



**Organización de las Naciones
Unidas para el Desarrollo
Industrial**

Distr. general
7 de julio de 2010
Español
Original: inglés

Junta de Desarrollo Industrial
38° período de sesiones
Viena, 24 a 26 de noviembre de 2010
Tema 2 e) del programa provisional
Movilización de recursos financieros

Comité de Programa y de Presupuesto
26° período de sesiones
Viena, 7 y 8 de septiembre de 2010
Tema 7 del programa provisional
Movilización de recursos financieros

Movilización de recursos financieros

Informe del Director General

El presente documento responde al mandato previsto en la decisión IDB.25/Dec.5, en la que se pide al Director General que mantenga un diálogo continuo con los Estados Miembros para apoyar firmemente las actividades comunes de movilización de recursos. También se informa sobre las prioridades temáticas, los progresos realizados en la creación de alianzas y la movilización de recursos financieros.

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
Introducción.	1-3	2
I. Continuación de la labor en las tres prioridades temáticas	4-6	2
II. Progresos logrados en la movilización de fondos.	7	3
III. Principales novedades programáticas	8-10	4
IV. Orientación prioritaria de la programación en el bienio 2010-2011	11-13	5
V. Medidas que se solicitan al Comité	14	5

Por razones de economía, solo se ha hecho una tirada reducida del presente documento. Se ruega a los delegados que lleven consigo a las sesiones sus propios ejemplares de los documentos.

V.10-55073 (S) 050810 050810



Se ruega reciclar 

Introducción

1. El presente documento responde al mandato previsto en la decisión IDB.25/Dec.5, en la que se pide al Director General que mantenga un diálogo continuo con los Estados Miembros para apoyar firmemente las actividades comunes de movilización de recursos. El presente informe sobre los progresos realizados se presenta a la Junta por conducto del Comité, y se debe examinar conjuntamente con el *Informe Anual de la ONUDI, 2009*, capítulo 1 C, que contiene información sobre la movilización de recursos financieros en ese año.

2. Debido a la limitada financiación disponible para las actividades de cooperación técnica con cargo al presupuesto ordinario de la ONUDI, tal como se define en la Constitución, es imperativo movilizar recursos extrapresupuestarios para que la Organización pueda prestar sus servicios. Como se señala en el *Informe Anual, 2009*, la cuantía de los fondos extrapresupuestarios movilizados durante el año siguió aumentando rápidamente y alcanzó los 183,4 millones de dólares de los EE.UU. (incluidos los pagos adeudados con arreglo a acuerdos firmados y otras contribuciones programables), la cuantía más elevada obtenida hasta ahora por la Organización.

3. Al igual que se indicó en años anteriores, las inversiones hechas en relación con el desarrollo de una cartera de proyectos para ser financiados por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) ha empezado a dar resultados positivos y se ha obtenido el más alto nivel de aprobaciones netas, más de 43 millones de dólares, lo que ha ayudado a compensar la fluctuación de financiación en el marco del Protocolo de Montreal. La financiación de los Estados Miembros mediante contribuciones al Fondo para el Desarrollo Industrial y el mecanismo de fondos fiduciarios, así como mediante los llamados fondos fiduciarios de donantes múltiples, sobre todo en situaciones posteriores a crisis, se mantuvo en el alto nivel alcanzado en 2008, en unos 115 millones de dólares (incluidos los pagos futuros adeudados con arreglo a acuerdos firmados). La Comisión Europea siguió siendo el mayor donante en esta categoría.

I. Continuación de la labor en las tres prioridades temáticas

4. El éxito en la movilización de nuevos recursos para programas de la ONUDI es una muestra clara de que la atención sistemática a las tres prioridades temáticas y el refuerzo continuado de las capacidades de la Organización en esas áreas está dando como resultado un mayor reconocimiento de su potencial y sus ventajas comparativas. Las tres prioridades temáticas responden a objetivos de desarrollo fundamentales para la comunidad internacional. Además, gracias al énfasis general que la ONUDI pone en la industria como sector productivo clave para las economías en desarrollo, se ha logrado concretar una respuesta clara y precisa a aquellos objetivos en que la Organización tiene ventajas comparativas evidentes. Eso, a su vez, ha aumentado el interés de los donantes por cooperar con la ONUDI. Las tres prioridades temáticas son:

a) Reducción de la pobreza mediante actividades productivas: Esta prioridad, al abordar directamente el principal Objetivo de Desarrollo del Milenio, que es la reducción de la pobreza, contempla el desarrollo de las pequeñas y

medianas empresas y de las microempresas, el fomento de las agrupaciones de pequeñas y medianas empresas, el desarrollo rural, las agroindustrias, la participación de la mujer en el desarrollo y la cuestión del acceso de los pobres a la energía mediante el programa “Energía rural para usos productivos”.

b) Creación de capacidad comercial: En esta iniciativa temática, fijada durante la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, celebrada en 2002, se prevé conjugar el fortalecimiento de la infraestructura técnica que requieren los países para participar en el comercio internacional en el marco de los acuerdos de la Organización Mundial del Comercio (OMC) (sobre normas, calidad, metrología, acreditación y homologación) con la consolidación de los resultados de los principales sectores exportadores, aumentando así su capacidad de oferta y de exportación.

c) Medio ambiente y energía: En lo que respecta a la energía, la ONUDI se centra en la energía renovable y la eficiencia energética industrial. El programa ambiental comprende en gran parte los programas financiados en el marco del Protocolo de Montreal y el FMAM (principalmente sobre los contaminantes orgánicos persistentes, el agua y el cambio climático), así como el programa de eficiencia de los recursos y producción menos contaminante financiado por países donantes y coordinado por la ONUDI y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).

5. En situaciones posteriores a crisis, la ONUDI suele participar en el marco de los programas de todo el sistema de las Naciones Unidas, pero ciñéndose a las tres prioridades temáticas.

6. La Organización seguirá centrándose y continuará fortaleciendo su capacidad y su posición en las tres prioridades temáticas. Además, seguirá estableciendo alianzas con organizaciones con mandatos y conocimientos especializados complementarios. Del mismo modo, procurará seguir aumentando su competencia técnica y ampliando los instrumentos necesarios para mejorar continuamente los servicios que presta a los Estados Miembros e incrementar los resultados logrados. Se prevé que, con una mayor visibilidad en esas áreas, seguirán aumentando las contribuciones voluntarias de diversos donantes y de otras fuentes.

II. Progresos logrados en la movilización de fondos

7. Como se señaló más arriba, en 2009 se hicieron progresos considerables en cuanto a la situación general de financiación de los programas y proyectos de la ONUDI. No solo se movilaron más fondos en 2009 que en cualquier año anterior, sino que también el número de donantes que contribuyeron de manera sustancial fue mayor que nunca, y actualmente hay 16 gobiernos y otros donantes que han aportado más de 1 millón de dólares. Además, el rápido aumento de los llamados fondos fiduciarios de donantes múltiples, que antes se usaban en situaciones posteriores a crisis pero que ahora se utilizan también para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio y para la financiación esencial de los programas en los países piloto de la iniciativa Una ONU, supone un canal de financiación adicional para las actividades de cooperación técnica de la ONUDI. En 2009 la ONUDI recibió más de 22 millones de dólares de esos fondos fiduciarios de donantes múltiples en forma de contribuciones a programas conjuntos. Añadido

al aumento de la financiación proveniente del FMAM y la financiación continuada en el marco del Protocolo de Montreal, ello proporciona una base de financiación mucho más diversificada para los programas de la ONUDI.

III. Principales novedades programáticas

8. La financiación de fondos fiduciarios de donantes múltiples es una importante fuente adicional de financiación para la prioridad temática de “reducción de la pobreza mediante actividades productivas”, dado que la mayor parte de la financiación en el marco de los programas conjuntos se refiere a esas actividades. Se prevé que el nivel de financiación se mantenga en los años venideros. Con la nueva iniciativa de la ONUDI de elaborar, para determinados países menos adelantados (PMA), programas integrales para desarrollar el sector agroempresarial en estrecha colaboración con otras organizaciones, incluida la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), está previsto que aumente todavía más el nivel de financiación de esta prioridad temática. Ello es cada vez más importante ya que la seguridad alimentaria y la oferta mundial de alimentos siguen siendo grandes preocupaciones de los Estados Miembros. El fondo fiduciario establecido de conformidad con lo dispuesto en la decisión GC.13/Dec.15 tiene por objeto financiar actividades adicionales para aumentar la seguridad alimentaria mediante la promoción de las agroempresas y la agroindustria, y facilitará la preparación de programas que se presentarán a la comunidad de donantes para su financiación.

9. En relación con la prioridad temática de la creación de capacidad comercial, el donante principal sigue siendo la Comisión Europea, aunque varios países donantes también están haciendo contribuciones importantes en esa esfera. Como se indicó el año anterior, se han elaborado varios programas a gran escala y está previsto que la Comisión Europea apruebe algunos de ellos en 2010. Un problema especial que plantea la financiación proveniente de la Comisión Europea es el requisito de que los proyectos se financien conjuntamente con terceros, ya sea la ONUDI u otro donante. Aunque de ese requisito quedaron exentos los países de África, el Caribe y el Pacífico, se sigue aplicando a otros países. La ONUDI agradece que un país donante (Noruega) haya acordado aportar la financiación conjunta necesaria para un proyecto de gran escala en Bangladesh aprobado recientemente y financiado por la Unión Europea (UE). Se alienta a otros donantes a que hagan contribuciones similares. Todavía se busca financiación para varios de los programas piloto multiinstitucionales elaborados para los PMA bajo el Marco Integrado Mejorado.

10. Para la prioridad temática relativa al medio ambiente y la energía, las principales fuentes de financiación de las actividades de la ONUDI siguen siendo el Fondo Multilateral para la Aplicación del Protocolo de Montreal y el FMAM. En 2009 de nuevo se consideró a la ONUDI uno de los mejores organismos de ejecución en función de indicadores cuantitativos de rendimiento. Ello podría ayudar a obtener mayor acceso en el futuro a la ventanilla bilateral del Protocolo de Montreal. Para el FMAM, la ONUDI ha elaborado una gran cartera de proyectos con miras a su financiación, especialmente en las áreas de los contaminantes orgánicos persistentes y la energía y el cambio climático. Ya en 2009 se obtuvo un nivel sin precedentes de aprobaciones por parte del FMAM. Una dificultad

constante es el requisito de la financiación conjunta de la fase de desarrollo y, en muchas ocasiones, también del proyecto principal. A ese respecto, el fondo fiduciario para las fuentes de energía renovables establecido de conformidad con la decisión GC.13/Dec.15 puede ayudar, como mínimo, a los proyectos en esa esfera. Sería importante que se hicieran más contribuciones a ese fondo fiduciario para que la ONUDI pueda desarrollar el pleno potencial de financiación proveniente del FMAM. La financiación para el programa conjunto del PNUMA y la ONUDI de eficiencia de los recursos y producción menos contaminante sigue dependiendo de unos pocos donantes individuales. La red de centros nacionales para una producción más limpia se está utilizando cada vez más para fomentar y ejecutar programas específicos ambientales y en materia de energía y cambio climático. Si contara con más donantes y más financiación para esas actividades, la red podría aumentar su eficacia en el apoyo que presta a los Estados Miembros para que estos alcancen objetivos relacionados con el cambio climático y el medio ambiente.

IV. Orientación prioritaria de la programación en el bienio 2010-2011

11. En lo que respecta a la elaboración de programas y la asignación de los fondos de que dispone la Organización, en el bienio 2010-2011 se seguirá dando prioridad a los aspectos siguientes: a) programas integrados centrados en las tres prioridades temáticas antes mencionadas; b) participación en programas conjuntos, especialmente en países en los que el enfoque Una ONU supone la integración de las actividades de todo el sistema de las Naciones Unidas, pero también en otras actividades interinstitucionales; c) programas temáticos regionales y subregionales relacionados con las prioridades temáticas, y d) proyectos prioritarios independientes en países en que no se ejecute ningún programa integrado.

12. Se prevé que, desde el punto de vista temático, la mayor demanda de asistencia de la ONUDI se referirá a las actividades agroalimentarias y relacionadas con las agroempresas, las fuentes de energía renovables y actividades conexas, así como al fomento de la capacidad comercial, tanto en el plano nacional como en el subregional.

13. En cuanto a la distribución geográfica, se seguirá dando prioridad a los PMA y a África.

V. Medidas que se solicitan al Comité

14. El Comité tal vez desee considerar la posibilidad de recomendar a la Junta que adopte el siguiente proyecto de decisión:

“La Junta de Desarrollo Industrial:

- a) Toma nota de la información contenida en el documento IDB.38/8-PBC.26/8;
- b) Decide delegar en el Director General la facultad de aprobar proyectos para financiar con cargo al Fondo para el Desarrollo Industrial en

2010 y 2011, de conformidad con las prioridades enunciadas en el marco programático de mediano plazo, 2010-2013 (IDB.35/8/Add.1);

c) Alienta a los Estados Miembros y a otros donantes a que aumenten sus contribuciones voluntarias a la ONUDI;

d) Alienta también a todos los donantes a que consideren la posibilidad de contribuir a los fondos programables, concretamente para permitir a la ONUDI elaborar y ejecutar los programas integrados y otras iniciativas programáticas de manera coordinada y lograr la sinergia y los mayores efectos previstos en el concepto de programa integrado;

e) Pide a los Estados Miembros que consideren la posibilidad de hacer contribuciones a la ONUDI para que esta pueda trabajar con fuentes de financiación que requieren financiación conjunta, ya sea haciendo contribuciones a los fondos fiduciarios especiales o aportando fondos para fines especiales en los planos nacional o mundial;

f) Alienta a los gobiernos de los países beneficiarios a que desempeñen un papel activo para compartir con la ONUDI la responsabilidad de movilizar fondos para programas integrados elaborados conjuntamente y para otras actividades de alta prioridad y, específicamente, para ayudar a determinar de qué fondos se dispone en los países y a obtener acceso a ellos, incluidos los fondos de acuerdos de participación en los gastos y los fondos de donantes bilaterales, de fondos fiduciarios de donantes múltiples, del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Banco Mundial y de otras instituciones de financiación del desarrollo;

g) Recomienda encarecidamente a los Estados Miembros que apoyen a la ONUDI y cooperen con ella en sus esfuerzos por elaborar y promover sus programas e iniciativas en el contexto del desarrollo internacional, en especial por conducto de conferencias internacionales y otras formas de diálogo, a fin de garantizar que se conozcan bien esas iniciativas, se reconozca su pertinencia para los objetivos internacionales de desarrollo y se les asignen recursos.”