



联合国工业发展组织

Distr.: General
21 March 2011
Chinese
Original: English

工业发展理事会
第三十九届会议
2011年6月22日至24日，维也纳
临时议程项目4(f)
粮食安全和可再生能源信托基金

方案预算委员会
第二十七届会议
2011年5月11日至13日，维也纳
临时议程项目10
粮食安全和可再生能源信托基金

粮食安全信托基金

总干事的报告

遵照大会 GC.13/Dec.15 号决定和理事会 IDB.38/Dec.5 号决定，本报告提供了关于粮食安全特别信托基金的信息，从而更新了在给理事会第三十八届会议的报告（IDB.38/10 号文件）中所载的信息。

目录

	段次	页次
一. 背景和财政资源	1-4	2
二. “实施三个框架”的项目	5-8	3
三. 按照国别介绍 3ADI 方案的进展情况	9-25	4
四. 相互交织的问题	26-30	7
五. 结论	31-32	9
六. 需请委员会采取的行动	33	9

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。

V.11-81422 (C) GH 230311 280311



请回收

一. 背景和财政资源

1. 大会 2009 年 12 月第十三届会议决定，2010-2011 两年期内应当从 2009 年 12 月 31 日成员国在 2010 年应得拨款未动用余额中，动用最多 300 万欧元用于技术合作活动特别账户，其目的是(一)通过推广农用企业和农用工业而增强粮食安全，及(二)将可再生能源用于生产活动（GC.13/Dec.15 号决定）。因此，从未动用余额拨出资金用于设立两个专门的信托基金。有关粮食安全信托基金的第一份进度报告已经提交给理事会第三十八届会议（IDB.38/10 号文件），随后在 2010 年 11 月 9 日给各国常驻工发组织代表团举行的一次吹风会上又提供了更为详细的信息。本报告力求提供这方面的最新信息，并且还详细介绍了在第一阶段被设定为目标的 12 国活动情况。

2. 遵照大会 GC.13/Dec.15 号决定，为粮食安全信托基金提供了数额为 500,758 欧元的一笔资金。此外，芬兰政府宣布为农用企业发展提供 400,000 欧元的捐款。芬兰当局同意将其捐款与粮食安全信托基金合在一起¹以便向“支持农用企业和农用工业发展举措：实施三个框架”的项目提供支持。如同该项目标题所示，工发组织决定将这些资源投资于具体实施三项重大政治任务，要求工发组织支持在促进粮食安全和减轻贫困方面的农用企业发展：

(a) 非洲工业部长会议 2008 年 10 月第十八届会议所通过的关于实施加快非洲工业发展的非洲联盟行动计划战略；²

(b) 2009 年最不发达国家部长级行动计划；³

(c) 2010 年 3 月 10 日农用企业和农用工业问题高级别会议所通过的《阿布加比非洲农用企业和农用工业发展宣言》。

3. 所有这三个框架均强调农用企业和农用工业在经济发展过程中，尤其在对世界最贫困国家方面所发挥的关键作用。这三个框架确定了究竟需要在哪些重点领域支持通过开发人力资本、提高农用价值链的生产率和利润率以及加大农用企业在国内外市场的参与而推动持续减贫。

4. “支持农用企业和农用工业发展举措：实施三个框架”的项目文件于 2010 年 7 月获得批准，费用共计为 653,982 欧元（扣除方案支助费用）。实施工作从 2010 年 8 月开始；截至 2011 年 2 月，该项目的财务状况内容如下：

¹ 应当指出的是，芬兰政府随后于 2010 年 12 月宣布的一笔捐款明确指定用于粮食安全信托基金。该决定有助于降低行政费用，并提供了通过农用企业发展实施粮食安全长期战略的灵活性。

² AU/MIN/CAMI/3 (XVIII)。

³ GC.13/Res.5 号决议。

表
项目财务状况（单位：欧元）

资金来源	拨款额	支出	可用资金
粮食安全信托基金	300,000	119,140	180,860
芬兰政府的捐款	353,982	117,337	236,645
总计	653,982	236,477	417,505

二. “实施三个框架”的项目

5. 总的目标是，通过在非洲和最不发达国家扶持农用企业和农用工业而对持续减贫和粮食安全作出贡献。干预性措施的目的如下：

(a) 对造成农用工业通过农业加工、收获后的处理、供应链管理和促进贸易等活动给农用生产提供附加值的能力遭到限制的种种关键制约因素加以评估；

(b) 与利益相关方和外部来源密切合作拟定并核实推动农用工业发展的具体干预措施；

(c) 协助成员国向国际金融机构、多个私营伙伴、研究机构和非政府组织筹集资源。

6. 工发组织、联合国粮食与农业组织（粮农组织）和国际农业发展基金（农发基金）在该举措中共同密切合作，在第一阶段以 12 个国家为目标：阿富汗、科摩罗、刚果民主共和国、加纳、海地、塞拉利昂、利比里亚、马达加斯加、尼日利亚、卢旺达、苏丹和坦桑尼亚联合共和国。12 个目标国中有 10 个国家属于最不发达国家，并且有 10 个国家为非洲国家。鉴于该方案高度集中于非洲地区，因此称作“3ADI：非洲农用企业和农用工业发展举措”并且是以该名称展开宣传的。

7. 价值链分析提供了分析和操作框架。然而，3ADI 也是一个面向行动的方案，该方案立足于工发组织、粮农组织和农发基金在农用企业发展方面的核心职能，以便就多种既有制约提出一项综合对策，并且最为重要的是利用（公营和私营）资金、投资、技术、专业知识和科学知识促进农用企业的发展。

8. 重点并非在于将工发组织技术援助服务本身当作追求的目的，而只是将其用作一种手段，促使将多个利益方的更多资源用于扩大农业价值链，通过改进粮食供应而使粮食安全更有弹性，并在乡村社区创造财富。3ADI 方案有着一些新的特征或要求：

(a) 沟通战略必须提高该方案的知名度，以便吸引更多的资源流向若干价值链；

(b) 监督和评价机制必须以一种具有成本效益但又可信的方式使工发组织的举措取得多种效果，并确定其成果和最终影响；

(c) 成员国可能会对其在粮食安全信托基金上的投资所产生的回报不只局限于由于该方案而提供的第二代技术援助表示赞赏。由该方案而带来的更多资源同时但不一定通过工发组织集中用于相同目标将会对低收入国家农村地区的财富创造产生更大影响。

三. 按照国别介绍 3ADI 方案的进展情况

阿富汗

9. 在 2010 年 12 月派团访问阿富汗期间向该国工业部和农业部介绍了 3ADI，并得到该国政府的欢迎。该国外交部强调需要对现有报告和最近进行的研究加以审查，并同意将在这一过程中给予全力合作。还向粮农组织驻阿富汗代表简要介绍了 3ADI 的情况，双方商定将在后续活动中予以合作。确定了负责协调阿富汗活动的国别顾问，并确定了用于价值链开发的一些重点商品。

科摩罗

10. 工发组织及其合作伙伴农发基金与联合国开发计划署（开发计划署）2010 年 10 月进行了评估，从而为工发组织筹集了 470,000 美元用于实施通过支持农用企业推动改善年轻妇女的社会经济情况。定于 2011 年 3 月派团考察该项目的启动。该项目将有助于主要由妇女组成的生产商组织加工园艺产品，并且与当地的商人建立联系，为国内市场提供服务。

刚果民主共和国

11. 2010 年 9 月派团进行项目规划考察。为 3ADI 选定了三个价值链：金沙萨西部省份的木薯和棕榈油项目，目的是改善首都粮食供应情况，以及同一地区的木材加工。

12. 工发组织国别方案文件阐明了在 3ADI 方案下针对具体部门的干预性举措，而范围更广的交叉型援助（工业治理、年轻人就业和高质量基础设施）于 2011 年 1 月获得核准。同时，将使用 2010 年下半年收到的来自政府的 130 万美元捐款设立一个食品加工试点设施，以作为对 3ADI 的支持。

13. 将根据金沙萨及其 1,000 万居民粮食供应情况的改善以及在首都周围三个省份木薯和棕榈油供应链的组织安排与拓展情况来衡量 3ADI 产生的影响。计划于 2011 年中期协同农发基金联合派团对该国进行规划考察。

加纳

14. 在 2010 年 8 月对该国进行的首次 3ADI 考察访问中，该国贸易和工业部表示棉花部门显然为其工作重点。几周以后，该国政府拟定了国家棉花振兴战略，并大刀阔斧地开展了行业重整。2011 年 1 月，该国贸易和工业部还吁请世界银行、国际金融公司和工发组织支持该国作出的努力。工发组织受邀对采用农药生物替代办法所涉生物安全和治理方面的问题展开研究。工发组织还提出愿意在该国农业机械化以及棉花分类和分选设施升级换代方面提供协助。

15. 2011年2月下半月，该国政府发起了一个力争将棉花种植面积从现有5,000公顷增加到50,000公顷的运动。然而，在力图更加公平地分配该价值链所创造价值方面的价值链总体安排上仍然存在许多艰巨挑战。关键是估计为100,000名小农的收入问题，这些人的生计完全依赖于平均为0.7公顷的一块土地。必须双管齐下，通过提高产量并降低投入的费用而扩大利润率。

海地

16. 2010年10月首次向工业部及其合作伙伴简要通报了情况，并与粮农组织、潜在利益相关方、有兴趣在海地进行投资的各发展行动方进行了初步接触。然而，在这之后爆发的痢疾和即将举行的选举造成该过程略为推迟。目前与欧洲联盟就与贸易能力建设有关的标准化项目第二阶段工作恢复了讨论（定于2011年/2012年初举行）。下一次派团访问计划于2011年4月举行。潜在的价值链包括芒果、咖啡、可可和香精油。

利比里亚

17. 派团对该国进行了项目确定访问，并与该国政府签署了一项协议。有两个项目正在规划之中：

(a) 让水果和蔬菜价值链增值并减少收获后的损失：

该项目力图向利比里亚主要市场提供冷藏设施，由利比里亚市场营销协会在收回成本的基础上负责管理，以便延长水果和蔬菜的保质期。在必要培训的支持下将安装最多为50个自足的冷藏设施。预算暂定为400万美元；

(b) 商业性谷物生产、加工和营销：

该试点项目将示范如何对高质量谷物进行商业性种植、加工和营销。预算暂定为400万美元。

马达加斯加

18. 2010年10月派团对该国进行了项目确定访问，并与该国政府签署了一份协议。该项目将侧重于扶持马达加斯加生物多样性价值链，并力求支持保护生物多样性和进行可持续管理，同时为创造就业和收入而开发一个潜力巨大的“缝隙”市场。确定了两个价值链：生物丝绸和生物蜂蜜。预算暂定为500万美元。

尼日利亚

19. 定于2011年3月派团对该国进行项目规划考察，目的是与该国政府和利益相关方合作确定若干价值链。然而，有些相关活动已经在基层展开：

(a) 农发基金、粮农组织、工发组织和环境规划署就农发基金农业评估与实施项目展开合作，内容包括在尼日利亚一些地区的初级产品生产（粮农组

织)、工业和营销(工发组织)和基础设施(农发基金)。该项目定于 2012 年 2 月开始;

(b) 工发组织评估项目,目的是确定这三个地区的重点价值链。在奥约和奥贡(南部),确定以木薯为重点;在卡杜纳(北部)确定以谷物为重点,在贝努埃这一第四个地区确定以稻米为重点。已将第一阶段的发展(生产)工作赋予给粮农组织;

(c) 尼日利亚中央银行与阿格拉联盟连同工业银行共同实施具有若干价值链的项目的举措。工发组织将对木薯和牲畜价值链作出贡献。目前中央银行正在拟定该项目建议书草稿

卢旺达

20. 2011 年 1 月农发基金和工发组织小组首次完全协同一致派团对卢旺达进行了访问。自从 2004 年 7 月以来,农发基金一直鼓励实施旨在支持乡村地区非农庄微型和小型企业的项目,以此作为减轻贫困的一种手段。该项目最初规定持续七年,但 2011 年 1 月的考察团认为,应当予以延长,因此在实施 2010 年 7 月颁布小型和中型企业(中小型企业)政策与战略的过程中,对在农发基金乡村中小型企业推广项目下开展的能力建设第二阶段工作做了有效部署,并确保向中小型企业低端工作提供充足的支持。工发组织所做贡献侧重于给乡村中小型企业提供企业开发服务的具体方面。延长期项目所涉资源估计为 900 万美元,期限为 2011 年 7 月至 2013 年 7 月。

21. 与此同时,粮农组织、农发基金和工发组织向联合国的一个基金提交了一份关于牲畜价值链开发的联合建议书,该建议书立足于各组织在以下方面所进行的能力建设:农发基金(牲畜相关项目)、粮农组织(牛和乳制品部门)、工发组织(皮革和肉类加工部门)。该项目所涉费用总共为 300 万美元,时期从 2011 年自 2012 年,由工发组织担任牵头机构。其目的是通过更多提供牲畜产品而提高粮食安全和营养;增加收入并促进和推动在牲畜价值链方面的农业和工业及农业和企业之间的联系;并且以实例说明专业性商业服务对农村中小型企业的发展具有明显好处。正与在奶类加工和包装部门方面享有技术资源的一家私营多国公司开展深入的讨论。

塞拉利昂

22. 2011 年下半年关于项目范围问题的一个访问团与该贸易和工业部部长及农业、林业与粮食安全部部长进行了会晤。这两个部长均对该举措作出了坚定的承诺。双方同意将以发展筹资系统结构重组计划作为开展进一步工作的基础,目的是让农用企业有一个资金窗口。由此产生的价值链为咖啡/可可、棕榈油和牲畜。此外,双方商定了关于修复 koindu、Kpandebu 和 Pujehun 培训生产中心的项目,日本为此提供了 200 万美元的资金。该项目将寻求扩大现行增长中心,为农村地区的年轻人、男子和妇女创办农用企业提供服务,从而能够建立起抵御经济震荡的活力。商业行动将侧重于给农业产品提供附加值。项目活

动定于 2011 年 3 月开始。将继续探究与非洲开发银行和德国国际合作公司⁴以及 3ADI 合作伙伴粮农组织和农发基金建立伙伴关系。定于 2011 年 3 月/4 月派出第二个由工发组织和伙伴组织专家组成的内容更为详细的项目规划考察团。

苏丹（北部）

23. 在工发组织苏丹（北部）新的国别方案范围内，选定了关于皮革、皮革产品发展价值链。目的是提高制造商的竞争力并协助其打入国际市场，从而增加这些部门对苏丹总体经济所作贡献。草案初稿得到了苏丹政府及其工业部的大力支持。下一个步骤是寻求就该方案与粮农组织和农发基金展开合作。

苏丹（南部）

24. 工发组织和粮农组织进行了评估，从而拟定了“通过以社区为基础发展生计和开展水产捕捞实现可持续粮食安全”的项目文件。已请求加拿大国际发展机构提供 1,500 万加元的援助，以帮助实施该项目粮农组织部分（1,200 万加元）和工发组织部分（300 万加元）。主要目的是通过扶持发展乡村企业所需技能而加强乡村社会的创收能力，这样便可有助于使经济具有活力并提高粮食安全。

坦桑尼亚联合共和国

25. 2010 年 11 月首次派出的考察团重点审查既有政策和农用工业发展举措以及同利益相关者和潜在合作伙伴展开接洽。举办了利益相关者问题讲习班，将红肉和腰果这两个价值链确定为有关 3ADI 的优先事项，并获得了该国政府的正式认可。计划于 2011 年 3 月第二次派出的项目规划考察团计划将补充有关优先事项和拟定机会的信息，以便拟定一个关于实施 3ADI 的战略，该战略草稿将提交给利益相关者和捐助者小组。该考察团包括了工发组织投资与技术处工业分包和合伙交流举措的工作人员。为此一个联合国基金专门拨出了约 240 万美元的资金，农发基金和非洲开发银行以及双边捐助方还将提供更多资金，就此已经展开对话。

四. 相互交织的问题

金融与投资

26. 对农用企业筹资状况所作审查显示，向该部门增拨资金并提高投资显然仍有余地，可以大规模筹集资源并且以价值链上的一些特定方面作为重点。这就涉及通过创业培训、普及金融知识和企业规划逐步建立中小型企业获取资金的能力。下一阶段涉及在购买方与供应商之间斡旋帮助他们建立关系，逐步建立通过将企业、基础设施（仓库、储存设施）和抵押品替代做法集中在一起而便利提供信贷及其他投入的相关机制。另一个行动是，通过斡旋与供资方和投资方建立关系，以便逐步建立部门评估能力。更大规模的措施涉及与国际金融机构和多国公司合作解决需要提供以技术转让和能力建设为形式的投资与技术援

⁴ 德国国际合作公司以前称作德国国际合作机构。

助问题。这方面的一个具体实例为非洲农用企业股票与保证基金，该基金涉及 3ADI 融资方式的规模不小。为农用企业公司与投资基金提供多种金融工具和技术援助融资的基金初步设计由工发组织推动，并随后获得非洲开发银行的采纳。

监督和评价机制

27. 3ADI 因其规模和拟争取参与的行动方（其中包括粮农组织、农发基金和非洲开发银行）繁多不一，而需要在监督和评价方面采取特别的做法。必须对以下两个阶段的工作加以区分：

(a) 第一阶段：为 12 个选定的国家拟定相关战略，籍此证明已经有效地利用相关资源筹集资金和调动技术援助。业绩指示数包括：筹集公共发展基金、动员私人投资和技术援助（后者由工发组织负责）及在政策/提供刺激的框架内启动相关改革；

(b) 第二阶段：落实为 12 个国家拟定的战略。第二阶段监督和评价系统将包括在所有 3ADI 实施国一并使用的最低限度的强制性指示数。这些指示数必须能够反映 3ADI 方案的结果和影响，同时又能让各国别项目具有灵活性，可以进一步界定其所处情况的具体指示数。业绩指示数关涉社会经济影响、环境影响、对整个价值链所有各部分工业发展水平的影响以及在价值链的协调和相关利益方参与方面产生的结果。

28. 在编拟本报告之时，项目活动的实付或承付资金总共为 236,477 欧元，这些活动包括派团考察、公关活动、以及派遣国内和国际专家。在拟由工发组织实施的农用企业发展技术合作项目方面已经争取到或已经确定了 500 多万欧元的资金。3ADI 方案还将有助于其他当事方在选定的农用企业价值链方面落实价值另外为 600 万欧元的相关技术和资金援助。

29. 在方案预算委员会第二十六届会议上，成员国强调粮食安全信托基金所具备“投资”性质的重要意义，该投资如同其他任何投资，都预计将产生收益。如果看一下自创建以来目前还不到八个月的投资代理回报⁵便会发现，3ADI 方案在有关为工发组织技术合作项目筹集资金方面产生了 20 倍的回报，而在所有已经筹集的资金方面产生了 45 倍的回报（1,000 万欧元）。

沟通战略

30. 3ADI 沟通战略的关键要素为一个专门的网站和一个知识管理平台。3ADI 网站⁶创立于 2011 年 3 月，目的是提高 3ADI 活动的知名度，推动私营部门参与其中并向感兴趣的公共部门和学术界提供既有经验教训。该网站也有助于促进在粮农组织、农发基金和工发组织之间开展合作并且与提供外部资源的机构建立伙伴关系。网站的第二个层面为针对 3ADI 合作伙伴的知识管理平台。该平台

⁵ 根据迄今筹集的资金扣除迄今的支出/承付款项再除去迄今的支出/承付款项计算所得。

⁶ www.3ADI.org。

使得粮农组织、农发基金和工发组织以及若干外部合作伙伴得以交流信息，在联合出版物上协力合作并协调有关派团赴外地访问及其他活动。

五. 结论

31. 粮食安全信托基金开展其工作迄今已有八个月，它为工发组织提供技术服务创立了新的标准，它立足于按照每个参与机构的核心职能和比较优势同其他联合国机构协同工作以求增效，为此利用了由外部合作伙伴——公共和私营资金供应商、国内外投资者、技术提供方、科研机构、加工商、贸易商和购置商所提供的大量资源。简而言之，它推动将多个利益相关方的资源集中用于扩大特定农用商品价值链的范围。

32. 成员国似宜注意到，监督和评价综合系统已经证实，由于该方案所产生的杠杆效应，工发组织援助工作产生的影响不只局限于由该组织直接提供的服务。还可注意到，信托基金使秘书处得以有效设计并实施一项明确的战略，推动将各种资源集中用于发展中国家农用商品价值链。鼓励为非洲及其他地区深化并拓展此种举措作出进一步贡献。

六. 需请委员会采取的行动

33. 委员会似宜注意到本文件提供的信息。