



**Организация Объединенных  
Наций по промышленному  
развитию**

Distr.: General  
21 May 2007

Russian  
Original: English

**Совет по промышленному развитию**

Тридцать третья сессия

Вена, 25-27 июня 2007 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Сотрудничество ЮНИДО с международными  
организациями-партнерами, в частности с ФАО,  
МОТ и ЮНЕП**

**Стратегический подход к международному  
регулированию химических веществ**

**Записка Секретариата**

В настоящем документе содержатся справочная информация об окончательном варианте Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) и рекомендация Совета в адрес Генеральной конференции одобрить СПМРХВ. Для получения дополнительной информации см. все документы по СПМРХВ, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте по адресу: <http://www.chem.unep.ch/saicm/>.

1. Разработка стратегического подхода к регулированию химических веществ была одобрена в пункте 23 Йоханнесбургского плана выполнения решений, принятого на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию 4 сентября 2002 года<sup>1</sup>.
2. Окончательный вариант Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) был доработан и принят на первой Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ-I, Дубай, Объединенные Арабские Эмираты, 4-6 февраля 2006 года), в работе которой приняли участие представители правительств 151 страны, девяти организаций системы Организации Объединенных Наций, восьми межправительственных организаций и 47 неправительственных организаций,

<sup>1</sup> Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа – 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.AI), глава I, резолюция 2, приложение.

В целях экономии настоящий документ издан в ограниченном количестве. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



включая Международный совет химических ассоциаций (МСХА) и Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП).

3. СПМРХВ призван, в частности, снять опасения по поводу того, что химические вещества будут и далее загрязнять окружающую среду во всем мире, нанося ущерб здоровью и благосостоянию миллионов людей. Этот подход разработан с учетом потребностей в повышении эффективности оценки и регулирования химических веществ в интересах достижения к 2020 году цели, поставленной в пункте 23 плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (ВВУР), а именно достижения того, чтобы к 2020 году химические вещества использовались и производились таким образом, чтобы это вело к максимальному сокращению существенных пагубных последствий для здоровья человека и окружающей среды. В этой связи разработка СПМРХВ вносит существенный вклад в достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Основными сторонами, заинтересованными в СПМРХВ, являются правительства, региональные организации экономической интеграции, межправительственные организации, неправительственные организации и отдельные лица, связанные с регулированием химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла, из всех соответствующих секторов, включая сельское хозяйство, природоохранную деятельность, здравоохранение, промышленность, сотрудничество в целях развития, труд и науку, но не ограничиваясь ими. К отдельным заинтересованным сторонам относятся потребители, органы, занимающиеся утилизацией, работодатели, сельскохозяйственные работники, производители, законодатели, исследователи, поставщики, перевозчики и рабочие.

4. Сфера охвата СПМРХВ включает: а) экологические, экономические и социальные аспекты, а также аспекты здравоохранения и труда в области химической безопасности; и б) сельскохозяйственные и промышленные химические вещества в целях содействия устойчивому развитию и учета химических веществ, в том числе содержащихся в продуктах, на всех этапах их жизненного цикла. Стратегический подход не распространяется на продукты, которые регулируются внутренними органами или соглашениями по вопросам продовольствия или фармацевтических препаратов. СПМРХВ не является инструментом, имеющим обязательную юридическую силу.

5. СПМРХВ опирается на три основополагающих документа<sup>2</sup>: Дубайскую декларацию о международном регулировании химических веществ, Общую программную стратегию (ОБС) и Глобальный план действий (ГПД). В Дубайской декларации говорится о необходимости кардинального изменения того, как общество обеспечивает регулирование химических веществ, в связи с расширением в глобальном масштабе производства и применения химических веществ, а также торговли ими. Структура и характер такого роста создают для развивающихся стран и стран с переходной экономикой, особенно наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, все большую нагрузку в плане регулирования химических веществ и вызывают у них особые трудности в деле решения этой проблемы.

6. В ОПС перечислен ряд составляющих экологически чистого производства (ЭЧП), в частности речь идет о максимальном сокращении рисков на протяжении всего жизненного цикла химических веществ; уделении

---

<sup>2</sup> См. полный текст документов на веб-сайте по адресу:  
<http://www.chem.unep.ch/saicm/SAICM%20texts/SAICM%20documents.htm>.

первоочередного внимания принятию превентивных мер, таких как предотвращение загрязнения; содействию разработке и внедрению экологически обоснованных и безопасных альтернатив и дальнейшим нововведениям в этой области; обоснованной замене химических веществ, вызывающих особую обеспокоенность, а также об альтернативах нехимической природы; сокращении образования опасных отходов как с точки зрения их объема, так и уровня токсичности; обеспечении экологически обоснованного регулирования опасных отходов, включая их хранение, обработку и утилизацию; и о содействии экологически безопасной рекуперации и рециркуляции опасных материалов и отходов.

7. В ГПД изложен перечень мероприятий, которые могут быть осуществлены на добровольной основе заинтересованными субъектами в интересах реализации обязательств и целей, закрепленных в декларации высокого уровня и в ОПС. Основные предусмотренные в ГПД элементы деятельности, имеющие отношение к ЮНИДО, охватывают поощрение устойчивого производства, концепции предотвращения загрязнения окружающей среды и применение передовых имеющихся технологий и передового опыта в области природоохранной деятельности (ПИТ/ППД), включая создание национальных центров ЭЧП; установление четких приоритетов в области рационального регулирования химических веществ; содействие замене опасных веществ и продуктов; рациональное обращение с отходами и минимизация их образования; содействие повышению эффективности использования ресурсов; развитие экологически чистых технологий; разработку превентивных и ответных мер по смягчению последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с химическими веществами, для окружающей среды и здоровья человека на основе применения систем обеспечения безопасности технологического процесса; поощрение корпоративной социальной и экологической ответственности и рационального регулирования химических веществ на всех этапах производственно-потребительского цикла; типовые принципы обращения с химическими веществами на протяжении их жизненного цикла; и включение аспектов регулирования химических веществ в процесс устойчивого производства и потребления.

8. МКРХВ-I, а также весь процесс подготовки к этому мероприятию, в рамках которого состоялось три совещания Подготовительного комитета в Бангкоке, Найроби и в Вене (организованных ЮНЕП совместно с Межорганизационной программой экологически обоснованного обращения с химическими веществами (МОИХ) и Межправительственным форумом по химической безопасности (МФХБ), также выступивших в качестве инициаторов созыва), проходили при поддержке МОИХ, членами которой являются ФАО, МОТ, ОЭСР, ЮНЕП, ЮНИДО, ЮНИТАР и ВОЗ, а также ПРООН и Всемирный банк в качестве наблюдателей. По случаю проведения МКРХВ-I Генеральный директор ЮНИДО совместно с административными руководителями других международных организаций-партнеров в рамках МОИХ выступил с совместным заявлением<sup>3</sup>, в котором признавалось, что экологически обоснованное обращение с химическими веществами имеет основополагающее значение для защиты здоровья человека и окружающей среды и для устойчивого развития.

9. На МКРХВ-I была также принята резолюция, в соответствии с которой в интересах реализации целей СПМРХВ была учреждена Программа

<sup>3</sup> См. полный текст заявления на веб-сайте по адресу:  
<http://www.who.int/iomc/saicm/en/index.html>.

ускоренного "запуска" проектов. Эта Программа предусматривает создание целевого фонда, а также другие формы многостороннего и двустороннего сотрудничества. Ее цель заключается в оказании поддержки первоначальным стимулирующим мероприятиям по созданию потенциала и осуществлению соответствующей деятельности в развивающихся странах, наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах и странах с переходной экономикой. Конференция предложила представителям семи участвовавших по линии МОИХ организаций и ПРООН сформировать комитет по вопросам реализации проектов, финансируемых из средств целевого фонда ПБС, и постановила учредить Исполнительный совет Программы в составе двух представителей правительств от каждого из регионов и представителей всех двусторонних и многосторонних доноров и других доноров Программы. "Расширенный" вариант Программы предусматривает дополнительный вклад доноров, в частности путем осуществления мероприятий по регулированию химических веществ, организуемых по линии Глобальной программы ЮНИДО-ЮНЕП по экологически более чистому производству. ЮНИДО вошла в состав Комитета по освоению целевого фонда, что позволит обеспечить должный учет позиции ЮНИДО при решении связанных с Программой вопросов финансирования. Дополнительное финансирование из средств целевого фонда Программы может предоставляться на цели разработки проектов, которые могут быть представлены секретариату СПМРХВ.

10. МКРХВ-I приняла также резолюцию о роли МФХБ в будущем, заключающуюся в обеспечении открытого, гласного и всеобъемлющего форума для коллективного обсуждения проблем и налаживания контактов между правительствами, межправительственными организациями, а также неправительственными организациями, отстаивающими промышленные и общественные интересы.

11. МКРХВ-I приняла ряд решений в отношении институциональных механизмов поддержки реализации СПМРХВ. Обслуживание этой Конференции будет осуществлять созданный на базе ЮНЕП секретариат. Другие мероприятия по оценке достигнутого прогресса в осуществлении СПМРХВ будут охватывать создание национальных контактных центров, национальных координационных механизмов, региональных контактных центров, организацию региональных совещаний (при необходимости) и проведение периодических обзоров на международном уровне. С этой целью Конференция будет вновь созвана в 2009 году (МКРХВ-II), в 2012, 2015 и 2020 годах в целях обзора хода осуществления СПМРХВ. Кроме того, МОИХ было предложено и далее выполнять функции координатора деятельности и программ работы межправительственных организаций.

12. МКРХВ направила СПМРХВ руководящим органам соответствующих межправительственных организаций с тем, чтобы они, по возможности, одобрили или приняли его к сведению и включили в их соответствующие программы работы, а также представили Международной конференции по регулированию химических веществ на ее второй сессии в 2009 году доклад о своей деятельности в этой области. Ожидается, что эти межправительственные организации вместе с правительствами различных стран, неправительственными организациями и частным сектором внесут свой вклад в осуществление СПМРХВ. При этом роль ЮНИДО заключается в наращивании потенциала промышленных секторов в развивающихся странах и странах с переходной экономикой в целях обеспечения их всестороннего и эффективного участия в осуществлении СПМРХВ.

13. На своей девятой специальной сессии Совет управляющих ЮНЕП принял решение, в котором он одобрил СПМРХВ и роль и деятельность ЮНЕП, связанные с его осуществлением. Итоги разработки Стратегического подхода были приняты к сведению Всемирной ассамблеей здравоохранения ВОЗ на ее 59-й сессии в мае 2006 года, а также Советом попечителей ЮНИТАР, который одобрил этот процесс в марте 2006 года. СПМРХВ был одобрен Советом ФАО на его 131-й сессии в ноябре 2006 года, а руководящий орган МОТ принял аналогичное решение по случаю своей 297-й сессии.

14. Совет, возможно, пожелает рекомендовать Генеральной конференции принять следующий проект решения:

"Генеральная конференция:

а) принимает к сведению информацию, содержащуюся в документе IDB.33/20;

б) принимает также к сведению Стратегический подход к международному регулированию химических веществ, изложенный в Дубайской декларации о международном регулировании химических веществ, Общей программной стратегии и Глобальном плане действий;

в) поддерживает участие ЮНИДО в деятельности по осуществлению этого Стратегического подхода".

---