



联合国工业发展组织

Distr.: General
7 July 2010
Chinese
Original: English

工业发展理事会
第三十八届会议
2010年11月24日至26日，维也纳
临时议程项目 2(e)
调动财政资源

方案预算委员会
第二十六届会议
2010年9月7日至8日，维也纳
临时议程项目 7
调动财政资源

调动财政资源

总干事的报告

本文件是对 IDB.25/Dec.25 号决定所提任务的回应，该决定请总干事与成员国保持持续对话，以便积极维持调动资源的共同努力。文件还报告了优先主题的情况，以及发展伙伴关系和调动财政资源方面的进展情况。

目录

	段次	页次
导言	1-3	2
一. 以三个优先主题为依据	4	2
二. 资金调动方面的进展	5	3
三. 主要方案动态	6-8	3
四. 2010-2011 两年期的方案重点	9-11	4
五. 需请委员会采取的行动	12	4

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。

V.10-55069 (C) GL 120710 200710



请回收

引言

1. 本文件是对 IDB.25/Dec.5 号决定所提任务的回应，该决定请总干事与成员国保持持续对话，以便积极维持调动资源的共同努力。本进展情况报告是通过委员会向理事会提交的，审议本报告时应参照《工发组织 2009 年年度报告》第 1.C 章，其中介绍了该年度财政资源的调动情况。
2. 按照《章程》的规定，从工发组织经常预算中拨给技术合作活动的资金有限，因此急需调动预算外资金执行工发组织的服务项目。如《2009 年年度报告》所示，该年度调动的预算外资金数额继续迅速增长，达到了 1.834 亿美元（包括根据所签订的协议应付的款项和可用于方案的补充捐款），系本组织历史上的最高额。
3. 如以往几年所指的，就制订由全球环境基金（环境基金）资助的项目组合所作投资已开始取得积极成果，净核准额达到最高额，超过了 4,300 万美元，这有助于弥补《蒙特利尔议定书》供资不稳的情况。2008 年，各成员国通过向工业发展基金和信托基金机制捐款，以及特别是在危机后情况下通过所谓的多捐助方信托基金提供的资金数额仍保持 2008 年的较高水平，约 1.15 亿美元（包括根据所签订的协议未来分期支付的款项）。欧洲联盟委员会仍是这一类别中最大的单一捐助方。

一. 以三个优先主题为依据

4. 为工发组织方案调动新资源领域取得的骄人业绩清楚表明，坚持以三个优先主题为重点，以及继续加强本组织上述领域的的能力促使对本组织实力和相对优势的认识日趋提高。所有三个主题重点都响应了国际社会的主要发展目标。此外，工发组织对工业全面重视，以此作为发展中经济体的一个关键生产部门，从而成功地就其明显具有相对优势的上述目标确立了明确而重点突出的对策。这三个主题是：

(a) **通过生产活动减贫：**本主题直接涉及减贫这一主要千年发展目标，其中包括中小型和微型企业的发展；中小型企业的集群发展；乡村开发；农基工业；发展进程中的妇女以及通过“将农村能源用于生产”的方案“为贫困人口提供能源”的问题。

(b) **贸易能力建设：**本优先主题是在 2002 年联合国发展筹资问题国际会议上发起的，其中将以下两方面结合在一起：建设各国按照世界贸易组织（世贸组织）各项协议（标准、质量、计量、认证和检验）参与国际贸易所必需的技术基础设施，以及加强主要出口部门的运作，从而扩大供应和出口能力。

(c) **环境和能源：**在能源方面，工发组织侧重于可再生能源和工业能源效率。环境方案主要包括在《蒙特利尔议定书》和环境基金下资助的方案（主要涉及持久性有机污染物、水和气候变化），以及在捐助国资助下由工发组织和联合国环境规划署（环境规划署）协调开展的能源效率和清洁生产方案。

5. 在危机后情况下，工发组织除在上述三个主题的一般性框架内参与外，通常还会在联合国全系统方案框架内进行参与。

6. 本组织将坚持其侧重点，继续加强其在三个优先主题领域的能力和立场。它将继续同与其任务和技能互为补充的组织发展伙伴关系。它还将争取进一步加强自身的专业知识和技能，以便不断改进向成员国提供的各种服务，扩大所

取得的成果。预计随着上述领域能见度日益提高，由各捐助方和其他方面提供的自愿捐款将继续增加。

二. 资金调动方面的进展

7. 如上所述，2009 年对工发组织方案与项目的总体供资取得了重大进展。2009 年，不仅筹资额高于往年，捐款数额较大的捐助方数量也高于以往，16 个国家政府及其他捐助方目前的捐款额超过了 100 万美元。此外，所谓的多捐助方信托基金的迅速增加正成为工发组织技术合作的另一条供资渠道，此类基金最初用于危机情况，但目前的用途还包括实现千年发展目标，以及为“一个联合国”试点国家方案提供核心供资。2009 年，工发组织从上述多捐助方信托基金获得了 2,200 多万美元的联合方案捐款。再加上环境基金供资的增加及《蒙特利尔议定书》的持续供资，从而使工发组织方案的基本供资更为多样化。

三. 主要方案动态

8. 多捐助方信托基金的供资为“通过生产活动减贫”这一优先主题提供了一个重要的额外供资来源，因为联合方案下的多数供资都与这些活动相关。预计今后几年的供资将继续保持这一水平。工发组织将与联合国粮食及农业组织（粮农组织）和国际农业发展基金（农发基金）等其他组织密切合作，为一些最不发达国家制订新举措——农业综合企业部门综合发展方案，这将有望进一步提高对该优先主题的供资水平。这一点日趋重要，因为粮食安全和全球粮食供应仍是成员国关切的重点。该项信托基金根据 GC.13/Dec.15 号决定设立，旨在为更多活动筹集资金，以通过促进农产企业和农产工业增进粮食安全，该基金将协助编制提交捐助机构的各项方案，以寻求其提供资金。

9. 关于贸易能力建设这一优先主题，虽然一些其他捐助国也在此主题下作出了重要捐助，但主要捐助方仍为欧洲联盟委员会。如去年所指出的，制订了若干大型方案，一些方案有望于 2010 年获得欧洲联盟委员会核准。与欧洲联盟委员会的资助有关的一项主要挑战是，项目需要得到第三方联合资助，第三方可以是工发组织，也可以是另一捐助方。虽然这一要求对非洲、加勒比和太平洋国家免于实行，但仍对其他国家适用。工发组织感谢一个捐助国（挪威）同意向孟加拉国最近获得核准的一个由欧洲联盟（欧盟）资助的大型项目提供所需联合资助。鼓励其他捐助方提供类似捐款。仍在为在增强综合框架范围内面向最不发达国家制订的几个多机构试点方案寻找供资。

10. 关于与“环境和能源”相关的优先主题，工发组织各项活动的主要资金来源仍然是《蒙特利尔议定书》和环境基金。2009 年，工发组织再次成为根据质量绩效指标获得评分最高的一个执行机构。这可能有助于今后获得更多使用《蒙特利尔议定书》双边专用款的机会。关于环境基金，工发组织已就特别是持久性有机污染物和能源/气候变化领域的供资问题制订了一个大型项目组合。环境基金的核准额已于 2009 年达到创记录水平。一项持续挑战是联合供资要求，该要求既针对制订阶段，也在诸多情况下针对主要项目。在这方面，根据 GC.13/Dec.15 号决定设立的可再生能源信托基金至少能为可再生能源项目提供援助。将向该信托基金提供额外捐款，以使工发组织能够充分发挥环境基金供资的潜力。仍依靠少数个别捐助方向环境规划署/工发组织资源效率和清洁生产方案提供资金。国家清洁生产中心网被越来越多地用于推广和实施具体的能源/

气候变化和环境方案。关于上述活动，增加捐助方和供资将有利于该中心网提高支助各成员国实现气候变化和环境相关目标的实效。

四. 2010-2011 两年期的方案重点

11. 2010-2011 两年期内，在制订方案和分配本组织的可用资金方面，将仍然以下列领域为优先事项：**(a)**侧重于上述三个优先主题的综合方案；**(b)**参与联合方案，特别是在“一个联合国”办法涉及将各项活动统一为全联合国的活动的国家，并参与其他机构间活动；**(c)**优先主题下的区域和分区域专题方案；以及**(d)**未实施综合方案的国家的优先独立项目。

12. 预计在主题方面，国家和分区域各级的农业/粮食和农业综合企业活动、可再生能源及相关活动，以及贸易能力建设对工发组织支助的需求最大。

13. 从地域分布来看，重点将仍然是最不发达国家和非洲。

五. 需请委员会采取的行动

14. 委员会似宜考虑建议理事会通过以下决定草案：

“工业发展理事会：

“(a) 注意到 IDB.38/8-PBC.26/8 号文件提供的情况；

“(b) 决定授权总干事按照 2010-2013 年中期方案纲要（IDB.35/8/Add.1）中规定的优先事项核准 2010 年和 2011 年工业发展基金项下资助的项目；

“(c) 鼓励成员国和其他捐助方增加对工发组织的自愿捐款；

“(d) 还鼓励所有捐助方考虑提供可用于方案的资金，特别使工发组织能够以协调的方式制订并实施各项综合方案和其他方案举措，发挥协同作用，并增进综合方案构想中所预期的影响；

“(e) 请成员国考虑为工发组织捐款，以使本组织能够通过向专门信托基金捐款，或在国家一级或全球筹集特别用途资金，与需联合供资的供资来源开展合作；

“(f) 进一步鼓励受援国政府积极与工发组织分担责任，为联合制订的方案和其他高度优先活动调动资金，特别是协助确定和使用可在国家一级获得的资金（包括费用分摊安排），以及双边捐助方、多捐助方信托基金、联合国开发计划署、世界银行和其他发展筹资机构提供的资金；

“(g) 强烈建议成员国对工发组织在国家发展背景下制订和促进其方案和举措的工作予以合作和支助，特别是通过国际会议和其他形式的对话，目的是确保人们广泛了解这些举措，认识到它们对国际发展目标的重要性，并提供相关资源。”