



**Организация Объединенных
Наций по промышленному
развитию**

Distr.: General
19 May 2009

Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию

Тридцать шестая сессия

Вена, 23-26 июня 2009 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

Согласованность в системе Организации

Объединенных Наций: роль ЮНИДО

**Согласованность в системе Организации Объединенных
Наций: роль ЮНИДО**

Доклад Генерального директора

В соответствии с резолюцией GC.12/Res.6 в настоящем документе приводится обновленная информация о вкладе, который ЮНИДО продолжает вносить в обеспечение согласованности в системе Организации Объединенных Наций.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1-2	2
I. Последние итоги работы по обеспечению общесистемной согласованности на межправительственном и межучрежденческом уровнях	3-25	2
II. Вклад ЮНИДО в обеспечение общесистемной согласованности	26-30	9
III. Вклад ЮНИДО в обеспечение общесистемной согласованности на страновом уровне	31-41	12
IV. Вызовы	42-48	16
V. Заключительные замечания	49	19
VI. Меры, которые надлежит принять Совету	50	19

В целях экономии настоящий документ издан в ограниченном количестве. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



Введение

1. На своей тридцать пятой сессии Совет по промышленному развитию принял к сведению документ IDB.35/12, в котором содержится информация об основных аспектах работы по обеспечению согласованности в системе Организации Объединенных Наций на межправительственном, межучрежденческом и страновом уровнях. Государства-члены выразили признательность ЮНИДО за вносимый ею вклад в повышение согласованности мероприятий в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций в соответствии с решениями, принятыми директивными органами Организации. Государства-члены приветствовали активное участие ЮНИДО в работе Межучрежденческой группы по созданию торгового и производственного потенциалов Координационного совета руководителей (КСР) и ее ведущую роль в подготовке межучрежденческого информационно-справочного руководства по наращиванию потенциала в сфере торговли, а также выполнение Генеральным директором председательских функций в рамках механизма "ООН-энергетика". В своем решении IDB.34/Dec.7 Совет подчеркнул важное значение дальнейшего активного участия ЮНИДО в реализации инициативы "Единство действий" в странах экспериментального осуществления программ в соответствии с резолюцией 62/208 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о проведенном в 2007 году трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (ТВОП) в области оперативной деятельности в целях развития и в соответствии с руководящими указаниями, получаемыми от государств-членов в рамках руководящих органов Организации.

2. Настоящий документ обновляет информацию, содержащуюся в документе IDB.35/12, и освещает вклад, который ЮНИДО продолжает вносить в обеспечение общесистемной согласованности и осуществление инициативы "Единство действий" в странах экспериментального осуществления программ. В нем рассматриваются также вызовы, которые приходится преодолевать для достижения большей согласованности мероприятий в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Настоящий документ является частью серии докладов, представленных Совету по промышленному развитию на его тридцать третьей сессии (IDB.33/CRP.6), тридцать четвертой сессии (IDB.34/7), тридцать пятой сессии (IDB.35/12) и Генеральной конференции (GC.12/CRP.6) по вопросу об общесистемной согласованности. Все вместе эти документы призваны подчеркивать неизменную приверженность ЮНИДО и ее активное участие в усилиях, направленных на достижение большей согласованности мероприятий в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

I. Последние итоги работы по обеспечению общесистемной согласованности на межправительственном и межучрежденческом уровнях

а) Межправительственные консультации

3. ЮНИДО продолжала следить за процессом межправительственных консультаций по вопросу о согласованности в системе Организации Объединенных Наций, а также активно участвовать в межучрежденческих процессах в соответствии с решениями, принятыми директивными органами Организации.

4. В 2007 и 2008 годах была проведена серия консультаций под председательством посла Огастина Махиги (Объединенная Республика Танзания) и посла Пола Каваноха (Ирландия), которые в июле 2008 года представили свой доклад. Генеральная Ассамблея 15 сентября 2008 года приняла резолюцию 62/277, в которой она постановила, что деятельность по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций будет исключительным и целостным образом сосредоточена на пяти вопросах: реализация подхода "Единство действий" на страновом и региональном уровнях; согласование методов практической деятельности; финансирование; управление; и гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин. Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить государствам-членам документы, касающиеся сути вопросов финансирования и управления, с целью содействия принятию Ассамблеей в ходе ее шестьдесят третьей сессии решения по сути этого вопроса, а также представить новый документ, содержащий подробное описание возможностей по вопросу обеспечения гендерного равенства.

5. После принятия резолюции 62/277 Генеральной Ассамблеи ее Председатель 20 февраля 2009 года назначил посла Кайре Манионганда Мбуенде (Намибия) и посла Хуана Антонио Яньес-Барнуэво (Испания) сопредседателями консультативного процесса по вопросу о согласованности в системе Организации Объединенных Наций в ходе шестьдесят третьей сессии.

6. Под председательством этих послов первые неофициальные пленарные консультации в ходе шестьдесят третьей сессии были проведены 13 марта 2009 года. Генеральный секретарь подчеркнул, что в настоящее время, в период кризиса, государства-члены и система Организации Объединенных Наций должны совместно действовать как одна семья, чтобы "приносить реальную пользу для повышения уровня жизни". Он отметил, что современный кризис серьезно угрожает дальнейшему укреплению финансовой базы системы Организации Объединенных Наций и ее деятельности в области развития, при том, что системе приходится сталкиваться с собственными внутренними противоречиями и вызовами. Поэтому повышение согласованности имеет важнейшее значение, а неофициальные консультации должны помочь выработке общих подходов и установлению подлинного сотрудничества в осуществлении программ в рамках системы.

7. Генеральная Ассамблея 30 марта 2009 года созвала совещание, с тем чтобы рассмотреть подготовленный документ по вопросам гендерного равенства и обсудить представленные в нем два варианта. Первый из них состоит в том, чтобы существующие институциональные механизмы оставить без изменений и сосредоточить внимание на финансировании и улучшении межучрежденческого сотрудничества. Второй вариант состоит в том, чтобы объединить существующие в системе Организации Объединенных Наций четыре органа по гендерным вопросам (Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин (КССГВ); Отдел по улучшению положения женщин (ОУПЖ); Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ); и Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин (МУНИУЖ)). В результате состоявшегося обсуждения было сочтено, что второй вариант (сведение органов по гендерным вопросам в объединенную структуру) имеет больший потенциал в плане решения вопросов и преодоления вызовов на пути к обеспечению гендерного равенства. Такая объединенная структура будет сочетать черты как фонда/программы, так и департамента Секретариата Организации Объединенных Наций и будет осуществлять аналитическую, нормотворческую и оперативную работу по

вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Ожидается, что Генеральная Ассамблея на своей шестидесятой третьей сессии примет окончательное решение о возможности укрепления структуры, занимающейся вопросами гендерного равенства, в системе Организации Объединенных Наций.

8. В ходе неофициальных консультаций 13 марта 2009 года Генеральный секретарь подчеркнул, что усовершенствованная система управления должна быть основана на серьезной национальной заинтересованности, транспарентности, более четкой координации, участии специализированных учреждений и учреждений-нерезидентов, а также на оценке показателей оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь указал также на важность укрепления системы финансирования на основе таких факторов, как приверженность использованию основных ресурсов; прогнозируемые, стабильные и отвечающие потребностям поступления добровольных взносов; упрощение структуры финансирования; справедливое распределение бремени и более тесное увязывание финансирования и объективных показателей функционирования системы развития Организации Объединенных Наций.

9. 24 апреля 2009 года были проведены пленарные неофициальные консультации по подготовленному Генеральным секретарем документу по вопросам управления. В этом документе содержатся 10 основных рекомендаций, в том числе касающихся более четкого определения ролей и сфер ответственности Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) и укрепления законодательной роли ЭКОСОС, а также предлагаются важные меры для дальнейшего повышения согласованности деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Одной из важных целей этих предложений является содействие принятию более обоснованных решений на межправительственном уровне путем предоставления более качественных и актуальных данных и информации и обеспечения участия ключевых действующих лиц на страновом уровне в обсуждении оперативной деятельности. В конце апреля 2009 года подготовленный Генеральным секретарем документ по финансированию был опубликован, и дискуссии по этому вопросу продолжились.

b) Межучрежденческая координация

10. На межучрежденческом уровне ЮНИДО продолжала активно участвовать в работе КСР, его двух комитетов высокого уровня и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) с целью повышения согласованности в системе Организации Объединенных Наций.

11. В 2009 году ГОООНВР концентрирует усилия на следующих ключевых вопросах обеспечения общесистемной согласованности: эффективность помощи и финансирование; оказание поддержки странам экспериментального осуществления программ в рамках инициативы "Единство действий" (ЕД); оказание поддержки странам, в которых внедряется Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ); согласование методов практической деятельности и осуществление ряда рекомендаций относительно управления системой координаторов-резидентов.

12. Что касается вопроса об эффективности помощи и финансировании, то ЮНИДО в качестве члена делегации ГОООНВР участвовала в Форуме высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, который был проведен в Аккре 2-4 сентября 2008 года. ГОООНВР, участвовавшая в качестве

объединенной делегации с общим заявлением, организовала в ходе Форума различные мероприятия, в том числе мероприятие, посвященное реформе Организации Объединенных Наций, в котором ЮНИДО участвовала вместе с правительством Вьетнама и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). На Форуме высокого уровня была принята Аккрская программа действий, в которой изложены меры, направленные на повышение отчетности и транспарентности, изменение природы обусловленности предоставления займов, повышение прогнозируемости внешней помощи и повышение эффективности использования страновых систем. В феврале 2009 года ЮНИДО участвовала в организованном ГООНВР практикуме, на котором были обсуждены итоги форумов в Аккре и Дохе с целью выработки практического руководства для страновых групп Организации Объединенных Наций (СГООН) относительно эффективного реагирования на быстро изменяющиеся условия оказания помощи. Участники практикума предложили также укрепить План действий ГООНВР по повышению эффективности помощи.

13. В качестве постоянного члена Консультативной группы ГООНВР ЮНИДО активно участвовала в проводимой ГООНВР работе по оказанию поддержки странам экспериментального осуществления программ в рамках ЕД. В 2007 и 2008 годах эти страны уделяли основное внимание выработке общей концепции реформы Организации Объединенных Наций на страновом уровне в том, что касается национальной заинтересованности, укрепления руководства, структуры более стратегически ориентированной общей программы Организации Объединенных Наций на страновом уровне, а также необходимых изменений в методах практической деятельности в поддержку общей структуры программ. В 2009 году основное внимание уделяется следующему: влияние инноваций в контексте ЕД на развитие на страновом уровне; документирование приобретенного опыта реализации подхода ЕД на основе проводимого в настоящее время критического анализа; и дальнейшее оказание поддержки странам экспериментального осуществления программ, включая подготовку к проведению независимой оценки инициативы ЕД и укрепление их механизмов мониторинга и оценки. В различных странах, особенно в странах, где реализуется ЮНДАФ, по-прежнему будут внедряться оптимальные виды практики.

с) Анализ докладов стран экспериментального осуществления программ

14. Ключевые вопросы и вызовы, определенные при анализе страновых докладов (к настоящему времени доклады за 2008 год представили шесть из восьми стран), основаны на опыте этих стран, касающемся руководящей роли СГООН, программы; руководящей роли правительства; участия учреждений; финансирования; управления преобразованиями и методов практической деятельности; и связи.

15. Что касается руководящей роли СГООН, то согласно полученной информации, дальнейшему укреплению системы координаторов-резидентов (КР) способствовало более четкое представление относительно разделения труда в системе Организации Объединенных Наций и относительно роли КР и круга разграничения функций, а также применение на практике основных принципов управления, принятых в прошлом году. Канцелярия координатора-резидента в качестве центра комплексных услуг все активнее используется правительствами для получения более широкой поддержки от системы Организации Объединенных Наций. Наличие крепкой и сплоченной СГООН позволяет оперативно принимать смелые решения, что способствует ускорению процесса в рамках инициативы "Единство действий", особенно в вопросах, касающихся

порядка функционирования и общих служб. Однако управленческие решения принимает не один координатор-резидент, а вся СГООН, из-за чего процесс принятия решений может быть длительным и затруднительным. Эта проблема экспоненциально возрастает, если учитывать, что даже члены СГООН не в полной мере наделены полномочиями принимать решения по плану преобразований, поскольку они в различной степени зависят от поддержки и согласия штаб-квартир своих соответствующих организаций.

16. Что касается программ, то, согласно первоначальным докладам, все страны экспериментального осуществления инициативы "Единство действий" либо приступили к реализации своих единых программ, либо завершили первый год их осуществления. Четкое разделение труда между учреждениями, участвующими в реализации совместных программ, с учетом их сравнительных преимуществ и круга ведения, и координация каждой программы организующими/управляющими/ведущими учреждениями способствовали укреплению сотрудничества и повышению эффективности. Тем не менее подготовка различных документов и соответствующие процедуры планирования и обзора для реализации подхода "Единство действий" занимают много времени у участвующих правительств, сотрудников Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон. Обеспечение включения этих процедур в более широкие процессы национального планирования и обзора остается проблемой, которой будет уделяться первоочередное внимание в будущем. Ввиду трудности согласования и оптимизации механизмов и сроков мониторинга и оценки у участвующих организаций системы Организации Объединенных Наций существует настоятельная необходимость в упрощении и согласовании обязанностей по представлению докладов.

17. Что касается руководящей роли правительств, то, судя по докладам, правительства все более активно направляют деятельность организаций системы Организации Объединенных Наций на решение национальных приоритетных задач. Кроме того, инициатива "Единство действий" и связанные с ней такие средства и механизмы, как единые бюджетные рамки и план работы по единой программе, позволяет иметь четкое представление о деятельности Организации Объединенных Наций и порядке выделения ресурсов, что содействует усилиям правительств, направленным на расширение и согласование помощи доноров. В плане использования национальных финансовых систем предстоит еще многое сделать, однако правительства уже играют более активную роль в координации деятельности системы Организации Объединенных Наций. Вместе с тем еще необходимо улучшить связи и координацию между секторами, министерствами и ведомствами. В странах, делающих упор на децентрализацию государственного управления, Организации Объединенных Наций необходимо будет сосредоточить внимание на вопросах руководства не только на центральном уровне, но и на уровне областных и районных властей.

18. Что касается участия органов системы Организации Объединенных Наций, то опыт стран экспериментального осуществления программ свидетельствует о том, что реализация инициативы "Единство действий" содействует участию учреждений-нерезидентов (УНР) на страновом уровне. Включение и использование экспертного потенциала УНР позволяет системе Организации Объединенных Наций эффективнее реагировать на просьбы правительств о консультировании по техническим аспектам политики и на местные потребности в области развития, касающиеся окружающей среды, торговли и промышленного развития. Вместе с тем кадровый анализ, который был недавно проведен в странах экспериментального осуществления проектов, ясно указывает на отсутствие кадровой поддержки дополнительного объема работы в связи с реформой Организации Объединенных Наций и на необходимость

рассмотрения вопроса об ограниченных возможностях региональных отделений УНР для обеспечения своевременного осуществления программ и их активного участия.

19. Что касается финансирования, то доклады свидетельствуют о полномасштабном функционировании бюджетных рамок и единых фондов. Создание Фонда единого плана позволило значительно повысить транспарентность Организации Объединенных Наций и укрепить межучрежденческое сотрудничество и согласованность действий в том, что касается обязанностей по мониторингу и финансовой отчетности. Вместе с тем в единых программах остаются пробелы в обеспечении финансирования. Вопрос предсказуемости финансирования стал одним из главных вопросов осуществления единых программ. Если на раннем этапе процесса не обеспечивается необходимое финансирование, это может угрожать эффективности результатов осуществления программы. Поэтому существует настоятельная необходимость в улучшении мобилизации ресурсов и обеспечении более активного участия доноров. Одна из основных проблем финансирования на страновом уровне по-прежнему кроется в наличии разных двусторонних доноров, что не позволяет гибко выделять необходимые Организации Объединенных Наций ресурсы на страновом уровне.

20. Что касается управления преобразования и методов практической деятельности, то налицо сдвиг в сторону использования, где это возможно, национальных систем по вопросам закупок, финансовой отчетности, мониторинга и оценки и аудиторской проверки. Однако для использования национальных систем предстоит еще многое сделать. Так, казначейская система правительств и согласованный подход к переводам наличных средств (СППНС) стали использоваться более активно, однако СППНС в основном применяют лишь фонды и программы Организации Объединенных Наций. Применение СППНС специализированными учреждениями, как правило, по-прежнему носит ограниченный характер, поскольку их источниками финансирования в основном являются целевые взносы и вертикальные фонды, что в определенной степени ограничивает применимость СППНС. Это беспокоит страны экспериментального осуществления программ, которые ожидают от Организации Объединенных Наций согласованности процессов. Одним из главных достижений в области общих услуг является разработка общей инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), а также менее значительный рост расходов благодаря совместным переговорам об оказании услуг. Кроме того, опыт использования единого Бюро в контексте "Единства действий" свидетельствует о возможности сокращения эксплуатационных расходов. Однако потенциальная экономия требует тщательной оценки в плане того, что может быть определено в денежном выражении и считаться "чистыми сбережениями" после учета роста расходов в других областях, включая рост операционных издержек для органов системы Организации Объединенных Наций.

21. И наконец, одним из важнейших компонентов процесса управления преобразованиями и одной из ключевых функций системы Организации Объединенных Наций как поборника реализации соответствующих стратегий и глобальных норм является связь. Поэтому в некоторых странах экспериментального осуществления программ "Единство действий в области коммуникации" стало пятым основным элементом инициативы "Единство действий". Совместная связь позволяет системе Организации Объединенных Наций коллективно реагировать на просьбы правительств об оказании помощи по вопросам политики в таких ключевых приоритетных областях, как изменение климата, продовольственный кризис и текущий экономический кризис.

Целенаправленные коммуникационные мероприятия позволяют также углубить понимание инициативы "Единство действий" среди правительственных чиновников и содействуют укреплению заинтересованности правительств в проявлении инициативы и принятии на себя руководства реформой Организации Объединенных Наций. Вместе с тем предстоит еще многое сделать для обеспечения надлежащей информированности всех заинтересованных сторон, и при этом необходимо упростить и оптимизировать систему связи как в рамках, так и вне рамок системы Организации Объединенных Наций, поскольку более глубокое понимание процесса является одним из ключевых факторов эффективного управления преобразованиями.

d) Вклад Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в обеспечение согласованности на страновом уровне

22. В течение следующих трех лет 90 стран будут заниматься подготовкой своих ЮНДАФ. Этот процесс имеет прямое отношение к ЮНИДО и предоставляет отличную возможность для того, чтобы придать стратегическую направленность деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития на страновом уровне и содействовать осуществлению рекомендаций, содержащихся в ТВОП. ГООНВР разработала стандартный пакет мер поддержки странам, охватываемым ЮНДАФ, который будет корректироваться с учетом особенностей стран и нужд СГООН.

23. На своем первом совещании в январе 2009 года ГООНВР приняла ряд предложений по внедрению приобретенного опыта в страновых отделениях, включая комплексный подход к осуществлению программ и операций в странах, которые будут охвачены ЮНДАФ, и Инструментарий ГООНВР, содержащий примеры оптимальных видов практики по подготовке общих страновых программ. Были согласованы предложения относительно более широкого использования ИКТ для укрепления межучрежденческого сотрудничества и относительно дальнейшего согласования деятельности в области людских ресурсов, особенно применительно к странам экспериментального осуществления программ. Всестороннее участие в проводимом ГООНВР реформировании методов практической деятельности на страновом уровне принимает Комитет высокого уровня по вопросам управления (КВУУ) КСР. Реформы, требующие общесистемного согласования, представляются на рассмотрение КВУУ для принятия решения.

24. ГООНВР решила также принять план внедрения системы управления и отчетности, в котором определяются роли и обязанности ГООНВР, Консультативной группы ГООНВР, Группы региональных директоров (ГРД), рабочих групп ГООНВР, отдельных организаций ГООНВР и Управления по координации операций в целях развития (УКОР), а также устанавливается функциональное разграничение обязанностей, предусматривающее разделение ролей ПРООН, связанных с управлением системой координаторов-резидентов и осуществлением программ. ГООНВР приняла также ряд ключевых документов, направленных на обеспечение эффективного функционирования системы КР. Кроме того, ГООНВР приняла план работы учреждений-нерезидентов (УНР) на 2009-2011 годы, который имеет особенно важное значение для ЮНИДО, поскольку он призван облегчить принятие и мониторинг приоритетных мер по активизации участия УНР в процессах подготовки страновых программ.

25. ГООНВР одобрила также операционный документ по теме "Увеличение финансирования в рамках инициативы "Единство действий"". Для решения проблем с финансированием в системе Организации Объединенных Наций на страновом уровне в настоящее время программа финансирования "Единая

Организации Объединенных Наций" в рамках Фонда ПРООН и Испании для достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), преобразуется в многосторонний донорский целевой фонд. Фонд ПРООН и Испании для достижения ЦРТ был учрежден в 2006 году по договоренности между Испанией и ПРООН, в рамках которой Испания выделила 740 млн. долл. США на поддержку связанных с ЦРТ мероприятий и усилий по реформированию Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Этот фонд включает в себя две программы, одна из которых предусматривает финансирование деятельности Организации Объединенных Наций в "тематических областях", а другой – финансирование мероприятий в рамках инициативы "Единство действий" в странах экспериментального осуществления программ. К настоящему времени сумма утвержденных по этому фонду средств на программу ЮНИДО в таких "тематических областях", как окружающая среда и изменение климата и занятость молодежи, составляет 11,2 млн. долларов США. По состоянию на 31 марта 2009 года в ЮНИДО было переведено 3,1 млн. долларов США. Увеличение финансирования призвано удовлетворить потребность в более прогнозируемом поступлении дополнительных незарезервированных средств прежде всего для стран, охватываемых ЮНДАФ, которые внедряют более стратегический и комплексный подход к программам на страновом уровне, а также для стран, которые уже разработали программы на основе концепции "Единство действий". Испания, Норвегия и Соединенное Королевство уже взяли на себя обязательство предоставить предварительно рассчитанный объем средств, необходимых на 2009 год (150 млн. долл. США) и 2010 год (250 млн. долл. США), однако этот канал финансирования открыт для дополнительных взносов и от других стран.

II. Вклад ЮНИДО в обеспечение общесистемной согласованности

а) Межучрежденческая группа КСР по созданию торгового и производственного потенциалов

26. Помимо активного участия в межучрежденческой координации деятельности в интересах стран ЮНИДО вносит вклад в обеспечение общесистемной согласованности в рамках партнерских отношений с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в своих приоритетных областях работы. В области создания торгового потенциала ЮНИДО участвует в работе Межучрежденческой группы КСР по созданию торгового и производственного потенциалов, которой руководит Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). В рамках Межучрежденческой группы ЮНИДО содействует обеспечению общесистемной согласованности посредством координации своих программ и мероприятий и, в соответствующих случаях, своего участия в структуре ГООНВР. В Женеве 25 ноября 2008 года была организована специальная сессия для 25 новых координаторов-резидентов с целью содействовать установлению контактов со страновыми группами Организации Объединенных Наций (СГООН). Межучрежденческая группа в настоящее время устанавливает более широкие связи с СГООН в странах, охватываемых ЮНДАФ, с целью включения программ и проектов по созданию торгового и производственного потенциалов в их программные рамки с учетом национальных потребностей и приоритетов. ЮНИДО участвовала также в двух региональных учебных практикумах (в Бангкоке 9 марта 2009 года и в Братиславе 16-18 марта 2009 года), которые были организованы УКОР для тех СГООН, которые приступают к разработке новых ЮНДАФ в 2009 году. На страновом уровне ЮНИДО участвовала в

касающихся ЮНДАФ учебных мероприятиях, миссиях и сессиях по планированию совместных программ в Бутане, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мадагаскаре, Сирийской Арабской Республике и Эквадоре. ЮНИДО продолжала также участвовать в разработке совместных программ с другими организациями в ряде стран осуществления экспериментальных проектов. Кроме того, ЮНИДО инициировала работу по обновлению *Межучрежденческого информационно-справочного руководства по наращиванию потенциала в сфере торговли*, которое было подготовлено в 2008 году. Это руководство является результатом межучрежденческих усилий различных организаций системы Организации Объединенных Наций, направленных на определение и описание самых различных услуг в области поддержки торговли, оказываемых ими развивающимся странам. В расширенное издание 2009 года будут включены материалы, представленные региональными банками развития и другими организациями. Предполагалось, что ЮНИДО представит наброски расширенного информационно-справочного руководства на совместном совещании Комитета содействия развитию ОЭСР и Рабочей группы Комитета по торговле 20 мая 2009 года. В рамках подготовки во главе с ЮНИДО к проведению в 2010 году десятилетнего обзора ЦРТ Межучрежденческая группа приступила также к определению целей и показателей для сектора торговли и производственного сектора, которые могли бы быть включены в ЦРТ.

27. Кроме того, ЮНИДО сотрудничает с другими партнерами для обеспечения общесистемной согласованности в области создания торгового потенциала, в частности посредством участия в реализации инициативы "Помощь в интересах торговли" (ПИТ), Расширенной комплексной рамочной программы (РКРТ) и Фонда по разработке стандартов и содействию торговле (ФРССТ), а также посредством представления докладов в подкомитеты ВТО по наименее развитым странам (НРС), техническим барьерам в торговле (ТБТ) и санитарным и фитосанитарным мерам (СФМ). В сотрудничестве с правительством Камбоджи и ВТО ЮНИДО организовала Конференцию министров НРС, которая была проведена в Сиенреапе 19 и 20 ноября 2008 года. Конференция стала важным шагом в развитии более широкого многоуровневого процесса, в рамках которого ЮНИДО в сотрудничестве с другими сторонами, участвующими в реализации инициатив ПИТ и РКРТ, будет вести диалог о путях оптимального использования этих инструментов для создания в НРС потенциала в области предложения. ЮНИДО сотрудничает также с Всемирным банком и другими организациями в составлении доклада о соблюдении правил торговли, в который будут включены предложения и соображения, касающиеся рентабельности технической помощи в области обеспечения соблюдения норм.

b) ООН – энергетика

28. Механизм "ООН – энергетика"¹, который функционирует под председательством Генерального директора ЮНИДО, продолжает содействовать

¹ "ООН – энергетика" – это межучрежденческий механизм по вопросам энергетики, в состав которого входят двадцать учреждений Организации Объединенных Наций и многосторонних органов и который призван обеспечить согласованность ответных мер системы Организации Объединенных Наций во исполнение связанных с энергетикой решений, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию 2002 года. Этот механизм призван содействовать активизации сотрудничества в системе Организации Объединенных Наций в области энергетики на основе последовательного и совместного подхода, учитывающего тот факт, что никакое отдельно взятое учреждение системы Организации Объединенных Наций не несет главную ответственность за вопросы энергетики. "ООН – энергетика" организован по трем тематическим направлениям: доступ к источникам энергии, энергоэффективность и возобновляемые источники энергии, деятельность по которым возглавляют различные организации-участницы.

развитию общесистемного сотрудничества в области энергетики. В рамках Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая была проведена в Познани, Польша, механизм "ООН – энергетика" 10 декабря 2008 года организовал сопутствующее мероприятие по теме "Энергоэффективность в контексте Рамочной конвенции после 2012 года: ключевые вопросы и вызовы". В ходе этого мероприятия было рассмотрено значение энергоэффективности применительно к адаптации к изменению климата, при этом особое внимание было уделено возникающим возможностям и мерам, направленным на глобальное решение проблемы. "ООН – энергетика" провел также совещание в Вашингтоне, О.К., 30 марта 2009 года в связи с Неделями по энергетике, организованной группой Всемирного банка. Участники совещания провели обзор осуществления программы работы "ООН – энергетика" и обсудили вопросы энергетики в современном экономическом контексте, а также имеющие непосредственное отношение к этой теме новые проблемы и возможности. На совещании было отмечено также, что "ООН – энергетика" примет участие в обсуждении вопросов, касающихся энергоэффективности и возобновляемых источников энергии, в ходе Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке в конце этого года и в Международной конференции по энергетике, которая будет проведена в Вене 22-24 июня 2009 года. Ожидается также, что в течение 2009 года "ООН – энергетика" подготовит серию публикаций по повышению энергоэффективности промышленности, обеспечению доступа к энергии в контексте ЦРТ и содействию процессу выработки политики в отношении развития и инвестирования в использование биологических видов топлива.

c) Целевое направление, касающееся передачи технологий

29. ЮНИДО содействует также обеспечению общесистемной согласованности в контексте инициативы КСР, касающейся изменения климата, в качестве руководителя (вместе с Департаментом Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ)) целевого направления, предусматривающего передачу безопасных для климата технологий. Мероприятия в этой области, проводимые организациями системы Организации Объединенных Наций, делятся на пять категорий: потребности в технологиях и оценка потребностей; технологическая информация; содействие созданию благоприятных условий для внедрения безопасных для климата технологий; создание потенциала; и механизмы передачи технологий. В рамках этой работы ЮНИДО в сотрудничестве с РКИКООН организовала практикум для методистов по подготовке к финансированию проектов по передаче технологий, который был проведен 29 сентября – 1 октября 2008 года. ЮНИДО и ЮНЕП работают также над расширением возможностей и укреплением своих национальных центров более чистого производства в целях содействия внедрению и распространению технологий более чистого производства в развивающихся странах. Кроме того, ЮНИДО оказывает техническую поддержку проводимой под эгидой Международной организации по стандартизации работе по подготовке международного стандарта управления энергетическим сектором.

d) Гендерное равенство и расширение экономических прав женщин

30. Что касается расширения экономических прав женщин, то ЮНИДО принимает меры по совершенствованию своей работы по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В июле 2008 года ЮНИДО успешно организовала диалог экспертов с участием представителей других учреждений Организации Объединенных Наций, представителей частного сектора и специалистов по гендерным вопросам, итогом которого стало

принятие гендерной политики в ЮНИДО. Эта политика основана на стремлении Организации учитывать гендерную проблематику в рамках своей программной и оперативной деятельности в целях обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Эта политика предусматривает также развитие сотрудничества с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в области расширения экономических прав женщин, причем Специальный советник по гендерным вопросам и улучшению положения женщин просил ЮНИДО играть ведущую роль в этом вопросе.

III. Вклад ЮНИДО в обеспечение общесистемной согласованности на страновом уровне²

31. Все страны экспериментального осуществления программ в рамках инициативы "Единство действий" приступили к внедрению новых механизмов реализации программ и управления, которые были разработаны и согласованы в 2007 году и начале 2008 года. В феврале 2009 года Пакистан подписал документ по "Единой программе", а Албания, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Руанда и Уругвай приступили к мероприятиям в рамках второго семестра осуществления своих "единых программ". В Кабо-Верде продолжилось освоение первых выделенных ресурсов по "Единому переходному фонду", а во Вьетнаме завершился процесс разработки критериев для выделения средств на второе направление "единого плана". Страны экспериментального осуществления проектов создали также межведомственные группы по мониторингу и оценке (МиО) для разработки механизмов МиО и мониторинга результатов их деятельности. В Албании механизм МиО был доработан и принят в начале 2009 года. Значительная работа ведется также по определению единого руководителя и единого Бюро. ЮНИДО согласилась с принятыми ГОООНВР принципами наделения полномочиями СГОООН и координатора-резидента во всех странах экспериментального осуществления программ и в настоящее время активно содействует созданию в ряде таких стран единых Бюро Организации Объединенных Наций. ЮНИДО активно участвует также в различных мероприятиях по оценке управления преобразованиями и потенциала, которые проводятся в странах осуществления экспериментальных проектов.

32. Сметная стоимость предлагаемых проектов ЮНИДО в странах экспериментального осуществления программ, за исключением Пакистана, составляет 58 млн. долл. США, при этом первоначальный дефицит финансирования составляет 32 млн. долларов США. Ожидается, что в период 2008-2010 годов часть этого дефицита в размере 18,5 млн. долл. США будет покрыта за счет Единого фонда в Албании, Вьетнаме, Кабо-Верде, Мозамбике, Объединенной Республике Танзания и Уругвае, а Единый фонд в Руанде предоставит остальные финансовые средства в размере 13,5 млн. долл. США в течение периода 2008-2012 годов. В 2008 году Единый фонд в Мозамбике, Объединенной Республике Танзания, Руанде и Уругвае выделил ЮНИДО 5,1 млн. долл. США, из которых 4,6 млн. долл. США были направлены на осуществление мероприятий во втором семестре 2008 года. В феврале и марте 2009 года из Единого фонда в Албании, Кабо-Верде, Мозамбике, Объединенной Республике Танзания и Уругвае было выделено ЮНИДО 3 млн. долл. США на осуществление мероприятий в 2009 году.

33. Ниже представлена краткая информация об основных мероприятиях и о вкладе ЮНИДО в реализацию инициативы "Единство действий" в восьми

² По состоянию на конец апреля 2009 года.

странах экспериментального осуществления проектов на конец апреля 2008 года.

Албания

34. Опираясь на опыт первого года осуществления "единой программы" и учитывая национальные приоритеты, правительство предложило ЮНИДО и МФСР присоединиться к "единой программе". Объединенный исполнительный комитет (ОИК) Фонда по реализации инициативы "Единая Организация Объединенных Наций" Албании 18 февраля 2009 года утвердил проект ЮНИДО по созданию в период 2009-2010 годов национального центра более чистого производства (НЦЧП). Стратегическое направление деятельности ЮНИДО по внедрению более чистого производства соответствует поставленной правительством задаче стимулировать устойчивые с экологической точки зрения методы производства. На основе взаимодействия с ЮНКТАД (руководитель направления), ФАО, МТЦ, ПРООН и Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций ЮНИДО внесла также вклад в разработку совместной программы в рамках Межучрежденческой группы КСР по созданию торгового и производственного потенциалов "На пути к вступлению в ЕС: поддержка торгового потенциала Албании", которая в настоящее время находится на рассмотрении правительства.

Кабо-Верде

35. В качестве члена Группы по поддержке управления глобальными переменами Организации Объединенных Наций ЮНИДО приняла участие во второй межучрежденческой миссии в Кабо-Верде, руководимой консультантами компании "Дальберг", 26 февраля – 18 марта 2009 года. Цели этой миссии заключались в планировании организационных перемен и содействии начальному этапу разработки плана управления офисом для эффективной реализации инициативы "Единство действий" в первом совместном представительстве Организации Объединенных Наций. Что касается программного уровня, то 27 февраля 2009 года было проведено совещание Совместного руководящего комитета правительства/Организации Объединенных Наций, на котором было принято решение о выделении первого транша из "Единого переходного фонда". На реализацию шести из девяти подпрограмм "Единой программы" (2008-2010 годы) было выделено в целом 3,7 млн. долл. США (из 5,8 млн. долл. США, мобилизованных правительствами Австрии, Испании и Норвегии). В качестве ведущего/руководящего учреждения по подпрограмме 4 ("Рост и экономические возможности") ЮНИДО успешно скоординировала работу 12 участвующих учреждений и ряда национальных партнеров по подготовке оперативных документов, включая план работы и бюджетные рамки, с целью мобилизации ресурсов в рамках "Единого переходного фонда". Ожидается, что из общего бюджета подпрограммы на 2009 год в размере 5,1 млн. долл. США из этого фонда будет мобилизовано 2,4 млн. долларов США. ЮНИДО получает также средства по этому фонду в рамках подпрограмм 1 и 5, в которых она является участвующим учреждением, деятельность которого направлена на содействие инвестированию и созданию торгового потенциала и на обеспечение более чистого производства и энергоэффективности.

Мозамбик

36. Страновая группа Организации Объединенных Наций (СГООН) продолжала осуществлять начатую 1 июля 2008 года программу "Единая Организация Объединенных Наций" на основе утвержденного выделения

средств в размере 13 млн. долл. США на второй семестр 2008 года. На текущие совместные программы 29 марта 2009 года было дополнительно выделено 7 млн. долларов США. Из мобилизованных Испанией, Канадой, Норвегией и Швецией 20,5 млн. долл. США ЮНИДО было выделено 1,85 млн. долл. США для освоения к концу августа 2009 года в рамках совместных программ по темам "молодежь и занятость" (0,77 млн. долл. США), "расширение прав и возможностей женщин" (0,71 млн. долл. США) и "окружающая среда и изменение климата" (0,37 млн. долл. США). Четвертая совместная программа по теме "Создание потенциала в целях разработки эффективной торговой политики и управления", в которой компонент ЮНИДО составляет 1,1 млн. долл. США, находится на стадии утверждения для осуществления в текущем году. Помимо осуществления этих программ ЮНИДО активно участвует в проведении среднесрочного обзора ЮНДАФ на 2007-2009 годы (продлена до 2011 года), который планировалось завершить в мае 2009 года. В связи с продлением ЮНДАФ у СГООН будет еще целый год на осуществление этой программы, прежде чем начнутся консультации по следующему циклу программирования. В соответствии с принятым Организацией решением руководствоваться согласованным подходом к переводам наличных средств (СППНС), когда он применим к ее операциям в странах экспериментального осуществления проектов в рамках инициативы "Единство действий", ЮНИДО участвует также в проведении ряда микрооценок с целью изучения и более широкого применения используемых местными партнерами методов, систем, стратегий и процедур.

Пакистан

37. Документ по "Единой программе" на 2008-2010 годы был подписан 4 февраля 2009 года. В этом документе содержится информация об экспериментальных проектах в связи с процессом реформирования Организации Объединенных Наций, а также описание рамок сотрудничества между участвующими учреждениями Организации Объединенных Наций. Вскоре будет доработан вариант этого документа, содержащий информацию об осуществлении совместных программ, разработанных по предложению пяти тематических рабочих групп по ЮНДАФ на 2008-2010 годы: сельское хозяйство, развитие сельских районов и борьба с нищетой; здравоохранение и население; окружающая среда; образование; и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций; а также по четырем межсекторальным вопросам: гендерное равенство; права человека; участие гражданского общества; и беженцы. Сметная стоимость осуществления совместной программы Организации Объединенных Наций по вопросу гендерного равенства, в которой участвуют 14 учреждений, составляет 16 млн. долл. США, из которых 12 млн. долл. США выделяются по Фонду Испании для достижения ЦРТ. Стоимость предложенных ЮНИДО проектов, которые были полностью профинансированы, составляет 1,25 млн. долларов США. Большинство мероприятий ЮНИДО связаны с расширением экономических прав женщин посредством содействия производительной деятельности и развитию предпринимательства. Помимо автономных проектов в таких областях, как создание торгового потенциала, развитие малых и средних предприятий, окружающая среда и более чистое производство, которые включены в "Единую программу", ЮНИДО, взаимодействуя с другими участвующими организациями, занимается разработкой совместных программ в этих областях.

Руанда

38. Продолжается осуществление начатой в 2008 году "Единой программы Организации Объединенных Наций", при этом участвующие учреждения

Организации Объединенных Наций недавно сообщили об освоении средств, выделенных по "Единому фонду" на 2008 год. Все участвующие учреждения, тесно взаимодействуя с национальными партнерами, подготовили свои планы работы на 2009 год, которые были сведены по принципу достижения шести результатов ЮНДАФ: управление; ВИЧ/СПИД; здравоохранение, питание и население; образование; окружающая среда; а также устойчивый рост и социальная защита. Опираясь на эти сводные ежегодные планы работы, 18 участвующих учреждений Организации Объединенных Наций планируют освоить в 2009 году 112,5 млн. долл. США, из которых 36,6 млн. долл. США будут получены от "Единого фонда". Стоимость предлагаемых ЮНИДО проектов на 2009 год составляет 3,46 млн. долларов США. Организация рассчитывает на получение из "Единого фонда" суммы в размере 2,9 млн. долл. США, которая необходима для полного осуществления мероприятий, связанных с созданием потенциала для разработки промышленной политики, развитием предпринимательства, созданием агропромышленных производственно-сбытовых сетей и обеспечением доступа на рынок, обращением с отходами и созданием источников доходов, более чистым производством и развитием энергетики в сельских районах.

Объединенная Республика Танзания

39. В феврале 2009 года было официально открыто единое Бюро Организации Объединенных Наций на Занзибаре. Бюро, в котором размещены все представленные на Занзибаре учреждения Организации Объединенных Наций, включая ЮНИДО, является первым единым Бюро Организации Объединенных Наций в стране, которое призвано на экспериментальной основе оказывать общие услуги. Кроме того, Объединенная Республика Танзания является первой страной, ставшей эффективно и функционально использовать "Единый фонд". В феврале 2009 года к единой программе на 2007-2008 год были добавлены две совместные программы (СП) по окружающей среде и образованию, которые направлены на укрепление возможностей правительства координировать и осуществлять существующие природоохранные стратегии и учитывать факторы, касающиеся экологической устойчивости и изменения климата, и на содействие проведению крупных реформ и структурных изменений в сфере образования. ЮНИДО участвует в реализации этих двух новых совместных программ, причем в рамках совместной программы по окружающей среде она будет содействовать эффективному использованию энергии и природных ресурсов и внедрению технологии использования возобновляемых источников энергии в мини-энергосистемах и сельских энергосистемах, в рамках совместной программы в области образования ЮНИДО участвует в развитии предпринимательских навыков на уровне среднего образования и в развитии научно-технических знаний и внедрении технических новшеств на уровне высшего образования и научно-исследовательской деятельности. В целом ЮНИДО участвует в пяти из девяти совместных программ с общим объемом бюджета на 2008-2010 годы в размере 4 млн. долларов США. К настоящему времени из "Единого фонда" для ЮНИДО выделено 2,85 млн. долларов США.

Уругвай

40. Уругвай приступил к осуществлению "Единой программы" по теме "Создание потенциала в целях развития" 1 июля 2008 года после того, как для финансирования были утверждены девять проектов и программ. ЮНИДО является головным/ведущим учреждением по проектам "Институциональное укрепление процесса разработки стратегий экономического развития: международный рейтинг страны и разработка долгосрочной энергетической

политики" и "Техническая помощь в разработке публичной стратегии, способствующей обеспечению устойчивого производства и занятости". Планируемый бюджет ЮНИДО по этим проектам на период 2008-2010 годов составляет 1,25 млн. долларов США. ЮНИДО получила 0,46 млн. долларов США для освоения до конца августа 2009 года по этим двум проектам, для которых она является головным/ведущим учреждением. Таким образом, общий объем средств, перечисленных к настоящему времени в Организацию из "Единого фонда согласованности" составляет 0,82 млн. долларов США. Кроме того, ведется работа по осуществлению компонентов ЮНИДО в рамках утвержденной и финансируемой по ЦРТ-Ф совместной программе "Укрепление отраслей культуры и совершенствование доступа к культурным ценностям" по тематическому направлению "Культура и развитие". ЮНИДО отвечает за освоение 1 млн. долл. США из общего бюджета в объеме 3,37 млн. долл. США на период 2008-2010 годов.

Вьетнам

41. Во Вьетнаме в 2010 году завершится создание "Зеленого единого бюро Организации Объединенных Наций", в котором будут размещены все 16 участвующих учреждений Организации Объединенных Наций. Этот проект полностью обеспечен финансированием, при этом доноры взяли на себя обязательство покрыть около 60 процентов общего объема расходов. Правительство предоставляет участок и здание, а организации системы Организации Объединенных Наций, включая ЮНИДО, согласились финансировать остальные потребности в ресурсах на пропорциональной основе, исходя из потребности в помещениях. Что касается функций уполномоченных СГООН и координатора-резидента в рамках инициативы "Единство действий", то в октябре 2008 года СГООН завершила внутренний шестимесячный обзор выполнения Меморандума о договоренности (МД) относительно "единого руководителя", действие которого было вновь одобрено на следующие шесть месяцев. Помимо участия в различных управленческих и консультационных механизмах ЮНИДО внесла также вклад в определение критериев распределения средств. В настоящее время имеется 27 млн. долл. США, из которых приблизительно половина в ближайшие месяцы будет распределена среди специализированных учреждений. Стоимость мероприятий, проводимых ЮНИДО, составляет 22,4 млн. долл. США, при этом ожидается, что первоначальный дефицит финансирования в размере 6,25 млн. долл. США будет покрыт за счет средств "Единого фонда 2".

IV. Вызовы

42. В разделе I настоящего документа рассматриваются некоторые вызовы, с которыми сталкивается система Организации Объединенных Наций в целом при обеспечении большей согласованности осуществляемых ею на страновом уровне мероприятий по содействию развитию. В разделе ниже изложены некоторые ключевые вопросы и вызовы, с которыми сталкивается ЮНИДО в связи с ее деятельностью по содействию обеспечению большей согласованности в системе Организации Объединенных Наций и в связи с переходом от этапа планирования в рамках инициативы "Единство действий" к ее осуществлению, мобилизации средств, мониторингу и оценке и оказанию поддержки странам, которые будут охвачены ЮНДАФ, и инициаторам реализации подхода "Единство действий".

а) Включение вопросов, касающихся экономического роста и создания торгового и производственного потенциалов, в общую систему страновой оценки, рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и программы "Единая Организация Объединенных Наций"

43. Ключевой вызов, с которым сталкивается ЮНИДО как специализированное учреждение с ограниченной представленностью на местах, состоит в том, как обеспечить систематический учет вопросов, касающихся устойчивого промышленного развития, в рамках комплексной программы "Единая Организация Объединенных Наций", направленной на решение национальных приоритетных задач в области развития. До осуществления инициативы "Единство действий" вопросы экономического развития и торгового и промышленного потенциалов почти не учитывались при разработке ЮНДАФ, хотя правительства придавали этим темам большое значение в национальных планах развития. В качестве первого шага в верном направлении требуется обеспечить наличие механизма использования показателей Общей системы страновой оценки (ОССО), который поможет определять существующие в стране основные проблемы в области промышленности и степень их серьезности. В обновленном Руководстве об ОССО/ЮНДАФ 2009 года так и не содержится конкретных указаний на содействие экономическому росту, созданию производственного потенциала и развитию торговли. Это особенно прискорбно, учитывая влияние финансового и экономического кризиса на производственный сектор развивающихся стран. СГООН особенно в странах, охватываемых ЮНДАФ, потребуются указания и поддержка в отношении осуществления эффективных стратегий и мер по ослаблению влияния кризиса на наиболее уязвимые группы населения, в частности, путем содействия обеспечению устойчивого экономического роста с учетом защиты интересов бедных, развитию производственного потенциала и торговли. ГООНВР решила провести в 2009 году дополнительную работу по обновлению этих аспектов Руководства о ЮНДАФ, с тем чтобы содействовать принятию странами мер по преодолению кризиса.

б) Реагирование на мероприятия по развертыванию ЮНДАФ и подготовке программ в странах экспериментального осуществления программ

44. Ввиду того, что следующие три года большое число стран (90 стран) начнут осуществлять свои ЮНДАФ, что большинство таких стран в 2010 году начнут процесс консультаций в отношении следующего цикла программирования и что растет число стран, которые в рамках инициативы "Единство действий" разрабатывают собственные "единые программы", ЮНИДО придется решать трудный вопрос: как реагировать на резкое увеличение запросов о подготовке программ и просьб об оказании помощи. В связи с необходимостью обеспечения эффективного участия ЮНИДО в комплексных и согласованных процессах подготовки страновых программ существуют реальные опасения в плане укомплектованности штатов и требований к улучшению координации в Центральных учреждениях, а также на страновом и региональном уровнях. Учитывая множество приоритетных задач, требующих решения в условиях "нулевого реального роста бюджета", ЮНИДО будет весьма трудно удовлетворять просьбы об оказании помощи в подготовке программ, которые станут поступать от стран, охватываемых ЮНДАФ, и других инициативных стран. Для того чтобы справиться с прогнозируемым наплывом просьб с мест об оказании помощи в составлении программ, ЮНИДО должна будет определить очередность задач, оптимизировать методы практической

работы и повысить эффективность труда сотрудников. Государствам-членам и руководству потребуется уделить этому вопросу пристальное внимание.

с) Удовлетворение возросших требований в отношении координации на этапе осуществления инициативы "Единство действий"

45. Экспериментальная инициатива "Единство действий" с момента начала ее реализации была трудоемкой, а на этапе практического осуществления требует еще более энергичных усилий. Являясь небольшим техническим учреждением с ограниченными ресурсами, ЮНИДО испытывает все большие трудности в связи с необходимостью уделять больше времени и ресурсов, включая время работы персонала, в Центральных учреждениях и на местах. Процедуры, применяемые различными СГООН, управление совместными программами/проектами, контроль и оценка, ревизия и другие требования участвующих учреждений связаны с выполнением важных функций координации, которые требуют постоянного внимания и участия. Кроме того, помимо возросших требований в отношении координации ЮНИДО сталкивается с ростом расходов (в виде финансовых средств и времени работы сотрудников) в связи с более частыми командировками, обусловленными необходимостью эффективного осуществления и мониторинга совместных программ.

d) Финансирование стран экспериментального осуществления проектов и критерии выделения средств по "Единому фонду"

46. Фонд единого плана позволил значительно повысить прозрачность системы Организации Объединенных Наций и укрепить межучрежденческое сотрудничество и согласованность усилий в том, что касается требований о мониторинге и предоставлении финансовой отчетности, однако до сих пор сохраняется значительный дефицит финансирования "единых программ". Вопрос предсказуемости финансирования стал одним из главных для ЮНИДО, поскольку проекты осуществляются при неполном финансировании и без какой-либо гарантии, что финансирование будет обеспечено в полном объеме. Это тормозит осуществление проектов и ставит под угрозу качество и устойчивость ожидаемых результатов. Кроме того, учреждения Организации Объединенных Наций, предоставляющие высокоспециализированные услуги, например ЮНИДО, в некоторых случаях не могут закупать оборудование или заключать контракты при наличии лишь части необходимых средств. То есть сохраняется проблема мобилизации дополнительных добровольных взносов для обеспечения полного и эффективного осуществления проектов, особенно в современных экономических условиях, когда глобальный финансовый кризис уже отразился на объемах оказываемой помощи.

47. Кроме того, некоторые страны экспериментального осуществления проектов разработали особые критерии выделения средств по "Единому фонду", которые учитывают вклад учреждениям собственных ресурсов при решении вопроса о выделении средств. До этого такие страны ограничивали объем "Единого бюджета" посредством установления критериев, основанных исключительно на прошлых данных о возможностях выделения/освоения средств. Применение таких критериев ведет к тому, что большая часть средств "Единого фонда", вероятно, выделяется тем учреждениям, которые, в отличие от ЮНИДО, располагают необходимыми основными ресурсами с самого начала процесса программирования. Увеличение финансирования в рамках инициативы "Единство действий" может удовлетворить потребность в более прогнозируемом поступлении дополнительных незарезервированных средств, однако перечисление средств имеющим на это право странам по этому каналу финансирования должно быть основано на том, что согласованные критерии

выделения средств из "Единого фонда" на страновом уровне являются нейтральными и учитывающими национальные приоритеты в области развития.

е) Согласование методов практической деятельности

48. ЮНИДО прилагает серьезные усилия для дальнейшей рационализации методов своей практической деятельности и ее согласования с деятельностью других организаций системы Организации Объединенных Наций. Однако прогрессу в этом направлении мешает тот факт, что большая часть внебюджетных ресурсов ЮНИДО – это целевые взносы, связанные определенными условиями. ЮНИДО, в принципе, полностью поддерживает концепцию национального исполнения проектов и подтверждает, что всегда будет использовать СППНС, когда этот подход применим к осуществляемым ею операциям, особенно в странах экспериментального осуществления программ в рамках инициативы "Единство действий". Несмотря на трудности, с которыми ЮНИДО сталкивается на практике, Организация по-прежнему готова поддерживать метод национального исполнения как наиболее предпочтительный метод осуществления программ и проектов и будет продолжать поиск путей согласования своих методов практической деятельности с методами, применяемыми в системе Организации Объединенных Наций, а также активнее использовать национальные системы в рамках своей деятельности на местах.

V. Заключительные замечания

49. Процесс обеспечения согласованности в системе Организации Объединенных Наций набирает ход на межправительственном, межучрежденческом и страновом уровнях. ЮНИДО будет и далее следить за процессом межправительственных консультаций по вопросу общесистемной согласованности, активно участвовать в координации межучрежденческих усилий и содействовать сотрудничеству на страновом уровне в решении задач развития с целью повышения отдачи от своих программ и мероприятий и сокращения операционных издержек для правительств в соответствии с решениями, принятыми Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и директивными органами Организации.

VI. Меры, которые надлежит принять Совету

50. Совет, возможно, пожелает принять к сведению настоящий документ и, если это целесообразно, сформулировать руководящие указания для Секретариата в отношении его дальнейшего участия в процессе обеспечения общесистемной согласованности.

Список сокращений

В

ВИЧ/СПИД вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита

ВТО Всемирная торговая организация

Г

ГКП Группа по координации программ

ГООНВР Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития

ГПУГИ Группа по поддержке управления глобальными изменениями

ГРД Группа региональных директоров

ГЭПТ Группа экспертов по передаче технологий

ГЭФ Глобальный экологический фонд

Д

ДКСД Департамент по координации стратегий и деятельности доноров

ДЭСВ Департамент по экономическим и социальным вопросам

Е

ЕД Единство действий

ЕП Единый план

ЕП 2 второе направление Единого плана

ЕС Европейский союз

ЕЭК Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций

И

ИКТ информационно-коммуникационные технологии

К

КВУП Комитет высокого уровня по программам

КВУУ Комитет высокого уровня по вопросам управления

КГП Консультативная группа по программам

КР координатор-резидент

КСР Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций

КССГВ Канцелярия Специального советника по гендерным вопросам

М

МД меморандум о договоренности

МиО мониторинг и оценка

МОТ Международная организация труда

МПП Мировая продовольственная программа

МСП малые и средние предприятия

МСУГС	Международные стандарты учета в государственном секторе
МТЦ	Международный торговый центр
МУНИУЖ	Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
Н	
НРС	наименее развитая страна
НЦЧП	национальный центр более чистого производства
О	
ОИК	Объединенный исполнительный комитет
ООН	Организация Объединенных Наций
ОССО	Общая система страновой оценки
ОУПЖ	Отдел Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
П	
ПИТ	Помощь в интересах торговли
ПП	правозащитный подход
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПУКП	правительственные учреждения по координации помощи
Р	
РКЕП	Руководящий комитет по Единому плану
РКИКООН	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата
РКРП	Расширенная комплексная рамочная программа
С	
СГООН	Страновая группа Организации Объединенных Наций
СГУ	Страновая группа управления
СОК	система отчетности перед кредиторами
СП	совместная программа
СППНС	согласованный подход к переводам наличных средств
СФМ	санитарные и фитосанитарные меры
Т	
ТБТ	технические барьеры в торговле
ТВОП	трехгодичный всеобъемлющий обзор политики
ТРГ	Тематическая рабочая группа
У	
УКОР	Управление по координации операций в целях развития
УНР	учреждение-нерезидент
УО	управление и отчетность
УОКР	управление, основанное на конкретных результатах

Ф

ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ФРССТ	Фонд по разработке стандартов и содействию развитию

Ц

ЦРТ	цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ЦРТ-Ф	Фонд для достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

Э

ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств
ЭКОСОС	Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций

Ю

ЮНДАФ	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИФЕМ	Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ЮНОДК	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения