия пробелов и расхождений. Кроме того, ЮНИДО установила, что лишь 10 процентов программных компонентов, как представляется, предусматривают систему мониторинга. Проведенный мною анализ подтвердил этот вывод, поскольку лишь в 37 процентах случаев имелась информация, необходимая для подготовки докладов о результатах деятельности (в 19 из 52 программных компонентов).

20. При содействии координационных центров предпринимались согласованные усилия, направленные на дальнейшее совершенствование определения результатов, мероприятий и показателей деятельности. Организация предприняла также меры по улучшению осуществления требований отчетности. При составлении программы и бюджетов на 2008-2009 годы ЮНИДО планировала использовать опыт, накопленный при подготовке программы и бюджетов на 2006-2007 годы.

21. УОКР нуждается в поддержке соответствующей информационной системы управления, которая увязывает бюджет с ожидаемыми результатами и обеспечивает контроль за исполнением. Я обнаружил, что доклады, представленные по программе и бюджетам на 2006-2007 годы, не подкреплялись такой информацией или подтверждающими сведениями. ЮНИДО в полной мере осознает необходимость соответствующих подтверждающих сведений, но вместе с тем отмечает, что создание такой системы, обеспечивающей сквозную ревизию на всех уровнях и по всем видам деятельности в рамках ЮНИДО, потребует значительных ресурсов и что ее осуществление может быть затруднено в краткосрочной перспективе из-за недостатка ресурсов.

D. УОКР в отделениях на местах

22. Как уже отмечалось, абсолютно необходимо, чтобы сотрудники на всех уровнях в Организации были знакомы с концепциями и принципами УОКР. Этот инструмент управления охватывает как Центральные учреждения, так и отделения ЮНИДО на местах. В целях повышения эффективности и улучшения учета в области разработки программ и управления ими, а также обеспечения более существенных результатов ЮНИДО приступила к осуществлению основанных на конкретных результатах планов работы отделений на местах на 2007 год. Для повышения осведомленности персонала о системе УОКР ЮНИДО подготовила всеобъемлющее руководство по принципам УОКР и их планируемому применению при подготовке планов работы отделений на местах.

23. Согласно имеющимся сообщениям, девять отделений на местах уже представили планы работы к установленному сроку – 31 января 2007 года. Информация, полученная от некоторых отделений на местах, свидетельствует о необходимости более широкой подготовки по вопросам УОКР. ЮНИДО уже приняла меры по обеспечению систематической подготовки сотрудников

отделений на местах, а также включила раздел, посвященный этой теме, в программу вводной подготовки сотрудников, которые будут направлены в отделения на местах. В настоящее время рассматривается вопрос о возможности проведения учебного курса по УОКР для представителей ЮНИДО и руководителей подразделений по операциям ЮНИДО в Западной Африке, который в случае успеха будет распространен на другие географические регионы. Я рекомендую ЮНИДО принять меры для обеспечения на основе текущих учебных мероприятий согласованного подхода к осуществлению УОКР в отделениях на местах.

Е. Устойчивое осуществление УОКР

24. Проведенный мною анализ показывает, что, с одной стороны, процесс становления УОКР в ЮНИДО на данном, пока еще не завершеном, этапе развивается в правильном направлении и включает в себя множество эффективных практических методов, и что, с другой стороны, возможности для его дальнейшего совершенствования еще не исчерпаны. Я настоятельно призываю ЮНИДО и далее опираться на собственный опыт и опыт других организаций системы Организации Объединенных Наций в целях устойчивого внедрения УОКР на всех направлениях ее деятельности на основе постоянной и целенаправленной подготовки кадров, укрепления основанной на конкретных результатах культуры мышления и совершенствования механизмов мониторинга, оценки и отчетности.

VI. Вопросы управления

А. Управление служб внутреннего надзора (УСВН)

25. В ходе своего планового посещения я провел анализ оценки рисков при ревизии, подготовленной Управлением служб внутреннего надзора (УСВН), которая охватывает Центральные учреждения, отделения на местах, отделения по содействию инвестированию и передаче технологий (ОСИТ) и проекты. УСВН подготовило эту оценку в соответствии с методологией оценки риска при ревизии с соблюдением стандартов Института внутренних ревизоров (ИВР). Я также проанализировал план работы УСВН на 2006-2007 годы, который учитывает результаты указанной выше оценки риска при ревизии в рамках ограниченных бюджетных ресурсов, выделенных этому подразделению. Кроме того, я обсудил с УСВН ряд вопросов, касающихся совместной координации нашей деятельности по надзору, направленной на укрепление рамок внутреннего контроля Организации, недопущение какого-либо дублирования усилий и решение проблем, связанных с риском при ревизии. Недавно в этой области произошли определенные изменения, о которых говорится в пунктах ниже и которые, возможно, нуждаются в рассмотрении в том, что касается их потенциального воздействия на рамки внутреннего контроля ЮНИДО.

26. Объект бухгалтерской ревизии ЮНИДО можно определить в целом как оперативная деятельность Центральных учреждений, включая отделения на местах, бюро ЮНИДО и ОСИТ. Представительство Организации на местах значительно возросло, что выражается в количестве отделений на местах, которых насчитывается более 70, не считая национальных центров более

чистого производства и субподрядных и партнерских бирж³. УСВН следует учитывать воздействие этого увеличения на его работу и его готовность охватить растущий объем ревизии и связанные с ней риски в целях определения характера и объема гарантий, которые могут потребоваться, принимая во внимание ресурсы, имеющиеся в его распоряжении.

27. Организации системы Организации Объединенных Наций принимают добровольные взносы от целого ряда доноров. Некоторые доноры все чаще выдвигают условия выделения таких средств организациям, требуя предоставления гарантий сверх существующих функций надзора, таких как внутренняя и внешняя ревизия. ЮНИДО придерживается единого принципа ревизии и соблюдает собственные финансовые положения и правила, в соответствии с которыми деятельность Организации подлежит исключительно внутренней и внешней ревизии.

28. В ходе моего промежуточного посещения я провел обзор деятельности УСВН за 2006 год. Этот обзор включал сопоставление фактической и запланированной деятельности по плану работы УСВН, анализ характера ее деятельности, а также анализ учета времени присутствия на работе сотрудников УСВН. Данный обзор показал, что УСВН в целом выполнило свой план работы, за исключением запланированного анализа деятельности служб закупок, который находится на начальной стадии планирования, проведения УСВН внешней оценки качества, требуемой в соответствии со стандартами ИВР, а также формального контроля за выполнением рекомендаций УСВН. В то же время имело место определенное запаздывание с решением вопросов, связанных с расследованиями и выявлением фактов.

29. Что касается характера деятельности УСВН, то я с удовлетворением отметил, что основное внимание в порядке значимости оно уделяло оперативной ревизии и ревизии соблюдения требований (47 процентов), вопросам, связанным с расследованиями и выявлением фактов (13 процентов), а также консультативной деятельности (7 процентов). Я также отметил, что с 2006 года оно выполняет в ЮНИДО функции координационного центра для Объединенной инспекционной группы системы Организации Объединенных Наций. Для того чтобы не подрывать свою независимость при предоставлении руководству консультативных услуг, УСВН следует воздерживаться от участия в исполнении оперативных функций ЮНИДО, за исключением случаев, предусмотренных в его уставе.

30. Проведенный мною анализ учета рабочего времени сотрудников УСВН за последние три года, т.е. за 2004-2006 годы, показал, что общее количество рабочих часов сотрудников этого подразделения постоянно превышало 100 процентов установленного рабочего времени, причем особенно ощутимым это превышение было в 2006 году. Такое увеличение рабочей нагрузки было, в частности, вызвано необходимостью реагировать на многочисленные специальные запросы при одновременном соблюдении плана работы, а также наличием незаполненных вакансий. Я также провел анализ бюджетных ресурсов, которые выделялись УСВН, начиная с двухгодичного периода 2002-2003 годов и позднее. Этот анализ показал, что бюджетные расходы на персонал и служебные командировки, как представляется, не увеличивались соразмерно с ростом объема деятельности по ревизии и связанных с ней мероприятий, вытекающих из программы и бюджетов Организации, которые за этот же период увеличились.

³ Доклад Объединенной инспекционной группы, JIU/REP/2005/6.

31. Учитывая изменения, упомянутые в пункте 30, существует вероятность, что УСВН будет не в состоянии эффективно выполнять свои функции, связанные с осуществлением внутреннего контроля за деятельностью ЮНИДО.

В. Осуществление Международных стандартов учета в государственном секторе

32. Я принял к сведению решение СПР на его тридцать второй сессии относительно принятия Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС). В этом решении Совет в принципе одобрил внедрение МСУГС в ЮНИДО в рамках перехода всей системы Организации Объединенных Наций на МСУГС к 1 января 2010 года. Кроме того, Совет просил Генерального директора продолжить работу по оценке, планированию и составлению сметы проектных расходов для включения в предложения в отношении программы и бюджетов на двухгодичный период 2008-2009 годов, а также просил регулярно информировать государства-члены о ходе внедрения МСУГС.

33. С тех пор я наблюдал за ходом работы в этой области, проводя подробные обсуждения с руководством. Я также рассмотрел записку, подготовленную Секретариатом по МСУГС (PBC.23/8) и изучил проекты предложений по программе и бюджетам на двухгодичный период 2008-2009 годов, в которых инициатива МСУГС отражена в основной программе G "Вспомогательные услуги и общее управление".

VII. Заключение

33. Я с удовлетворением отмечаю, что со стороны руководства мне постоянно оказывалась полная поддержка и помощь при выполнении мною обязанностей Внешнего ревизора Организации. Весьма рассчитываю проверить выполнение моих рекомендаций и осуществлять мониторинг будущей деятельности Организации.

[Подпись]

Теренс Номбембе

Внешний ревизор

Генеральный ревизор Южно-Африканской Республики

Претория, Южная Африка

16 марта 2007 года

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Последующие меры по осуществлению рекомендаций, содержащихся в предыдущих докладах Внешнего ревизора

35. Ниже приведен в виде таблицы перечень основных рекомендаций, сделанных в моем докладе о счетах Организации за финансовый период 2004-2005 годов. Эти рекомендации находятся на разных этапах осуществления. Рекомендации, не включенные в перечень, были, по моему мнению, выполнены удовлетворительно.

<i>Рекомендация</i>	<i>PBC.22/3</i>	<i>Замечания Секретариата</i>	<i>Замечания Ревизора</i>
Службы внутреннего надзора:			
После создания в 1999 году "горячей линии" УСВН, чтобы сотрудники могли направлять жалобы или информацию в отношении возможных случаев мошенничества, непроизводительных затрат, злоупотреблений или других нарушений, в течение какого-то времени никакой информации о подобных случаях не поступало.	16	В настоящее время УСВН работает над созданием адреса электронной почты "горячей линии" с именем, не содержащим аббревиатуру какого-либо организационного подразделения. Как только появятся необходимые ресурсы, совместно с ОППОУ/МЦСТПМ будет введена в действие система направления сообщений, основанная на использовании веб-технологии.	Внешний ревизор будет держать этот вопрос под контролем.
В соответствии со стандартами ИВР УСВР должно проводить независимую внешнюю оценку качества по крайней мере один раз в пять лет.	18	Эта оценка, требующая от подразделения значительных затрат времени, была перенесена на первое полугодие 2007 года в связи с возникновением непредвиденных неотложных задач, решение которых имело приоритетное значение, учитывая их потенциальное воздействие на деятельность Организации.	Внешний ревизор будет держать этот вопрос под контролем.
Имущество длительного пользования: необходимо улучшить учет имущества длительного пользования на местах.	30	Была окончательно завершена инвентаризация имущества длительного пользования в отделениях на местах за 2006 год, на основании которой соответствующим образом будут обновлены инвентарные описи. Предполагается, что выпуск процедурных документов, а также руководящих указаний ОППОУ/СОпП/СОБП приведет к улучшению положения в этой области.	Внешний ревизор будет держать этот вопрос под контролем.

<i>Рекомендация</i>	<i>PBC.22/3</i>	<i>Замечания Секретариата</i>	<i>Замечания Ревизора</i>
Закупки:			
Руководящие принципы в области закупок имели статус проекта.	34	Выпуск руководства ЮНИДО по закупкам запланирован на первое полугодие 2007 года.	Внешний ревизор будет держать этот вопрос под контролем.
Учитывая, что планирование закупок было неполным, Организация могла бы активизировать его использование в качестве инструмента управления и мониторинга.	36	Хотя новая система планирования закупок была внедрена в октябре 2006 года, держатели выделенных средств не представили достаточное количество смет потребностей в закупках на 2007 год.	Внешний ревизор будет держать этот вопрос под контролем.
Сотрудникам, занимающимся закупками, не предлагалось заявлять о возможном конфликте интересов в ходе выполнения ими своих обязанностей.	39	Несмотря на включение этого вопроса в проект руководящих принципов в области закупок, его рассмотрение будет продолжено в ходе следующего практикума по вопросам закупок.	Внешний ревизор будет держать этот вопрос под контролем.
Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ):			
Сети: организация еще не внедрила механизм обеспечения безопасности, который позволял бы фиксировать все нарушения или попытки нарушения сетевой безопасности.	46	Модуль обработки LFX был приобретен в 2005 году, и в настоящее время он модернизируется. Согласно последним оценкам этот процесс планируется завершить в июне 2007 года.	Внешний ревизор будет держать этот вопрос под контролем.
Операционная система и защищенный доступ: в операционной системе и мерах по защите доступа к серверу Windows NT был выявлен ряд недостатков, особенно в защитных параметрах.	47	К июню 2007 года планируется полностью активировать механизм автоматизированного ведения системного журнала и аналитический модуль, которые будут обеспечивать аварийную сигнализацию для модуля обработки LFX.	Внешний ревизор будет держать этот вопрос под контролем.
Природоохранная политика и стратегия рационального природопользования: ЮНИДО не разрабатывала и не осуществляла официальную природоохранную политику и стратегии рационального природопользования.	Приложение 1	Общесистемной политики Организации Объединенных Наций не существует. ОППОУ/КДУ изучает положение в этой области и собирает информацию в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами в целях внедрения наилучшей практики.	Внешний ревизор будет держать этот вопрос под контролем.

<i>Рекомендация</i>	<i>PBC.22/3</i>	<i>Замечания Секретариата</i>	<i>Замечания Ревизора</i>
Обязательства по выплате выходного пособия и медицинскому страхованию после выхода в отставку: бюджет не предусматривает покрытия сметных расходов на непредвиденные обязательства по выплате выходного пособия сотрудникам. Равным образом не полностью обеспечено финансирование обязательств по медицинскому страхованию после выхода в отставку.	Приложение 1	В настоящее время в Организации Объединенных Наций ведутся поиски общесистемного решения вопроса, связанного с необеспеченными обязательствами. ЮНИДО участвовала в нынешнем общем актуарном исследовании Организации Объединенных Наций, а также просила Объединенную инспекционную группу решить этот вопрос на общесистемной основе.	Внешний ревизор будет держать этот вопрос под контролем.