



**Организация Объединенных
Наций по промышленному
развитию**

Distr.: General
22 July 2008
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию

Тридцать пятая сессия
Вена, 2-4 декабря 2008 года
Пункт 2 (d) предварительной повестки дня
Мобилизация финансовых ресурсов

**Комитет по программным
и бюджетным вопросам**

Двадцать четвертая сессия
Вена, 3-4 сентября 2008 года
Пункт 6 предварительной повестки дня
Мобилизация финансовых ресурсов

Мобилизация финансовых ресурсов

Доклад Генерального директора

Документ подготовлен в соответствии с мандатом, предусмотренным в решении IDB.25/Dec.5, в котором Совет по промышленному развитию просил Генерального директора поддерживать постоянный диалог с государствами-членами в целях активного осуществления непрерывных усилий по мобилизации общих ресурсов. В нем сообщается о тематических приоритетах, ходе работы по развитию партнерских отношений и мобилизации финансовых ресурсов.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1-3	2
II. Сохранение акцента на трех тематических приоритетах	4	2
III. Основные события в программной деятельности	5-10	3
IV. Основная направленность программной деятельности в двухгодичный период 2008-2009 годов	11-12	5
V. Ход работы по мобилизации средств	13	5
VI. Меры, которые надлежит принять Комитету	14	6

В целях экономии настоящий документ издан в ограниченном количестве. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



Введение

1. Настоящий документ подготовлен в соответствии с мандатом, предусмотренным в решении IDB.25/Dec.5, в котором Совет по промышленному развитию просил Генерального директора поддерживать постоянный диалог с государствами-членами в целях активного осуществления непрерывных усилий по мобилизации общих ресурсов. Настоящий доклад о ходе работы следует рассматривать совместно с *Ежегодным докладом ЮНИДО за 2007 год* (IDB.34/2-PBC.24/2), в разделе 1.С которого содержится информация о мобилизации финансовых ресурсов за этот год.

2. Учитывая ограниченность финансовых ресурсов, выделяемых на мероприятия в области технического сотрудничества из регулярного бюджета ЮНИДО в соответствии с Уставом, для финансирования деятельности ЮНИДО по оказанию услуг в этой области огромное значение имеет мобилизация средств из внебюджетных источников. Как указано в *Ежегодном докладе за 2007 год*, объем внебюджетных средств быстро растет, причем наибольший рост был отмечен в 2007 году, в течение которого чистый прирост бюджетов по проектам достиг 151 млн. долл. США, куда следует добавить еще более 20 млн. долл. США в виде будущих выплат, причитающихся по уже подписанным соглашениям, и дополнительных взносов на осуществление программ, что является рекордным показателем за всю историю Организации.

3. С учетом того, что объем финансирования по линии Монреальского протокола и Глобального экологического фонда (ГЭФ) остается на прежнем уровне – около 50 млн. долл. США в год, этот рост был обеспечен в основном за счет взносов правительств в Фонд промышленного развития и механизм целевых взносов, а также в так называемые многосторонние донорские фонды, предназначенные главным образом для финансирования мероприятий по посткризисному восстановлению. Разумеется, такие взносы правительств имеют огромное значение для реализации трех программных приоритетов Организации. В 2007 году крупнейшим донором в данной категории стала Европейская комиссия.

II. Сохранение акцента на трех тематических приоритетах

4. Совершенно очевидно, что увеличение объемов финансирования ЮНИДО произошло во многом благодаря сохранению основной направленности ее деятельности на три тематических приоритета. Как представляется, каждый из этих приоритетов по-своему способствует выполнению первоочередных задач в области развития, поставленных международным сообществом, и ЮНИДО сумела разработать четкую и целенаправленную программу мер в данной области, в которой она обладает рядом сравнительных преимуществ. Это в свою очередь способствует повышению интереса доноров к сотрудничеству с ЮНИДО. Этими тремя тематическими приоритетами являются:

- **Борьба с нищетой на основе производственной деятельности:** это направление непосредственно связано с одной из главных целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), – борьбой с нищетой – и включает развитие средних, малых и микропредприятий, создание объединений малых и средних предприятий, развитие сельских районов, развитие агропромышленности, вовлечение женщин в процесс развития, а также обеспечение доступа бедных слоев населения к

энергетическим ресурсам в рамках программы энергоснабжения сельских районов в производственных целях.

- **Создание торгового потенциала:** этот приоритет был провозглашен на Международной конференции по финансированию развития, проведенной Организацией Объединенных Наций в 2002 году, и объединяет два направления:
 - а) создание технической инфраструктуры, необходимой странам для участия в международной торговле в соответствии с соглашениями с Всемирной торговой организацией (ВТО) (стандарты, качество, метрология, аккредитация, сертификация);
 - б) повышение производительности ключевых экспортных секторов в целях расширения их возможностей в области поставок и экспорта.
- **Энергетика и охрана окружающей среды:** в области энергетики ЮНИДО уделяет особое внимание возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности промышленного производства. Программа в области охраны окружающей среды включает в основном программы, финансируемые по линии Монреальского протокола и ГЭФ (главным образом, проблемы стойких органических загрязнителей (СОЗ), водных ресурсов и изменения климата), а также совместную программу ЮНИДО и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде по более чистому производству, финансируемую странами-донорами.

Организация будет и впредь уделять этим тематическим приоритетам самое пристальное внимание, наращивать специальные знания и опыт, совершенствовать соответствующие механизмы и укреплять партнерские связи с другими организациями, что должно еще более повысить ее конкурентоспособность и позволить ей играть более заметную роль. В контексте этих трех тем ЮНИДО также проводит работу, обычно в рамках общесистемных программ Организации Объединенных Наций, по ликвидации последствий кризисных ситуаций. Такая работа включает проведение диагностических исследований в целях определения потребностей в восстановлении промышленности и соответствующих мер помощи, фактическое осуществление мероприятий по восстановлению и реконструкции ключевых отраслей промышленности и объектов инфраструктуры, необходимых для удовлетворения основных нужд населения, а также содействия развитию приносящей доход деятельности в областях, охватываемых модулями услуг ЮНИДО.

III. Основные события в программной деятельности

5. Важным событием 2007 года стал выход в лидеры среди правительственных доноров Европейской комиссии, выделившей на осуществление проектов 21,6 млн. долларов США, и, как ожидается, она сохранит за собой лидирующее положение в 2008 году и в последующий период. Это отразилось прежде всего на деятельности в области создания торгового потенциала. В настоящее время разрабатываются дополнительные широкомасштабные проекты на 2008-2009 годы, которые будут осуществляться как на субрегиональном уровне с участием региональных организаций экономической интеграции, сотрудничающих с Комиссией, так и на уровне отдельных стран. В 2007 году ЮНИДО в тесном взаимодействии с региональными партнерами занималась определением потребностей и

разработкой программ на региональном уровне и на уровне отдельных стран. Чтобы эффективно учитывать разнообразные потребности в рамках отдельных проектов и программ, ЮНИДО привлекает к участию своих партнеров – Международный торговый центр (МТЦ) и Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). В рамках таких программ ЮНИДО будет оказывать широкий спектр услуг, в предоставлении которых будут участвовать ее различные подразделения. Единственной проблемой, связанной с выделением средств по линии Европейской комиссии, является требование о совместном финансировании проектов какой-либо третьей стороной, будь то ЮНИДО или какой-либо иной донор. Хотя в отношении стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана это требование теперь не применяется, для всех остальных стран оно продолжает действовать.

6. Важным аспектом деятельности ЮНИДО в области создания торгового потенциала по-прежнему является тесное сотрудничество и консультации с ВТО. В рамках Расширенной комплексной рамочной программы ведется разработка совместных экспериментальных программ для восьми наименее развитых стран с учетом результатов аналитических исследований последних лет. Эти программы будут представлены на Конференции министров наименее развитых стран в ноябре 2008 года (Сиемреап, Камбоджа), в ходе которой они будут также рекомендованы сообществу доноров.

7. Основным источником финансирования деятельности ЮНИДО в области энергетики и окружающей среды по-прежнему являются Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола и ГЭФ. Тогда как работа, финансируемая из первого фонда, ведется в прежнем режиме, ЮНИДО начала систематическую разработку портфелей проектов, рассчитанных на финансирование из средств ГЭФ, особенно в области СОЗ, энергетики и изменения климата. Хотя такие программы перспективны, они ставят перед ЮНИДО сложную задачу, поскольку согласно решению государств – членов ГЭФ проекты, осуществляемые на средства фонда, должны предусматривать значительный компонент совместного финансирования с другими партнерскими организациями как на этапе разработки, так и на этапе практической реализации. Довольно часто, особенно когда речь идет о проектах, предназначенных для наименее развитых стран, или региональных проектов, объем национальных взносов весьма ограничен. С учетом дефицита программных ресурсов, имеющихся у ЮНИДО, это представляет собой серьезное потенциальное препятствие.

8. Особая ситуация с финансированием и мобилизацией средств сложилась в восьми странах, отобранных для участия в эксперименте по проверке принципа "Единой Организации Объединенных Наций", изложенного в докладе Группы высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций. В большинстве стран – участниц эксперимента к настоящему времени утверждены "единые программы" и выделены первые ассигнования из средств доноров. Однако в нескольких случаях страновые группы приняли решение о том, что учреждения, участвующие в программе, должны самостоятельно вносить взносы на ее финансирование, тогда как средства, мобилизованные на местном уровне, должны объединяться в единый фонд. Это создает дополнительное бремя для и без того ограниченных программных ресурсов ЮНИДО.

9. В дополнение к этому ЮНИДО занимается разработкой специальных программ, направленных на удовлетворение конкретных нужд и решение конкретных задач на региональном и субрегиональном уровнях. К их числу

относится программа трудоустройства молодежи Западной Африки и программа "Свет сельским районам Африки". Учитывая масштаб и характер этих программ, а также тот факт, что в них участвуют в основном беднейшие страны, непременным условием их успешного осуществления является их финансирование донорами на многосторонней основе.

10. Ввиду того что вышеупомянутые потребности в финансировании значительно превышают имеющиеся у ЮНИДО программные средства, Организация прорабатывает вопрос о создании специальных каналов финансирования под конкретные нужды путем учреждения целевых фондов, пополняемых за счет взносов доноров.

IV. Основная направленность программной деятельности в двухгодичный период 2008-2009 годов

11. В течение двухгодичного периода 2008-2009 годов при разработке программ и распределении имеющихся у Организации ресурсов приоритетное внимание будет по-прежнему уделяться следующим областям:

а) комплексным программам, посвященным трем вышеупомянутым тематическим приоритетам. Этот подход следует скорректировать в тех странах, в которых внедряется принцип "Единой Организации Объединенных Наций", предусматривающий интеграцию деятельности всех учреждений системы Организации Объединенных Наций;

б) (суб) региональным тематическим программам в рамках вышеупомянутых тематических приоритетов; и

с) приоритетным отдельным проектам в странах, в которых комплексные программы не осуществляются. Как ожидается, поддержка ЮНИДО будет больше всего востребована в сфере создания торгового потенциала, в том числе на субрегиональном уровне, а также в области энергетики (возобновляемых источников энергии) и производства сельскохозяйственной продовольственной продукции.

12. С точки зрения географического охвата приоритетное внимание будет по-прежнему уделяться наименее развитым странам и Африке.

V. Ход работы по мобилизации средств

13. Как уже отмечалось выше, в 2007 году произошло заметное увеличение взносов правительств на осуществление программ и проектов ЮНИДО. В то время как утвержденный объем многосторонних фондов остался на прежнем высоком уровне (54,6 млн. долл. США), благодаря небывалому увеличению притока правительственных взносов (93,2 млн. долл. США) объем средств, которые могут быть направлены на техническое сотрудничество, достиг самой высокой величины за все существование ЮНИДО. Предполагается, что в 2008 году от правительств стран-доноров начнут также поступать взносы на осуществление экспериментальных программ в рамках инициативы "Единая Организация Объединенных Наций", а также в Фонд достижения ЦРДТ, финансируемый Испанией. В 2008 году ожидается поступление примерно такого же объема новых средств.

VI. Меры, которые надлежит принять Комитету

14. Комитет, возможно, пожелает рекомендовать Совету принять следующий проект решения:

"Совет по промышленному развитию:

а) принимает к сведению информацию, содержащуюся в документе IDB.35/7-PBC.24/7;

б) постановляет наделить Генерального директора правом утверждать проекты для финансирования по линии Фонда промышленного развития в 2008 и 2009 годах в соответствии с приоритетами, определенными в рамках среднесрочной программы на 2008-2011 годы (IDB.32/8 и Add.1, IDB.32/CRP.5);

с) призывает государства-члены и других доноров увеличить объем своих добровольных взносов в ЮНИДО;

д) призывает также всех доноров рассмотреть вопрос о выделении программируемых ресурсов, в частности, чтобы дать ЮНИДО возможность осуществлять комплексные программы на координируемой основе и добиться синергетического эффекта и повышения отдачи, как это предусматривается концепцией комплексных программ, а также содействовать эффективной разработке и осуществлению новых инициатив и тематических программ с учетом международных приоритетов в области развития;

е) просит государства-члены рассмотреть вопрос о выделении ЮНИДО средств, которые позволили бы Организации участвовать в программах, требующих совместного финансирования, либо посредством взносов в специализированные целевые фонды, либо путем предоставления средств на конкретные цели на уровне стран или глобальном уровне;

ф) призывает далее правительства стран-получателей помощи играть более активную роль в выполнении вместе с ЮНИДО обязанности по мобилизации средств для совместно разрабатываемых программ и других приоритетных мероприятий и, в частности, оказывать помощь в выявлении средств, имеющихся на уровне стран, и обеспечении доступа к ним, включая участие в механизмах совместного покрытия расходов, а также средств двусторонних доноров, многосторонних донорских целевых фондов, Программы развития Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и других учреждений по финансированию развития;

г) настоятельно рекомендует государствам-членам сотрудничать с Организацией и содействовать ее усилиям по разработке и продвижению ее программ и инициатив в контексте международного развития, особенно в рамках международных конференций и других форм диалога, в целях обеспечения широкой осведомленности об этих инициативах, признания их важности для достижения целей международного развития и изыскания необходимых ресурсов".