



联合国工业发展组织

Distr.: General
15 July 2010
Chinese
Original: English

工业发展理事会
第三十八届会议
2010年11月24日至26日，维也纳
临时议程项目2(c)
未用经费余额：变革和组织振兴方案（变革管理
举措）和技术合作活动

方案预算委员会
第二十六届会议
2010年9月7日至8日，维也纳
临时议程项目5
未用经费余额：变革和组织振兴方案（变革管理
举措）和技术合作活动

未用经费余额：技术合作方案

总干事的报告

依照 GC.13/Dec.15 号决定，本文件提供资料，介绍利用部分应于 2010 年返
还成员国的未用经费余额设立的技术合作活动特别信托基金帐户 2010-2011 两年
期的情况。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-4	2
二. 粮食安全信托基金	5-9	2
三. 可再生能源信托基金	10-15	3
四. 需请委员会采取的行动	16	4

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。



一. 引言

1. 在 GC.13/Dec.15 号决定中，成员国一致认为在应于 2010 年返还成员国的未用经费余额中，应拨出至多 300 万欧元用于 2010-2011 两年期期间的技术合作活动。依照该决定，为此类账户划拨了资金，目的是：
 - (a) 通过促进农产企业和农用工业增进粮食安全；以及
 - (b) 利用可再生能源进行生产活动。
2. 如 IDB.36/12/Add.1 号文件曾指出的，在工发组织三个优先主题范围内，有两组相互关联的具体活动可有助于为解决粮食和能源问题作出重要和直接的贡献，同时也可总体减贫战略作出直接贡献。
3. 2010 年 2 月，成员国得知（2010 年 2 月 18 日第 3 号情况说明提及）上述特别帐户共获得 1,516,426 欧元。虽然可用资金总额只足以资助少数几个项目，因此如果直接用于项目实施可能不会产生重大影响，但工发组织认识到可利用这一初步供资，在上述优先领域开展方案活动。因此，这将有助于推广贸易能力建设信托基金的成功模式和经验，该基金用于为较大型项目组合筹集经费。
4. 因此，利用从未用经费余额中划拨的经费，设立了两个专项信托基金。在目前这一较初期阶段，设想将根据明确而具体的标准，按照贸易能力建设信托基金先前确立的模式管理上述信托基金，并将侧重于制定和推行可予资助的方案。预计上述信托基金将会有助于制定价值至少是最初投资额十倍的方案，从而产生很大影响力。此外，核心金额将成为成员国向信托基金提供更多自愿捐款的基础，从而产生进一步影响，并有利于拓展上述优先领域的活动。

二. 粮食安全信托基金

5. 该基金将资助旨在从粮食的供应、获取和安全性角度加强粮食安全的活动。其中包括下列方面的活动：减少收获后损失；建立粮食价值链和相关农产企业；粮食安全性和质量控制；以及将小规模农业企业公平纳入市场体系。促进农产企业和农产工业还将有助于制定各项方案，从而可提交捐助机构，以寻求更多供资。
6. 面临的关键挑战是，采用经济和环境可持续型方式，促进穷人参与高值作物、牲畜及衍生产品的生产和商业化过程。捐助方和决策者可通过向特别是非洲和最不发达国家农工部门作出必要投资，为应对这一挑战注入新的动力。其中包括在初级生产力和农产品加工、存储及营销等下流支助服务方面进行投资，以增加穷人所参与农产企业的利润。
7. 工发组织采用的多学科工业发展方法可为实施上述新举措作出重大贡献。同样，目标是利用目前对农业的关注，加快非洲和最不发达国家的农产企业和农产工业发展。为此，将与主要合作伙伴充分协调，制定方案干预措施，以避免各种努力出现散碎情况。所建议的方法还认识到，各国的情况不尽相同，因此应制定具有针对性的干预措施，消除每个国所受具体的主要制约因素，从而确保对工业发展、减贫和粮食安全产生更大影响。

8. 拟议方案将力求直接针对小型生产者组织、中小型农产工业、政府决策机构、私营和公共支助服务提供者及农业和工业相关部委。

9. 关于将在该信托基金下实施的项目，工发组织正与联合国非洲经济委员会、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金（农发基金）、非洲开发银行和非洲联盟开展密切合作。通过与上述合作伙伴进行磋商，于2010年6月确定了在随后数月中开展联合编制方案活动的首批12个国家（其中10个属于最不发达国家类别）。这一合作将有利于实施适当干预措施，以此开启新的筹资机会，国际金融机构和国内银行部门可为此提供支助。

三. 可再生能源信托基金

10. 该项信托基金的主要目标是，在一些国家拟定项目和方案组合，以促进将可再生能源用于生产用途。该基金将主要资助力求推广可再生能源的活动，以增加获得能源的机会并支助创收活动，进而帮助农村和城郊地区减少贫困。其中包括下列方面的活动：消除政策、技术、资金和能力等方面困扰可再生能源技术的各种障碍；提高农村电气化水平；促进私营部门投资；以及加强能源和气候安全。

11. 在加速发展中国家和经济转型期国家的工业发展方面，将亟需开发更能广泛获取的可靠可再生能源，并提高利用此类能源的效率。因此，可再生能源显然将成为今后任何综合性能源解决办法的关键组成部分。这样，全面的低碳解决办法将会发挥关键作用，加强经济发展，并减轻目前尚未获得现代能源的近20亿人口的贫困状况。面临的关键挑战是在以可再生能源为基础的可靠、廉价现代能源服务与生产用途和工业应用之间建立有效联系。但这将需要增加投资，制订创新政策和体制框架，以进行广泛利用和传播。

12. 工发组织认识到，更多运用可再生能源技术是促进获得能源以及发展中国家向低碳能源进行过渡的关键。为取得成功，不仅将需努力开展技术示范和能力建设活动，还将需扩大获得资金和人力资本的机会。通过这些努力，工发组织将借鉴其在制定方案方法方面的经验和专门知识，促进农村地区小型电网利用可再生能源。此项举措的一个良好范例是工发组织（在全球环境基金（环境基金）资助下）为西非国家制订的能源战略方案。

13. 工发组织将采用其多学科方法，支助可再生能源市场，并促进区域和分区域各级的伙伴关系和网络。所建议的方法设想利用国际太阳能中心、国际小水电中心、国家清洁生产中心等工发组织可再生能源技术中心和伙伴机构，进行培训，并建设国家能力。该方法一个重要要素是，加强可再生能源领域的南南合作，以为减少贫困提供可靠的能源服务。

14. 拟议项目和方案将力求从环境基金、多边和双边捐助方，以及公共和私营部分金融机构筹集资金，并将直接针对决策者、专家、资源机构、私营和公共部门设施、能源服务提供者、中小型产业、当地社区及能源、环境和工业相关部委。通过该信托基金实施的项目将与粮食安全信托基金下的活动密切相关，

因为这些项目也将需要有可靠的能源供应，这可由地方一级的可再生能源予以提供。

15. 工发组织打算与其对应方密切合作，在该信托基金下制定并实施各个项目，其对应方包括国家能源组织、活跃在能源问题领域的联合国组织、联合国区域委员会、非洲开发银行等区域银行、非洲联盟和欧洲联盟。这一合作还将加强联合国能源机制和联合国秘书长能源和气候变化问题咨询小组等全球伙伴关系和网络，这两个机构目前都由工发组织总干事担任主席。

四. 需请委员会采取的行动

16. 委员会似宜建议工业发展理事会通过以下决定草案：

“工业发展理事会：

“(a) 注意到 IDB.38/10- PBC.26/10 号文件所载的资料；

“(b) 注意到执行 GC.13/Dec.15 号决定所取得的进展情况；

“(c) 鼓励各成员国向粮食安全信托基金和可再生能源信托基金提供自愿捐款。”