



联合国工业发展组织

Distr.: General
14 May 2009
Chinese
Original: English

大会
第十三届会议
2009年12月7日至11日，维也纳

工业发展理事会
第三十六届会议
2009年6月23日至26日，维也纳
临时议程项目4
2008-2011年中期方案纲要执行情况，包括：
(a) 拉丁美洲和加勒比区域方案；
(b) 非洲区域方案；
(c) 阿拉伯区域方案；及
(d) 其他区域方案

2008-2011年中期方案纲要执行情况

总干事的报告

报告 2008-2011 年中期方案纲要执行情况，包括区域方案。

目录

	段次	页次
一. 导言	1	3
二. 方案背景	2	3
三. 技术合作方案	3-35	3
四. 其他方案活动	36-54	11
五. 方案协调和区域工作	55-69	14
六. 资金调动	70-72	17
七. 方案支助和管理服务	73-86	18

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。



八. 拉丁美洲和加勒比区域方案.....	87-94	20
九. 非洲区域方案.....	95-108	21
十. 阿拉伯区域方案.....	109-118	24
十一. 亚太区域方案.....	119-125	25
十二. 欧洲和新近独立国家区域方案.....	126-133	27
十三. 需请理事会采取的行动.....	134	28

一. 引言

1. 本文件对 IDB.35/14 号文件中关于 2008-2011 年中期方案纲要执行情况资料做了更新和补充。它是根据工业发展理事会第三十六届会议临时议程项目 4 提交的。依照临时议程项目较为宽泛的要求，本文件还述及工发组织根据中期纲要制定和执行的各类区域方案及其所取得的进展。

二. 方案背景

2. 2008-2011 年中期纲要根据 GC.11/Res.4 号决议通过工发组织战略性长期远景说明后起草的第一份此类文件，纲要拟定工作以远景说明所定三个主题优先事项和贯穿全局的相关问题为依据，另外还首次纳入了下列重要问题：资源调动、方案协调、方案支助和管理、区域方案执行工作，所有这些问题都对工发组织方案执行活动具有重大影响。本报告将述及 IDB.32/CRP.5 号文件中提出的所有这些专题，该文件载有 2008-2011 年中期纲要。正如 IDB.32/8/Add.1 和 IDB.32/CRP.5 号文件所预期的那样，目前正在加大力度执行中期纲要关于绩效管理的原则，对此，本报告将尽力在介绍方案纲要执行情况的同时，从量化的角度说明执行工作取得的成果。

三. 技术合作方案

通过生产活动减轻贫困

3. 促进私营部门发展依然是工发组织通过生产活动减轻贫困的主要手段之一。在这方面提供了各种服务，如通过咨询服务改善私营部门的运作模式和政策环境，发展中小型企业集群，扶持国内企业发展，特别是为此转让创业技能等。尤为重要的一项工作是促进在妇女和农村居民等弱势群体中开展创业活动。

4. 根据工业发展政策，2009 年初在伊拉克实施了一项重要的方案。该方案是与伊拉克利益攸关方共同构思和设计的，其目的是在国家一级和三个重点省份为私营部门的发展制定一个有效、连贯和全面的框架并加以推行。工发组织确认，会员国（特别是在拉丁美洲和加勒比地区）对其竞争性方案一直很感兴趣，该方案涉及培训高素质年轻专业人员和主要在部会一级设立技术股，其目的是对工业绩效进行最新分析，并按竞争国家和行业的标准进行衡量。越南启动了企业登记改革项目，并将在河内和 63 个省份推广“最先进的”中小型企业电子单点注册制度。这不仅能改善企业注册情况，而且还能为税务总局、统计局和公安部提供最新数据。

5. 同样，根据工业发展政策，目前准备将有关企业成员组织的章节列入工发组织私营部门发展工具箱。该工具箱到目前为止包括三个专题：集群和网络发展，出口联合总会和企业的社会责任。另外，工发组织正在研究是否能够将竞争力分析等工业政策相关主题列入工具箱的问题。私营部门发展工具箱可以扩大所涉主题的范围，逐步加强工发组织支持政策制定者和实际工作者拟订和执行私营部门发展方案的能力。从准备阶段到拟订、执行和评价阶段的整个项目周期内，该工具箱将始终向用户提供指导，以使了解所有这些主题。

6. 中小型企业无法充分发挥其潜力，通常并不是由于其规模不大，而是由于它们与其他企业和支助机构缺乏联系。针对这种情况，工发组织继续与 11 个国家进行技术合作，以促进这些国家中小企业集群和网络的发展。目前正在商谈的一个项目是向北非和西非国家、西亚和东亚国家以及印度洋地区国家推广此类活动。与法国开发署合作的联合项目包括举办有关中小企业集群发展的培训研讨会，以及随后为在每个相关区域开展中小企业集群发展活动制定区域项目。另外，目前正在西班牙实现千年发展目标基金私营部门和发展窗口框架内，就中小型企业与其他企业和支助机构建立联系的问题制定一些新的项目，在此基础上，工发组织协助非洲、亚洲和拉丁美洲国家制定了若干国家构想说明。经过初步预选后，现正在为玻利维亚（多民族国）、萨尔瓦多、巴拿马、秘鲁和土耳其拟订正式的项目建议书。

7. 除了在该领域开展的技术合作活动外，工发组织还与法国开发署就中小企业集群发展问题发行了一部合著出版物。此外，与劳工组织国际培训中心（都灵）的长期合作仍在继续，双方联合举行了地方经济发展和中小企业集群发展讲习班。最近举办的研讨会包括来自拉丁美洲的专业人员和决策者对意大利中小企业集群的访问。此外，作为美洲开发银行、国际劳工组织（劳工组织）和工发组织 2008 年 4 月在智利圣地亚哥举办的培训班的后续行动，目前正在为拉丁美洲区域中小企业集群发展拟订联合项目建议书。最后，在新德里举行了专家组会议，推广在中小企业集群发展和企业社会责任专题合作的框架内吸取的经验教训，并以印度为重点。此次研讨会的成果是为政府、民间社会（联合国全球契约协会）和捐助方（德国技术合作署¹以及瑞士发展与合作署²）开展新的活动绘制了详细的路线图。

8. 根据农村居民和妇女创业方案，工发组织进一步扩大了创业人力资源开发活动。一些发展中国家的教育系统推出了创业务实课程，特别是在年轻人中间，其目的是为私营部门的发展奠定基础。根据该方案，工发组织正在一些国家实施若干项目，这些国家包括安哥拉、不丹、玻利维亚（多民族国家）、加纳、莫桑比克、纳米比亚、卢旺达、苏丹和加勒比共同体国家。该方案也吸引了大量捐助方的支持，包括奥地利、荷兰、挪威、葡萄牙、大韩民国、土耳其、欧洲联盟、千年发展目标成就基金和联合国人类安全信托基金。除了这些技术合作活动外，环境管理系统支助机构与厄立特里亚、肯尼亚、马拉维、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦等国的私营部门举行了第三次网络研讨会，这次研讨会在维也纳举行，由佩雷斯-格雷罗发展中国家间经济和技术合作信托基金提供资助。

9. 在联合国秘书长关于两性平等问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室的领导下，工发组织与联合国儿童基金会（儿童基金会）、联合国开发计划署（开发计划署）、联合国妇女发展基金（妇发基金）以及联合国人口基金（人口基金）一道，参加了 2009 年 3 月在利比里亚蒙罗维亚举行的两性平等问题小组讨论，这次讨论的重点是找出在执行千年发展目标 3 方面存在的差距，以此作为联合国对提高妇女领导能力及国际和平与安全国际妇女研讨会所作的共同贡献。工发组织还举行了“通过提供创收机会实现妇女平等：自下而上增长战略的必要性”小组讨论会，讨论的内容包括：提供具体的企业支助服务，采取必要措施，以提高女企业家的能力、并帮助微型企业转型和实现多种经营；为

¹ 德国技术合作署。

² 瑞士发展与合作署。

女企业家获得资助提供更多的渠道；以及帮助女企业家与大型企业建立价值链联系。

10. 工发组织农用工业技术合作继续侧重于粮食加工、纺织和皮革部门。粮食加工部门的主要活动包括：价值链升级换代并开拓市场渠道、农村发展、生产能力和建设拟订部门主计划。目前正在布基纳法索、刚果、马里和摩洛哥实施这方面的项目。此外，还为科特迪瓦、马达加斯加岛和马里制定了新的项目，主要是在奶制品和肉类分部门，在苏丹是发展沿海渔业。此外，在刚果、摩洛哥和卢旺达建立了 12 个食品加工试点中心。目前正在马里和摩洛哥建立包装和销售中心网络以及多个这类试点中心，已经通过工发组织投资和技术促进办事处与外国公司发展了商业伙伴关系。完成了埃塞俄比亚四个粮食分部门的部门主计划。在纺织品领域，工发组织正在继续对埃塞俄比亚、墨西哥和尼日利亚展开部门研究，以拟订提高纺织品和服装业竞争力的相关计划。工发组织还将为阿根廷、孟加拉国、科特迪瓦、几内亚、伊拉克、尼日利亚、阿拉伯叙利亚共和国和乌干达等国为纺织业创设或充实高级技术中心。在皮革领域，主要活动包括对埃塞俄比亚、印度、马里、尼日利亚和卢旺达的制革和皮革制品行业进行产业升级。已经为孟加拉国、中国、印度、肯尼亚、蒙古和巴基斯坦制定了项目方案，主要是对皮革部门进行产业升级，同时也重视推广更清洁的技术。最后，就竹产业的发展而言，工发组织目前正在埃塞俄比亚、印度、肯尼亚、墨西哥和东帝汶实施注重技术转让和技能发展的项目，与印度和东帝汶开展了南南合作项目，并正在制定与中国和东非的合作项目。

11. 工发组织继续强调转让和普及现代适用技术，同时还注意在提高工业生产力和竞争力方面加强国家创新体系，以此作为发展中国家减贫工作的重要组成部分。在这方面，科技园区被认为是加强国家创新体系的一个重要范例，它主要利用外国直接投资进行技术转让，在各招商行业与大学和金融机构等创新系统其他利益攸关方之间开展纵向或横向合作。当前该领域的一个重要技术合作项目包括对中国商业部进行政策评估，以加强该国六个信息和通讯技术园区的竞争力。提出建立科技园区请求的国家越来越多，而不论这类园区是否具有培养人才的功能。联合国科学技术小组确认了工发组织在该领域做出的贡献，指定工发组织担任科技园区发展的牵头机构。除科技园区方案外，工发组织将通过在发展中国家加强大学/生产部门之间的联系促进追求创新，这方面的请求日益增加。

12. 在促进技术活动的背景下，工发组织提前将国际制造技术促进中心（制造技术促进中心）的运营阶段延长了五年，从 2008 年延长至 2013 年，并将上海国际信息技术促进中心的运营阶段延长了三年，从 2008 年延长至 2011 年，从而使这些中心能够继续加强促进和转让新技术的能力，促进制造业和信息技术部门的国际合作，并帮助发展中国家制定这些部门的战略。此外，工发组织继续提倡转让环保技术，以便利用当地资源制造出新的建筑材料。这方面活动的例子是工发组织在莫桑比克和苏丹实施的方案，该方案是工发组织对“一个联合国”活动方案所作的主要贡献。

13. 在促进投资活动方面，工发组织实施了非洲区域投资方案，其中包括对国内外投资者进行调查，采取干预措施对促进投资机构和其他中介组织开展能力建设，以及扩大工发组织分包和合伙业务交流所方案。这是在非洲促进投资机构联络网范围内开展活动和审议取得的成果，该网络是工发组织最初在 2001 年为向非洲促进投资机构提供咨询服务而建立的。区域方案是在第十八次非洲工业部长会议召开之际，于 2008 年 10 月在南非德班举行的非洲促进投资机构联

络网第四次会议上启动的。其目标是在非洲促进投资机构联络网成员国中开展投资者调查，以向非洲促进投资机构提供分析结果和资料，帮助他们使用这些资料进行循证政策宣传，支持他们简化投资促进措施，并尽可能扩大外国直接投资的积极影响，特别是与国内投资联系起来。该方案将在如下 21 个国家实施：布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、佛得角、科特迪瓦、埃塞俄比亚、加纳、几内亚、肯尼亚、莱索托、马达加斯加、马拉维、马里、莫桑比克、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚

14. 该方案将建立一个设有调查数据库的在线投资监测平台，以此作为非洲促进投资机构联络网成员的投资促进平台。已将扩大分包和合伙业务交流所方案非洲联络网纳入该平台，作为非洲促进投资方案的一部分。分包和合伙业务交流所在新框架下采取的做法可能比工发组织近 20 年来使用的分包和合伙业务交流所初始模式作用更大。分包和合伙业务交流所修订方案将配备新的工具，以便根据国际标准确定衡量当地公司业绩和做法的尺度，并帮助他们提高作为供应商的竞争能力。这一举措有助于非洲国家更为有效地利用国内外投资落实国家工业化战略。非洲分包和合伙业务交流所联络网将展开与投资者调查有关的活动，这项活动首先在以下国家进行：布基纳法索、科特迪瓦、加纳、肯尼亚、马达加斯加、马里、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。

15. 投资和技术促进办事处联络网采取了一项新的战略，开始将增进可靠的投资和商业伙伴关系作为目标，以使发展成果和影响最大化。对这方面将给予特别注意，以便在开展投资和技术促进办事处活动的同时，落实工发组织的技术合作方案，为此，于 2008 年 9 月举行了所有投资和技术促进办事处和促进投资单位负责人会议，讨论如何使该网络在工发组织发展援助活动框架内发挥更加有力的作用。会议审查了联络网的运作情况，目的是加强联络网与其他工发组织方案和重点活动的相互配合。根据重新做出的这种安排，投资和技术促进办事处积极协助工发组织于 2009 年 2 月在巴林举行了“利用清洁技术促进经济发展”全球论坛，并对 2009 年 3 月在米兰举行的“提升技术、安全和质量，减少饥饿”国际会议做出了贡献。工发组织特别注意通过执行《企业发展和促进投资方案》促进国内投资。此外，它还着重通过以下措施加强投资和技术促进办事处联络网的实际协调：

(a) 在地中海、在南南投资领域、在非洲通过非洲促进投资机构网以及在拉丁美洲皮革业，发展联络网区域倡议；

(b) 加强投资和技术促进办事处对工发组织重点方案和项目的参与；

(c) 通过推出投资和技术促进办事处契约和发展管理信息系统，改进报告制度；及

(d) 执行近期评估和审计报告中提出的建议。

16. 与此同时，通过采用工发组织特有的可行性分析和报告计算机模型，发展中国家投资促进能力建设继续得到加强。

17. 确保能源供应是解决贫困问题的一个重要手段，因为有了能源就可以从事生产活动，从而也就能创造就业和收入。在此背景下，工发组织将继续集中精力开发具有生产用途的可再生能源。2008 年，工发组织分别在塞内加尔和巴西组织了两次有关这一专题的重要会议，这两次会议分别是非洲可再生能源问题国际会议——增加可再生能源以促进能源供应，以及全球可再生能源论坛。工

发组织还将于 2009 年在维也纳和墨西哥组织另外两次重要会议，以进一步着力采用协同做法共同解决能源方面的关键问题。工发组织还将继续在该领域实施技术合作项目，包括在西非和其他特定目标地区促进将可再生能源用于发电和生产。工发组织即将开展的活动将以小岛屿发展中国家为重点。此外，工发组织以过去就该议题成功举行的一系列会议为基础，继续开展生物能源领域的活动。

贸易能力建设

18. 在审查所涉期间，工发组织贸易能力建设主题优先领域的方案取得了进一步进展，这些方案的目标是增强发展中国家的能力，使其能够利用国际市场和世界贸易组织（世贸组织）2005 年发起的“援助贸易”倡议所提供的机会。发展中国家的企业能否从国际贸易中获得好处，日益取决于企业是否有能力进入龙头企业建立的零售超市等全球价值链。消除市场壁垒一方面要求供应方做出努力，使企业能够制造出数量和质量上达到市场要求的、出口潜力大的产品。另一方面，还要求努力达标，使企业的产品确实达到相关国际标准，尤其是达到私人购买者的要求和技术要求。

19. 为了进一步提高发展中国家的贸易能力，工发组织继续侧重开展提高本地附加值、实现部门产业升级和确保达到国际标准的活动，并在欧洲联盟（欧盟）与非洲、加勒比和太平洋国家（非加太国家）达成的经济伙伴关系协定范围内，制定了大规模的质量方案和企业升级改造方案。作为 2008 年 11 月 26 日至 27 日在开罗举行的交流农用企业创新办法国际会议的后续行动，将建立一个可追踪电子学习平台。此外，由欧盟供资的孟加拉国和巴基斯坦合格评定方案第二阶段的工作将近完成。

20. 工发组织是方案问题高级别委员会经济发展问题工作组的一个协调机构，负责处理贸易能力建设问题。为了行使这方面的职能，工发组织于 2008 年出版了《贸易能力建设问题机构间资源指南》，其中介绍了 22 个参与机构以及现有机构间合作机制服务和方案的情况。《资源指南》很受欢迎，工发组织现在正在编制得到更新和扩大的第二版，并将在 2009 年底出版。

21. 工发组织继续实施出口联合集团方案，其目标是通过确立中小型企业对口联系，帮助这些企业克服在进入出口市场过程中因出口业错综复杂且风险大所面临的问题。在意大利发展合作总局的资助下，工发组织继续加强出口联合集团在摩洛哥、秘鲁、塞内加尔和突尼斯的活动。为促进塞内加尔与摩洛哥在该领域的南南合作，实施了一项试点举措，主要是同两国私营与公共部门相互组织学习考察，彼此交流有关经验。将为阿尔及利亚、阿根廷、埃及、南部非洲发展共同体各国拟定新的项目。最后，正在对工发组织出口联合集团的活动成果全面展开独立评估。

22. 工发组织越来越重视在发展中国家中小型企业间开展增强企业社会责任的活动，认为这是使这些企业有更多机会进入国际市场的一条途径。在此背景下，以工发组织负责任的企业家成就方案为基础、并与公共政策制定有联系的企业社会责任相关部分，将是越南一个项目的主要部分，该项目已实际纳入由欧盟供资的“转变亚洲”方案。此外，工发组织在一项预防腐败以促进中小型企业发展的方案中，继续与联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）合作，编写了第二个工具出版物，公共和私人支助机构在小企业背景下

执行《联合国全球契约》第十条原则（“企业应抵制各种形式的贪污行为，包括敲诈和行贿受贿”）时可加以参照。

23. 自上次提交有关 2008-2011 年中期纲要执行情况的报告后，工发组织根据与世界贸易组织（世贸组织）达成的谅解备忘录（有效期已延长），与标准和贸易发展基金签署了一个框架协议。为加强市场的连通性以及帮助发展中国家克服贸易壁垒，已通过全球食品安全倡议和欧盟健康与消费者保护总局为发展中国家检查机制制定了买方合作方案。在卫生与植物检疫措施方面，由标准和贸易发展基金提供的马拉维和赞比亚黄曲霉毒素项目建议书赠款已经发展成工发组织的项目。为提高国家质量系统执行卫生和植物检疫措施标准的能力，正在拟定另一项针对布隆迪的标准和贸易发展基金项目建议书，该项目由综合框架窗口 II 供资。

环境和能源

24. 工发组织在环境和能源专题领域的工作仍侧重于促进发展中国家和经济转型国家提高利用自然资源的生产力水平。为促进这一目标而采取的手段包括清洁生产和提高能效、转让清洁和无害环境技术、增加废物的循环利用、消除有毒和有害物质，以及用可再生能源和材料来替代不可再生能源和材料。

25. 工发组织最近拟定了一份战略文件，此举将国家清洁生产中心方案下工发组织与环境署的联合行动推向了一个新的高度，与此同时，工发组织一直在努力将新的国家清洁生产中心纳入自己的网络。最近在保加利亚、罗马尼亚、卢旺达、塞尔维亚和乌克兰启动了建立新中心的项目。还为阿尔巴尼亚和阿拉伯联合酋长国拟定了新项目建议书。在前一种情况下，这将作为“一个联合国”倡议的一个组成部分。工发组织为在突尼斯和印度尼西亚建立新的清洁生产中心开展了实况调查，并将继续促进其区域网络的工作，以加强特定区域内各个国家清洁生产中心与有关中心之间的联系。

26. 在合理管理化学品方面，工发组织已将其行之有效的化学品租赁方案从最初的三个国家（埃及、墨西哥和俄罗斯联邦）扩展到了另外四个国家（哥伦比亚、摩洛哥、塞尔维亚和斯里兰卡）。根据所获经验，制定了化学品租赁指导原则，概述了在不同工业部门和国家实施及监督化学品租赁项目的主要步骤。2007 年 12 月大会核可《国际化学品管理战略方针》（见 GC.12/Dec.17 号决定）后，工发组织一直积极参与组织间管理化学品方案，使其在化学品管理领域的活动与联合国系统其他六个组织的活动协调一致。此外，工发组织一直积极协助各国制定寻求由《国际化学品管理战略方针》快速启动方案信托基金供资的项目，信托基金支持开展有助于实现《国际化学品管理战略方针》各项目标的活动，并向工发组织与哥伦比亚、埃及、萨尔瓦多、秘鲁、苏丹和乌拉圭共同拟定的六个项目提供了资金。每个国家都在讨论化学品管理领域的具体重点。工发组织通过国家清洁生产中心的参与而在各国建立起来的能力给开展相关活动创造了有利条件。

27. 根据用水方案，工发组织继续在全球环境基金的供资下，在西非执行其几内亚洋流大型海洋生态系统项目。16 个参与国一致赞成几内亚洋流大型海洋生态系统战略行动方案。该项目中期评估和剩余部分的工作规划是 2009 年 5 月指导委员会会议所关注的重点。作为由全球环境基金供资的更广泛的地中海大型海洋生态系统的一部分，工发组织已着手实施环境无害技术转让项目，实施工作将主要使用工发组织环境无害技术转让方法进行。工发组织继续在洪都拉斯

开展由千年发展目标成就基金供资的供水和卫生项目，为此，将使用环境无害技术来提高用水效能，并减少里奥布兰科河流域工业排放物。全球环境基金已经最后审批了墨西哥湾大型海洋生态系统项目，该项目目前正在执行之中。工发组织宣传减少沿海旅游业陆源环境损害最佳做法和技术项目最近得到了全球环境基金的核准，现已开始执行。最后，工发组织继续与联合国环境规划署（环境署）和联合国粮食及农业组织（粮农组织）合作，为环境基金制定一个控制含氮污染物的全球项目。工发组织还是海洋环境保护科学工作联合专家组（海洋保护专家组）正式成员，该专家组以寻找海洋污染科学解决办法为目的。

28. 2009年4月，负责执行蒙特利尔议定书的多边基金执行委员会核准再向两个国家供资，以便工发组织能够为各国制定淘汰氢氟氯化碳管理计划。这就使由工发组织为其制定淘汰氢氟氯化碳管理计划的国家总数达到38个。逐步淘汰氢氟氯化碳管理计划将协助各国在2013年1月（冻结）和2015年1月（减少10%）之前落实蒙特利尔议定书逐步淘汰氢氟氯化碳管制措施。工发组织在参与制定个别投资项目的同时，还将在其制定逐步淘汰氢氟氯化碳管理计划的一些国家推行若干氯氟烃淘汰示范项目，包括转让将现有制造设备改造成不含氯氟烃的设备的新技术。在技术选择过程中，工发组织除逐步淘汰臭氧消耗物质之外，还将处理气候变化、节能和劳动生产率等问题。

29. 工发组织还将重点放在完成针对彻底淘汰氟氯烃的国家和部门计划的执行上，其截止日期为2010年1月1日。最后，工发组织将继续在中国、埃及、伊朗伊斯兰共和国和墨西哥实施已核准的定量吸入气雾剂逐步淘汰项目。此外，多边基金为阿根廷和克罗地亚核准了两个投资项目，并为工发组织核准了伊拉克泡沫和冷却部门的两个项目。伊拉克是蒙特利尔议定书新的缔约国，这是多边基金下为该国核准的首个项目。值得注意的是，这些项目所选择的替代品不含臭氧消耗物质，此外既对气候有利，又可节约能源。工发组织还获得了多年协定中的四个部分，在亚美尼亚和前南斯拉夫的马其顿共和国获得两个加强体制的项目，在肯尼亚和柬埔寨获得两个技术援助项目。最后，为墨西哥和土耳其核准了筹备废弃臭氧消耗物质处理试点项目的提案。这给工发组织提出销毁有害的臭氧消耗物质的方法提供了新的机会。试点项目的成果将在拉丁美洲和欧洲某些地区推广。

30. 在持久性有机污染物方面，工发组织继续协助各国制定国家执行计划，这项工作已在许多国家完成。正如先前所述工发组织在中国和印度实施了两个关于制定国家执行计划的大型项目。除了制定国家执行计划外，工发组织也在实施由环境基金供资的项目，重点是通过多种方法减少持久性有机污染物的特定污染源，包括医疗废物管理、多氯联苯管理、推广最佳可用技术和最佳环保做法，并修复污染场地。若干项目已得到环境基金核准，包括在中国实施的三个项目（医疗废物的管理和处置、能力建设，以及利用非燃烧技术对杀虫剂加以合理管理和处置）；在亚美尼亚、阿塞拜疆、蒙古、秘鲁和前南斯拉夫的马其顿共和国分别实施的多氯联苯处理项目；在加纳和尼日利亚实施的污染场地处理区域项目；两个关于最佳可用技术和最佳环保做法的区域项目，一个针对红海和亚丁湾沿海国家，另一个针对东亚和东南亚地区，重点是发电部门；以及在越南实施的推广最佳可用技术/最佳环保做法战略国家项目。预计将大力增加这类组合项目，以满足各国从国家执行计划阶段转为国家执行计划后项目的大量需求。

31. 工发组织的能源方案将继续促进工业界更清洁、更有效地使用能源，并在工业界推广使用可再生能源。此外，工发组织还将根据其减贫议程，加强农村地区的能源供应，以保证农村生产活动的进行。已指定工发组织总干事担任联合国能源机制主席。工发组织还积极参与促进联合国全系统在能源领域的合作，在主要问题上采取协同一致的做法，并率先就工业能效和技术转让问题举行磋商。

32. 关于能效问题，工发组织由环境基金供资的工业能效组合项目涉及 10 个国家（埃及、印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、摩尔多瓦共和国、俄罗斯联邦、泰国、土耳其、乌克兰、越南），其项目筹备活动已得到核准，另外四个国家（巴西、厄瓜多尔、伊朗伊斯兰共和国和土耳其³）的类似活动还有待核准。项目筹备活动已经启动，并将持续到 2010 年。环境基金有可能提供预算拨款总共不超过 8,000 万美元。已经接受南非更多的能效项目，由瑞士供资。工发组织还进一步加强了与国际标准化组织（标准化组织）的合作，并确定该组织为标准化组织新的国际能源管理标准 ISO 50001 的主要供资方。这有助于工发组织大力推行工业能效系统处理办法，并形成一种补充机制，加强能源效益和市场转型的可持续性。工发组织现在完全有能力在规范全球预防气候变暖的行动方面做出更为重要的贡献。

33. 工发组织在可再生能源领域还逐步确立了由环境基金供资的一揽子项目。在联合国能源机制框架内，环境基金要求工发组织领导环境基金西非战略方案能源部分的编制和管理。区域利益攸关方积极参与了这个部分的拟定工作，这将有助于该地区努力应对能源供应缺乏保障的问题。在这方面已经为贝宁、佛得角、乍得、科特迪瓦、冈比亚、几内亚、利比里亚、尼日利亚和塞拉利昂拟定了具体的项目。还正在为印度拟定另一个由环境基金供资的项目，而在古巴和赞比亚将继续实施此类项目。

34. 重点仍是通过在土耳其伊斯坦布尔的国际氢能技术中心，为发电、燃料电池、不间断供电和氢动力内燃机提供氢能。2009 年 4 月 2 日，在伊斯坦布尔举行的正式仪式上，推出了新的产品，土耳其能源部长出席了仪式活动。新产品包括氢动力高尔夫球车、氢动力踏板车、在土耳其博兹加岛通过风力涡轮机和太阳能光电板制氢发电、氢动力移动房屋以及氢动力燃料电池铲车。预计将于 2009 年底之前开始建设一个新的国际氢能技术中心园区，并计划于 2010 年 7 月在土耳其伊斯坦布尔召开世界氢能首脑会议。

35. 工发组织还将在可再生能源领域继续开展全球论坛活动，包括 2009 年 6 月 22 日至 24 日与奥地利政府在维也纳联合组织国际能源大会。大会准备在确保可持续政策和可持续投资的范围内，为来自发展中国家和工业化国家的决策者以及私营部门和民间社会的代表提供一个平台，在当前全球金融和经济危机背景下讨论能源问题，强调加强国际合作的必要性，并突出说明联合国系统和发展伙伴在能源领域可发挥的作用。另外，还将于 2009 年 10 月 7 日至 9 日在墨西哥组织另一项与可再生能源有关的重大活动，以进一步加强工发组织网络的作用并促进政策议程的落实。

³ 将土耳其纳入两类国家的原因是该国实施了两个独立的项目。

四. 其他方案活动

新技术和新兴技术

36. 在报告所涉期间，工发组织继续积极参与生物技术所涉工业和环境领域的能力建设活动，包括新型生物加工方法、生物修复技术以及具有生产用途的遗传资源。2009年，商品共同基金批准了向一个展示红麻植物竞争力的项目提供资助，目的是证明通过生产和加工红麻纤维有可能创造更多的收入。工发组织于2009年第一季度启动了该项目，并获得了更多的财政支助承诺。其中第一个是比利时弗兰德联邦州为联合国推动建立国际工业生物技术联络网的努力而做出的承诺。这个联络网准备通过提高认识活动、示范项目和能力建设举措，促进在发展中国家推广可持续的、与生物技术相关的工业做法。

37. 工发组织正在进一步考虑采取各项措施，促进向发展中国家转让纳米技术。2008年11月，在伊朗伊斯兰共和国政府的倡议下，工发组织批准了建立国际纳米技术中心的项目。它将推动这一特定领域的技术转让、技术商业化和技术普及。增进技术伙伴关系的工作将集中在有参加国私营部门和其他重要机构参与的需求驱动项目上，为联合行动建立伙伴关系，达成共同筹资安排。

人的安全和危机后的重建

38. 根据它在危机后和人的安全方案与项目方面的经验，工发组织为应对复杂的紧急情况，继续开展有助于加强社会经济、环境和能源安全的各项活动。工发组织通过这种方式协助加强冲突后国家的相关机构和生产部门，并促进加强人的安全，尤其是脆弱群体的安全。

39. 为了援助面临严重威胁的国家和社区，工发组织从联合国人类安全信托基金调动了1,200万美元，用于阿富汗、孟加拉国、加纳、几内亚、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马拉维、斯里兰卡、苏丹和乌干达的十个项目。工发组织干预工作所涉范围包括：建设和平和恢复受冲突影响社区的生计、通过发展中小型企业重新安置难民、通过减少砷中毒来提供安全饮用水，以及促进原粟种植者的替代生计。工发组织目前正在编写一份出版物，将介绍由联合国人类安全信托基金资助的所有已实施项目。

40. 自2007年初以来，工发组织一直侧重于科特迪瓦、几内亚、海地、印度尼西亚、伊拉克、黎巴嫩、利比里亚、巴基斯坦、塞拉利昂、苏丹南部和东帝汶等国各类危机后项目和活动。这些项目的预算总额增加到约4,100万美元。在这些项目下提供的各类服务继续包括：对农用工业进行技术评估、加强地方企业的出口能力、推动社区建设和社区生计、通过扶持微型企业帮助创造就业和自谋职业、重建粮食加工业并加强粮食安全，以促进粮食安全和减贫工作、实施难民区速效方案，包括发展社区生产中心和提高技能的社区重建项目。工发组织还继续促进拟订中国四川省地震受灾地区重建工作技术援助方案。

41. 工发组织顺利完成了名为“通过减少孟加拉国砷中毒现象改进人的安全”的试点方案。根据从这一项目吸取的经验教训，并考虑到孟加拉国饮用水水源仍然含有砷，工发组织与世界卫生组织（卫生组织）和孟加拉国政府建立了伙伴关系，共同拟订扩大方案，力争去除饮用水中的砷，并解决与这一化学品有关的人体健康问题。最近，中国已经表示对一个类似的方案有兴趣，并已设法努力寻找资金来源。

42. 一些农村地区开采金矿释放出毒性很强的汞，造成水源污染，为减轻这方面污染，工发组织做出了不懈努力。它采取的主要做法是，制定落实全球汞项目干预式后续措施，在环境规划署全球汞伙伴关系金矿开采部发挥主导作用。目前还与劳工组织和卫生组织共同执行的一个项目是，解决莫桑比克金矿开采地区及其下游居民所面临的各种环境问题。此外，芬兰政府为在西非法语国家举办提高认识讲习班提供了资金。该讲习班由工发组织与美利坚合众国环境保护署联合举办，它将有助于美国家为解决环境问题制定国家行动计划。

43. 在报告所涉期间，日本政府为在几内亚、利比里亚和塞拉利昂等马诺河联盟国家以及科特迪瓦开展的一些活动提供了资助，这些活动旨在为青年提供更多体面的生产性工作，因此被纳入工发组织、劳工组织、开发计划署和由马诺河联盟秘书处主办的青年就业网的一项联合方案。在连接几内亚、利比里亚和塞拉利昂这三国的边境乡镇，如几内亚的盖凯杜、塞拉利昂的凯拉洪和科伊度以及利比里亚的甘塔，对当地的培训人员进行了创业发展方面的培训，在开展这项活动时，与设在几内亚恩泽雷科雷的联合国人的安全信托基金资助的另一个工发组织项目进行了技术合作。另外，工发组织继续在科特迪瓦南北走廊一带的城镇和乡镇开展青年创业培训活动，并根据企业社会责任原则，正在与大型公司制定一项面向马诺河联盟所有四个国家的青年技术培训联合方案。工发组织正在与青年就业网共同实施一项拨款方案，主要面向由青年领导的社会项目。一项以青年就业为主题的社会交流方案通过因特网发起（www.mruyouthplatform.org），并在马诺河联盟对国家管理人员和仲裁人员进行了相关培训。最后，2009年3月，在塞拉利昂总统、该国教育、青年和运动部长、马诺河联盟秘书长以及负责联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的联合国秘书长执行代表等高级官员的参与下，在塞拉利昂弗里敦举办了一届青年论坛。对开展方案活动的供资一直确保至2009年底。

44. 在中国和突尼斯，工发组织正在与其他联合国机构合作，开展由实现千年发展目标基金批准的青年就业方案。在中国，工发组织将为移民和农村地区青年参加职业培训提供更多的机会，以避免这些青年过早就业，并使他们有更多的机会自营职业。工发组织开展的一些重要活动是开发计划署、教科文组织、儿童基金会、妇发基金、人口基金、联合国志愿人员方案（志愿人员方案）、世界卫生组织（世卫组织）和工发组织联合实施的中国弱势移民权利保护和促进方案的一部分。在突尼斯，开发计划署、粮农组织、国际移民组织（移民组织）、国际劳工组织和工发组织正在合作开展一项联合方案，主要为青年、妇女和高等教育毕业生创造更多的就业机会，使他们能获得固定的生产性工作和较多的收入。预计该方案将于2009年第二季度启动。

研究与统计

45. 《2009年工业发展报告——破旧与创新：最底层10亿人口和中等收入国家面临的新工业挑战》于2009年2月发表，主要作者是牛津大学的保罗·科利尔和布鲁金斯研究所的约翰·佩吉。该报告突出说明了全球化通过发展中国家，特别是东南亚制造活动普遍的重新布局给工业发展带来的渐进影响。报告指出，尽管影响按地理分布不均，但是价值链中的国际生产逐渐断裂，与此同时，这些活动带来的外部采办和零件贸易增多，为低收入和中等收入发展中国家通过进入不断出现的生产小环境而承担复杂制造工作开辟了前景。该报告得出的结论是，能否抓住可利用的机会取决于发展中国家和发达国家的政治选择，并就此

提出了具体的政策建议。报告还包含工发组织的工业竞争力指数，按工业业绩对各国进行了排名。

46. 在其他相关的研究活动中，2008年5月29日至30日，工发组织与牛津大学国际开发系共同组织了桑杰雅·雷乐技术与开发管理方案年会。工发组织世界生产力数据库于2008年6月启动，目前正在进行更新，以收录2006年的资料和生产措施。这有助于在全球、区域和国家层面对制造业生产力和结构变化进行分析。在选定的新兴市场，对中高级技术工业、知识型机构和决策者进行了一项有关国家工业创新体系的调查，以确定创新的动力和结构模式。另外，还编写了一系列工作报告，内容涉及21世纪工业发展在外国直接投资、贸易政策、不同发展阶段的基本设施和生产方面所面临的主要问题和挑战，支持工业发展的基本设施投资类型，以及发展中国家及其公司融入国际经济的情况。关于公共物品促进经济发展和全球价值链的新出版物正在编写之中。另外，鉴于自2007年以来全球出现资本和金融危机，为了探寻危机对制造业的影响，2008年12月，在选定的发展中国家开展了一些调查研究，并将于2009年编写概要报告。

47. 2008年，我们启动了一项新的研究方案，旨在了解在工发组织主题优先项目下工业发展和相关结构变化的基本决定因素。我们还将进行研究，以考察投资和技术变动对工业发展的影响，其中特别关注在机械、基本设施和知识方面的国内投资，并制定一个基础工业政策框架，以便帮助各国制定具体的工业发展战略。新的研究方案基于四项原则：集中、整合、增值和相关性，即通过将工作集中于一小部分密切相关的解释性问题来突出重点，通过汇集可靠的实证分析、工发组织统计数据和统一的工业化解释而实现整合，通过生成其他地方无法提供的实践知识和有用知识实现增值，以及通过使政府、私营部门和工发组织达到具体的分析要求实现相关性。

48. 按照其授权任务，工发组织一直保留国际工业统计数据库，并为国际数据用户提供统计产品。它还对国家、区域和全球标准格式统计表进行编辑和汇总，并在此基础上，制作了商业硬拷贝出版物《国际工业统计年鉴》（2009年版），并在全世界发行。此外，来自工业统计数据库（INDSTAT4）和工业供求平衡（IDSB）数据库的光盘产品（2009年版）也按计划制作。同样，基于网络的统计学国家简介也已更新至2009年，并可在线获取（www.unido.org/statistics）。

49. 工发组织目前正在收集来自非经济合作与发展组织（经合发组织）成员国国家统计局的数据。工发组织已经制作并向国家统计局发放了由工业统计数据库预先填写的相关问卷。这些数据将用于更新工业统计数据库，以便出版《国际工业统计年鉴》（2010年版）。

50. 在其统计过程现代化的背景下，工发组织最近完成了将其统计数据库从国际原子能机构主机上迁移到客户服务器环境下的工作。这个在原主机上累积并具有许多应用程序的数据库如今已移入独立的客户—服务器系统。新系统为更新数据、控制误差和制作统计产品提供了更佳的前景。

51. 工发组织正在努力进一步开发统计方法和应用程序，以提高自身收集和传播数据的质量。工发组织数据质量评估框架业已出版，并已向数据用户发放。该框架描述了工发组织的统计活动和统计数据生产过程中所遵循的相关质量尺度。该年鉴2009年版即利用修订后的国家分组给出数据。

52. 作为国际统计界的一个活跃成员，工发组织继续为国际建议和标准的制定做出贡献。例如，工发组织协助亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）

所涉区域制定了经济统计发展行动计划，并致力于与粮农组织和世贸组织合作建立机构间数据库的一项方案。此外，将工发组织数据库集成到联合国数据系统的筹备性技术活动也正进行。工发组织已成为巴黎 21（21 世纪统计促进发展伙伴关系）一名国际伙伴。最后，为了在工业统计领域与发展中国家开展技术合作，工发组织正在开展或计划开展一些项目。

与私营部门和民间社会之间的伙伴关系

53. 工发组织以 2007 年开展的活动为基础，在与微软公司建议战略伙伴关系的框架内，与微软公司共同启动了一项方案，向农村小企业家提供可承受的、高质量的辅助计算机。该方案包括负责的终身解决方案，并提供一种从经济金字塔底部形成的创新性商业模式，以缩小非洲的数字鸿沟。该方案已在乌干达成功试行，在那里超过 4,000 台计算机已得到翻新并在当地销售。工发组织和微软公司已将其联合方法列入一项计划，以共享实践经验和最佳做法，并促进行动的扩大。为了对若干国家的请求做出回应，面向尼日利亚、塞内加尔特立尼达以及多巴哥的电脑翻新方案正在制定中。

54. 工发组织与惠普公司之间的伙伴关系于 2008 年 5 月启动，并已得到进一步加强。2009 年 1 月，双方同意在通过信息技术开展毕业生创业培训“GET-IT”伙伴关系下，增加国家和受益机构的数量。该方案利用信息技术（IT）为处于不利社会背景下的青年提供创业和技能培训。在去年取得的成果基础上，2009 年 GET-IT 项目将覆盖非洲和阿拉伯地区的八个国家，包括阿尔及利亚、埃及、肯尼亚、摩洛哥、尼日利亚、沙特阿拉伯、南非和阿拉伯联合酋长国。二十个当地培训机构通过教员培训班以及技术拨款而从 GET-IT 方案中受益。另外，还计划大力加强工发组织巴林投资和技术促进办事处企业发展和促进投资方案、工发组织创业课程方案和 GET-IT 方案之间的协同作用。

五. 方案协调和区域工作

国家和区域的一致性

55. 工发组织继续积极参与在实施“一体行动”举措的不同国家，以及开展联合国发展援助框架（联发援框架）的国家促进联合国全系统一致性的努力。作为联合国全球改革管理支助小组的一员，工发组织参与了 2008 年 10 月在意大利举行的机构间工作组会议和改革管理培训课程。这种参与使工发组织得以为改革管理框架和工具箱做出贡献，而且其一名工作人员也被列入具有相关知识和技能的人员名单，具备相关知识和技能是对改革管理召集人和联合国国别组（国别组）顾问的要求，因为这有助于他们在所在国家增强全系统的一致性、实效和效率。工发组织最近在佛得角参与了第二项任务，目标是规划机构改革，并在制定办事处管理计划的初始阶段提供支助。

56. 2008 年 11 月，本组织还参加了驻地协调员和驻地代表就工发组织的授权任务、优先项目和活动模式所作的情况简介，以使各国进一步了解工发组织的专题优先事项及其在方案国提供的服务。在加强区域主任小组和区域管理小组在国别组的监督和支助中所起的作用方面，工发组织正在考虑通过任命其相关代表和区域办事处主任而参与每个区域主任小组/区域管理小组的工作。在没有工发组织代表和区域办事处负责人的情况下，将让总部的高级工作人员加入相关的区域主任小组/区域管理小组。在这方面，工发组织总部工作人员参与了 2009

年 3 月在斯洛伐克的布拉迪斯拉发为中欧和东欧国家以及新兴独立国家举行的区域会议。这次会议使本组织有机会为改进对国别组的区域性支助做出贡献。

57. 工发组织在其总部建立了“一体行动”快速反应小组，以向工发组织外地办事处提供紧急支助和指导。另外，新建立的“非正式一体行动监测小组”举行了一些常会，以协调和监测工发组织在“一体行动”试点国家联合国方案中所作承诺的履行情况，该方案迄今为止以莫桑比克、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和乌拉圭为重点。到 2009 年 6 月，在这四个试点国家开展的方案执行工作将进入第二阶段。至于另外四个试点国家，不久将利用 2009 年 2 月分配的资源以及“一个联合国”基金提供的补充资源，在阿尔巴尼亚、佛得角和巴基斯坦开始进行方案执行活动，在越南，预计不久也将利用“一个联合国”基金提供的资源开始方案执行活动。举行常会已证明对外地办事处很有帮助，可以使它们在很紧的期限内完成方案执行工作。

58. 联发集团于 2009 年 1 月 29 日签署了“扩大的‘一体行动’供资窗口”，并对联发援框架展开国家提供更多的支助，这为参与共同方案编制工作的国家从开始即采取“一体行动”方法提供了强大的动力。工发组织及时参与这些国家一级活动至关重要。为此提供的资金已使工发组织能够实际参与在选定的 2008 年联发援框架展开国家和中期审查国家开展的活动，特别是利用短期国家顾问和/或国际顾问加强工发组织外地办事处。这种做法不仅将在 2009 年联发援框架展开国家/中期审查国家和“一体行动”试点国家中继续运用，而且还将在已自愿采纳“一体行动”方法的国家（“一体行动”自发国家）加以运用。

59. 自上一个报告期以来，工发组织继续逐步加强外地办事处的作用。工发组织所有代表的职位均已补齐，其他国际专业人员已承担起在外地的任务。此外，工发组织新设立的两个主管部门已开始运作，第三个主管部门正在设立之中。然而，由于捐助者对初级专业人员方案的兴趣明显减少，目前正在考虑改为使用国家方案人员，以确保外地办事处，特别是在国家办事处具备足够的能力。

60. 外地办事处的实际能力有了多方面的加强。首先，外地办事处根据绩效管理原则制定的工作计划确定了外地活动框架，其次，总部工作人员结合外地办事处活动开展的技术合作活动更加受到重视。另外，外地办事处正根据总部的地域方案制定自己的活动计划，以确保在总部直接关注的国家对预期的活动进行充分规划和限定。总部已组织 10 个外地办事处和总部相关项目管理人员，就所涉国家每个项目中商定的技术合作执行目标进行了详细讨论。在技术合作方面，外地办事处将会发挥越来越重要的实质性作用。另外，针对那些作为工业发展官员分派到外地的工作人员颁布了新的管理指导原则，⁴其中规定了外地工作人员与总部相关务实分支机构之间未来的工作关系。

61. 方案支助资金继续分配给所需要的外地办事处，确保他们更多地参与方案/项目制定工作和筹资活动，以使这些办事处在所在国执行的工发组织方案和项目更加多样化和更加普及。

62. 预计近期将对《工发组织—开发计划署合作协议》进行评价，根据该协议，将通过设立工发组织主管干事和与开发计划署联合进行方案编制，来加强工发组织在外地开展的活动。在这方面，两个组织之间以及与为此目的而建立

⁴ 《总干事公报》，UNIDO/DGB/(M).108。

的评价小组之间已经开始进行初步讨论。评价结果预计将于 2009 年最后一个季度提供。

南—南合作

63. 鉴于全球经济的最新发展与南—南合作潜力的扩大，工发组织日益高度重视该领域的工作，并在环境管理、可再生能源、农业企业和贸易能力建设领域加强了南—南合作。同时，工发组织南—南工业合作中心业务指导方针以及工发组织南—南综合战略正在制定之中，预计将于 2009 年第二季度完成。

64. 在印度和中国现有的工发组织南—南工业合作中心（分别建于 2007 年 2 月和 2008 年 7 月）开展的方案编制活动继续增加，这反映出南—南工业合作行动正在得到越来越多的优先考虑。印度和不同非洲国家中心之间的合作方案所涉及的部门已经扩大，包括制药和青年创业培训，而中国中心已经与巴林投资和技术促进办事处合作，确定将创业发展、竹子技术转让、环境保护和可再生能源作为方案发展的关键。这属于在南—南工业合作中心与工发组织投资和技术促进办事处网之间更广泛的协同努力的一部分，这些中心和巴林投资和技术促进办事处之间已经决定于 2009 年第二季度制定一项联合工作计划。

65. 2009 年 3 月，为了介绍情况和与各部门进行磋商，上述工发组织两个南—南工业合作中心的专业工作人员参观了工发组织总部。通过这项活动提出了有关培训、工作组建设和方案编制的综合倡议，作为工发组织实质性主流工作和对工发组织南—南工业合作中心提供支助的一部分。该活动还增强了工发组织两个南—南工业合作中心之间的合作潜力，预计该活动在可预见的将来将会产生实际影响。

66. 在最近达成在伊朗伊斯兰共和国建立新中心的协议之后，工发组织建立南—南工业合作中心网的努力进一步得到加强，建立伊朗中心的工作预计将于 2009 年第二季度在德黑兰启动，伊朗政府五年内将拨款约 400 万美元。该中心的建立将构成工发组织 2009-2013 年伊朗伊斯兰共和国国家方案不可分割的一部分，用于保持与工发组织驻德黑兰国家办事处之间的紧密联系。这反映出工发组织在使南—南合作成为主流的努力中树立了一个重要的里程碑。印度尼西亚是另一个将建立工发组织南—南工业合作中心作为新起草的 2009-2013 年国家方案一部分的国家，目前工发组织正在与其他国家，例如埃及和摩洛哥就类似的可能性开展讨论。

67. 作为 2007 年下半年拉丁美洲国家专家小组会议的一项后续措施，工发组织为该区域国家建立了技术援助知识库，并将其作为共享工业专门知识和经验的一个平台。古巴和墨西哥提供了相关的专门知识，其他国家也已确认有兴趣参与此项活动。

对最不发达国家的支助

68. 虽然发展中国家在全球制造业所占的份额在近几年已经大大增加，但是最不发达国家这方面所占的份额仍然相对微小。全球经济最近出现的动荡表明，必须尽快调动最不发达国家的潜力。根据这种情况，近年来工发组织重点加强了对最不发达国家的援助。这反映在工发组织向最不发达国家分配的技术合作资源显著增加，如表 1 所示，2003-2008 年五年间，每年平均增长 30%。同期所实施的最不发达国家援助方案约 80%集中在非洲。这一趋势还将继续。

表 1

2003-2008 年最不发达国家技术合作方案执行和项目拨款 (百万美元)

年份	2003	2004	2005	2006	2007	2008
方案执行	10.505	8.157	9.363	15.283	17.481	22.032
拨款	14.927	12.021	16.174	17.676	23.059	27.480

69. 2007 年 11 月举行的最不发达国家部长级会议请总干事在执行 2008-2011 年中期方案纲要内“着重考虑最不发达国家的特殊需要”。这次会议之后，工发组织加强了对贸易能力建设和贸易援助倡议的参与。工发组织根据该会议发出的呼吁，加强了与世贸组织和强化综合框架其他核心成员的合作，并于 2008 年为非洲最不发达国家（贝宁、莱索托、莫桑比克、卢旺达和塞内加尔）制定了五项试点项目建议，为亚洲最不发达国家（柬埔寨、老挝人民民主共和国和也门）制定了三项试点项目建议。2008 年 9 月，这些建议在卢旺达基加利举行的研讨会上经过了审查和更新，该研讨会是 2008 年 11 月在柬埔寨吴哥召开的最不发达国家部长级会议筹备工作的一部分。2008 年最不发达国家会议是一个里程碑，它使最不发达国家充分了解了工发组织在帮助它们提高供应能力和支持它们融入全球贸易主流方面所起的作用。会议还进一步加强了与最不发达国家和贸易援助利益攸关方之间的伙伴关系。在敦促工发组织“利用贸易援助和强化综合框架所提供的机会进一步发展和推广其南—南工业合作的理念”方面，2008 年部长级会议还为加强未来南—南合作与最不发达国家-特定方案之间的紧密联系作了准备。两次会议的议程均以工发组织文件《解决最不发达国家（八个试点国家）的供方需求》以及构想文件《贸易援助：最不发达国家工业议程》为依据。

六. 资金调动

70. 2008-2011 年中期纲要预计，每年调动的资金水平将从近年来每年 1.2-1.3 亿美元增至 2011 年的 1.7-2 亿美元。工发组织正在实现该目标的道路上稳步前进，2007 年和 2008 年平均每年调动资金 1.64 亿美元，而且 2009 年调动的资金很有可能达到 1.7 亿美元。在专题优先事项资金总额中，政府捐助方的捐助份额继续增加，而与国际环境协议有关的多国基金的捐助份额却有所减少，不过，后者的绝对捐助金额保持在平均 4,500-4,700 万美元的水平上。2008 年新近出现的一个情况是，所谓的多方捐助者信托基金有所增加。这类基金最初主要是为危机和危机后情势下的金融活动而设立的。相同机制已被试点国家的“一个联合国”基金以及西班牙发起的实现千年发展目标基金所采纳。

71. 在 2008 年初按专题优先事项对活动分类做出调整后，“环境与能源”和“通过生产活动减贫”专题分别吸引了 2008 年资金总额的约 40%，“贸易能力建设”资金约占 20%。然而，2009-2010 年，贸易能力建设专题作为与联合国区域委员会共同制定的第一个大型方案，预计将成为资源调动进一步增加的主要促进力量，因为欧洲委员会的供资预计开始投入，捐助者也将为“贸易援助”行动下的大型项目提供捐助，特别是为了满足最不发达国家在该领域的需求。随着最近许多筹备项目的启动或提交，第二个增长领域预计将由环境基金供资，这将导致在能源和气候变化领域由环境基金供资的项目进一步增加。现已原则上同意由环境基金供资开展持续性有机污染物处理项目。在通过生产活动减贫的专题下，来自上述各种多方捐助者信托基金的供资预计将有所增加。不

过，在这些供资来源中，有几个需要由工发组织或某个第三方共同筹资。为此，已开始与捐助方就此问题展开磋商。

72. 与互补性组织建立战略伙伴关系，是工发组织自身工作专题重点明确这一战略的一个重要组成部分。同前几年一样，工发组织将继续努力加强与各组织，例如粮农组织、农发基金、劳工组织、开发计划署、环境规划署和世贸组织之间的此类伙伴关系，并与这些组织联合开展具体的方案执行活动。

七. 方案支助和管理服务

73. 最近几个月，工发组织发起了以提高管理效率为目的的业务流程重组宏大方案。为此将尤其重视有效利用信息和通信技术。正积极争取所有工作人员参与寻找提高效率的潜在方法。为此而于 2008 年 4 月对工作人员进行了一次调查，该调查得到了 200 多份答复，据此拟订了优先行动计划，其中列有业已执行的若干项举措。在争取简化和精简工发组织业务流程的同时，业务流程重组的工作还旨在确定关键控制点，在必要时予以加强，并加以有效利用，以确保有一个严格管制的框架。

74. 根据大会关于工发组织应采用将于 2010 年 1 月 1 日生效的《国际公共部门会计准则》的决定（GC.12/Dec.14），工发组织正在努力确保在预定日期之前落实《国际公共部门会计准则》。为此目的而专门设立的跨组织工作组同时开展了一系列活动，包括通过工发组织内联网提高对《国际公共部门会计准则》的认识；拟订资产管理相关政策，以确定、评价、记录和核实工发组织的固定资产；评估雇员津贴，确认与之有关的长期负债；制定自愿捐款确认标准；查明工发组织内部无形资产；以及对有关部门主要工作人员进行培训。业务流程和体系方面对全组织都有影响的相应改进也在实施《国际公共部门会计准则》期间加以同步讨论。作为联合国会计标准特设工作组的一名成员，工发组织还继续协助制定落实国际公共部门会计准则的会计政策、做法和指导原则，以保证联合国系统各组织能统一适用《国际公共部门会计准则》。

75. 全球环境基金（环境基金）理事会要求工发组织——作为环境基金直接供资的接收人——执行所建议的最低信用标准或相应的有关程序或政策。工发组织正在继续努力达到这些标准。在执行有些标准方面已经取得进展，工发组织期望到本两年期期满前做到全面落实这些标准。

76. 2008 年 2 月，为回应普华永道会计师事务所代表受托人所作的机构遵行信用标准遵守情况评估，工发组织提交了一份关于环境基金信用标准程序的报告，其中提出了明确的战略和可监测的行动计划。目前，工发组织完全或在很大程度上遵守了环境基金规定的 12 项标准中的 9 项。一些对业务流程有更大影响或者需要追加投资的标准正在审查之中，关于最近发起的改革管理进程也是如此。2009 年初，环境基金秘书处与普华永道签订合同，委托后者对环境基金各机构提交的初步评估进行比较分析，并编制一份最后报告，在 2009 年 5 月提交给全球环境基金理事会。2009 年 4 月，工发组织与普华永道就评估开展了进一步的讨论。在 12 项标准中，根据普华永道的评定、工发组织完全遵守了内部审计、采购、评价职能和调查职能标准。在其他三项标准中，工发组织很好地满足了要求（60-70%）。在各个领域似乎都已达标或拟订了可监测的行动计划。如果属于已有具体执行标准的其他情况，则为额外的实体一级提供了可监测的行动计划。

77. 为增进采购进程的有效性和加强所涉人员问责制采取了进一步的措施。所实施的各种举措包括：业务流程重组、设置采购求助服务台、修改机上采购系统，以及利用各种因特网平台广泛进行公开国际招标，从而精简了采购程序、提高了采购质量和效率，并增强了工发组织采购活动透明度。为支持这些举措，制定并实施了全面采购培训方案，以提高全体工作人员对新《采购手册》规定的认识及促进其对这些规定的遵守。

78. 正在对工发组织库存管理系统和相关程序进行修改，以达到《国际公共部门会计准则》的要求。在这方面，工发组织已完成对总部资产的分类，并确定了财产管理过程中需要进行的变动。正在继续对相关的计算机系统进行更改，以支持基于《国际公共部门会计准则》的财产管理系统。所有这些措施将对采购报告、资产登记册的维护，以及对工发组织总部、外地办事处和项目所在地资产的监测产生重大积极影响。

79. 已经采取各种步骤更新工发组织企业资源规划系统，以便把方案目标、知识资产、预算和财务数据一体并入计算机辅助程序，该系统还将配备各种网络功能，以加强总部的业务流程重组以及工发组织各外地办事处的联网。同时，在工发组织总部及一些外地办事处安装了提高视频会议功能的软件，从而有助于加强它们彼此之间的关系。

80. 在采用这些新制度的同时，还举办了一些培训活动，以确保这些系统能够得到有效利用，并帮助工作人员熟悉工发组织各种行政规则和程序。这些方案涉及工发组织财务执行情况管制系统和采购相关问题强制性培训班。这些方案是对工发组织定期培训方案的一种补充。

81. 特设工作组审查了诸如职业发展和目前对一般事务资源的利用情况等有关事项并提出了一些建议，根据该特设工作组的建议，工发组织正在采取各种措施，促进一般事务职类工作人员的职业发展和使用。有些建议可在短期内实施，而其他建议则应转化为政策提案，并需在联合咨询委员会工作人员管理协商会议上进行审议。

82. 联合咨询委员会是正式的工作人员管理协商机构，在 2008 年 1 月至 2009 年 4 月 30 日之间举行了 31 次会议，研究了与工作人员有关的各种问题，并制订了人力资源政策。

83. 按惯例，总干事继续与新的工作人员会面，阐述他们对他们的期望。人力资源管理处还引入了一个在工发组织新聘人员职业发展早期与其会面的机制。这些会面旨在确保新聘工作人员所面临的各种问题得到解决，以使他们尽快适应工作环境，并迅速行动起来，为实现工发组织的各项组织目标做出贡献。

84. 在工发组织其他各级也采取了类似的举措。方案发展和技术合作司以及方案支助和一般管理司都推行了一项“开门”政策，以满足各有关人员的需求。这些会面是非正式的，使工作人员有机会直接与管理层讨论他们所关切的问题，有助于解决各种潜在的问题。

85. 作为联合咨询委员会审议主题之一的工发组织青年专业人员方案已经公布，并发布了青年专业人员方案 10 个职位招聘广告。目的在于确保广泛的覆盖率，并针对未有国民在工发组织任职或任职人数不足的国家。已收到 1,240 多份申请，503 名申请人进入候选人名单。在经过初步测试后，选出了 50 名候选人，并邀请他们于 2009 年 4 月和 5 月到总部接受正式评审。

86. 针对所有 P-1 至 P-4 职等人员和国家方案干事的管理发展方案已得到执行，并举行了四届会议。迄今收到的反馈意见对该方案十分肯定。

八. 拉丁美洲和加勒比区域方案

87. 依照 2007 年 11 月第二次专家组会议通过的 GC.12/Res.1 号决议所述实施准则，工发组织继续在拉丁美洲和加勒比区域方案下开展一些具体活动。

88. 工发组织技术援助知识库于 2008 年建立，作为南南三方合作的平台，促进在该区域交流专业技能和知识，预计将在与工业发展有关的各种领域提供知识服务，这些领域包括农工业、贸易便利、质量管理、中小型企业发展和可再生能源。在巴西和古巴有关机构初步承诺提供这类服务之后，知识库最近又收到了更多的捐助。截至 2009 年 4 月，工发组织名册上已列入来自阿根廷、智利、古巴和墨西哥的 30 多位专家。此外，该知识库正用于发展工发组织与墨西哥和肯尼亚之间的三方合作。

89. 继 2008 年 5 月 18 日至 22 日在巴西伊瓜苏市举行工发组织/巴西全球可再生能源论坛后，现正在筹备将于 2009 年 10 月 7 日至 9 日在墨西哥瓜纳华多与墨西哥能源部合作举行的下一届工发组织全球可再生能源论坛会议（GREF 2009 年）。临时议程最近已经商定，对该活动的推广也已开始。在此背景之下，与联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）和拉丁美洲能源组织（拉美能源组织）等区域机构的合作将得到加强。

90. 已从意大利和西班牙获得资金，用于在 21 个拉丁美洲国家设立工发组织可再生能源观察站。2009 年，将在巴西、哥伦比亚、多米尼加共和国、厄瓜多尔、墨西哥、巴拉圭和乌拉圭集中开展一些活动。这一年还将在墨西哥举行的全球可再生能源论坛上介绍活动进展情况。观察站的各项活动与最近在工发组织和拉美能源组织之间签署的《谅解备忘录》的目标是相一致的。

91. 在伊瓜苏市举行工发组织/巴西会议的背景之下进行了一次考察活动。通过考察活动发起的促进拉丁美洲国家和非洲国家之间知识转让的活动继续进行。2008 年 10 月，为 5 个非洲国家棕榈油行业的 7 名代表组织了赴哥伦比亚考察的活动。作为知识转让方案的组成部分，计划结合 2009 年墨西哥全球可再生能源论坛会议组织一次考察活动，并将重点关注地热问题。

92. 作为对拉丁美洲和加勒比国家集团要求的回应，在制定次区域技术合作方案方面取得了进展。这些方案的详细内容如下：

(a) 应非洲、加勒比和太平洋国家加勒比论坛的请求，开展了一系列活动，以加速制定“加强竞争力与创新，力争消除供方限制并推动在欧盟与非洲、加勒比和太平洋国家间经济合作协议框架内的区域一体化”方案。在这方面，在与欧盟的协商下，与企业发展中心共同编制了一份评估报告。工发组织/企业发展中心的一项调查报告随后提交给地方合作伙伴，包括加勒比共同体（加共体），同时，预计将在 2009 年下半年举行一次鉴定讨论会。该方案力求推动创新和技术发展，并为该区域各国进入区域和国际市场创造更多的机会，以此解决非洲、加勒比和太平洋国家论坛成员国贸易和生产能力薄弱的问题；

(b) 同时，与加共体合作开展了一些活动，以研究工发组织与加勒比促进地方创新中小企业工作队进行合作的可能性；

(c) 遵照 2008 年 4 月与安第斯国家共同体秘书处签署的《谅解备忘录》，工发组织正在协助制定将提交欧盟审议的次区域方案。该方案的目的是，向安第斯国家质量管理、中小企业发展、农用工业发展、贸易能力建设和区域一体化提供支持，总的目标是提高安第斯国家产品在国际市场的竞争力。最近与安第斯国家共同体秘书处就此问题举行了初步磋商，以作为筹备性援助活动的一部分；以及

(d) 以筹备性援助的形式向中美洲经济一体化秘书处提供了支持，以拟订中美洲国家次区域方案。拟议的方案包括大力支持中美洲和巴拿马加强基础设施和市场准入。中美洲经济一体化秘书处和欧盟之间正在就该方案和有关的实施模式进行谈判，后者已向该方案认捐 2,000-2,500 万欧元。预计将在 2010 年期间开始执行该方案。

93. 此外，已开始制定旨在提高拉丁美洲皮革业全球竞争力的新的区域方案。与国家行动方和政府进行了联络，以审查主要的战略问题、当前的需求和资金调集战略。

94. 还得到拉丁美洲国家对第二阶段全球汞方案（GMP2）区域活动一章的支持，该方案目前正在制定之中，并将提交给各位捐助方。初步活动预计将根据《信托基金协议》于 2009 年中期在哥伦比亚展开。

九. 非洲区域方案

95. 在 2008-2011 年中期方案纲要内，工发组织继续在非洲制定并实施一系列对非洲大陆至关重要的专门活动。这些活动涵盖了工发组织的三大专题优先事项，包括通过生产性活动减少贫困、贸易能力建设及环境与能源。

96. 工发组织在非洲的活动主要侧重于按照千年发展目标 1（到 2015 年使全世界贫困人口减少 50%），通过生产性活动减少贫困。这方面正在开展的技术合作活动包括：提出政策建议和体制支持措施，营造更加有利的商业环境、支持培养农村企业家、妇女企业家和青年企业家、采取措施加强集群和企业之间的联系、促进农业加工和价值链的发展，以及采取措施支持技术传播和投资活动。这些项目的例子包括：

(a) 在塞拉利昂实施企业人材培养方案，针对中小企业开展能力建设，包括采取措施促进这些企业和金融机构之间的联系；

(b) 在乌干达实施计算机整修方案，努力缩小电子鸿沟，并帮助乌干达获得信息和通信技术的益处，特别是在获得支付得起的硬件、有关软件及适用的信息和通信技术培训方面；以及

(c) 在四个国家（科特迪瓦、几内亚、利比里亚和塞拉利昂）实施《马诺河联盟青年就业方案》，直接解决青年的需求问题，在私营部门为青年创造就业机会，并对青年进行培训，以使青年掌握进入就业市场的各种技能和自营职业的本领，以及获得融资和信息通信技术的手段。

97. 各种与农业加工有关的活动也在一些国家展开，这些国家包括布基纳法索、刚果、马里、莫桑比克、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国。这些方案的主要目的是增强地方生产能力，通过使小食品加工商与更大的分销渠道建立联系，支持将边缘农村社区纳入全球市场经济。在这方面，发起了一个新的针对八个西非国家的农业企业发展项目，其目的是促进农业综合企业的发展、减轻贫困

和实现经济增长。此外，正在协助喀麦隆和尼日利亚充分挖掘其棕榈油资源的潜力。同时，正在东非实施一个通过香蕉饮料增加农民收入的试点项目，该项目将惠及肯尼亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。

98. 工发组织在皮革生产和加工方面开展的各种活动对非洲减贫工作始终十分重要，特别是对小企业的发展影响很大。这些活动包括通过技术合作促进皮革生产和成立共同便利中心，提供包括产品设计、营销、交易和升级等服务。2009年，在卢旺达“一个联合国”方案框架内对共同便利中心进行了规划。最近核准的肯尼亚综合方案中也列入了一些与皮革生产有关的活动。另外，在埃塞俄比亚和尼日利亚发起了两个促进皮革生产的方案。

99. 工发组织继续履行其作为促进农工发展全球论坛的作用，并在这一领域开展了有关工作，例如，工发组织即将于2009年10月在尼日利亚举行非洲农业企业和农工发展高级别会议。在此次会议举行之前，工发组织正在开展主题为“非洲和全球工业经济：繁荣战略”的综合分析。这一分析旨在为支持非洲的工业发展活动提出新的方法，促成非洲国际贸易产品多样化，并大大增加非洲在全球制成品和制成品出口中的份额。该研究还将作为一份主要出版物分发给决策者和利益攸关方。研究和会议的结果和建议将有助于制定支持《非洲联盟加速非洲工业发展行动计划》的战略和行动。

100. 在贸易能力建设专题优先事项下，工发组织开展了了一些重要活动。特别是2008年与一些区域经济共同体（区域经共体）制定了若干旨在促进产业升级和现代化的方案。这些区域经共体包括西非国家经济共同体（西非经共体）、东部和南部非洲共同市场（东南非共同市场）、南部非洲发展共同体（南共体），以及中部非洲经济和货币共同体（中非经货共同体）。上述方案全部列入了它们与欧洲联盟达成的《经济伙伴关系协议》框架。工发组织与每个区域经济共同体举行了方案鉴定讨论会，同时着手将这些方案作为中期方案纲要的组成部分加以实施。总体而言，预计这些方案将有助于有关国家克服制约其作为供应方参与区域和国际贸易的问题。

101. 在贸易能力建设主题下，非洲正在开展其他一些重要的方案和活动。西非优质基础设施方案覆盖15个国家，作为西非经济和货币联盟（西非经货联盟）在8个国家实施的优质方案的后续行动，它侧重于在贸易分析、标准化、核证、实验室发展、视察、计量、提高质量、可追溯性和检查方面的国家能力建设。东非共同体国家肯尼亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国正在执行《东非质量方案》，其目的在于更新并统一食品安全监管框架、提高对食品安全、标准和质量相关问题的认识、建立食物链和风险分析制度，并提升检查和监督服务。

102. 此外，2008年11月在埃及开罗举行了题为“从农场到市场：提供专门知识和资金”的国际会议。此次会议审议了各种相关的问题，如供应/价值链、市场准入和联系、对标准的遵行和遵行情况评估、技术和增值，以及新的融资形式等。一个至关重要的问题是，根据工发组织的项目成功经验，投入欧盟市场的农产品是否具有可追溯性。

103. 在环境与能源这一重点专题领域，工发组织与非洲联盟、塞内加尔政府和德意志联邦经济合作部合作，于2008年4月在塞内加尔达喀尔举行了非洲可再生能源国际会议。此次会议的主要目标是讨论能否逐步扩大供应可再生能源以便为促进经济和社会发展而加强现代能源服务和能源安全的保障。会议通过了一项行动计划，其中涵盖方案以下五个主要方面：

- (a) 政策、监管和体制框架；
- (b) 能力建设和技能开发；
- (c) 拟定融资办法；
- (d) 利用可再生能源促进企业发展和实现工业化；以及
- (e) 贯穿各领域的可再生能源开发行动。

应会议的要求，工发组织将继续与非洲联盟合作，在执行这一行动计划方面发挥关键作用。

104. 工发组织目前正在与各个发展伙伴合作，以建立西非国家经济共同体（西非经共体）可再生能源中心。还提议在东非建立一个类似的中心。根据这些中心的经验，将考虑在非洲其他地区建立同样的中心。工发组织还负责全面协调由环境基金资助的 1,600 万美元的区域方案，以促进西非的可再生能源并提高效率，在此方案框架内，正在佛得角、乍得、科特迪瓦、冈比亚、几内亚、利比里亚、尼日利亚和塞拉利昂实施具体的项目。为东部非洲制定的类似方案正在审议之中。

105. 正在非洲实施的其他重要能源项目包括小型水力发电站项目（比如在卢旺达）和肯尼亚的社区电力中心项目，这些项目侧重于利用零排放可再生混合能源技术向离网地区提供电力，所称可再生混合能源技术包括小型水力发电站、沼气、风能、太阳能和直接燃烧植物油发电机。

106. 工发组织确信，污染和资源退化表明对资源利用的效率过低，因此构成了经济浪费和对环境的威胁。有鉴于此，工发组织的环境方案侧重于鼓励采用清洁生产做法，增效节支并改进生产质量。这项工作主要由工发组织与环境规划署合作运行的国家清洁生产中心网络进行。在对国家清洁生产中心进行评价之后，正在采取措施，根据 2008-2011 年中期方案纲要加强这些中心。

107. 在更广泛的层面上，工发组织继续为非洲工业部长会议提供支持。2008 年 1 至 2 月在埃塞俄比亚亚贝巴举行的第十届非洲联盟（非盟）国家元首首脑会议专门讨论了工业化问题，并核可了《非洲联盟加速非洲工业发展行动计划》。随后，应首脑会议的要求，工发组织与非盟合作，为制定《行动计划》执行战略提供支持。2008 年 10 月 24 日至 28 日在南非德班举行的第十八届非洲工业部长会议核准了这项战略。该战略将提交 2009 年举行的下一届非盟首脑会议。《行动计划》及其相关执行战略是自 1980 年代和 1990 年代推行“非洲工业发展十年”方案和 2003 年发起非洲工业化联盟以来由非洲国家元首通过的具有深远意义的最新举措。在非盟和非洲工业部长会议的进一步要求下，工发组织将继续为该战略的执行提供支助。

108. 2008 年 10 月在埃塞俄比亚亚贝巴举行的区域协调机制会议核准了一项工作计划。在此基础上，工发组织正在以“工业、贸易和市场准入”集群召集者的身份制定综合方案。该方案将侧重于机构能力和政策分析、为工业发展调集投资，以及分析农业加工和纺织部门供应链制约因素。更具体地讲，工发组织将协调建立非盟委员会电子数据库、编制制造企业清单、开展关于非洲产品竞争力的联合研究、帮助起草工业政策要点、组织区域价值链论坛、解决与土著知识产权有关的问题、监测世贸组织和扩大援助方案谈判，并编制非洲贸易便利化方案。

十. 阿拉伯区域方案

109. 工发组织阿拉伯区域方案拟订战略立足于 2008-2011 年中期方案纲要所载实施准则、在大会第十二届会议上举行的阿拉伯区域圆桌会议的建议（见 GC.12/Res.2 号决议），以及《维也纳最不发达国家部长宣言》（载于 GC.12/CRP.5 号文件）。该战略也符合联合国千年发展目标，并特别关注减贫和创造就业机会的问题，而这仍是阿拉伯地区很多国家面临的主要挑战，也是制约当地经济发展的主要障碍。

110. 工发组织通过在优先领域制定有针对性的区域与国家方案和项目来实施其阿拉伯区域战略。在此过程中，它充分考虑了该地区各国的经济多样性，以及西亚阿拉伯国家、阿拉伯马格里布联盟国、阿拉伯海湾国家和阿拉伯最不发达国家各自面临的不同工业挑战。

111. 在石油资源丰富的海湾国家，工发组织方案拟订战略的重点是，支持各国努力促进可持续的工业发展以实现经济多元化，加强私营部门的地位，提高经济开放水平。在西亚阿拉伯国家，工发组织支持各国采取“鼓励私营部门发展以增加投资、提高生产效率、实现可持续工业发展”的举措。在非洲阿拉伯国家，工发组织技术合作的重点是，通过提升生产效率促进可持续发展，其中特别关注工业现代化，最新技术推广，贸易促进/市场准入，以及私营部门发展和支持欧盟地中海倡议等。在阿拉伯最不发达国家，工发组织的支持重点是，克服因工业化发展和技术转让水平低下所造成的经济发展停滞。

112. 由工发组织为海湾合作委员会各国拟订的战略旨在支持各国向更具竞争力的知识型经济转变，并由私营部门发挥主导作用。工发组织向这些国家提供的技术合作服务主要侧重于为开发人力资源、建立有利的商业环境、发展私营部门、经济多元化、应用具有竞争力的新技术、确保环境的可持续性、加强区域一体化等提供优质的技术建议。例如，工发组织制定并实施了一项题为“提高沙特阿拉伯王国多元化与竞争力工业战略”方案。在该分区域，工发组织还寻求加强海湾合作委员会、海湾工业咨询组织等区域组织，建立国际伙伴关系。为实现这一目标，设在巴林的投资和技术促进办事处做出了重要贡献，为调动国际技术、管理和财政资源提供了便利，并鼓励该分区域的公司建立工业伙伴关系并加强合作。

113. 工发组织在西亚和东地中海阿拉伯国家的方案工作主要是促进私营部门发展，开展生产与出口能力建设，推进商业伙伴关系方案，建立和（或）加强中小企业出口联合集团，支持产品创新和多元化。此外，工发组织推动计量、检测、质量管理、遵行国际标准、鉴定、认证等领域的市场准入能力建设。继 2008 年总干事访问之后，该地区与黎巴嫩、叙利亚签署了《谅解备忘录》，根据该备忘录的内容，工发组织将就投资与技术推广、遵行国际市场要求与市场准入、农工部门重建等提供技术合作服务。此外，工发组织还对叙利亚纺织部门升级以及该部门中小型和微型企业给予了极大的关注。

114. 工发组织今后在北非分区域各国开展的活动将主要针对到 2010 年逐步建立欧盟—地中海自由贸易区对当地工业部门提出的挑战。工发组织的活动目标将是，通过部门升级方案，更新与加强重点工业部门，如纺织业、食品与皮革业等，增强当地机构的能力，通过成立出口联合集团，改善质量、计量、标准与认证服务，进一步发展具有竞争力的贸易。此外，活动重点将放在中小型企业与私营部门发展方案上，以创造收入和就业岗位，促进发展。工发组织在阿拉

伯马格里布联盟国近期的活动促进了这些国家的工业重组与现代化，在摩洛哥，工发组织重点关注农用工业，在阿尔及利亚、摩洛哥和突尼斯，工发组织则重点关注中小企业集群和出口联合集团的发展。

115. 工发组织在阿拉伯地区最不发达国家的战略目标是，通过引入适当的经济政策和机构支助服务，提高这些国家具有发展潜力的部门的供给能力，使这些国家能够从全球化进程以及由此产生的贸易自由化中受益。该战略特别关注中小企业的发展，加强农业以及农业相关产业的发展，开发供生产使用的可再生能源。在这方面，工发组织提供的技术合作服务十分重要，有助于青年创业和开展以企业为基础、注重需求的可持续职业培训。此外，工发组织还参与了筹备援助与能力建设项目，在吉布提、苏丹和也门根据强化综合框架机制加强供应链。

116. 工发组织一直寻求在国际社会为该地区各国制定的发展框架范围内协调自身活动。工发组织在该地区——尤其是在埃及、约旦、黎巴嫩、摩洛哥、叙利亚和突尼斯——积极参与了联合国发展援助框架（联发援框架）的筹备和（或）审议工作。此外，它还对埃及、苏丹和突尼斯的几个项目与联合国千年发展基金进行了合作。同样，工发组织还与伊斯兰开发银行等国际开发金融机构、阿拉伯科学技术基金会等区域组织、惠普等私营公司建立了伙伴关系，共同在该地区实施重要的发展方案。另外，它还成立了一系列投资促进小组，为当地受惠机构和中小企业提供帮助。

117. 在此期间，工发组织继续努力将阿拉伯地区纳入其全球南南合作方案，并就此开展了一项尤为重要的活动，即，继 2008 年 4 月“全球农用工业论坛—提高竞争力与发展影响”于印度新德里成功举办后，作为后续行动，工发组织于 2008 年 11 月在开罗举办了农业综合企业创新方案会议。

118. 工发组织继续为积极对话提供了一个平台，以加强区域间合作，协力增加投资解决环境和可再生能源问题。对此，工发组织于 2008 年 10 月在约旦举办了 2008 年地中海生态城市论坛。2008 年，根据《蒙特利尔议定书》方案，工发组织与联合国环境规划署合作，成功调动了 1,000 多万美元，用于支持伊拉克、科威特、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯和也门逐步淘汰消耗臭氧层物质。工发组织还有可能制定新的项目，在约旦、科威特、黎巴嫩、卡塔尔、叙利亚和突尼斯推广替代技术。与此同时，工发组织继续致力于在该地区一些国家——包括埃及、黎巴嫩、摩洛哥——推广其清洁生产整体方法，重点是通过设计有利于环境且具有成本效益的产品，降低产品在其整个生命周期内对环境的不利影响。

十一. 亚太区域方案

119. 过去几十年来，亚太地区实现了前所未有的持续增长与发展，绝对贫困率大幅下降，人均收入显著增长，重要的社会指标均出现明显改善。与此同时，该地区多个国家的制造业附加值出现了大幅增长。尽管取得了这些可喜的成就，该地区仍有 6 亿多人处于极度贫困状态。该地区内以及各个国家内部，收入差距均在逐步拉大。由此，减贫仍是该地区大部分国家的首要任务。此外，该地区还面临着其他挑战，其中最紧迫的挑战就是全球经济下滑，这已对很多外向型经济产生了影响。其他发展挑战包括：收入与财富分配越来越不平等，新的贫困群体的出现（例如城市地区的贫困群体），以及环境退化和资源枯竭等。

120. 基于上述挑战和该地区的需求，并通过与会员国进行密切协商与合作，工发组织一直致力于在生产活动、贸易能力建设、环境与能源这三大减贫主题领域开展若干分区技术合作项目，帮助该地区实现可持续的工业发展。

121. 在生产活动领域，工发组织参与了一个在孟加拉国、中国和马来西亚开展的项目，该项目旨在提高小农户生产与加工洋麻的效率，增加小农户的收入。应东南亚国家联盟（东盟）的请求，工发组织还制定了一个项目，调查这些国家所生产的主要粮食类商品在粮食收割之后的损失，这将加强工发组织与东盟在农用工业发展领域的合作。此外，工发组织继续参与东北亚图们江地区多部门发展方案，该方案涵盖了中、朝、蒙、大韩民国和俄罗斯联邦。根据该方案，工发组织开展了很多重要活动，例如，鼓励投资，编写投资指南，支持“图们江投资者服务网络”的落实。工发组织在这一主题领域开展的另一个重要项目是信息技术伙伴关系项目，该项目有助于国际社会进一步加强在信息技术部门的合作，鼓励亚太地区在该部门建立公共/私营伙伴关系。

122. 在贸易能力建设领域——工发组织正在执行一个二期项目——该项目通过加强孟加拉国、不丹、马尔代夫和尼泊尔与标准、计量、检测和质量（SMTQ）相关的国家机构能力，为南亚最不发达国家的贸易便利和市场准入提供支持。工发组织还在湄公河三角洲国家——柬埔寨、老挝人民民主共和国和越南——开展了一个与之类似的加强 SMTQ 国家能力与机构基础设施的二期项目，目的是加强这些国家的工业发展、消费者保护和出口能力。另外，工发组织还与经济合作组织合作，根据已改善的 SMTQ 机构能力为经济合作组织成员国制定一个贸易能力建设项目。该项目将有助于创建关于标准化、遵行情况评估、鉴定和计量的区域研究所，并有助于消除该地区的贸易技术壁垒，促进地区间贸易。

123. 在环境与能源领域，工发组织正在中国、印度、马来西亚、大韩民国和泰国开展一个极为重要的亚太地区农药安全使用协作网项目。该项目通过在农业生产中采用清洁生产技术和环境无害式管理程序，鼓励使用对环境无害和对用户有利的作物保护剂，从而确保农民和生产车间中工人的安全。另一个重要项目是针对太平洋岛国的可再生能源项目，目的是在萨摩亚和所罗门群岛推广可再生能源，提供现代能源服务，支持在生产中使用可再生能源。

124. 此外，工发组织继续参与一系列重要的全球论坛活动。2008 年 4 月，工发组织与联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金（农发基金）以及印度政府合作，在印度新德里举办了首届全球农用工业会议。该论坛旨在宣传农用工业对经济发展和减贫的重要性，吸引了来自农用工业、政府、技术与金融机构、民间社会和联合国系统约 500 名高级代表前来参加。另外，工发组织与日本政府、亚非相关研究机构合作编写了技术合作项目特别提案，进一步促进三方合作的发展，从而对 2008 年 5 月于日本横滨举办的第四届东京非洲发展问题国际会议做出了重要贡献。

125. 在环境规划署、联合国亚太经社会以及菲律宾政府的协作下，工发组织正在筹备将于 2009 年 9 月 9-11 日在菲律宾马尼拉召开的亚洲绿色产业国际会议。该届会议将为利益攸关者提供多方对话平台，探讨亚洲向节约型和低碳生产模式转变的机遇与挑战。会议将通过分享信息与经验，推进伙伴关系，努力推广具有生态效益且更加清洁的生产工艺和做法。大会有望通过一项宣言和行

动计划，在此基础上建立一个机制，定期审议和评估该地区在节约型和低碳生产方面取得的进展。

十二. 欧洲和新近独立国家区域方案

126. 在报告所涉期间，根据欧洲和新近独立国家区域方案，工发组织在该地区，尤其是在东南欧和新近独立国家，开展了多个重要的技术合作和全球论坛活动。该地区获得审批的技术合作项目总价值由 2007 年的 550 万美元增至 2008 年的 690 万美元。方案的首要目标是，根据工发组织的三大主题优先事项，促进可持续的工业发展，为向市场经济成功转型提供便利。

127. 工发组织的所有三大主题优先事项均在该地区得到了推广，然而，环境与能源仍是该组织技术合作项目的主要关注领域。根据气候变化议程，在其作为环境基金执行机构的地位得到认可后，工发组织还采取了一些举措，就工业能效、可再生能源和持久性有机污染物等问题开展更多的活动，另外，根据《蒙特利尔议定书》，工发组织继续将主要重点放在逐步淘汰消耗臭氧层物质的项目上。它还启动了一个区域项目，为欧洲和中亚 8 个国家制定了氢氟氯化碳逐步淘汰国家战略，并根据这些国家在《蒙特利尔议定书》中承担的义务设计了有针对性的活动。支持制定国家能源管理标准的活动已被纳入环境基金新的目标项目，这些新项目目前正在筹备过程中。

128. 工发组织还在该地区成功推行了能效、国家清洁生产与化学品租赁全球方案。这些方案对生产过程中原材料、水和能源的合理使用，以及推广环境友好型技术做出了贡献。2009 年，工发组织在阿尔巴尼亚（根据“一个联合国”框架）、摩尔多瓦共和国和黑山共和国启动了以清洁和节约型生产为重点的一批新项目。此外，工发组织还在乌克兰开展了一个项目，旨在查处在西布格河盆地一带造成污染的制造业企业。

129. 2008 年，工发组织启动了一个企业社会责任区域项目。该项目由克罗地亚牵头，旨在鼓励该地区工业部门中小企业对环境与社会现状可持续的持久改善做出努力，由此提高它们的竞争力和市场准入。工发组织将协助各参与国当地中小企业以对社会和环境负责的方式开展商业活动。

130. 就通过生产活动实现减贫而言，作为技术预见（TF）项目，工发组织实施了“未来健康与安全食物”（未来食品 6）区域项目，共有 6 个中东欧国家参与了该项目。该项目由欧洲委员会提供资助，其目的是协助参与国达到国际质量与安全标准。同时，工发组织在捷克共和国、匈牙利、斯洛伐克和土耳其实施了 TF 培训方案。为支持该培训方案的实施，工发组织与它设在布拉格的信息管理小组共同启动了一个区域性欧亚信息预见虚拟中心。中心提供了分享 TF 经验与做法的平台，推动了将 TF 方法纳入主流。

131. 就该地区全球论坛活动而言，工发组织于 2008 年 5 月在乌克兰利沃夫组织举办了喀尔巴阡山脉地区可再生能源区域讲习班。讲习班重点讨论了政策问题和喀尔巴阡山脉地区（捷克共和国、匈牙利、波兰、罗马尼亚、塞尔维亚、斯洛伐克和乌克兰）对可再生能源的需求。来自喀尔巴阡山脉地区、环境规划署、粮农组织、中欧倡议国组织和喀尔巴阡与阿尔卑斯公约组织的 50 多位代表参加了讲习班。

132. 由于工发组织在该地区是非驻地机构，为强化联合国全系统的一致性，秘书处加强了它与联合国驻地协调员之间的对话。2008 年，工发组织协助拟定了

针对亚美尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、哈萨克斯坦、马其顿共和国、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的联合国发展援助框架（联发援框架）新的文件。工发组织还根据“一个联合国”倡议框架，与设在地拉那的驻地协调员办事处和阿尔巴尼亚政府建立了密切的合作关系。由此，工发组织受邀参与了该国“一个联合国”方案的制定工作，并协助该国实施了建立国家清洁生产中心的项目。

133. 工发组织根据该区域方案而采取的战略的一项主要内容是，加强它与捐助方之间的对话，以调动在该地区开展活动所需的财政资源，尤其是，努力扩大从《蒙特利尔议定书》、全球环境基金、欧盟委员会等全球和区域机构获得资助的机会。资金调动战略的一项新的内容是，增加与新兴捐助国，如克罗地亚、捷克共和国、匈牙利、波兰、俄罗斯联邦、斯洛伐克、斯洛文尼亚、土耳其等国之间的协作，拓展东欧和东南合作倡议。工发组织根据这些倡议而开展的活动包括，进行成功转型经济体工业发展经验、专业知识、人力与财政资源的交流。

十三. 需请理事会采取的行动

134. 理事会似宜注意到在本议程项目下提供的信息。
