



联合国工业发展组织

Distr.: General
19 October 2007
Chinese
Original: English

大会
第十二届会议
2007年12月3日至7日，维也纳
临时议程项目10(d)
会计准则

国际公共部门会计准则

秘书处的进展情况报告

根据 IDB.33/Dec.5 号决定，向大会通报自 IDB.33/5 号文件印发以来在《国际公共部门会计准则》（IPSAS）方面与工发组织有关的进展情况，并提供一项决定草案以供审议。

目录

	段次	页次
一. 引言	1-2	2
二. 全系统《国际公共部门会计准则》项目和工发组织的作用	3-9	2
三. 工发组织实施《国际公共部门会计准则》的情况	10-11	3
四. 结束语	12	4
五. 需请大会采取的行动	13	4

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。



一. 引言

1. IDB.33/5 号文件通过方案预算委员会向工业发展理事会通报了工发组织在采用《国际公共部门会计准则》方面的进展情况。理事会注意到这一文件并向大会建议工发组织采用《国际公共部门会计准则》，以此作为联合国全系统到 2010 年 1 月 1 日采用该准则的一部分。理事会还请求随时向决策机关通报在《国际公共部门会计准则》方面与工发组织有关的进展情况（IDB.33/Dec.5）。
2. 按照 IDB.33/Dec.5 号决定，本文件的目的是提供关于全系统《国际公共部门会计准则》项目和工发组织实施《国际公共部门会计准则》的最新进展情况。

二. 全系统《国际公共部门会计准则》项目和工发组织的作用

3. 《国际公共部门会计准则》项目指导委员会和工作队的主要目标是到 2007 年 6 月前，就《国际公共部门会计准则》中的多数准则作出决定并提出指导意见。为在这一期限内完成任务，向工作队于 2007 年举行的两次会议（包括 4 月的一次视频会议和 6 月的一次面对面会议）提交了 24 篇论文和 3 份简报，其中包括 18 项建议。在 6 月的会议上又提出两项建议，因此工作队在这一时期审议了总共 20 项建议，工发组织积极参与了审议这些建议的工作。
4. 在其 2007 年 6 月的会议上，工作队商定将该 20 项建议连同先前同意的 10 项建议一并提交财务和预算网核准。提交财务和预算网的全部 30 项建议都获得核准。
5. 然而，这方面还有进一步工作要做。2007 年 9 月，国际公共部门会计准则中心组发起了一个进程以解决有关《国际公共部门会计准则》的三个难题，其中包括供资协定——收入确认和支出确认，以及项目资产的处理，这些问题在 2007 年 6 月召开的工作队会议上仍未得到解决。这一进程的目的在于听取外部专家对这三个问题的看法，期望最终的政策立场将成为联合国系统所有组织适用的会计政策。外部审查小组由国际公共部门会计准则理事会技术部和联合国外聘审计团技术小组的一个分组组成。该审查小组将向工作队主席提供其看法，这些看法将向所有成员传达。工作队成员将在 2008 年第一季度举行的下一次会议上讨论这些问题，然后向财务和预算网提交一项决定以供核准。工发组织财务处工作组将通过积极参加工作队会议和发表意见，特别是就与工发组织有关的问题发表意见，继续对这一政策制定过程作出重大贡献。
6. 国际公共部门会计准则项目中心组同一个咨询公司订立了合同以实施一个综合分项目，该项目通过拟订一份调查表和指导文件，有助于联合国各组织确定其在《国际公共部门会计准则》下的报告范围。调查表已于 2007 年 9 月分发给各组织，工发组织提交了其答复，其中概述了根据《国际公共部门会计准则》进行合并对工发组织的影响并寻求对关键问题的指导意见。合并后将将对工发组织产生影响的潜在问题是维也纳国际中心的房舍管理、饮食供应事务和共同事务。
7. 另一个主要方面是《国际公共部门会计准则》培训。项目指导委员会曾决定采取一种全系统做法于 2006 年 8 月进行《国际公共部门会计准则》培训，其中包括提高认识培训、概念和准则培训以及系统培训。这种做法的预期益处包括全系统在实施《国际公共部门会计准则》方面的一致性、减少培训总费用和

提高培训产品的质量。为此，拟订了一份《国际公共部门会计准则》培训需要评估调查表并于 2007 年 4 月分发给所有联合国组织。绝大多数组织（90%）对调查表作出了答复，肯定该拟议的《国际公共部门会计准则》培训方法并提出改进建议以更好地满足其培训需要。为使各组织在 2010 年实施《国际公共部门会计准则》，全系统培训产品将从 2008 年中期起提供使用。

8. 如何使各组织的外聘审计员更多地探讨《国际公共部门会计准则》问题被认为是 2007 年的一个关键问题。联合国外聘审计团主席参加了 2007 年 4 月和 6 月召开的工作队会议并积极参与目前全系统解决《国际公共部门会计准则》难题的进程（见上文第 5 段）。

9. 拟设立一个联合国系统运营做法协调和改革管理行动计划高级别委员会（CEB/2007/HLCM/16），目的是除其他外使联合国共同系统组织在财务管理下提高效率和协调政策。特别建议该计划涵盖诸如培训和《国际公共部门会计准则》对预算做法的影响等全系统《国际公共部门会计准则》问题。该计划如果得到行政首长协调理事会（行政首长理事会）的核准，开展这些活动的资金将集中由联合国《国际公共部门会计准则》项目小组通过预算外机制而不是通过为联合资助的活动所作的通常费用分担安排来筹措。

三. 工发组织实施《国际公共部门会计准则》的情况

10. 2007 年 2 月财务处成立了一个工作组，该工作组就工发组织采用《国际公共部门会计准则》提供指导并引导这一过程。工作组关于审查《国际公共部门会计准则》指导文件的意见和提供工发组织关于《国际公共部门会计准则》实施情况的具体评论意见通过维也纳专题小组，有助于联合国会计准则工作队和《国际公共部门会计准则》中心项目组制定和提出适当的会计政策、推荐会计实务和权威性指导。到目前为止，已审查了约 20 份关于《国际公共部门会计准则》的指导文件。

11. 在工发组织内部，国际公共部门会计准则工作组和财务处已着手就一些受采用《国际公共部门会计准则》影响最大的方面进行工作。主要步骤如下：

(a) 第一个重点领域是通信，它是提高工作人员的认识、增进知识以及使理事机构和成员国随时了解有关《国际公共部门会计准则》执行情况的必要手段。因此，作为通信计划的一部分，制作了一个关于《国际公共部门会计准则》在工发组织实施情况的内联网网页，总部和外地办事处的所有工作人员都可以查阅。该内联网网页简要介绍《国际公共部门会计准则》、其益处、《联合国系统会计准则》（UNSA）与《国际公共部门会计准则》的主要区别、工发组织在全系统《国际公共部门会计准则》项目中的作用、《国际公共部门会计准则》的实施现况以及工发组织 2007-2009 年实施的工作方案和行动计划，网页内容定期更新。该网页有一个关于常见问题的互动部分（开发之中），在该部分可以提出问题并收到就关于《国际公共部门会计准则》在工发组织实施情况的问题的答复。该网页还提供迄今由会计准则工作队/财务和预算网核准的有关《国际公共部门会计准则》标准和政策的最后指导文件，并载有一份《国际公共部门会计准则》主要术语/定义表：

(b) 正在审议在 2007 年底进行《国际公共部门会计准则》执行前培训的备选方案。所设想的执行前培训是针对财务处专业人员和工发组织其他部门数目有限的骨干人员，他们将参与指导各项过渡工作，如固定资产的初次查明和

估价以及财产、厂房和设备的确认，这被视为工发组织的一项重要工作并已着手开展这一工作。希望通过这种执行前培训，使工作人员熟悉《国际公共部门会计准则》的各项原则和应用，这与从《联合国系统会计准则》转为《国际公共部门会计准则》密切相关；

(c) 工发组织外聘审计员在访问期间，随时向他通报了情况并就工发组织实施《国际公共部门会计准则》的相关问题征求他的意见和指导；

(d) 与业务支助事务处合作制定与财产、厂房和设备的初次确认有关的本组织固定资产的查明、估价、记录与核实方面的资产管理政策。进行影响分析被确定为工发组织实施《国际公共部门会计准则》的最重要工作之一。目前正在编制一份工发组织总部固定资产初步清单，其中列明《国际公共部门会计准则》——合规性分类和使用寿命，该清单将予以扩充以包括外地办事处的资产。

四. 结束语

12. 自 IDB.33/5 号文件印发以来，工发组织在采用《国际公共部门会计准则》方面已取得稳步进展。工发组织将继续就有关采用《国际公共部门会计准则》的问题采取行动，监测进展情况，发现新出现的问题，促进全系统《国际公共部门会计准则》政策的制定并向其理事机构提交定期进展情况报告。

五. 需请大会采取的行动

13. 根据理事会在 IDB.33/Dec.5 号决定中提出的建议，大会似宜考虑通过下述决定草案：

“大会：

“(a) 注意到 IDB.33/Dec.5 号决定中所载的工业发展理事会关于会计准则的建议；

“(b) 还注意到 IDB.33/5 和 GC.12/11 号文件所提供的资料；

“(c) 决定工发组织自 2010 年 1 月 1 日起采用《国际公共部门会计准则》，作为联合国全系统采用该准则的一部分。”
