



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
15 September 2009

Russian
Original: English

Генеральная конференция

Тринадцатая сессия

Вена, 7-11 декабря 2009 года

Пункт 14 предварительной повестки дня

Программа и бюджеты на 2010-2011 годы

Неиспользованные остатки ассигнований

Доклад Генерального директора

Во исполнение решения IDB.36/Dec.12 настоящий документ препровождает государствам-членам доклад о ходе подготовки технико-экономического обоснования относительно инициативы в области управления преобразованиями, который обновляет ранее представленную информацию о положении с неиспользованными остатками ассигнований.

I. Введение

1. В записке Генерального директора о неиспользованных остатках ассигнований (IDB.36/12) была представлена, в частности, подробная информация о предлагаемой инициативе в области управления преобразованиями в ЮНИДО и о необходимости стратегического инвестирования в этих целях времени и ресурсов. Как указано в этом документе, данная инициатива должна, в частности, позволить Организации:

- а) обеспечить существенное трансформирование процессов управления и механизмов оказания услуг Организации и добиться желаемого уровня более четкой ориентации на результаты, эффективности, действенности и управления рисками;
- б) эффективно и действенно решить задачу, обусловленную быстрым ростом спроса на услуги Организации;
- в) обеспечить удовлетворение требований как правительственных доноров, так и целевых фондов;

В целях экономии настоящий документ издан в ограниченном количестве. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



d) обеспечить отчетность в соответствии с принципами управления, основанного на конкретных результатах (УОКР);

e) добиться более высокой степени децентрализации;

f) согласовать практические методы работы между организациями системы Организации Объединенных Наций.

2. В пересмотренном предложении Генерального директора о неиспользованных остатках ассигнований (IDB.36/12/Add.1) была, в частности, представлена информация о предлагаемых инвестициях в управление преобразованиями по следующим направлениям:

a) необходимость осуществления преобразований;

b) последующие меры, в том числе информация об имеющихся в распоряжении ЮНИДО информационно-технологических (ИТ) системах и инфраструктуре;

c) стратегия управления преобразованиями;

d) ожидаемые результаты;

e) дорожная карта;

f) финансовый план.

3. Кроме того, 4, 10 и 19 июня 2009 года были проведены три неофициальных консультативных совещания, на которых были представлены дополнительная информация и/или пояснения по самым различным вопросам, а также был проведен обстоятельный обмен мнениями между Секретариатом и представителями государств-членов.

4. Совет по промышленному развитию в своем решении IDB.36/Dec.12, приняв к сведению предложения Генерального директора о неиспользованных остатках ассигнований, содержащиеся в документах IDB.36/12 и Add.1, и доклад заместителя Председателя Комитета по программным и бюджетным вопросам (IDB.36/26), просил, в частности, Генерального директора в рамках имеющихся ресурсов подготовить технико-экономическое обоснование с учетом ожидаемых последствий инициативы в области управления преобразованиями для общей эффективности расходования средств Организации, уделив особое внимание различным элементам расходов, связанных с внедрением в ЮНИДО системы планирования общеорганизационных ресурсов (ПОР), а также возможным альтернативным вариантам ее финансирования.

II. Сфера охвата технико-экономического обоснования

5. С учетом вышеупомянутого решения Совета и вопросов, поставленных в ходе состоявшихся в июне 2009 года неофициальных консультаций, в июле 2009 года был подготовлен круг ведения технико-экономического обоснования. В этом обосновании будет проведена комплексная оценка инициативы в области управления преобразованиями, в том числе таких ее компонентов, как дальнейшая рационализация административных процессов (ДРАП) и внедрение системы ПОР. В докладе будут охвачены следующие вопросы:

a) обзор и анализ действующих в Организации административных процессов и систем;

b) реальные альтернативы повышения эффективности операций ЮНИДО в целях удвоения в течение четырех-пяти следующих лет объема предоставляемых услуг и достижения гибкости для соответствия изменяющимся обстоятельствам, в том числе отчетность на основе принципов УОКР;

c) качественные и количественные показатели, охватывающие четыре функциональные области (а именно: управление проектами, управление людскими ресурсами, включая выплату заработной платы, закупки и финансовые услуги);

d) оценка безотлагательности инициативы в области управления преобразованиями, различных рисков и долгосрочных последствий;

e) действенный анализ затрат и выгод и повышение эффективности;

f) подробная разбивка внутренних/внешних расходов и ресурсов (например, эксперты, внешние партнеры по осуществлению мероприятий, расходы на аппаратное обеспечение, лицензии на программное обеспечение и сборы за техническое обслуживание);

g) стратегия осуществления мероприятий (например, оперативное их осуществление по сравнению с поэтапным или рассчитанным на длительный период времени подходом);

h) связи между управлением преобразованиями, ДРАП и ПОР;

i) необходимые для осуществления инициативы средства и характер инвестиций (т.е. единовременные инвестиции и бюджетные последствия в будущем);

j) роль, функции и подотчетность различных заинтересованных сторон;

k) план осуществления последующей деятельности с указанием мер, которые потребуются принять в период 2010-2012 годов (например, четкие сроки, подробная смета расходов, показатели/этапы деятельности, критические факторы успешных результатов, риски, взаимозависимость/взаимосвязь и быстрое получение желаемых результатов).

III. Меры, принятые в целях подготовки технико-экономического обоснования

6. Ряду пользующихся в мире авторитетом консультационных фирм 27 июля 2009 года было предложено представить не позднее 14 августа 2009 года свои заявки на участие в конкурсе. Это предложение было также размещено на веб-сайте ЮНИДО в целях привлечения и других обладающих соответствующей квалификацией фирм. К установленному сроку поступил ряд заявок. В течение недели, начавшейся 17 августа 2009 года, были проведены технические и коммерческие оценки, и на основе применения надлежащих процедур в соответствии с финансовыми правилами ЮНИДО контракт общей стоимостью 209 500 евро был предоставлен победившему участнику конкурса. Отобранная фирма приступила к выполнению своих рабочих обязанностей 31 августа 2009 года.

7. Подрядчик задействовал семь занятых полный рабочий день консультантов/экспертов, которые проработают в целом 175 рабочих дней в течение периода с сентября по начало декабря 2009 года. Все привлеченные

лица – это квалифицированные специалисты, обладающие обширным опытом работы по оценке организаций в таких областях, как управление преобразованиями, ДРАП и ПОР в государственном секторе в сложных условиях, а также в четырех функциональных областях, определенных ЮНИДО (управление проектами, управление людскими ресурсами, включая выплату заработной платы, закупки и финансовые услуги).

8. В интересах обеспечения всестороннего сотрудничества с подрядчиком и успешного решения поставленных задач в кратчайшие возможные сроки Генеральный директор создал также внутреннюю структуру в составе руководящего комитета, группы по управлению проектом и групп по проекту, которые охватывают различные функциональные области. В осуществлении этого важного мероприятия участвует также ряд отделений на местах с целью обеспечить всесторонний учет их оперативных потребностей и требований. Персоналу Организации (как в Центральных учреждениях, так и на местах) также было предложено всемерно сотрудничать с группой консультантов и оказывать им содействие.

9. На 13 октября 2009 года намечено провести брифинг для государств-членов, на котором подрядчик представит основные выводы и рекомендации в отношении последующей деятельности. Этот брифинг позволит государствам-членам задать любые дополнительные уточняющие вопросы, ответы на которые могут потребоваться для принятия обоснованных решений. С учетом мнений государств-членов доклад, содержащий технико-экономическое обоснование, должен быть завершен к середине октября 2009 года. При необходимости для государств-членов будет организован дополнительный брифинг или несколько таких брифингов.

10. До конца ноября 2009 года подрядчик подготовит также план осуществления мероприятий, в том числе дорожную карту с изложением важнейших задач, подлежащих решению в период 2010-2012 годов.

11. Государствам-членам в надлежащие сроки будут направлены документы, касающиеся технико-экономического обоснования и плана осуществления деятельности.

IV. Положение с неиспользованными остатками ассигнований

12. В документе IDB.36/12 представлена информация о причитающихся государствам-членам неиспользованных остатков ассигнований по состоянию на 31 марта 2009 года. В соответствии с заключением 2009/3 КПБВ о неиспользованных остатках ассигнований средства в объеме 6,8 млн. евро должны быть возвращены государствам-членам согласно соответствующим финансовым положениям ЮНИДО, как это отражено в приложении II к документу IDB.36/CRP.2. В приводимой ниже таблице обновлен объем полученных средств по состоянию на 31 августа 2009 года. Данная информация будет дополнена новыми данными в одном из документов зала заседаний для тринадцатой сессии Генеральной конференции.

V. Остатки ассигнований, причитающиеся государствам-членам в 2010 году (по состоянию на 31 августа 2009 года)

<i>Остатки ассигнований</i>	<i>Сумма (млн. евро)</i>
Неиспользованные остатки ассигнований за двухгодичные периоды:	
2000-2001 годы	2,1
2002-2003 годы	3,2
2004-2005 годы	1,7
2006-2007 годы	2,6
Итого, неиспользованные остатки ассигнований	9,6
Поступления от процентов сверх сметы	2,4
Итого	12,0

VI. Меры, которые надлежит принять Генеральной конференции

13. Генеральная конференция, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы разрешить ЮНИДО удержать неиспользованные остатки ассигнований в объеме 8 млн. евро для осуществления инициативы в области управления преобразованиями, а остаток средств направить на программы технического сотрудничества.