



**Организация Объединенных
Наций по промышленному
развитию**

Distr.: General
11 May 2009

Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию

Тридцать шестая сессия

Вена, 23-26 июня 2009 года

Пункт 10 предварительной повестки дня

**Последствия глобального финансового кризиса для
промышленного развития в развивающихся странах:
ответные меры ЮНИДО**

**Последствия глобального финансового кризиса для
промышленного развития в развивающихся странах:
ответные меры ЮНИДО**

Доклад Генерального директора

Доклад посвящен последствиям глобального финансового кризиса для промышленного развития в развивающихся странах и ответным мерам ЮНИДО в этой связи.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1-2	2
II. От финансового кризиса к кризису мировой экономики	3-14	2
III. Последствия для промышленного развития	15-22	5
IV. Ответные меры на уровне политики: риски и возможные решения в области промышленного развития	23-30	7
V. Роль системы Организации Объединенных Наций и ЮНИДО	31-35	9
VI. Меры, которые надлежит принять Совету	36	10

В целях экономии настоящий документ издан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.

V.09-83426 (R)



I. Введение

1. В настоящем докладе приводится краткая справочная информация о текущем экономическом кризисе, спровоцированном неурядицами на финансовом рынке и обернувшимся общим спадом мировой экономики. В нем рассматриваются первые последствия кризиса, наблюдаемые в промышленности развивающихся стран, и анализируются ответные меры, принятые политическим руководством, а также то, какое воздействие они в свою очередь могут оказать на промышленное развитие. Наконец, в докладе говорится о роли Организации Объединенных Наций и ЮНИДО в достижении согласованных на международном уровне целей развития в современных экономических условиях.

2. При подготовке доклада использовались, в частности, предварительные результаты готовящегося сейчас исследования ЮНИДО, посвященного последствиям финансового кризиса, а также материалы исследований, проведенных другими организациями системы Организации Объединенных Наций. В докладе имелось в виду лишь в первом приближении оценить воздействие текущего кризиса на промышленность развивающихся стран, и он может не полностью отражать последние изменения быстро развивающейся экономической ситуации.

II. От финансового кризиса к кризису мировой экономики

3. Интернационализация промышленного производства, торговли, инвестиций и технологий позволила за последние два десятилетия достичь весьма ощутимых результатов в плане повышения благосостояния развивающихся стран. К 2008 году на долю этих стран приходилось около четверти всей добавленной стоимости, создаваемой в мировой обрабатывающей промышленности. Нынешний экономический кризис грозит свести на нет экономические достижения развивающихся стран и обернуть вспять начавшийся процесс сокращения нищеты. По оценкам, опубликованным в издании Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ) "*Доклад о результатах глобального мониторинга за 2009 год: чрезвычайная ситуация в сфере развития*", от 55 до 90 миллионов граждан этих стран могут быть отброшены за черту абсолютной бедности. Снижение уровней дохода на душу населения ожидается примерно в 50 экономически неблагополучных странах, большинство которых составляют африканские государства.

4. По поводу глубинных причин кризиса до сих пор существуют определенные разногласия, однако первые его проявления были связаны с разразившимся в 2007 году кризисом неплатежей по ипотечным кредитам в Соединенных Штатах Америки. После ряда лет неуклонного повышения цен на жилье в этой стране их уровень достиг пика в 2006 году, и уже несколькими месяцами позже неспособность покупателей недвижимости выполнять свои платежные обязательства по ипотеке стала приобретать массовый характер. Это повлекло за собой сначала повышение процентных ставок, за счет которого банки стремились покрыть свои растущие потери, а затем и банкротство ряда кредитных учреждений.

5. Ипотечные кредиты малонадежным заемщикам выдавались в значительной мере за счет средств, привлекавшихся на межбанковском рынке капиталов с помощью сложных и инновационных финансовых инструментов. Когда эти долговые обязательства начали предъявляться к погашению, ряд финансовых учреждений США попали в затруднительное положение или потерпели крах. Из-за недостатка информации и неадекватных механизмов отбора финансовые учреждения утратили доверие друг к другу и прекратили выдачу кредитов; это усугубило проблему, осложнявшуюся вдобавок реакцией частных инвесторов, которые стали выводить свои средства из потенциально доходных фондов рынка краткосрочных капиталов и коммерческих векселей в менее рискованные активы. В сентябре 2008 года, после дефолта базировавшегося в США крупного инвестиционного банка и вмешательства властей в деятельность целого ряда финансовых учреждений в Соединенных Штатах и в Европе, положение начало стремительно ухудшаться.
6. В прежнюю экономическую эпоху негативные последствия этого для реальной экономики могли быть сравнительно неглубокими, особенно за пределами США и европейских государств. Однако глобализация, принеся развивающимся странам огромные выгоды в виде доступа на мировые рынки и возможности привлечения иностранных инвестиций и технологий, также означала растущую интегрированность финансовых рынков при отсутствии соответствующего глобального руководства, которое позволяло бы исправлять перекосы и недостатки, превосхищать нарушения равновесия и регулировать международные потоки капитала.
7. Быстро стало очевидным, что масштабы кризиса не ограничиваются США и Европой, но что он начинает захватывать другие развитые и развивающиеся страны. Доступность денежных ресурсов для финансирования торговли и оборотного капитала предприятий резко сократилась повсюду в мире, банки еще ужесточили требования к заемщикам, и появились первые явные признаки распространения кризиса на реальный сектор экономики.
8. К апрелю 2009 года большинство аналитиков и обозревателей согласились с тем, что текущий кризис представляет собой самую глубокую экономическую рецессию со времен второй мировой войны и что по масштабам своего распространения он также превосходит все другие послевоенные кризисы. Поразив вначале лишь финансовую систему, он затем перерос в кризис глобальной экономики, равных которому по глубине и жесткости нынешнее поколение не знает. Хотя первые симптомы проникновения кризиса в реальную экономику острее всего проявились в ряде развитых стран, где в предшествующие годы отмечался бурный рост цен на недвижимость, развивающиеся страны также вскоре ощутили на себе его воздействие.
9. На момент подготовки настоящего документа прогнозы Всемирного банка указывают на то, что темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) развивающихся стран снизятся в 2009 году до 1,6 процента, по сравнению со средним уровнем в 8,1 процента, зафиксированным в 2006-2007 годах. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна, а также в странах Восточной Европы и Центральной Азии средние темпы роста, прогнозируемые на 2009 год, выражаются отрицательными величинами. Рост экономики стран Африки к югу от Сахары должен, согласно оценкам, замедлиться с 6,7 процента в год в 2006-2007 годах до 1,7 процента в 2009 году, что значительно омрачает

экономические перспективы этого региона и сокращает шансы на достижение его странами к 2015 году целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ).

10. Последствия экономического кризиса дошли до развивающихся стран сразу через несколько передаточных механизмов: торговлю, денежные переводы из-за рубежа, финансовые потоки и официальную помощь в целях развития (ОПР).

Торговля

11. Спад торговой активности на мировых товарных рынках начался в середине 2008 года с падения спроса в странах, затронутых первой волной кризиса. В 2009 году впервые с 1982 года ожидается сокращение годового оборота мировой торговли. Падение товарооборота с развивающимися странами является беспрецедентным; его последствия для промышленного производства, и в частности для малых и средних предприятий (МСП), рассматриваются в разделе III ниже.

Денежные переводы из-за рубежа

12. Судя по последним оценкам, приток денежных переводов из-за рубежа, объем которых в некоторых странах может достигать 8 процентов ВВП, резко сокращается. Наиболее выраженное снижение темпов пока наблюдается в странах Африки к югу от Сахары, но страны Южной Азии также находятся в особенно уязвимом положении.

Финансовые потоки

13. В 2007 году чистый приток частного капитала в страны с формирующейся рыночной экономикой составил 930 млрд. долл. США, из которых две трети были получены в виде кредитов. Судя по имеющимся оценкам, в 2008 году эта цифра сократилась вдвое, а в 2009 году она может уменьшиться до примерно 165 млрд. долл. США, что будет означать самое стремительное падение за всю историю¹.

Официальная помощь в целях развития

14. С самого начала кризиса стали появляться признаки сокращения расходов на ОПР; ряд стран Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) подтвердили факт существенного сокращения ими ассигнований на оказание помощи в предстоящем году, а также наличие трудностей с соблюдением графика достижения намеченного Организацией Объединенных Наций на 2015 год целевого показателя ОПР, равного 0,7 процента валового внутреннего продукта (ВВП). Последствия этого, в сочетании с дальнейшим сокращением расходов на оказание помощи, для достижения целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), дополнительно рассматриваются в разделе IV ниже.

¹ Institute of International Finance “*Capital flows to emerging market economies*” (January 2009).

III. Последствия для промышленного развития

Мировой спад

15. Темпы роста мировой обрабатывающей промышленности в 2008 году заметно снизились. Если в последнем квартале 2007 года они составляли около 3,5 процента, то в последнем квартале 2008 года – минус 15 процентов. Для группы развивающихся стран в целом этот показатель за 2008 год упал с 12 процентов в первом квартале до минус 12 процентов в последнем. В результате затронутыми оказались все отрасли промышленности и виды промышленной деятельности во многих развивающихся странах, хотя некоторые секторы при этом пострадали более других. В 2009 году, согласно прогнозам, ожидается дальнейшее снижение темпов роста или даже абсолютный спад промышленного производства, чему будет способствовать сокращение спроса на международном и внутреннем рынке, а также сохраняющиеся трудности с привлечением кредитов и совершением документарных операций в торговле. Хотя комплексные меры бюджетно-финансового стимулирования, о принятии которых объявлено в экономически развитых государствах и в небольшом числе развивающихся стран, в том числе входящих в Группу 20, могут несколько смягчить последствия такого сужения спроса, одного этого будет недостаточно для восстановления в наиболее бедных странах необходимых условий для экономического роста, должным образом учитывающего интересы малоимущих слоев населения.

Наиболее затронутые отрасли в развивающихся странах

16. Основной причиной спада производства в обрабатывающей промышленности развивающихся стран является сокращение экспорта. Обрабатывающие отрасли экспортной ориентации, традиционно выступающие одной из движущих сил роста экономики, оказались наряду с добывающими отраслями в самом неблагоприятном положении. Объем производства в текстильной и швейной промышленности, где закрытие предприятий, как правило, может происходить сравнительно быстро, сократился в некоторых странах на 50 процентов. Поскольку данная отрасль относится к числу наиболее трудоинтенсивных, такое сокращение производства заметно сказывается на занятости и более всего отражается на положении бедных, особенно женщин и неквалифицированных работников. Производство потребительских товаров длительного пользования, начавшее расширяться в развивающихся странах, также пошло на спад с сокращением глобального спроса.

17. В эти трудные для промышленности времена, по-видимому, возникает тенденция к оттоку трудовых ресурсов из динамичных отраслей, ориентированных на экспорт, в менее производительные сферы деятельности, а также из городов в сельскую местность. Это грозит резко отрицательными последствиями с точки зрения сокращения нищеты, поскольку население оказывается вынуждено удовлетворять свои основные потребности за счет примитивного сельского хозяйства. Так, цены на продукцию земледелия и основные сырьевые товары, по-прежнему высокие по историческим меркам, под воздействием кризиса недавно снизились, продемонстрировав изначально присущую этим секторам волатильность.

Малые и средние предприятия

18. Особенно сильно кризис ударил по МСП, связанным с производством экспортных товаров. Хотя процент неиспользуемых производственных мощностей увеличивается на предприятиях всех размеров во всех отраслях, предприятия, имеющие доступ к кредитам и связи с зарубежными партнерами, лучше подготовлены к тому, чтобы успешно пережить кризис. Крупные национальные и международные компании сосредоточивают производство на собственных предприятиях и сокращают выдачу субподрядов другим компаниям и МСП. В результате некоторые МСП начинают проявлять интерес к внутреннему рынку, диверсифицируют производство и ищут для себя новые ниши на рынке, о чем подробнее говорится ниже.

Влияние на деловой климат

19. Условия деятельности предприятий обрабатывающей промышленности в развивающихся странах также ужесточились. Процент неиспользуемых мощностей очень высок, а всякое его повышение означает рост удельной себестоимости продукции. Кроме того, на бездействующих или недозагруженных предприятиях усиливаются физическое старение и амортизация оборудования. Опасно растут товарно-материальные запасы и запасы готовой продукции. При этом становится труднее выполнять условия финансирования сделок, поскольку поставщики начинают требовать предоплаты или резко сокращают сроки платежей за поставляемые товары. В условиях небывалого дефицита банковского финансирования оборотного капитала некоторые компании вынуждены привлекать заемные средства из других источников, часто по более высоким ставкам.

Корректирующие стратегии и диверсификация

20. На уровне промышленных предприятий формируется два типа корректирующих стратегий: пассивные и активные. Пассивные стратегии защиты сводятся к традиционным мерам по сокращению затрат, тогда как активные предполагают новаторские решения и поиск новых альтернатив.

21. Ужесточение условий деятельности чаще вызывает защитную реакцию пассивного типа. Принимаемые при этом традиционные меры снижения затрат включают сокращение продолжительности рабочего дня, увольнение работников и временное закрытие предприятий; наращивание эффективности за счет оптимизации потребления сырья и энергии, повышение производительности и качества продукции; уменьшение количества субподрядов, а также сокращение накладных и наименее срочных расходов.

22. Некоторые данные, однако, указывают на то, что компании в развивающихся странах не ограничиваются пассивными мерами защиты и ищут коммерческие возможности в новых областях. Так, машиностроительное предприятие в Камеруне, ранее производившее автоцистерны и кузова для грузовиков, сейчас выпускает баржи, трубы и оборудование для черной металлургии. Индийские производители комплектующих для автопромышленности переходят на выпуск нефтегазового и железнодорожного оборудования или на изготовление сельскохозяйственной техники и

электроприборов. В некоторых случаях диверсификация продукции сопровождается также диверсификацией рынков.

IV. Ответные меры на уровне политики: риски и возможные решения в области промышленного развития

23. Реакция на кризис была оперативной, и темпы принятия ответных мер на глобальном, региональном и национальном уровнях продолжают нарастать. Развитые страны сосредотачиваются в основном на восстановлении финансового сектора путем более эффективного и согласованного регулирования, а также на бюджетном стимулировании, призванном повысить ликвидность и оживить спрос.

24. Судя по поступающим сведениям, эти первоначальные меры начинают приносить свои плоды, но положение все еще остается неясным. Очевидно, однако, что большинство развивающихся стран, не входящих в Группу 20, не располагают необходимыми ресурсами для подобного стимулирования финансовой системы и вынуждены будут во многом полагаться на адекватность макроэкономических рецептов, применяемых развитыми странами. Хотя подобный анализ выходит за рамки настоящего доклада, ЮНИДО определила три основных вида рисков для промышленного развития, с которыми связано принятие в странах антикризисных мер.

а) Риск исключительного сосредоточения на сиюминутных шагах и отсутствия долговременного подхода к необходимым мерам

25. Реакция на кризис со стороны руководящих органов, как правило, определялась потребностью в срочных действиях по разблокированию кредитных механизмов и стимулированию экономики. Причины этого понятны, однако сосредоточенность на сиюминутных мерах краткосрочного характера чревата более серьезными проблемами в будущем. Жизненно важной в этой связи представляется верность доноров взятым на себя обязательствам по оказанию помощи; при этом, хотя упомянутые обязательства были подтверждены в Глобальном плане восстановления и реформирования, принятом на лондонском саммите Группы 20 в апреле 2009 года, факты указывают на снижение уровней ОПР.

26. Если говорить конкретно о промышленном развитии, то риск заключается в том, что в период сокращения ассигнований на оказание помощи может возникнуть острый дефицит мер по поддержке становления производственного сектора. Вместе с тем экономический рост остается ключевой предпосылкой сокращения нищеты и достижения ЦДРТ. Даже если на глобальном уровне будут успешно приниматься меры бюджетно-финансового стимулирования, оживление экономики развивающихся стран возможно лишь при наличии в этих странах крепкого частного сектора, способного воспользоваться плодами таких мер. Наряду с расширением доступа частного сектора к инвестиционным капиталам и средствам для финансирования торговли правительства и партнеры по процессу развития должны обеспечивать сохранение и модернизацию инфраструктуры, а также предоставление консультаций и технического

содействия компаниям, стремящимся повысить эффективность своих операций и диверсифицировать производство (включая освоение природосберегающих технологий) в условиях быстрого изменения потребительского спроса и экспортных возможностей.

b) Риск усиления протекционизма

27. В ходе лондонской встречи на высшем уровне лидеры Группы 20 обязались воздерживаться от возведения новых барьеров в торговле. Аналогичное обязательство было принято руководителями стран Группы 20 на предыдущем саммите в Вашингтоне в ноябре 2008 года, однако на практике многие члены группы его не соблюдали.

28. В мировой торговле важно не допускать протекционизма. Протекционистские тенденции стали наблюдаться с начала 2008 года после резкого повышения цен на продукты питания; по мере ослабления экономической активности они усиливались. Ряд стран повысили свои тарифы (по-прежнему не отступая, однако, от строгих параметров, установленных правилами Всемирной торговой организации (ВТО)); власти стали более настойчиво поощрять заключение сделок с отечественными поставщиками, что в некоторых развитых странах приобрело характер условия, сопровождающего меры экономического стимулирования.

29. Экономический кризис резко заострил внимание на необходимости завершения Дохинского раунда многосторонних переговоров о торговле. Торговля является мощной движущей силой роста и сокращения нищеты в развивающихся странах. Сохранение и расширение доступа развивающихся стран на международные рынки должно и впредь занимать ключевое место в повестке дня глобального развития. В дополнение к этому приоритетной задачей также должно оставаться усиление поддержки мер по оказанию технической помощи в области торговли.

c) Риск ослабления интереса к ограничению выбросов углерода и экологически устойчивому развитию промышленности и сокращения направленных на это инвестиций

30. В связи с опасностью сосредоточения на сиюминутных мерах существует также риск того, что кризис нарушит динамику перехода к модели промышленного развития, предполагающей низкий уровень выбросов углерода и эффективное использование ресурсов. Если в некоторых развивающихся странах комплексные меры стимулирования содержат обнадеживающий природоохранный компонент, то в ряде других стран некогда амбициозные планы освоения возобновляемых источников энергии и повышения энергоэффективности снимаются с рассмотрения, а экологические нормы становятся менее жесткими. Это подчеркивает необходимость укрепления политических установок, касающихся устойчивого развития и внедрения природосберегающих технологий в промышленности, расширения долгосрочных инвестиций в этой области, а также согласования в ходе Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата в Копенгагене в декабре 2009 года рамочной основы на период после 2012 года.

V. Роль системы Организации Объединенных Наций и ЮНИДО

31. Как отмечалось в коммюнике Координационного совета руководителей (КСР) системы Организации Объединенных Наций от 5 апреля 2009 года, согласованность и скоординированность политики на международном уровне играет решающую роль в реагировании на многомерный глобальный кризис. Если делом правительств являются выработка и проведение политики, оптимально обеспечивающей их потребности, то многосторонняя система играет центральную роль в формулировании четких и последовательных ответных мер и их практическом осуществлении на уровне стран.

32. В этих целях КСР согласовал девять инициатив, предполагающих совместную реализацию участниками системы Организации Объединенных Наций своих полномочий и обязанностей. Эти инициативы направлены на оказание странам и мировому сообществу помощи в преодолении кризиса, скорейшем оживлении экономики и переходе к всеохватной глобализации, основанной на принципах справедливости и открывающей для всех возможность развития, устойчивого в экономическом, социальном и экологическом отношениях.

33. К числу этих инициатив КСР относятся:

a) дополнительное финансирование для тех, кто находится в наиболее уязвимом положении: обоснование и разработка общими усилиями Всемирного банка и системы Организации Объединенных Наций механизма для совместной подготовки и осуществления проектов по привлечению дополнительного финансирования, в том числе через Фонд уязвимости, предложение о создании которого выдвинуто Всемирным банком;

b) продовольственная безопасность: укрепление программ помощи голодающим и расширение поддержки фермеров в развивающихся странах;

c) торговля: борьба с протекционизмом, в том числе путем завершения Дохинского раунда переговоров, активизации инициатив по содействию развитию торговли и укрепления механизмов финансирования торговых операций;

d) инициатива "Зеленая экономика": привлечение капиталовложений в целях обеспечения долгосрочной экологической устойчивости, с тем чтобы перевести человечество на безопасный для климата путь развития;

e) глобальный пакт о занятости: создание рабочих мест, расширение производства, инвестиций и совокупного спроса;

f) гарантированный минимум социальных благ: доступ к основным социальным услугам, обеспечение жильем, предоставление прав, возможностей и защиты малоимущим и уязвимым группам населения;

g) безопасность человека и социальная стабильность: экстренные меры по защите жизни людей и сохранению их источников заработка, борьба с голодом и обеспечение гуманитарных нужд, защита перемещенного населения, упрочение безопасности и социальной стабильности;

h) технологии и инновации: создание научно-технической инфраструктуры, способствующей разработке и распространению инновационных решений; и

i) мониторинг и анализ: усиление макроэкономического и финансового надзора и создание эффективной системы раннего предупреждения; неотложное формирование в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций механизма выявления факторов уязвимости и оповещения о них, позволяющего отслеживать развитие ситуации и представлять информацию о политических, экономических, социальных и экологических аспектах кризиса.

34. Наряду с активным участием в совместных инициативах КСР ЮНИДО способна внести существенный вклад в усилия развивающихся стран по сдерживанию и преодолению экономического кризиса. Благодаря своей непрерывной работе по сбору и анализу промышленной статистики она располагает уникальными возможностями для мониторинга показателей обрабатывающей промышленности в развивающихся странах и оповещения о реальных или потенциальных проблемах, требующих неотложного внимания.

35. ЮНИДО также способна предоставлять консультации по стратегическим и техническим вопросам реструктуризации промышленности, ресурсосберегающих производственных технологий с низким уровнем выбросов углерода, создания организационно-административной инфраструктуры, позволяющей обеспечивать соответствие международным стандартам, повышения квалификации промышленных кадров, энергообеспечения производственной деятельности, внедрения новых технологий и модернизации существующих, а также привлечения инвестиций. Наряду с этим ЮНИДО может оказывать более активную поддержку в области создания потенциала, особенно для МСП, испытывающих на себе тяжелые последствия экономического кризиса, – в том числе путем содействия им в установлении связей с покупателями за рубежом.

VI. Меры, которые надлежит принять Совету

36. Совет, возможно, пожелает принять к сведению информацию, представленную в настоящем документе, и дать указания относительно дальнейших действий.
