



大会
第十四届会议
2011年11月28日至12月2日，维也纳
临时议程项目9
工业发展问题论坛

工业发展问题论坛

秘书处的议题文件

一. 导言

1. 在大会第十四届会议期间，工发组织将举办一次工业发展论坛，与会者包括来自政府、企业界、民间社会、国际组织和学术界的领导人。论坛将在大会第一天（2011年11月28日，星期一）的全体会议上举行。论坛将作为一次高级别互动辩论来予以举行，由英国广播公司的 Zeinab Badawi 女士主持。经济趋势基金会主席兼欧盟委员会、欧洲议会和若干欧洲国家元首的顾问 Jeremy Rifkin 先生将做主旨发言。

2. 大会第十四届会议的首要主题是“新工业革命：使之可以持续”。这一主题强调以下事实，即包容性的且可持续的工业发展战略对于使可持续性的三个方面即环境、经济和社会保持协调一致至关重要。

二. 背景议题

A. 要求开展新的可持续工业革命

3. 在整个最近历史时期，从全球危机中出现了各种多边体系。国联诞生于第一次世界大战造成的破坏之后，但未能在全球经济萧条和那一时期民族主义压力下生存下来。联合国和布雷顿森林机构于第二次世界大战之后成立，基本上关切的是对遭受破坏的经济进行重建以及需要防止再出现重大武装冲突。随着1973年出现石油冲击以及随后的衰退，成立了7国集团（后来由20国集团作为补充），此后该集团主导了全球经济和金融政策。与此同时，全球化的力量释放出来；贸易成为全球经济增长的主要驱动力；技术创新对大约每十二年增加



十亿人的全球人口的生活、工作和通信系统带来急剧影响；日益明确的是，气候变化可能不久将会对人类产生重大影响。

4. 世界以前从未如此更加相互依存、更加由技术、经济和社会进步加以塑造，但也更加易遭受经济和环境冲击及政治失败之苦。全球经济、社会和政治体系最近受到巨大压力，虽然这些体系迄今为止尚能应付，但其日益难以满足世界上不断增长的人口对繁荣和正义的期望。这将要求应对一系列体现当前全球化时代特征的趋于相同的系统性风险：粮食、燃料和金融危机；人口结构变化及伴随而来的迁移压力；非法经济的增长；气候变化的威胁以及未能除其他外通过绿色经济和工业增长方式满足对采取减轻和适应对策的需要；以及不平等现象日益增多。

5. 目前的危机有可能在下一个十年里进一步加深，因为一个日益拥挤、多样化和相互联系的世界对于其面对的威胁并未做好应对的准备。这为不稳定和动荡提供了肥沃的土壤，特别是对新近摆脱冲突的国家等脆弱国家来说更是如此。资源稀缺或诸如能源、土地、水、粮食和排放空间等具有高度战略意义的商品的可持续消耗受到限制，将因此在确保全球稳定和安全方面发挥日益重要的作用。

6. 以传统工业增长模式为基础的当前增长轨迹正在达到其极限。就此进行创新是可能的，但条件是以大量投资和急剧政策变革来辅助这种创新和技术进步。因此有必要采取决定性行动，将可持续性议程从“绿色边际”移到经济和地缘政治主流中。需要有一场“新工业革命”来展现我们当前全球体系的不可持续模式如何影响着所有其他重要的经济、社会和安全驱动力。这一革命还必须展现我们如何才能管理对我们的体系特别是对我们的能源体系进行的变革，而不致于引起重大社会动乱或冲突。在这方面，决策者面对复杂的挑战：如何促进实现绿色工业和增长，如何面对我们这一有局限性的世界中的公平问题，以及如何建设富有活力的经济体系，这几乎没有现成的解决办法，要求为支持成功转型采取合作性办法。

B. 当前的危机及其影响

7. 所有的人仍能感受到金融危机的影响。在发达国家，经济复苏脆弱，仍然受到高财政赤字和对紧缩的相关需求的威胁。在欧洲的部分国家以及在美利坚合众国，失业率达到二十年或更多年份未见到过的水平。对发展中国家造成的影响也具有挑战性，因为这些国家被迫应对外国直接投资和汇款流入量减少、出口放缓以及可能的增长率长期下滑。它们的脆弱性由于其缺乏经济多样性和依赖受全球市场巨大波动影响的商品出口而恶化。

8. 粮食价格在经济危机发生前的一段时期出现高涨，目前仍比三年前或四年前高约 60%，没有显示出回到危机前水平的任何迹象。粮价上涨对世界上穷人的影响由于矿物燃料所涉能源短缺的长期趋势而加重，正在造成更多的人挨饿，增高发生内乱和政治不安全的风险。与此同时，由于全球人口增长率加快，这主要集中于发展中国家，对粮食和能源以及对就业和收入机会的需求在继续高涨。上一世纪世界人口增长了两倍多，至今达到 65 亿多人。这一增长的影响是巨大的，显然这种情况是不可持续的。

9. 虽然气候变化是一种全球现象，但各国应对这一问题的方式以及其易遭受该问题的影响的程度各不相同。事实上，气候变化起着一种加重这种脆弱性的威胁乘数的作用，特别是对生活在赤贫中的人而言尤其如此。气候变化的影响

包括如日益增多的迁移压力、安全威胁以及全球非法经济上升等重大全球性挑战。简言之，为使发展中国家能够打破贫困循环并实现其可持续发展目标，需要全面解决气候变化问题。

10. 这些发展情况对妇女造成特别严重的影响，因为她们由于获得资源和加入决策过程的机会有限而过度脆弱。要实现公平和包容性的增长，就必须利用占世界人口一半的妇女和女孩的潜力。特别是，扩大妇女现有的经济机会对于消除贫困至关重要，需要着力强调对性别问题敏感的创造就业措施；向妇女提供诸如土地、信贷、技术和技能等生产性资源；以及同时投资于能减轻妇女所做无偿家务和照看工作上的负担的照看服务。需要将妇女充分纳入增长和发展过程，因为这样做更有可能对家庭、社区和最终对国民经济产生积极的乘数效应。

11. “新工业革命”将因此需要减轻一套复杂的系统性压力和威胁。要做到这一点，就需要全面地重新思考开展商业活动的方式，以及国际社会及其所有公共和私营利益攸关者如何应对这些全球性挑战。需要产生新模式的国际合作、联网和伙伴关系，使新的概念和技术造福于包括脆弱群体在内的所有的人。要实现这一目标，“新工业革命”就必须是全球性的，同时应对经济、环境、社会、司法和安全挑战。缺少其中任何一点都会不足以减轻当前全球化体系时代面临的威胁。

C. 拟在 2011 年工业发展论坛上讨论的问题

12. 大会本届会议上的高级别论坛将探讨这些问题的一些可能答案和解决办法，并且为旨在使新工业革命可持续下去的政策议程做准备。这场辩论有助于弄清包括下列问题在内的若干问题：

(a) “新工业革命”应从哪些方面应对当前一系列复杂的经济、环境、社会、司法和安全挑战？

(b) 这种“新工业革命”如何才能可持续地进行下去，促进持续发展和创造繁荣，特别是在发展中国家，同时将环境风险降至最低？如何才能促进和保护脆弱群体参与这一进程？

(c) 有哪些潜在问题和困难与产生于“新工业革命”的新概念、技术和做法相关联？如何才能推进包括能源体系在内的核心经济体系的变革，而不致于引起重大经济或社会混乱？

(d) 鉴于当前的金融危机，“新工业革命”能否得到融资？什么样的国际金融新模式有助于达到这一目的？

(e) 什么样的治理原则和国际协作模式对于“新工业革命”是必要的？国际合作、联网和伙伴关系需要如何改变才能应付当前形势的复杂性和潜在的风险减轻响应体系？如何才能让私营部门以富有成效的方式参与到这种新的治理结构中？

(f) 在实现“新工业革命”方面是否存在特定的区域性挑战？应如何应对或处理这些挑战？是否有区域性解决办法或最佳做法选择方案可作为工业行为变革的行为榜样予以展现？

13. 在工发组织大会第十四届会议整个期间，区域圆桌会议将成为对论坛上所作讨论的补充，探讨与新工业革命有关的特定区域性挑战和可能的解决办法。