



联合国工业发展组织

Distr.: General
6 November 2009
Chinese
Original: English

大会

第十三届会议

2009年12月7日至11日，维也纳

临时议程项目16

工发组织在农业相关工业和
农产企业方面的活动

工发组织在农业相关工业和农产企业方面的活动

秘书处的说明

介绍工发组织在农业相关工业和农产企业方面活动情况的进展报告。

一. 背景

1. 2008年7月22日，工发组织和联合国粮食及农业组织（粮农组织）就全球粮食危机问题向成员国举行了联合吹风会。该吹风会概要介绍了这场危机的情况，着重说明造成危机的基本原因及其可能产生的后果以及各国政府和国际社会对此作出的回应，还介绍了工发组织在这场危机上的立场及其对克服危机有可能作出的贡献，尤其是农用工业作为推动粮食安全和经济增长的一种手段而可能发挥的作用。
2. 在这场吹风会之后，又于2008年9月23日给成员国举行了第二场吹风会。作为工发组织对粮食危机的回应的一部分，突出说明了三类活动和方案：(a)工发组织在宣传和提供高级别咨询服务上的作用；(b)由工发组织发起的粮食安全具体方案的实例；及(c)正在实施的若干影响很大的方案。
3. 编拟了在上述两场吹风会上所作专题介绍的摘要，并于2008年9月将摘要的报告送交所有常驻代表团。¹依照理事会IDB.34/Dec.6号决定编写了一份总干事的涉面广泛的报告，介绍工发组织如何才能对有关全球粮食危机的全系统解

¹ 2008年9月17日的第27号情况说明，与题为《处理粮食危机》的报告一并印发。

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。



决办法作出最佳贡献，这份报告（IDB.35/9 号文件）已随后分发给成员国讨论。

4. 2009 年 5 月 26 日，在就工发组织农用工业活动情况举行了又一场吹风会之后，应成员国的请求，编拟了一份题为“工发组织在农用工业的活动情况——开展减少社会和经济差异的能力建设”的介绍性文件并分发给所有成员国。根据 2009 年 5 月 26 日所作的专题介绍编拟了一份内容详细的报告并作为 IDB.36/CRP.5 号文件分发给理事会。该文件分成三个主要部分：**(a)**简要介绍工发组织与农用工业相关的活动，扼要说明若干技术和经济趋势以及面临的挑战和工发组织对这些挑战所作的回应；**(b)**本组织在保障粮食安全及减少社会和经济差异方面的能力建设活动；及**(c)**结束语，介绍了关于今后工作的建议，该建议可概括如下：

(一) 粮食危机是一个机遇，可以籍此证明工发组织在农用工业的工作应当集中处理必要的长期结构性问题，这样才能提高影响最大的国家和地区的粮食安全，同时通过经济增长创造财富；

(二) 但工发组织得以提高所需服务的条件是，需要为筹集所需的财政资源拟订适当的方式。有鉴于此，总干事提议设立关于通过扶持农业企业和农用工业来增长粮食安全的特别信托基金，细节载于 IDB.36/12/Add.1 号文件第三 A 章。

二. 对理事会 IDB.36/Dec.16 号决定所作的回应

5. 2009 年 6 月 23 日至 26 日举行了理事会的第三十六届会议，就议程项目 9 和 17 举行了辩论，这两个项目分别着重说明全球粮食危机和工发组织在农用工业和农业企业方面的活动情况，在讨论中，成员国提出了各种问题，这些问题基本上可被概括为以下三类：

(a) 工发组织究竟在多大程度上与粮农组织、国际农业发展基金（农发基金）、世界银行等其它联合国机构以及从事农用工业工作的其他国际机构展开合作，就如何能够提高实效并避免重复活动加强协调；

(b) 工发组织关于技术合作方案下农用工业项目的资金分配以及为该部门吸引更多投资的机会；

(c) 列举农用工业持续增长所必要的各种技术以及通过技术转让成功减少收获后损失并加强农业企业价值链的技术转让实例。

6. 秘书处就成员国在理事会第三十六届会议期间发表的意见所作答复摘要已于 2009 年 7 月 2 日散发。²作为实施理事会 IDB.36/Dec.16 号决定的一部分，又举行了另外两场吹风会。第一场吹风会于 2009 年 9 月 11 日举行，对成员国提出的各类问题作了更为详细的答复。该专题介绍包括了 20 类声明，也于同一天分发给常驻代表团。第二场吹风会于 2009 年 10 月 27 日举行，该吹风会即为

² 2009 年 7 月 2 日第 34 号情况说明已予印发，其中附有秘书处关于成员国发言的评注摘要。

《以农用工业促进发展》的新书发布会，这本书是由粮农组织、农发基金和工发组织编拟的，这三个组织于 2008 年 4 月在新德里组办了全球农用工业论坛。该书于 2009 年 10 月 28 日分发。GC.13/16 号文件还载有工业发展理事会主席关于遵照 IDB.36/Dec.16 号决定进行非正式协商的简要报告。

7. 在这些吹风会之后由工发组织向成员国提供的信息的主要内容可概括如下：

(a) 从 2004 年至 2008 年，工发组织技术合作总体执行额大约增长了 30%。与农用工业技术合作直接有关的行动在同期增加了约 260%（从 520 万美元增加至 1,860 万美元）。

(b) 工发组织与农用工业部门合作³提供了通过大规模政府干预和投资而拟增加的若干生产要素（生产性投入）。它还建立或加强了成员国通过知识（技术和管理）转让从事以下活动的的能力：除其它活动外还将修复技术设施、开发人力资源、为生产活动提供可再生的并且更为有效的能源系统以及在工厂或设施一级推行环境管理系统。

8. 此外，应当指出的是，工发组织关于支持地中海企业发展举措联盟的建议将论及农业企业和农用工业问题。将就此还与工发组织投资和技术促进办事处络网展开合作，以便对技术合作活动加以补充，向中小型企业推广负责任的投资和技术，最大限度地发挥发展的影响及其溢出效应。

三. 继续面临的挑战

9. 成员国和工发组织所面临的重大挑战以及农用工业能够取得实效的具体领域可以表述为以下六个连续步骤：(a)在土地和水供应有限的情况下力争到 2025 年使农业和牲畜生产增长四分之一；(b)实现产量翻一番，同时减少收获后的损失，特别是在非洲；(c)将世界各地尤其是非洲的小农组织起来，利用目标群体所能接受的最新潜在知识（技术和管理）；(d)拟订必要的政策，为发展创造一个有利的环境；(e)在农场和非农场地区逐步建立生产能力，最大限度地利用当地资源；及(f)向当地官员和生产商协会提供在国际市场上进行谈判的培训和指导（包括讨论国际和私营标准），以便最终将各自的国家推向国际市场。

10. 人们承认这种做法代价巨大。需要主要由私营部门的行动方提供投资。因此，公营部门所面临的巨大任务是，为私营部门（包括农民）能够以有利可图的方式投资于农业企业和农用工业创造并维持有利的条件。⁴

³ 包括四类商品并加上食品和皮革等若干农业投入的生产；纺织品、木材和农业机械。

⁴ 详情载于工发组织和粮农组织文件《加速非洲农业企业和农用工业的发展：方案框架》，该文件是拟于 2010 年 3 月在尼日利亚阿布贾举行的非洲农业企业和农用工业发展问题高级别会议的一份背景文件。

四. 关于工发组织农用工业活动影响问题的结论

11. 工发组织在减轻贫困方面的做法是，通过在工业上的定量扩大和定性升级的做法逐步建立或加强各国的生产能力。本组织在农用工业部门的活动方式主要通过转让知识（技术和管理）的方式进行。

12. 在农场与农业企业联系方面的技术合作历来侧重于调整现有结构以适应市场需求的微观决定因素。但工发组织已经扩大了其传统援助周期的范围，以往基本侧重于项目周期，而如今则是在展开技术合作方案和项目的同时行使全球论坛的职能，从而日益成为向成员国提供高级别咨询服务的提供方。最近举行的一系列全球和区域会议以及将这些会议的主要成果纳入本组织日常工作即为这方面的生动实例。

13. 与此同时，本组织侧重于加强其战略性、上游和规范性业务。作为部门性做法的一个依据，工发组织通过整个农业价值链展开工作，其中包括金融机构以及其它一些行动方，尤其是其它联合国组织，目的是加强工发组织方案 and 项目的影 响。

14. 自从 2008 年 7 月 22 日与粮农组织联合举行第一次吹风会以来，成员国提供了富有建设性的意见和相应的支持，工发组织对此表示欢迎。最终目标始终是，在行之有效的技术合作方案和项目的具体模式的基础上，加强各种服务的影响，进行必要的长期结构性变革，只有这样才能逐步建立粮食安全、防止今后出现粮食危机并加强工发组织向成员国提供高级别咨询服务的作用，目的是推动工业增长以减轻贫困并促进发展。

五. 需请大会采取的行动

15. 会议似宜注意到本文件提供的信息。
