



Distr.
GENERAL

IDB.3/2/Add.1
30 June 1987
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

联合国工业发展组织

工业发展理事会

第三届会议

1987年6月30日至7月3日，维也纳

临时议程项目6

方案预算委员会第三届会议工作报告

增 编

1987年6月29日第三届会议续会

目 录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
导言	1 - 6	3
<u>章次</u>		
一、工发组织财务状况	7 - 8	4
第1987/17号结论		4
第1987/18号结论		5
二、1988-1989年方案和预算	9 - 12	5
第1987/19号结论		6
第1987/20号结论		8
三、通过报告	13	9
四、第三届会议续会停会	14	10

附 件

- 一、各国代表团发言
- 二、方案预算委员会第三届会议续会审议的文件

导 言

1. 方案预算委员会第三届会议于1987年6月29日在维也纳国际中心工发组织总部复会。

2. 委员会按照其第1987/5号结论和第1987/13号结论,继续审议其第三届会议的议程项目6和10,即工发组织财务状况以及1988-1989年方案和预算。

3. 委员会全体27个成员出席了续会。即:阿尔及利亚、安哥拉、阿根廷、孟加拉国、比利时、巴西、保加利亚、喀麦隆、佛得角、中国、哥伦比亚、丹麦、埃塞俄比亚、法国、德意志民主共和国、德意志联邦共和国、印度、印度尼西亚、日本、荷兰、尼日利亚、瑞士、泰国、特立尼达和多巴哥、土耳其、苏维埃社会主义共和国联盟、美利坚合众国。

4. 工发组织的下列45个成员国也出席了会议:

澳大利亚、奥地利、白俄罗斯苏维埃社会主义共和国、加拿大、智利、科特迪瓦、古巴、捷克斯洛伐克、朝鲜民主主义人民共和国、厄瓜多尔、埃及、芬兰、希腊、危地马拉、匈牙利、伊朗(伊斯兰共和国)、伊拉克、以色列、意大利、莱索托、卢森堡、马来西亚、墨西哥、摩洛哥、挪威、巴基斯坦、巴拿马、菲律宾、芬兰、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、塞内加尔、西班牙、苏丹、瑞典、突尼斯、乌克兰苏维埃社会主义共和国、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、委内瑞拉、南斯拉夫、扎伊尔。

罗马教廷作为观察员参加。

联合国开发计划署、国际原子能机构和国际劳工组织派代表出席了会议。

5. 本报告载有委员会达成的各项结论。希望将发言载入记录的代表团有关通过结论的原则性发言,见本报告附件一。附件二载有提交委员会本届会议的文件一览表。

6. 委员会下列结论要求理事会第三届会议采取行动:

<u>结 论</u>	<u>题 目</u>
1987/18	偿还联合国贷款
1987/19	1988—1989年方案和预算
1987/20	稳定业务预算的措施

一. 工发组织财务状况

7. 委员会审议了1986年和1987年分摊会费和周转基金预缴款缴纳情况报告(PBC.3/15-IDB.3/30)、审查工发组织财务状况的可自由参加的非正式工作组的建议(PBC.3/14-IDB.3/29)、载有审查工发组织财务状况的可自由参加的非正式工作组的报告的会议室文件(PBC.3/CRP.15-IDB.3/CRP.1)及其补编总干事提交的载有订正员额表的会议室文件(PBC.3/CRP.18-IDB.3/CRP.6)、总干事提交的重新计算1986—1987两年期工发组织所需净额(PBC.3/16-IDB.3/31)和总干事提交的偿还联合国给予工发组织的贷款的方案(PBC.3/17-IDB.3/32)。

8. 委员会就工发组织财务状况和偿还联合国贷款通过了以下结论:

第1987/17号结论

方案预算委员会:

- (a) 注意到审查工发组织财务状况的可自由参加的非正式工作组的报告(PBC.3/CRP.15),特别是文件PBC.3/14所载该工作组的建议;
- (b) 请总干事采取可行的进一步节约措施,以减少汇兑损失造成的预算缺额,而不影响工发组织执行其基本任务的能力,也不影响各实务部的优先地位;
- (c) 请总干事通过执行非常保守的征聘政策直到1987年年底,进一步节省约170万美元;

- (d) 决定修订其1987年3月18日关于稳定业务预算措施的第1987/12号结论如下文第1987/20号结论所载。

第1987/18号结论

方案预算委员会建议工业发展理事会通过以下决定草案：

“工业发展理事会审议了总干事根据本组织目前财务状况提出的偿还联合国贷款的建议，同时考虑到章程有关核准追加概算的要求和工发组织财务前景不明：

- (a) 请总干事念及文件IDB.3/32第11段的规定，继续就修订的偿还联合国贷款的方式进行协商，并向方案预算委员会第四届会议报告协商结果；
- (b) 请总干事将考虑到本组织财务状况和确保本组织持续财政能力的必要性的偿还联合国贷款方案提交方案预算委员会核准。”

二. 1988—1989年方案和预算

9. 委员会审议了总干事关于1988—1989年方案和预算的提案(PBC.3/2)、(PBC.3/18)、总干事对文件PBC.3/2/Add.1和会议室文件PBC.3/12、13、14及16所载以及文件PBC.3/18所综述的各项建议的修订案、可自由参加的非正式工作组关于工发组织财务状况的建议(PBC.3/14-IDB.3/29)和载有审查工发组织财务状况的可自由参加的非正式工作组的报告的会议室文件(PBC.3/CRP.15-IDB.3/CRP.1)。

10. 委员会审议了主席提交的关于1988—1989年方案和预算的结论草案(PBC.3/L.14)及修正案。巴西代表要求就结论草案(c)段进行唱名表决。委员会以20票对7票(所需多数为18)通过了该段。表决情况如下：

赞成 阿尔及利亚、安哥拉、孟加拉国、比利时、喀麦隆、佛得角、中国、丹麦、埃塞俄比亚、法国、德意志联邦共和国、印度、印度尼西亚、日本、荷兰、尼日利亚、瑞士、泰国、土耳其、美利坚合众国。

反对 阿根廷、巴西、保加利亚、哥伦比亚、德意志民主共和国、特立尼达和多巴哥、苏维埃社会主义共和国联盟。

弃权 无。

11. 委员会以 20 票对 3 票（所需多数为 18），4 票弃权通过了以下结论：

第 1987/19 号结论

方案预算委员会：

- (a) 审议了文件 PBC.3/2 和 PBC.3/18 所载总干事编制的工作方案草案和由经常预算和业务预算提供经费的活动的相应概算；
- (b) 注意到上述概算运用的汇率为 17.70 奥先令 = 1 美元；
- (c) 建议工业发展理事会通过：
 - (一) 经文件 PBC.3/18 修改的文件 PBC. /2 所载总干事的提案提出经常预算数额为 136,949,000 美元；
 - (二) 减去收入 20,385,100 美元；
 - (三) 两年期经常预算拨款净额为 1,165,639,000 美元。
- (d) 建议工业发展理事会应：
 - (一) 重申非洲工业发展十年（非洲工发十年）的重要性；
 - (二) 注意到迄今为资助与非洲工发十年有关的活动而向目前的两年期和 1988—1989 两年期提供和/或认捐的特别用途捐款数额达 900 多万美元；
 - (三) 请总干事在工业发展基金内为资助与非洲工发十年有关的活动开立一个特别账户；
 - (四) 请总干事应有关成员国的请求，确定适合这些成员国资助或共同资助的非洲工发十年项目；
 - (五) 在承认非洲工发十年重要性的同时，敦促各成员国以向特别账户捐款或其他方式，为资助非洲工发十年项目而慷慨地捐款并尽量少附条件。

- (e) 建议理事会决定，在收到成员国缴纳分摊会费之前应由总干事在1987—1989年拨款总额中，保留占这一拨款15%的数额；
- (f) 向理事会提议116,563,900美元拨款净额应按联大通过的适用于1988年和1989年的分摊比额表由各成员国分摊，并须经任何由于对方案预算运用了1987年11月实行的联合国业务汇率而必须进行的调整，但以美元计算的开支项目除外。
- (g) 并建议理事会核准34,200,000美元的业务预算；
- (h) 请理事会考虑到在方案预算委员会第三届常会和第三届会议续会上讨论1988—1989年方案和预算时各成员国发表的意见和看法；
- (i) 请总干事有选择地把不超过10%的资金净额从行政部和对外联络新闻语文和文件部重新调配给工业业务部和工业促进协商技术部，并就这方面取得的进展向方案预算委员会第四届会议提出报告；
- (j) 请总干事每年通过方案预算委员会向工业发展理事会提交一份财务执行情况的明细报告，逐条说明财政资源的使用情况，以及一份方案执行情况报告，说明方案的执行额；
- (k) 请总干事通过方案预算委员会向工业发展理事会第四届会议提出关于使工发组织的组织结构进一步合理化的报告，并考虑到成员国在如下方面发表的意见：
 - (一) 消除工作重复和改善内部协调；
 - (二) 更加明确地阐明各部的责任和职能；
 - (三) 加强工发组织的各实务部；
 - (四) 审查有关最不发达国家、发展中国家间经济合作和妇女参与工业发展等方案构成部分的任务；
 - (五) 审查有关与各国政府和政府间组织的关系、机构间协调和决策机关等三项方案构成部分的结构。
- (l) 请总干事编制概算，其编制方式应便于将这些概算与前一个两年期的拨款进行比较；

- (m) 请总干事将各级工作人员的人数保持在为维持本组织的效率和功效所需的最低水平，并适当考虑到秘书处人员配备方面必要的公平地域分配。

12. 在审议了审查工发组织财务状况的可自由参加的非正式工作组提交的关于稳定业务预算的措施的建议 (PBC·3/14, 附件)及修正案之后,委员会通过了以下结论:

第1987/20号结论

方案预算委员会决定修订载于其1987年3月18日第1987/12号结论的决定草案并建议工业发展理事会通过以下修订的决定草案:

“工业发展理事会,

1. 注意到总干事关于1986—1987年预算执行情况报告 (IDB·2/36—PBC·3/12)中陈述的工发组织在业务预算方面的财务状况;
2. 注意到业务预算支出必须全部由业务预算收入提供经费,因而概算必须尽可能平衡;
3. 注意到总干事预测1988—1989年业务预算的收入,能在1988年为357个员额(94个专业人员员额和263个一般事务人员员额)和在1989年为296个员额(76个专业人员员额和220个一般事务人员员额)提供经费;¹
4. 请总干事采取必要措施,在一段时期内,至迟在1989年年底平衡业务预算,特别是通过如下措施:
 - (a) 厉行节约和提高效率;
 - (b) 通过正常缩员和/或离职减少工作人员;
 - (c) 将工作人员员额从业务预算转入经常预算;
 - (d) 利用业务预算项下累积的未分配储备。
5. 请总干事在采取措施平衡业务预算时应:
 - (a) 保持本组织进行技术合作和执行项目的能力;
 - (b) 在配备秘书处工作人员方面,适当考虑公平地域分配的必要性。

¹ 员额计算根据汇率1美元=12.50奥先令。

6. 请总干事采取长期措施，使业务预算项下工作人员的支出的比例从目前的95%进一步减少到80%，以便有更多的经费支付与执行技术合作有关的其他支出；
7. 请各成员国提供自愿捐款，支助技术合作，这将有助于平衡业务预算；
8. 并请总干事与联合国开发计划署署长协商，考虑工发组织和联合国开发计划署还可采取哪些共同措施来稳定业务预算；
9. 建议大会授权总干事在1989年业务预算项下为不超过与1988年员额数相同的员额提供经费，但此项支出不得超过方案支助项下估计所能得到的资金，包括累积的未分配储备金，而且应遵从工业发展理事会就方案预算委员会的建议作出的决定；
10. 请总干事对业务预算所需规模和内容以及其与经常预算的关系作进一步研究，同时特别考虑到：
 - (a) 《章程》；
 - (b) 财务条例；
 - (c) 提供的技术援助额、方案支助费用偿还额和其他收入；
 - (d) 保持和加强本组织进行技术合作和执行项目的能力的必要性；并通过方案预算委员会第四届会议向工业发展理事会第四届会议提出报告；
11. 请总干事就根据本决定第4、5、6、8和9段采取的行动向方案预算委员会提出报告并向方案预算委员会第四届会议提交一份关于根据本决定采取行动的进一步报告。”

三、通过报告

13. 委员会决定委托报告员编写委员会6月29日第三届会议续会的报告，并予以最后定稿。

四、第三届会议续会停会

14. 根据理事会第IDB.2/Dec.36号决定,委员会第三届会议于6月29日下午6时15分再次停会,并定于1987年10月12日复会半天,以进一步审议工发组织财务状况。

附件一

各国代表团发言

1. 本附件仅包括一些代表团要求列入本报告的在方案预算委员会第三届会议上所作有关通过结论的原则性发言。

工业组织财务状况（参见第一章）

2. 委内瑞拉代表团在代表拉丁美洲小组发言时重申坚决支持工发组织，工发组织在旨在实现发展中国家的工业增长和提高其人民生活水平的国际合作努力中毫无疑问地发挥着重要的作用。同样，拉丁美洲国家重申决心支持本组织根据其《章程》阐明的职能和目标发挥作用。

3. 拉丁美洲国家极为关注地注意到工发组织的财务状况，并对本组织未能充分实施为本两年期核准的所有方案表示遗憾。正如人们广泛认识到的，造成目前财政危机的原因是某些成员国迟延缴纳会费或是拖欠会费。它们认为，大多数发展中国家面临的严重危机妨碍其中的许多国家履行对本组织和其他国际组织的财政义务；然而，拥有充足资金的国家竟故意和任意地迟缴或拖欠会费，从而影响本组织履行其职能并影响其工作人员的情绪，这是不能令人接受的。从提交的1986年和1987年分摊会费缴纳情况报告（IDB.3/30 - PBC.3/15）中可清楚地看出，欠工发组织的分摊会费中有80%以上是发达国家拖欠的。

4. 拉丁美洲小组认识到，美元贬值造成的财政损失也对工发组织的财政稳定产生了不利影响；不过，情况表明，通过及时实施紧缩政策和其他旨在厉行节约的措施，特别是在本组织的行政管理费方面，这些问题是能够，也是应当解决的。考虑到这一目标，拉丁美洲国家将继续最坚决地支持凡能弥补美元贬值造成的财政损失而又不影响实质性方案或本组织能力的任何措施。

5. 拉丁美洲小组认为，为解决目前的财政危机和确保工发组织今后的财政稳定，

各成员国应当充分及时地履行其财政义务。任何可能采取的其他解决办法都将是不够的。

6. 拉丁美洲小组敦促所有国家特别是主要捐助国重申其通过及时缴纳分摊会费来加强工发组织的政治意愿,特别敦促其货币重新调值的国家用从原来打算以美元缴纳分摊会费的钱中节省下来的资金提供自愿捐款。作出这样一个决定对有关国家来说,是很光荣的事情,而且是它们要加强国际合作的政治意愿的确实证明。

7. 印度代表团代表亚洲小组发言说,他们支持关于工发组织财务状况的结论草案。亚洲国家注意到如下事实:即根据截至1987年5月31日为止的实际费用开支和对两年期末时的预测,估计预算缺额约为390万美元。由于冻结招聘和采取工作人员退休或辞职不补缺,总干事已确定节省170万美元。亚洲小组赞成将这些进一步节省的资金,首先用于支付与自愿离开本组织的工作人员协商的解雇偿金。关于弥补390万美元的预算缺额,虽然亚洲小组不反对总干事探索在非基本开支方面进一步节省的可能性,但该小组认为这不应有损于工发组织有效履行职能的能力,不应有损于其对发展中国家提供技术援助方案的能力。因此,亚洲小组愿意支持在实事求是地审查节约幅度后,对所剩缺额进行任何必要的补充分摊。

8. 德意志民主共和国代表团重申其国家的立场,即各国在本组织范围内平等互利共同努力的政治意愿,也应体现为按照大会第一届会议决定及时汇款缴纳经常预算的分摊会费,这也是工发组织几乎所有成员国的立场。德意志民主共和国政府说到做到,及早汇款缴纳了其全部分摊会费。因此,德意志民主共和国代表团认为委员会宜向理事会建议,正式询问那些迟迟不缴会费者,它们何时才能按联检组建议和文件IDB.3/19提到的那样实际汇付其分摊会费。此外,在辩论中应提出适当的建议,更加密切地注视会费的缴纳情况。该代表团提请注意,除人事政策方面外,还有其他方面也可实行节约措施,例如减少行政投入。因此,该代表团把工作组提议的直至1987年底实行“非常保守的”征聘政策,看作是一项临时措施,这项措施应针对那些由于不缴纳拖欠会费或任职人数过多而增加了财政困难的国家采取。与此同时,代表团继续指出,应确保秘书处员额的公平地域分配,立即冻结签订长期合同则是这方面的又一符合逻辑的实际步骤。

1988-1989年方案和预算(参见第二章)

9. 印度代表团代表亚洲小组发言时指出,总干事最新提出的预算建议表明,按1美元=17.70 奥先令汇率计算,净支出额为11,656.3 万美元。亚洲小组国家已屡次在原则上反对工发组织预算即使是实际零增长的概念。它们关切地注意到,所提议的11,656.3 万美元的支出额实际上是负增长,即3.2%的负实际增长率。它们认为,工发组织应是支持发展中国家的工业发展的一个重要组织。工发组织一直进行着出色的工作,它们认为,应该使本组织得到增长。与此同时,从实际和现实情况出发,亚洲小组支持所提出的11,656.3 万美元的概算,但希望实际零增长或实际负增长概念不作为今后参考的一个先例,希望今后工发组织能获得足够的资源,以恢复其增长和发展势头。亚洲小组还注意到,在经常预算内仍保持为非洲工业发展十年(非洲工发十年)各方案列入总额为860 万美元的拨款,但此金额分成了两部分。亚洲小组一贯强烈支持非洲工业发展十年的事业,本着折中调和的精神,它们支持在该十年方案技术合作活动项下列入385 万美元的经费,在补充活动项下列入475 万美元经费。它们衷心希望,在下一个两年期内,非洲工业发展十年各方案将会得到有效执行,而且能得到大量的自愿捐款,为非洲工发十年的有关项目提供资金。

10. 亚洲小组注意到,根据文件PBC.3/L.14 第k(四)段,已请总干事重新审查涉及最不发达国家,发展中国家间经济合作和妇女参与工业发展等各方案构成部分的任务。该小组强调,此项审查的目的应着眼于加强这些方案构成部分,因为它们十分重视这些方案构成部分,并将其放在高度优先地位。

11. 委内瑞拉代表团在代表拉丁美洲国家和拉丁美洲小组发言时表示它不同意工发组织秘书处提交的1988-1989 两年期方案和预算草案,并保留其在工业发展理事会第三届会议上发言解释其立场的权利。拉丁美洲小组成员已决定在方案预算委员会和工业发展理事会上投票反对1988-1989 两年期方案和预算草案

12. 巴西代表团在对文件PBC.3/L.14 所载结论草案的投票作解释时说,巴西代表团投票反对该结论草案,除了代表拉丁美洲小组的委内瑞拉代表团解释的反

对文件PBC.3/C.14所载提案的所有原因外，还因为大幅度增加预算不符合捐助国的利益。

13. 苏维埃社会主义共和国代表，并代表保加利亚和德意志民主共和国发言指出，它们用心听取了讨论情况，特别是针对1988—1989年概算的规模所提出的希望和批评意见。这几个代表团不想重复已有的发言，特别是尊敬的委内瑞拉和巴西代表的发言，因为他们确实指出了考虑采纳这样一个规模的预算将会带来的许多困难。预算的的确确应当按协商一致方式通过。这将是现实的方针，最正确的做法。如果整整一组代表团——拉丁美洲国家——持有严重的反对意见，就必有其理由，因此，保加利亚、德意志民主共和国和苏维埃社会主义共和国也将不能赞同提案中提议的数额。

14. 特立尼达和多巴哥代表团说，它感到遗憾它不能对文件PBC.3/L.14所载结论草案(c)分段投赞成票。它说除了拉丁美洲小组的发言人所提出的理由外，另外一个原因是特立尼达和多巴哥代表团不能接受该国在履行时可能会遇到严重困难的义务。

15. 美利坚合众国代表团在对投票作解释性发言时说，美国代表团对它能够支持1988—1989年预算深感满意。它非常赞赏工作人员和总干事在提议这一预算额所作出的努力。美国代表团对预算的最后数额保留其立场，该预算最后数额将于11月汇率作了调整时核准。美国代表仍然认为，应当尽量承担不可避免的增加费用。因此，美国代表团在委员会本届会议续会和工业发展理事会第三届会议上的投票并不影响它在大会第二届会议上的最后立场。

附件二

方案预算委员会第三届会议续会审议的文件

文件号	标 题
PBC.3/2和Add.1 PBC.3/14	1988—1989年方案和预算。总干事的提案 工发组织财务状况。1988—1989年方案和预 算。审查工发组织财务状况的可自由参加的非正 式工作组的报告。工作组主席的说明
PBC.3/15—IDB.3/30	工发组织经常预算费用分配分摊比额表。工发组 织的财务状况。周转基金。1986年和1987 年分摊会费和周转基金预缴款缴纳情况报告。秘 书处提交
PBC.3/16—IDB.3/31	工发组织财务状况。1988—1989年方案和预 算。重新计算1986—1987两年期工发组织所 需净额。总干事提交
PBC.3/17—IDB.3/32	工发组织的财务状况。偿还联合国给工发组织的 贷款的方案。总干事的提案
PBC.3/18	1988—1989年方案和预算。总干事的订正概 算综述
PBC.3/CRP.12	1988—1989年方案和预算。总干事的提案。 增编
PBC.3/CRP.13	1988—1989年方案和预算。总干事的修订提 案。增编
PBC.3/CRP.14 PBC.3/CRP.15	1988—1989年方案和预算。总干事的提案 工发组织财务状况。1988—1989年方案和预 算。审查工发组织财务状况的可自由参加的非正 式工作组的报告

PBC. 3/CRP. 16

PBC. 3/CRP. 18

1988 - 1989年方案和预算。 总干事的修订提案
工发组织的财务状况。 1988 - 1989年方案和预
算。 订正员额表。 总干事的提案