



联合国工业发展组织

Distr.: General  
25 February 2010  
Chinese  
Original: English

工业发展理事会  
第三十七届会议  
2010年5月10日至12日，维也纳  
临时议程项目5  
《千年发展目标》：工发组织的贡献

## 《千年发展目标》：工发组织的贡献

### 总干事的报告

依照 GC.13/Res.6 号决议，本文件提供资料，介绍工发组织在促进实现《千年发展目标》方面采用的具体手段。

### 目录

	段次	页次
一. 导言 .....	1-6	2
二. 工发组织在实现《千年发展目标》方面的贡献 .....	7-27	3
三. 其他贡献 .....	28-32	6
四. 需请理事会采取的行动 .....	33	7

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。



## 一. 导言

1. 依照大会 GC.13/Res.6 号决议，本文件载列了总干事的报告，介绍生产部门在支持实现《千年发展目标》方面的重要作用及工发组织正如何进一步促进这一进程。
2. 2000 年，根据《联合国千年宣言》通过了《千年发展目标》，这些目标是世界各国领导人就开展全球合作，消除贫困、饥饿、疾病、营养不良和环境恶化状况作出的一项承诺。《宣言》概述了一项促进全人类福祉、权利、自由和安全的框架，《千年发展目标》则是致力于实现上述目标的一套可衡量的具体成果。
3. 十年后的今天，在强大政治意愿、全球化及中国和印度等新兴经济体经济高速增长的大力驱动下，一些领域取得了显著进步。许多发展中国家也已证明，它们有能力通过发展自身生产能力并借此发展，摆脱贫困，促使经济显著增长。在这方面，历史表明，如果不向工业部门和制造业部门提供足够投资，任何国家都无法在发展方面取得进展。东亚的成功实例表明，合理拟定并实施的工业战略可如何使经济和社会向更好的方向转变。但事实上在实现《千年发展目标》的各项具体目标方面，许多发展中世界的进展十分缓慢并且参差不齐。总体范围的诸多收益是因为东亚贫困程度骤降带来的。相比之下，撒哈拉以南非洲 2005 年的极端贫困人口比 1990 年多出 1 亿。<sup>1</sup>
4. 我们离实现《千年发展目标》所载各项承诺的最后期限只有五年，一些具体目标可能无法实现正成为一个严酷现实。虽然开始出现复苏迹象，但最近的全球经济、粮食和燃料危机阻碍了进一步发展，并且还使一些取得的成绩发生了逆转。研究估计，2007 年和 2008 年期间，因粮食价格上涨而陷入贫困的人数超过了 1 亿，最近两年的全球经济危机和金融危机也致使另外 2 亿人陷入贫困。由于经济下滑而缺少就业机会使这一状况进一步恶化，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿国家的挑战似乎最为严峻。
5. 此外，危机波及的发展中国家和转型期经济体的股票市场崩溃，资本出现逆向流动，官方发展援助额下降，出口减少，借款成本上升。近五年期间初级商品价格居高不下使发展中国家借机通过初级商品出口获得了可观收入，但由于上述价格暴跌，这种可能也随之消失。此外，能源和粮食价格高昂使发展中国家的进口费用出现了不成比例的上升。
6. 2010 年 9 月，世界各国领导人和发展伙伴将齐聚一堂，在大会高级别全体会议上审查实现《千年发展目标》的进展情况，届时将必须重申各项承诺并重建伙伴关系，以在 2015 年之前作出最后努力。除其他外，将需要为实现《千年发展目标》提供必要筹资、技术支助，并建立伙伴关系。还将需为生产能力的发展予以更多关注并提供资源，从而为经济增长奠定可持续基础。在经济相互独立，问题错综复杂的世界中，变革带来的挑战要求加强国际合作。

<sup>1</sup> 提及的统计数据源自《2009 年千年发展目标报告》，除非另外说明。

## 二. 工发组织在实现《千年发展目标》方面的贡献

7. 工发组织 2010-2013 年中期方案纲要所载总体发展目标，提供了本组织力求完成成员国委托的任务并促进实现《千年发展目标》的大背景。换言之，工发组织注重发展工业和生产能力，以努力实现脱贫。在当今全球化世界中，工业发展依然是增进人类福利，促进《千年发展目标》所体现的共同福祉的一个强有力手段。工发组织将其促进工业发展的各项活动分为以下三个主题重点：通过生产活动减贫（与目标 1 和 3 相关）、贸易能力建设（与目标 8 相关），以及环境和能源（与目标 7 相关）。

### 目标 1：消灭极端贫困和饥饿

8. 1990 年至 2005 年间，每日收入低于 1.25 美元的人口数量从 18 亿减少到了 14 亿。但日益明显的是，全球经济下滑将可能使消灭极端贫困方面取得的重大成绩出现逆转。据估计，2009 年极端贫困人口的数量预计会比危机前的预期高出 5,500 万至 9,000 万。

9. 目标 1 各项具体目标和指标所体现的减少贫困依然是工发组织向发展中国家提供支助的核心。其所依赖的信念是，持续经济增长是减少贫困最为有效的途径，由私营部门带动的工业发展可促进这一增长。工业是创业发展、企业投资、技术进步、提升人的技能和创造体面的就业机会的一个重要组成部分。通过部门之间的联系，工业发展还能为提高农业部门的效能和效率、发展繁荣的第三产业奠定基础。所有这些因素均有助于提高生产力和实现有利于穷人的增长，从而提高生活水平。

10. 企业家和中小企业是经济活动的主体，这种经济活动是发展中国家提高生产力和开展减贫工作的基础。它们能够提供生产性就业和体面工作，并能够增加经济投资。创业发展和促进私营部门发展的政策支助一直也将继续是工发组织消灭贫困方案的核心组成部分。为此，应促进人力资源开发，进行技能和知识转让，并在企业家和中小企业之间建立网络。还应重视拟定政策、方案和监管框架，从而营造一种有益于促进中小企业增长，主要是有利于穷人的增长和减贫工作的商业环境。

11. 农业价值链发展是工发组织努力促进实现目标 1 的另一个重要组成部分。它能够通过开展能力建设并建立体制支助结构，提高特别是农村地区参与农产品加工中小企业的竞争力和生产力。此外，能够为农业机械制造的发展和建立开展技术转让的农村技术中心提供技术咨询。同时对农村地区的基本农具和农产品加工设备进行适当维修。该方案促进减贫工作的途径不仅包括为穷人创造经济机会，还包括采用基础广泛的做法促进这些群体参与决策，力求克服性别偏见，并增强穷人把握经济机会的能力。

### 目标 3：促进两性平等和扶持妇女

12. 除减贫方面之外，粮食和经济危机也给两性平等和扶持妇女方面造成了不利影响。初步研究结果显示，男女不平等现象继续存在，特别是在妇女获得生产性就业和体面就业方面。全球范围内，从事非农业部门有酬就业的妇女比例小幅上升。在撒哈拉以南非洲，64%的妇女从事农业工作，妇女在劳动力市场上的总体比例为 55%，但从事的工作大都不稳定。据《2009 年《千年发展目标》报告》称，目标 3 中 2005 年的具体目标并未实现。这突出所有发展伙伴必须继续努力并重申承诺，以实现这一目标。

13. 在实现促进两性平等和扶持妇女方面，工发组织采用的主要方式是实施农村、妇女、青年创业这一方案组成部分，并重点提供创业培训，以协助为私营部门发展打下持续的基础。该方案专门针对妇女和青年企业家，以使他们能够从非正规部门逐步向正规部门转化，并确保他们拥有一个无性别偏见的监管和行政环境。在非洲多所中级和职业培训机构推行了创业课程，该课程是一项自下而上的战略，旨在发展青年男女的创业技能，从而培养他们具备把握商机和自行创业的积极态度。

14. 除技术合作方案外，工发组织还正致力于将性别问题充分纳入所有方案、项目和组织做法的主流。最近，本组织通过了一项有关两性平等和扶持妇女的最新政策，以努力信守政府间和联合国全系统就两性平等问题做出的承诺。正计划在全组织开展一项性别问题主流化活动，从而确保本组织全体工作人员具备应用顾及男女平等做法的基本能力。

### 目标 7：确保环境的可持续能力

15. 当前的消费和人口增长趋势给地球的自然系统造成了巨大压力。全球二氧化碳排放量继续呈上升趋势，2006 年底达到了 290 亿公吨。发达国家的人均排放量仍保持最高水平，人均二氧化碳排放量每年约 12 公吨，相比之下，发展中国家只有 3 公吨左右，而撒哈拉以南非洲仅为 0.8 公吨。在淘汰各类氟氯化碳，管理消耗臭氧层物质现有库存，以及确保在关键物质淘汰以后不会出现非法贸易方面，仍存在巨大挑战。此外，国际社会日益关切的是，由于没有能力应对气候变化给农业产出、劳动生产率、健康和境内流离失所等方面产生的影响，这一变化可能会给发展中国家造成格外严重的影响。

16. 长期以来，工发组织认识到，必须处理环境问题并在工业部门采用清洁生产方法，以确保扭转地球自然资源耗减的局面。全世界近 40%的二氧化碳排放量由工业活动产生。因此，工发组织努力通过绿色工业倡议，使经济增长与其给环境造成的影响相脱钩，对于应对气候变化带来的种种挑战具有极大的实际意义。本组织早就开始提供政策支助服务并开展能力建设，以促进向资源节约型增长轨道进行转变。

17. 例如，工发组织建立了多个网络和技术中心，支持发展当地执行区域和国家各级减轻战略的能力。其中包括工发组织一开发署联合设立的国家清洁生产中心，这些中心目前在 40 多个发展中国家和转型期国家帮助企业评估和引进清

洁技术。正在对该方案进行扩展，以着重加强国家促进和管理无害环境技术的转让、适用和推广及可持续产品开发的能力。

18. 提高资源效率也适用于能源，特别是在能够减少因能量的产生和使用，材料提炼和加工、运输及废物处理而排放的温室气体的情况下。工发组织能源方案的战略重点包括两个重要方面：(a)促进工业部门进一步清洁、有效利用能源；以及(b)提供现代可再生能源供应，从而便利开展生产活动（特别是在农村地区）。

19. 例如，工发组织通过基于可再生能源的农村微型电网，加强中小企业和农基工业的生产能力和竞争力。在偏远农村地区使用可再生资源取代目前使用的柴油发电机，以此降低目标社区对传统化石燃料的依赖程度。将可持续能源服务与生产活动相结合使利益攸关方能够从这些服务中获利，同时还能确保环境的可持续能力。

#### 目标 8：制订促进发展的全球伙伴关系

20. 全球化及世界市场之间相互关联已构成世界经济的主导特征，在可预见的未来情况可能亦将如此。关于全球合作促进发展的目标 8 就把发展开放的、有章可循的、可预测的和非歧视性的贸易制度这一目标放在核心位置。但经验表明，随市场自由化政策而来的全球化未必会给发展中世界带来更多惠益。真正的优惠贸易地位主要为最不发达国家保留，这些国家得益于其大部分主要劳动力密集型产品出口，诸如农产品、服装和纺织品。非洲最不发达国家和小岛屿发展中国家在服装出口方面获得了相当的优惠，但这类产品的最大出口国是亚洲最不发达国家，面临的关税仍保持在最高水平。最近 10 年，发展中国家出口享受真正优惠免税待遇的比例一直以大约 20% 的幅度波动。

21. 工发组织支持发展中国家和转型期经济体通过发展强大的供应能力并遵循国际市场标准进入国际市场。工发组织贸易能力建设方案支持发展公共和私营机构的能力，以便根据经济和统计数据制订贸易政策和战略；在部门一级和产品一级按照基准衡量竞争力绩效；并建立技术性贸易壁垒清单等贸易相关数据库。还提供针对性的技术支助服务，提高企业生产力，并通过以下途径加强机构能力：专家知识、培训方案、参观考察、提供设备、开发工具和制订方法、开展试点示范项目以供仿效。

22. 工发组织还进一步为建立公开的、有章可循的、可预测的和非歧视性的贸易制度做出了贡献，具体方法是通过开展宣传并散发必要专门技能和信息，建设发展中国家遵守国际标准的能力。还支助设立了计量基础设施和校准设施，以确保根据国际标准和合规要求对进入全球市场的产品进行测试。

23. 工发组织认为，建立战略发展伙伴关系之所以重要，是因为联合国任何一个组织都无法仅凭一己之力有效应对所有挑战。通过齐心协力，发展干预措施更可能对改善人民生活产生更大影响和促进作用。工发组织与许多联合国组织、国际金融机构、区域开发银行和区域合作实体开展合作并结成了伙伴关

系。工发组织还与双边援助机构、私营企业、民间社会和学术机构建立了伙伴关系。

### 目标 6：与艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争

24. 虽然工发组织并未对目标 6 所载各项具体目标的实现做出直接贡献，但本组织的技术合作活动间接促进了消除各种疾病和改善公共卫生方面的工作。工发组织的方法专门侧重于全球公共卫生相关干预措施的两个不同领域：(a) 影响公共卫生的工业风险，其中包括工业排放或废物及在工作场所接触危险和有毒物质直接造成的风险，或工业相关环境影响和人为灾害间接造成的风险；以及 (b) 公共卫生系统开展运作必需的工业产品和技能，其中包括廉价药品、医用工业产品、可靠能源供应，以及管理和工程技能。

25. 例如，约 10 年之前，由于对大气化学和大气过程缺乏了解，平流层臭氧损耗严重。被列为消耗臭氧层物质的大量人造化学物质和有害物质一直侵袭和破坏着臭氧层。最近 15 年，工发组织通过《蒙特利尔议定书》下的消耗臭氧层物质淘汰方案，帮助逾 63 个国家削减消耗臭氧层物质产量和消费量，减幅超过了 30%。此项工作是恢复臭氧层和消除紫外线辐射对人类健康和环境产生的不利影响的重要一步。该方案使发展中国家能够生产无氟氯化碳的廉价定量喷雾药瓶，这是向受呼吸道疾病影响人群广泛提供的一种基本医疗工具。

26. 《斯德哥尔摩公约》是保护人类和环境免受持久性有机污染物危害的一项全球条约，工发组织一直根据该公约帮助各成员国减少或消除持久性有机污染物和相关化学物质的生产、使用和释放。持久性有机污染物是蓄积在活生物体脂肪组织中并对人类和野生生物有害的一组工业化学物质。它们难以降解，可作跨国国际边界的迁移，并沉积在远离排放地点的地区，最终在陆地生态系统和水域生态系统中蓄积。许多发展中国家亟需应对因接触持久性有机污染物而产生的公共卫生风险，包括直接接触或水和食物被污染带来的风险。工发组织专门帮助发展中国家和转型期经济体，根据《斯德哥尔摩》的框架制定了国家实施计划和扶持活动。

27. 工发组织对目标 6 做出间接贡献的另一个相关实例是加强在发展中国家就地生产基本通用药品的方案。该方案将公共卫生与私营部门带动的工业发展相结合，使发展中国家制药商能够参与基本药品市场。通过这一方案，工发组织旨在在发展中国家制造具有竞争价格的优质药品，以此增加上述国家防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和肺结核所用基本通用药品的供应量。为建立发展中国家的竞争优势，方案做法提倡利用世界贸易组织（世贸组织）《与贸易有关的知识产权协定》在知识产权方面给予最不发达国家的灵活性。

### 三. 其他贡献

28. 过去十年期间在发展工作中汲取的一个重要经验是需在发展方面采取长期的结构性方法，而非短期解决方法。这需要提供大量投资，促进有利于穷人的增长和减贫。《2009 年《千年发展目标》报告》强调，实现《千年发展目标》多

项具体目标方面所需方案资金缺口显而易见，特别是关于产妇保健的目标 5。部分原因是出口收入减少，发展中国家的偿债与出口的比率降低，以及因经济下滑官方发展援助筹资出现下降。因此，对发展中国家社会发展方案提供资助的能力大大受损。由于 2009 年全球经济大幅收缩，发达国家增加援助的承诺可能会减少。不断变化的全球环境以及气候变化带来的威胁使情况更趋错综复杂。因此，发展中国家政府需为其经济和社会发展议程寻找其他资金来源。

29. 对当地生产能力的发展进行投资提供了这种机会。前文所述实例清楚阐明了工业发展和私营部门带动的经济增长在促进可持续发展和减贫方面发挥的重要作用。但对生产部门的投资不足抑制了许多发展中国家具有竞争力的工业部门的发展。因此，需认可和宣传这些部门的重要性。

30. 工发组织一直积极参与若干机构间机制，以力求宣传投资生产能力的发展对实现《千年发展目标》的重要意义。行政首长理事会机构间贸易和生产能力小组就是这样一个提高认识的平台。通过与小组成员合作，工发组织希望促进就生产部门在实现《千年发展目标》方面的作用展开讨论和辩论，以最终促使向这些部门提供投资和资源。

31. 此外，工发组织还正在积极参与联合国发展集团《千年发展目标》问题工作队，工作队的目标是向将于 2010 年 9 月举行的大会高级别全体会议的审查工作提供战略投入。工作队已编制多份与各目标相关的文件。为实现目标 7，工发组织与联合国环境规划署（环境规划署）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、联合国人类住区规划署（人居署）、联合国儿童基金会（儿童基金会）、国际劳工组织（劳工组织）等其他联合国机构和区域委员会合作，专门开展了个案研究并制定了成功战略。工发组织还参与了《千年发展目标》各项指标机构间工作组，该工作组的任务是负责审查和讨论与千年目标监测工作相关的问题，包括建立有关《千年发展目标》指标的报告制度，编制《千年发展目标》监测成果文件，并开展国家能力建设。通过这一机构间机制，工发组织努力使各方关注需系统纳入与生产部门相关的目标和指标，从而确保为这些部门的发展承担责任。此外，工发组织目前被视为《《千年发展目标》差距问题工作队报告》的一个参与者，此报告旨在确定加速实现目标 8 所载各项具体目标的进展方面存在的障碍。

32. 为实现《千年发展目标》和其他国际商定的发展目标所载的全球承诺，吸取过去的经验教训至关重要。当前的经济动荡表明，虽然全球化和市场自由化带来各种惠益，但也造成了重大损失，从而给穷人产生了不利影响。发展中国家政府不能继续依赖官方发展援助和减让性筹资，实现社会和经济的发展。它们需要通过支持工业化，提高农业和服务的附加值，并加强技术能力和人的能力，在自身发展过程中发挥关键作用。

#### 四. 需请理事会采取的行动

33. 理事会似宜注意到本文件提供的资料。