



联合国工业发展组织

Distr.: General
20 April 2010
Chinese
Original: English

工业发展理事会
第三十七届会议
2010年5月10日至12日，维也纳
临时议程项目4
与联合国开发计划署的合作及
工发组织外地代表

工发组织外地代表

增编

依照大会 GC.13/Res.7 号决议，提供额外信息以补充 IDB.37/6 号文件。

一. 背景

1. 根据大会 GC.13/Res.7 号决议并参照 IDB.37/6 号文件，本文件介绍总干事关于加强工发组织外地代表的方式方法的报告。
2. 工发组织外地代表随着时间的推移采取了若干形式。从 1967 年至 1997 年，本组织部署了工业发展高级外地顾问，后来又部署了工发组织国别主任。根据工发组织与联合国开发计划署（开发计划署）之间于 1989 年 4 月签署的一项协定，开发计划署驻地代表负有代表工发组织的正式职责，工业发展高级外地顾问/工发组织国别主任则发挥副职的作用，负责开发计划署国别方案的工业部门，担任地方政府的工业事项高级顾问。1990 年代初期，开发计划署的供资政策有了改变，工发组织只是在 1990 年代中期才感到这种改变带来的影响。自 1998 年起，工发组织的外地代表完全由本组织的经常预算和业务预算供资，由东道国分担某些费用或提供一些捐款。

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。



3. 2004 年，应成员国的请求并经与成员国协商，特别是通过权力下放问题咨询小组，对工发组织的外地网络进行了审查，结果产生了同开发计划署的合作协定（GC.11/Res.5）并随后设立了工发组织服务台，这些服务台是除现有外地办事处网络之外创新的且具有成本效益的驻外办事处扩展模式。由于工发组织面临财政制约但却需要在越来越多的地点设立实际办事处，这从而催生了这一侧重于设立更多具有成本效益的服务台的战略。根据这一战略，并鉴于工发组织服务的具体潜力，两个原先存在的外地办事处（多民族玻利维亚国和津巴布韦）及两个联络点（莫桑比克和乌干达）也转换为服务台。

4. 结果，工发组织目前的外地网络（2010 年 3 月）包括 10 个区域办事处、19 个国别办事处、18 个服务台、5 个联络点和 1 个区域中心，从而使工发组织在 50 多个国家设有驻外办事处。区域办事处通常覆盖一个区域内的众多国家，雇用国际技术人员，并由经正式认可的国际性的工发组织代表担任负责人。国别办事处也是由工发组织代表担任负责人，一般负责在其各自所在的国家以及根据特定授权负责在一个或多个邻国开展工发组织的活动。工发组织服务台由本国工发组织业务负责人领导，这些服务台严格地在其东道国内开展业务，通常作为对各自地点负有责任的区域或国别办事处的一种延伸。联络点是国内官员，他们往往是在各自国家的对应机构内开展业务，通常向被委派到所涉国家的工发组织代表报告工作。本文件附件提供目前工发组织外地网络的概览。

5. 除了这种正式外地结构外，还有一些由项目资助的拥有工发组织工作人员的驻外单位，其中包括 13 个投资和技术促进办事处、43 个国家清洁生产中心、14 个国际技术中心、32 个分包和合伙业务交流所以及 2 个南南合作中心。在未设有正式代表的国家，其中一些单位偶尔在开展技术活动的同时发挥有限的工发组织代表职能。

二. 扩展工发组织外地网络的职能

6. 随着联合国全系统一致性进程和国家一级一体行动举措的持续开展，积极参与立足于外地的联合国国别小组和联合国发展援助框架（联发援框架）已变得对方案制订与实施日益重要，并已超出八个“一个联合国”试点国家的范围。具体而言，设立国别办事机构有助于工发组织参与立足于国家的联合方案活动，这也是一些捐助方所日益要求的。虽然设有国别办事机构通常并不是获取专门多边基金的一项正式要求，但事实上的国别办事机构有助于参与联合国国别小组的任何规划活动，是对领导一项联合方案的正式要求。

7. 在建立设于约旦、老挝人民民主共和国和尼加拉瓜的工发组织服务台的过程中，可能已经观察到扩大的外地网络产生的积极结果，这些服务台使工发组织能够密切参与联合国国别小组关于拟订方案的规划活动并通过持续在国内开展活动促进其方案的执行。这使得在这些国家的工发组织技术合作提供额增加了 20%至 70%。此外，驻莫桑比克、巴基斯坦、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭和越南的当地办事机构一直有助于工发组织参与“一个联合国”试点工作，并使当地的联合国国别小组能够将工发组织视为在实施与经济发展和环境可持续性有关的方案方面的牵头机构。

8. 随着五年来工发组织外地网络在地域上的扩展，工发组织外地实体的工作范围也扩展至包括更多种类的职能，从而对本组织的全面服务作出越来越多的贡献，其中包括技术合作和全球论坛活动。外地网络在监测技术合作项目和在确保工发组织各项目之间以及工发组织的方案与其他联合国组织在国际一级的方案之间的协同增效和优势互补方面的作用尤其得到了加强。

9. 具体而言，工发组织外地网络发挥着以下代表、管理和技术职能与职责：

(a) 代表职能主要涉及发展和维持与相关公共和私营部门行动者的关系，这些行动者包括政府机构、私营部门实体、学术界、非政府组织和媒体。这还需要在大多数情况下充分参加和参与联合国国别小组，并与国际和区域发展机构、供资机构和捐助界在这一领域进行协调。

(b) 在技术合作中，外地实体根据联合国国别小组和联发援框架的当地做法以及相关的资源筹集情况，参与方案的拟订过程。这些实体还日益参与对其各自所覆盖国家内的技术合作项目的执行和监测。

(c) 为了加强工发组织的全球论坛活动，最近加强了区域办事处的作用，使其负责审查区域工业发展趋势和优先事项，以及设计和组织工发组织具体的全球论坛活动。

三. 加强工发组织外地网络的最新措施

10. 工发组织坚定地承诺使驻外办事处成为其技术活动的一个不分割部分，从而使数年来外地网络中国和国际技术人员能力得到了增强，实行了更大程度的批准权和自主权下放，以利于其履行职能。随着 2006 年 4 月引入了外地轮岗政策（总干事公报（UNIDO/DGB/(M).97）），并同时加大了填补外地办事处现有空缺的力度，既有的外地办事处的空缺率从 2005 年的 48% 下降到 2009 年的仅 7%。

11. 此外，2009 年 3 月，工发组织规定，任职于外地的国际技术人员虽然身处外地办事处，但将被充分纳入总部技术司的技术合作管理中（UNIDO/DGB/(M).108）。这些措施不仅通过充分利用外地技术人员的潜力使立足于外地的技术合作提供额在 2003 年至 2009 年期间翻了一番，而且确保采取一种更为综合的办法，使工发组织在国家一级的对策的一致性、效率和有效性得到提高。

12. 三年来，外地办事处还使其每年更新的工作计划与工发组织公司战略文件即中期方案纲要以及方案和预算的区域优先事项进一步相一致。这不仅包括使所有外地工作计划与全组织范围优先事项保持主题上的总体一致，而且包括在规划和执行工作计划时积极利用按成果管理原则。这些措施不仅提高了所有规划文件的一致性，而且也对工发组织在国家一级的更明确的服务组合项目作出了贡献，特别是联合国国别小组内的以及针对当地对应机构的服务组合项目。

13. 与上文所述内容密切相关的是，工发组织最近在十个选定外地办事处启动了一个试点项目，以与总部的相关技术人员密切合作，制订与技术合作有关的国别工作计划。这结果提高了工作人员绩效的总体一致性，并消除了重叠和能

力差距。作为下一个步骤，将考虑把这一措施推广到所有外地办事处，并将这一做法确定为日常工作规划做法中的一项正式工作。

14. 此外，还为专业工作人员和一般事务工作人员举办了关于技术、管理和行政等问题的培训班，以便提高外地办事处的效率。而且，所有新近受聘的工发组织代表和工发组织业务负责人都应邀参加了工作人员入职培训班，他们中有越来越多的人还参加了其他专业发展培训班。

15. 为进一步加强所有外地办事处之间的区域内和全球知识交流，进一步决定举行一年一度的工发组织代表全球会议，将实物专题与管理与行政专题结合起来。最近一次的这种会议于 2009 年 12 月在维也纳举行。

四. 工发组织外地网络的预期发展情况

16. 为了以最具有成本效益的方式提高各现有外地办事处的能力，在目前的两年期预算中做了预算拨款，用于在一些选定办事处征聘更多的国家方案干事职等工作人员。

17. 目前，应未来的东道国政府的请求并经过与其协商，在 2010-2011 年方案和预算的拨款范围内，将设立下列新的驻外单位：

(a) 驻巴西国别办事处：虽然当地行政和后勤安排正在最后审定中，但新近任命的工发组织代表已在履行职能。选定巴西作为外地网络中的一个新增地点依据的是方案开发与筹资的前景，特别是可再生能源和南南合作活动领域的这方面前景。

(b) 驻孟加拉国服务台：目前该服务台的设立正在进行中，预计将在 2010 年下半年投入运作。选定孟加拉国是因为在该国的工发组织项目组合规模较大而且正在不断增加。该服务台将使设于印度的区域办事处的有效性和外联程度得到提高，后果将对前者的业务进行监督和指导。

(c) 驻刚果民主共和国的办事机构：鉴于目前对刚果民主共和国的覆盖程度薄弱，以及大量需要工业发展服务，决定于近期开设一个国别办事处。该国是一个以资源为基础的最不发达国家，经济缺少多样性，因此该国政府请工发组织在其境内开设一个稳定的办事机构，以增加与正在进行的危机后恢复工作有关的活动。因此，工发组织正在考虑作为第一步先任命一名国家方案干事，然后设立一个有国际工作人员的常规国别办事处。该办事处一旦设立，也可覆盖所在分区域的其他国家，从而减轻工发组织驻喀麦隆办事处的负担。

(d) 加强驻中美洲的办事机构：旨在通过设立一个驻巴拿马的办事处加强工发组织驻中美洲的办事机构的讨论正在进行中。目前，包括加勒比各国在内的这一分区域仅由一个办事处予以覆盖。这导致对该分区域的覆盖薄弱，特别是对包括本地区唯一最不发达国家海地在内的加勒比地区的覆盖。该地区的技术合作发展前景很好，尤其是在贸易能力建设和能源领域。因此，需要加强驻当地的办事机构，以进行必要的技术合作规划、执行和监测以及互补性的全球论坛活动。对于加强与其他联合国组织的地方和区域办事处在联合制订区域方案方面的协同增效，也存在着潜力。下列组织在巴拿马设有区域办事处：联合

国人道主义事务协调厅（人道协调厅）、联合国安全和安保部（安全和安保部）、人权事务高级专员办事处（人权高专办）、联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）、联合国开发计划署（开发计划署）（含有全球环境基金区域协调股）、联合国环境规划署（环境署）、联合国难民事务高级专员办事处（难民署）、联合国儿童基金会（儿童基金会）、联合国人口基金（人口基金）、世界粮食计划署（粮食计划署）、联合国项目事务厅（项目厅）、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）、国际劳工组织（劳工组织）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、世界卫生组织（世卫组织）。

18. 工发组织驻其他国家的办事机构问题将在 2010-2011 年方案和预算的拨款范围内予以考虑。根据大会 GC.13/Res.7 号决议和工发组织与开发计划署之间合作协定的联合终期评价的建议，这些驻外机构的类型（区域办事处、国别办事处或服务台）和地点及其设立的时机将取决于目前正在制订中的关于选定任何新的驻外办事处的审查机制。该机制将考虑到如下标准：

- (a) 一个国家的工业发展需要；
- (b) 对工发组织服务的实际和潜在需求，包括全球论坛活动；
- (c) 工发组织活动的目前规模；
- (d) 与国家有关的具体筹资机会；
- (e) 相关多边和政府间组织的办事机构，特别关注与联合国全系统一致性有关的问题以及开展联合方案的潜力，例如在联发援框架内开展联合方案的潜力；
- (f) 诸如交通运输基础设施、当地后勤系统和其他当地支助能力等的后勤方面考虑因素，包括联合国驻该国的其他办事处的后勤方面考虑因素；以及
- (g) 其他战略考虑因素，包括以最不发达国家为重点，以及在通过当地服务台提高既有外地办事处的有效性和外联程度方面具有的潜力。

19. 工发组织将继续特别关注外地网络的任何扩展所涉及的长期财务影响。因此，工发组织将对外地网络的影响进行深入分析，计划在理事会第三十八届会议期间向理事会提交一份关于目前和未来技术合作项目组合的设想方案。

五. 理事会需采取的行动

20. 理事会似宜注意到本文件提供的信息。

工发组织驻外办事处概览（2010年3月时的状况）

区域	非洲区域	阿拉伯区域	亚洲和太平洋	欧洲	拉丁美洲和加勒比	共计
区域办事处	埃塞俄比亚、尼日利亚、南非	埃及	中国、印度、泰国	—	哥伦比亚、墨西哥、乌拉圭	10
国别办事处	喀麦隆、科特迪瓦、加纳、几内亚、肯尼亚、马达加斯加、塞内加尔、坦桑尼亚共和国	阿尔及利亚、黎巴嫩、摩洛哥、苏丹、突尼斯	印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦、菲律宾、越南	—	巴西（正在设立）	19
服务台	布基纳法索、厄立特里亚（空缺）、马里（空缺）、莫桑比克、卢旺达（空缺）、塞拉利昂、乌干达、津巴布韦	约旦	阿富汗、孟加拉国（正在设立）、柬埔寨、老挝人民民主共和国	亚美尼亚、吉尔吉斯斯坦	多民族玻利维亚国、厄瓜多尔、尼加拉瓜	18
联络点	多哥		斯里兰卡	俄罗斯联邦、乌克兰	古巴	5
区域中心				土耳其		1
共计	20	7	13	5	8	53