年度报告
2011

联合国
工业发展组织

工发组织 2011 年年度报告

© UNIDO 2012. All rights reserved.

本文件编发未经联合国正式编辑修订。本文件所使用的名称和材料的编排方式，并不意味着联合国工业发展组织（工发组织）秘书处对任何国家、领土、城市或地区或其当局的法律地位，或者对其边界或界线的划分，或者对其经济制度或发展程度，表示任何意见。“发达”、“工业化”或“发展中”等说法是为了统计之便，不一定表示对某个国家或地区的发展进程所达到的阶段作出的判断。提到公司名称或商业产品并不代表工发组织的认可。

所指示的所有金额均以美元给出。

出版单位：联合国维也纳办事处英文、出版和图书馆科。

本出版物内文所用纸张不含木质，无涂层，符合环境管理和评估研究所、森林管理理事会（产销监管链）和泛欧森林认证认可方案（产销监管链）认证标准。

报告全文可上网查阅：www.unido.org
ISSN 1020-7694
Distribution: GENERAL
IDB.40/2-PBC.28/2 2012
Original: ENGLISH

联合国工业发展组织

2011年年度报告

总干事致辞 iv

使命陈述 vi

01 工发组织：一个宝贵的合作伙伴 1

工发组织大会第十四届会议 • 工发组织与联合国大家庭 • 人人享有可持续能源 • 工发组织办事处 • 工发组织的区域重点 • 工发组织与媒体 • 工发组织与私营部门

特写：
工发组织引领缔约方会议第十七届会议的绿化工作

02 工发组织：一个有效的管理者 23

行政管理 • 技术合作管理 • 财务管理 • 效力管理 • 变革管理 • 人力资源管理 • 对性别平衡的管理 • 问责与伦理管理 • 员工安全和安保管理 • 维也纳国际中心的管理 • 合同、服务和系统管理

特写：
费用共担：全貌

03 通过生产活动减贫 39

商业、投资和技术服务 • 农产企业和农村创业能力发展 • 人的安全和危机后重建 • 从事生产性活动的妇女和青年

特写：
最不发达国家

04 贸易能力建设 65

有竞争力的国际贸易生产能力 • 质量和合规性基础设施 • 促进工业出口和中小企业联合总会 • 市场一体化的企业社会责任

特写：
标准和质量领域的经济回报

05 环境和能源 77

高资源效率和低碳型工业生产 • 获得清洁能源用于生产 • 执行多边环境协定的能力建设

特写:
2011 年维也纳能源论坛

06 研究和分析 99

统计 • 主题研究 • 工业政策咨询 • 知识网络: 新的举措

特写:
工发组织能力发展研究所

07 工发组织: 一个更加美好未来的促进者 113

工发组织概况

工发组织遍布世界各地

简称

CD 光盘内的附录

运作情况统计 • 自愿捐款项下的项目核准额 • 与最不发达国家的技术合作 • 技术合作经常方案 • 按国家组标示的任用专家情况 • 2011 年订立的协定和其他安排 • 投资和技术促进办事处举办的国家推介专题介绍 / 研讨会 • 采购 • 外地代表 • 工发组织总部和其他常设办事处工作人员的构成情况 • 工作人员发展 • 工业统计 • 技术合作活动清单

总干事致辞

过去一年是令人瞩目的一年，这有许多原因。无论是在质量上还是在数量上，工发组织都超过了它在 2009 年和 2010 年取得的优良业绩，项目组合达到 4.488 亿美元，比 2010 年已经是了不起的数字增加了 6,330 万美元。项目服务执行额达到 1.667 亿美元，超过了 1990 年创下的 1.596 亿美元历史纪录，而当时本组织的工作人员人数是现在的两倍。这再清楚不过地表明，我们又进一步将我们的效率和效力提高了多少。

我们完全有理由对这些成绩感到骄傲，但我们不能自满。许多国家，包括最不发达国家和中等收入国家，表示它们深切感谢工发组织对它们的支持，但我们必须始终铭记，作为促进可持续工业发展的专门机构，我们必须时时意识到我们所有成员国的需要和要求。在工发组织成立以来的 45 年中，我很高兴地说，许多国家的经济发生了一些显著的改进，成员国对我们这样的组织的期望也发生了相应的转变。许多国家不再要求我们的战略以减贫为主要目的，而是期待有高科技解决办法以应对复杂的发展挑战。特别是许多国家想摒弃它们的旧技术，改用新的清洁的技术，或者想建立起知识管理系统。

在下一年，我将确保工发组织会使它在它的四个支柱——技术合作、政策咨询、规范职能和召开会议职能——方面的服务更加符合每一个伙伴国家的实际发展水平。我相信，读者将会化时间探究在本《报告》中提及的我们各个方案和项目的深度和广度，看到工发组织不仅能够向最不发达国家，而且还能够向在可持续工业化道路上进展良好的中等收入国家提供五彩缤纷的服务。我想请读者们注意本《报告》第 6 章特写中介绍的我们最近的一项举措，即工发组织能力发展研究所。这个工发组织研究所可以向处于各个发展阶段的国家，包括那些具有强大经济实力和尖端工业的国家提供许多东西。

本审查年度并非没有挑战。我们承认，传统上投资于多边发展系统的国家目前正在这方面遇到困难。就我们而言，这要求对实现成果作出比以往任何时候都要大的承诺，但我们必须明确，这种成果应当符合所有成员国给予我们的任务授权。在这方面，我们近几年取得的突出业绩并没有被许多捐助方所忽视，它们对工发组织的信任转化成了创纪录的资金调动额。

工发组织在 2011 年取得的成功并非侥幸取得的。这是我们的工作人员出色努力的结果，他们在本组织经受艰难的重大变革管理期间任劳任怨地工作。尽管有六分之一的工作人员化大量时间参与了最后证明是非常值得的但却耗费时日的转型，但我们取得了令人惊讶的成果。

我们在维也纳总部所面临的挑战与工发组织某些外地工作人员所经历的相比黯然失色。我们同安全形势不稳定的工作地点保持密切的

联系，我要对他们不顾个人安危，充满活力，坚定信心，尽职尽力表示赞赏。使我宽慰的是没有一名工发组织工作人员丧失生命或者遭受重伤，但同时我们为不那么幸运的组织感到悲伤。

今年的《年度报告》载有大量信息介绍工发组织在 2011 年期间提供的范围广泛的服务和所取得的成绩，虽然它不得不仅仅是一些有代表性的快照而不是整本相册。《报告》的格式基本上与去年的相同，但为了应对诸多要我们对服务的效果作实情和定量描述的要求，我们在第 7 章中收集了一些典型的关于不同部门、不同区域的项目和方案的注重成果的实况简报。为了尽可能广泛地传播《报告》以及增进我们的利益攸关方的阅读体验，我们将最初以三种语文试验性地为电子图书读者和平板电脑使用者发布《报告》的电子版。下载电子出版 (e-pub) 和可移植文件格式 (PDF) 版本的《报告》的说明将可在本组织的网站上查阅。我希望，新的电子出版格式将以尽可能方便用户的方式使关于工发组织的信息更易于获得，而我则期待着你们的反馈。

除了描述本组织2011年期间的活动外，《报告》还使读者尝试一下更加美好事物的到来。随着由我们的变革管理方案所产生的新的系统全面投入运行，我期待着在未来的《年度报告》版本中能够更加详细和系统地报告所取得的成绩。第 2 章末尾的特写载有关于这个问题的更多资料。

这一年的一个将世界的聚光灯聚焦在工发组织的亮点是 6 月召开的维也纳能源论坛，该论坛为宣布 2012 年为人人享有可持续能源国际年铺了路。无论是论坛本身还是其许多场外活动都吸引了大量的受众，其中包括参与能源问题辩论的著名人士。维也纳能源论坛在第 5 章的特写中介绍。

2011 年全年，工发组织充分致力于定于 2012 年 6 月在巴西里约热内卢举行的下一届联合国可持续发展大会（里约 +20）。工发组织在各个方面为筹备进程作出了贡献，并将特别以人人享有可持续能源和绿色工业这两大举措为重点，支持实施里约 +20 的成果。作为一个组织，我们承诺将确保这两项举措的目标在会议的议事录和成果中得到充分反映，并被纳入里约 +20 进程预期将产生的可持续发展目标之中。

最后，我要感谢你们对工发组织的持续关心和支持。如我上文所述，对工发组织来说，2011 年既是一个收获之年，又是一个挑战之年，我们将从中为我们的未来工作吸取宝贵的经验教训，以不辜负我们成员国的期望。

总干事

坎德 • K • 云盖拉

工发组织力求通过可持续工业发展来减少贫困。我们希望各国均有机会发展欣欣向荣的生产部门，更多地参与国际贸易，保护本国环境。

我们的服务：高质量增长

“高质量增长”系指我们不断改进和发展我们的所有服务，这些服务是多学科的，能使世界各地的政策和机构积极转型。

›› 我们提供解决方案： 通过高影响力的综合服务，调集全球专门知识和经验，应对复杂的发展挑战。

›› 我们变通而灵活： 根据处于不同发展阶段国家的需要，区分和调整我们的办法和方法。

›› 我们拓展我们的服务： 扩大我们的地域范围，增加我们的执行额，服务更多国家和人民。

›› 我们确保富有效力： 衡量我们的服务对发展产生的影响，以期确保获得最佳成果。

我们的业务：工发组织一体行动履行使命

“工发组织一体行动履行使命”系指我们目标一致，行动统一。

›› 我们增强我们人员的能力： 认可并开发才能和知识，鼓励沟通和创新思维，加强廉正和问责制，奖励团队成就。

›› 我们为我们的利益攸关方服务： 在处理我们所有利益攸关方的需要时，推动合作、响应和自主权文化。

›› 我们以身作则： 展示讲求道德且对性别问题敏感的领导能力，激励人员，促进创新，在灵活而跨组织的团队工作。

›› 我们高效管理： 提高我们各项服务的及时性和成本效率，创建和使用能尽量减少繁文缛节的业务流程。

» 今年，合作伙伴关系——无论是工发组织在其中作为扮演者出现的合作伙伴关系，还是由工发组织培育起来的那些合作伙伴关系——特别重要。

01

工发组织：一个宝贵的合作伙伴

《2010 年年度报告》有一条主线贯穿报告各个章节，这条主线就是合作伙伴关系。今年，合作伙伴关系——无论是工发组织在其中扮演当事一方的那些伙伴关系还是由工发组织扶植起来的那些伙伴关系——的重要性仍然毫不逊色。在当今全球环境中，在发展合作的任何一个领域，只有把资源汇集在一起才最有可能获得成功，这样说并不为过。工发组织占有非常独特的一席之地，其所具有的专门知识和专业化程度是在其他地方寻觅不到的。它并不试图承担起其不同专业领域中的合作伙伴能够胜任的责任，以避免冒把自己的工作铺得过开的风险。本章将介绍的是与工发组织的合作伙伴关系特别相关的一些活动、事件和项目。先要说的是本组织所扮演的首要角色，即其成员国的合作伙伴。

工发组织大会第十四届会议

本组织的最高决策机构大会第十四届会议于 2011 年 11 月 28 日至 12 月 2 日在维也纳举行，重点讨论的主题是使新的工业革命成为一个可持续的工业革命。参加大会的有来自世界各地代表 140 多个成员国的 700 多名与会者，其中包括两名副总统和约 40 名部长。包括欧洲联盟以及非洲、加勒比和太平洋国家集团在内的一些主要合作伙伴组织高级代表的与会凸显出工发组织高度重视同联合国系统内外其活动与本组织的活动互补的各个组织维持密切的联系。无论是在其全体会议和主要委员会会议以及场外活动中，还是在各代表团成员同工发组织官员的较不正式的会晤中，大会都为工发组织受益于同其成员国的对话提供了独特的机会。

大会由奥地利副总理兼联邦欧洲与国际事务部部长米夏埃尔·施平德勒格代表东道国奥地利正式宣布开幕。他强调了在当前国际发展背景下可持续工业发展战略的重要性。通过整合可持续性概念，工发组织将工业发展置于复杂的经济、环境、社会和安全挑战的背景中，这些挑战是当今全球化时代的特点。总干事在其开幕词中提到了工发组织同其成员国以及欧洲联盟、全球环境基金和执行蒙特利尔议定书多边基金等发展机构和捐助方所享有的强有力的战略合作伙伴关系。他确认，工发组织的合作伙伴承认本组织的授权任务和专门知识都与不断变化的发展场景相关。他还

指出，牢固的双边合作伙伴关系将在今后几年中大大发展。联合国秘书长潘基文在以他名义发表的讲话中指出，向全球绿色经济的转移将要求进行一场新的工业革命，其中涉及到向低碳排放和资源节约型增长的大规模转型。秘书长强调指出，作为这种转型的一部分，需要确保人人都能分享到这种新的增长和繁荣模式所带来的好处和机会。

依照关于工业发展可持续性的主题重点，举办了一系列技术会议和圆桌会议，以便在各区域内分享知识和专门技术（见下文“工发组织的区域重点”）。

在全体会议和主要委员会会议上，成员国围绕本组织的业务活动通过了一系列重要的决定和决议，包括一项旨在加强工发组织在能源和环境领域的活动的决议。该决议指出，定于2012 年 6 月在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会（里约 +20）将为确保对可持续发展的政治承认提供一个独一无二的机会，并承认工发组织能够对这次会议，特别在推动绿色工业和可持续能源选择方面作出宝贵的贡献。

成员国通过的其他同样重要的决议涉及到加强工发组织在就工业战略和政策向发展中国家提供咨询意见方面的作用，这些工业战略和政策将促进竞争力、经济多样化和结构变革，从而有助于工业部门在经济、社会、环境层面的可持续性和社会包容。此外，成员国决定以拉丁美洲和加勒比区域贫穷国家为目标，为该区域的方案活动设立一个工发组织信托基金。该信托基金将在与该区域特别有关的主题领域中的服务提供支助，包括支助应对全球、区域和次区域贸易与经济一体化挑战的战略；支助制定和分享工业政策与工业知识；为在生产性活动中高效使用能源提供援助。

总干事在其闭幕词中对普遍支持工发组织的绿色工业举措和能源活动表示感谢，并向成员国保证工发组织将继续在所有项目领域与成员国密切协作，以在今后几年中取得积极的发展成果。他还提到了挪威发展合作署对工发组织所作的良好评价（在第 4 章特写中详述），并指出工发组织又一次被执行蒙特利尔议定书多边基金评为最有效执行机构，这是过去十年中的第八次。

在大会之前于 11 月举行了第四次最不发达国家部长级会议。会议讨论了“最不发达国家

*《第三次工业革命》*作者杰里米 • 里夫金在大会上发言。
照片：工发组织

的结构转型和工发组织对实施《伊斯坦布尔行动方案》的支持”这一主题，结果通过了《2011年最不发达国家部长级行动计划》。作为该行动计划的基础的是七项旨在通过全球合作伙伴关系框架改善最不发达国家民众生活条件的承诺。

工发组织与联合国大家庭

2011年期间，工发组织在一系列旨在促进联合国系统内协调一致的机构间活动中扮演了一个关键的角色；同样，本组织参加了审视如何提高涉及面更广的国际发展系统的实效和效率的各个政府间会议。

联合国行政首长协调理事会及其附属机构

工发组织继续积极参加联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会）的工作，这个行政首长协调会为联合国系统各机构的行政首长提供一个论坛来审查共同感兴趣的全球问题和确定联合立场。本组织还密切参与行政首长协调会的三个附属机构的工作：处理全球政策问题的方案问题高级别委员会、处理行政问题的管理问题高级别委员会和在联合国系统内促进国家一级发展目标的联合国发展集团。工发组织通过参加它们的定期会议、为文件和共同立场提供投入以及编写全系统的准则和宣传工具，为其中每一个工作机制的工作做出了贡献。

在4月于内罗毕举行的行政首长协调会2011年春季届会上，总干事介绍了关于“里约+20之后”这一议题的脱产研讨会讨论情况，涵盖的问题涉及到绿色经济、能源享有以及2012年联合国可持续发展大会（里约+20）如何能够预示着可持续、包容性增长新时代的来临。行政首长协调会会议之后，秘书长邀请总干事参加一个特设的负责人小组，秘书长设立这个小组的目的是要它就联合国系统如何为里约+20的以下两个主题作出贡献向其提供咨询意见：可持续发展和减贫背景下的绿色经济和可持续发展的机构框架。在12月于南非德班举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第十七届会议上，总干事与秘书长一起参加了行政首长协调会场外活动的一场小组讨论。

由秘书长潘基文担任主席的联合国系统行政首长协调理事会4月在内罗毕会晤。

照片：联合国照片/Mark Garten

总干事在参观工发组织展台时，展示分发给在德班参加第十七届缔约方会议的人员的绿色护照。

照片：工发组织

工发组织参加了方案问题高级别委员会的审议工作，这既包括 3 月和 9 月在纽约举行的方案问题高级别委员会的第二十一届和第二十二届常会，还包括旨在为里约 +20 大会和气候变化问题确定共同立场的其他讨论。在第二十一届会议上，方案问题高级别委员会赞许工发组织总干事在推动能源议程方面的领导全用。

在 3 月于巴黎举行的管理问题高级别委员会第二十一届会议上，工发组织派代表参加了一个关于提高效率和控制成本措施的小组委员会，其任务是就联合国系统如何提高效率和控制不能直接转换成成果的成本提出建议。小组委员会的初步建议由行政首长协调会在其 4 月的届会上进行了讨论，期间秘书长请管理问题高级别委员会进一步研究联合国如何能够做到以少求多来支持联合国系统的总体变革管理进程。在随后的几个月中，工发组织继续协助管理问题高级别委员会及其小组委员会的工作，并为秘书长启动的联合国系统的变革管理进程做出了贡献。

本报告审查年度，工发组织以高姿态参与了行政首长协调会第三根支柱联合国发展集团（另两根支柱是方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会）的工作，授权任务是指导和协调联合国系统在国家一级的业务活动。

工发组织工作人员负责担任了联合国发展集团副主席兼增强“一体行动”实现千年发展目标筹资窗口指导委员会主席（和副主席）以及驻地协调员系统问题小组及联合供资和业务运行网络联合供资小组委员会的联合召集人。2011 年 5 月 19 日在维也纳举行了联合国发展集团各工作组和各网络所有召集人会议。

工发组织与联合国经济和社会事务部及联合国系统中的姐妹机构密切协作，为联合国系统发展业务活动三年期全面政策审查做准备，审查报告在 7 月提交给了经济及社会理事会（经社理事会）。本报告还用来报告工发组织按照业务活动三年期全面政策审查开展的业务活动。2011 年下半年，工发组织着手与姐妹机构就制定四年期全面政策审查的进程进行初步讨论，该四年期全面政策审查将在 2012 年联合国大会上最后确定。

在提高援助与发展实效的全系统努力方面，工发组织积极参加了联合国发展集团 / 管理问题高级别委员会成果报告工作组的工作。委员会编写了一份关于最佳做法的文件，作为对 11 月 /12 月在大韩民国釜山举行的第四次援助实效问题高级别论坛的投入。论坛首次在其成果文件——“促进有效发展合作的釜山合作伙伴关系”——中确定了一个一致同意的发展合作框架，其范围包括传统捐助方、南南合作方、巴西、印度、中国和南非等新兴经济体、民间社会组织和私人供资方。论坛审视了私营部门在发展合作中所起的重要和日益增长的作用，并举例介绍了以工发组织与瑞典国际开发署为一方，以在伊拉克的瑞典商务汽车制造商 Scania 为另一方之间的合作伙伴关系。工发组织题为“网络促进繁荣：利用知识网络实现发展目标”的场外活动参加者踊跃，引起了浓厚的兴趣。同名的一份出版物在西班牙实现千年发展目标基金的融资窗口“发展与私营部门”下分发。通过这个窗口，西班牙政府与联合国一起处理了迫切需要在发展进程中支持有生气、负责任的私营部门，以便实现商定的发展目标包括千年发展目标的问题（另见第 6 章）。

在联合国系统争取实现千年发展目标和为 2015 年后框架作准备的努力中，工发组织继续为秘书长的千年发展目标差距工作队的工作做出贡献，特别侧重于实现目标 8 中关于市场准入（贸易）、容易买到价格相宜的基本药品和获得新技术的指标。12 月，工发组织参加了联合国系统 2015 年后联合国发展议程工作组，该工作组将在 2012 年年中提交一份报告。拟由秘书长在 2012 年设立的一个新的 2015 年后议程问题高级别小组将以该报告为基础开展工作。另外，工发

组织还在为由千年发展目标各项指标问题机构间专家组设立的 2015 年后工作组做出贡献。

一体行动，履行使命

“一体行动，履行使命”（“一体行动”）举措使联合国大家庭得以通过在每一个国家合并派驻来有协调地提供其服务。通过使用一个方案和一个预算框架，该举措增加了联合国驻地协调员的作用，同时又能发挥各参加组织的力量和相对优势。这项举措的一个好处是避免重复，从而最终减少了运作成本，腾出更多的资源支持合作伙伴国家实现它们的发展目标。目前有以下八个国家参加这项举措：阿尔巴尼亚、佛得角、莫桑比克、巴基斯坦、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭和越南。此外，有约 40 个国家自愿采用了“一体行动”做法。

2011 年期间，工发组织审查了它在“一体行动”举措中所作承诺的落实情况，并在视察工作团访问莫桑比克和越南以及博茨瓦纳、莱索托、马拉维和纳米比亚这四个自己启动的国家期间查明了进一步发展的可能性。总部工作人员访问了工发组织在佛得角的外地办事处，协助为从 2012 年开始的周期编制新的一体化方案。2008 年启动的题为“进一步支持和协调工发组织参与联合国一体行动履行使命和减贫战略 / 共同国别评价 / 联合国发展援助框架进程”的项目继续在进行。制定这个支助方案的目的是通过工发组织更有效地参与国家一级的活动来提高联合国对会员国经济和工业发展优先事项的贡献。工发组织的技术合作活动现在能够在联合国对国家发展计划和优先事项的应对以及国际商定的发展目标包括千年发展目标的实现情况中得到适当的反映。

人人享有可持续能源

联合国秘书长在 2011 年 9 月发起了一个开创性的新举措——人人享有可持续能源——来调动紧迫的全球行动。这项举措将社会的各个部门带到谈判桌上：企业、政府、投资者、社区团体和学术界。它有三项相互关联的目标：确保能普遍获得现代能源服务、提高能效使它翻番和使可再生能源在全球能源组合中的比例翻番。秘书长提名工发组织总干事坎德 • K • 云盖拉、美国银行董事长查尔斯 • 霍利迪为新设立的人人享有可持续能源问题高级别小组的联席主席。他们将与其他尊敬的成员一起调动社会各部门对扩大能源获得、提高能效和增加可再生能源的摄取作出承诺。

联合国大会指定 2012 年为人人享有可持续能源国际年。总干事作为为确保联合国大家庭各组织在能源领域的协调一致而于 2004 年设立

“能源是一根金线，将经济增长、改善社会平等和环境连接起来，使世界繁荣……没有能源就没有发展，没有可持续能源就没有可持续发展。”

联合国秘书长潘基文

“秘书长的人人享有可持续能源举措为建立合作伙伴关系，创造条件，以便在世界所需的能源转型上进行成功的投资提出了一条新路径。向亿万现在缺少电力和清洁燃料的民众提供现代能源服务不仅是一项道义上的责任，也是一个独特的商业机会——它本身就是一个巨大的市场，将会创造新的繁荣水平和对种种商品与服务的需求。用一个可持续的行星所需要的低碳能源技术来装备整个世界是一个更加巨大的万亿美元的机会。如果我们——企业、投资者、政府和民间社会——能够携手创造这些市场和降低风险，投资就将一定源源而来。”

人人享有可持续能源高级别小组联席主席坎德 • K • 云盖拉和查尔斯 • 霍利迪

美国银行董事长查尔斯 • 霍利迪和工发组织总干事坎德 • K • 云盖拉共同主持人人享有可持续能源问题高级别小组。联合国大会将 2012 年定为人人享有可持续能源年（见 www.SEFA2012.org）。

照片：工发组织

蒙得维的亚俱乐部——拉丁美洲著名的财政、发展和社会机构领袖智囊团和工发组织宝贵的合作伙伴——于 6 月在维也纳能源论坛期间举行其年会。讨论重点是当前的全球挑战和趋势以及拉丁美洲地区各国的作用。

照片：工发组织

的联合国能源机制的主席，密切参与了最终导致产生这个国际年的各项筹备活动。

6 月举行的维也纳能源论坛（将在第 5 章特写中介绍）汇聚了来自 125 个国家的 1,200 多名与会者。论坛涉及到一系列问题，包括制定能源享有议程最优化战略的主要模块以及能效和降低全球能源强度。与论坛同时举行的有一个能源和绿色工业问题部长级圆桌会议，使部长们得以交流经验，包括最佳做法、方案和支持扩大清洁能源和绿化工业发展的其他措施。

工发组织办事处

布鲁塞尔

2011 年全年，工发组织布鲁塞尔办事处为工发组织与欧盟各研究所之间的政策对话大开方便之门。3 月，总干事会见了欧洲联盟委员会的高级官员。欧盟委员会副主席兼工业和企业经营专员安东尼奥 • 塔亚尼讨论了开展合作支持非洲工业发展的问题。应总干事的邀请，他在该月下半个月于阿尔及尔举行的第十九次非洲工业部长会议上作了主旨发言，其中他提议在 2012 年主办一个非盟 - 欧盟 - 工发组织工业合作问题联合高级别会议。欧盟发展事务专员安德里斯 • 皮耶巴尔格斯对在欧盟新的“变革议程”范围内发展与工发组织的合作表示兴趣，该议程将更加强调通过发展私营部门来创造就业与财富，而气候行动专员康尼 • 赫泽高确认需要将“人人享有可持续能源”作为与气候变化相关的政策和谈判的一个基本组成部分。总干事还会见了欧盟最近设立的外交部门欧洲对外行动司的代表，讨论了工发组织与欧盟在实地一级的合作问题。

工发组织同欧盟的协作最近侧重于贸易能力建设，包括为提高竞争力和消费者保护制定工业规范和标准，另外一个重点是使私营部门现代化，以便在贫穷国家创造就业与财富。工发组织希望将这种协作扩大到其他领域，例如可持续生产和消费、能效和促进将可再生能源用于生产。在布鲁塞尔派驻一名工发组织的代表使欧盟 - 工发组织联合方案编制能够在区域方面突出非洲，在主题方面突出环境。

“多年来工发组织已经证明自己是一个可靠和有效的合作伙伴，在发展中国家经济的转型中起着催化剂的作用，增强生产能力，促进能够使当地生产增值、刺激经济多样化和增强当地竞争力的那些投资。”

欧盟发展事务专员安德里斯 • 皮耶巴尔格斯

工发组织办事处是联合国布鲁塞尔小组的一名成员，该小组由在布鲁塞尔派驻代表的 27 个机构、基金和署组成，为就各个欧盟政策开展对话作出贡献。工发组织办事处协调联合国布鲁塞尔小组对欧盟研究和创新司的态度，为开展战略对话和加强今后的合作铺平道路，并为在工发组织大会期间同非洲、加勒比和太平洋（非加太）国家集团秘书处签署关系协定做准备（见下文关于非洲的一节）。在非加太秘书处驻地庆祝了非洲工业化日。

办事处组织了好多次工发组织的司长和其他工作人员同欧洲联盟对应方的会议。它还在总部就与本组织的主要捐助方开展有效协作为约 200 名工作人员举办了培训班。

3 月，工发组织与非洲、加勒比和太平洋国家集团在布鲁塞尔签署一项谅解备忘录，导致在 11 月订立了一项关系协定。
照片：由非加太集团秘书处提供

办事处促进工发组织参与了若干次“绿色”活动，其中包括 5 月以“以少求多”座右铭为题的欧盟绿色周；10 月由东加勒比国家驻欧洲联盟代表处主办的 2011 年’绿色增长投资论坛；和 11 月由非加太秘书处主办的为期一天的关于可再生能源的会议。办事处与来自工发组织总部的同事一起参加了在布鲁塞尔举行的特别首发活动。在工发组织 / 贸发会议报告《*2011 年非洲经济发展报告：在新的全球环境中促进非洲工业发展*》的首发活动中，举办了一场高级别讨论会，参加讨论的著名小组成员中包括非加太秘书长、非洲工业部长会议主席和欧盟及欧盟委员会的高级代表。办事处还在工发组织的报告《网络促进繁荣》首发时主办了一场有高级别人士参加的小组讨论会。

在 3 月举行的中小企业财务问题论坛第二次会议上介绍了《*2011 年非洲投资者调查*》，这次会议是在欧盟委员会副主席兼工业和企业经营专员的支持下组织的。9 月，工发组织布鲁塞尔办事处负责人在欧洲议会的一场展览开幕式上作了关于南非在联合国中的作用日益增强的主旨发言。在 11 月的工发组织大会第十四届会议开幕日，欧盟和工发组织介绍了一份报告，标题是“工发组织同欧洲联盟的合作：促进包容性增长和可持续发展的合作伙伴关系”。

日内瓦

工发组织日内瓦办事处的主要责任之一是与 22 个总部设在日内瓦的国际组织和 23 个常驻工发组织代表团保持密切联系。日内瓦办事处作为在这些机构同工发组织总部和外地办事处之间传递信息的管道，无论是在制定战略和方针、技术合作项目方面，还是在全球论坛活动方面，都为本组织的工作做出了宝贵的贡献。办事处还为工发组织工作人员对日内瓦进行的约 60 个工作团提供了支助和后援。

在联合国驻日内瓦的各个机构和专门机构中，办事处特别同联合国欧洲经济委员会、联合国贸易与发展会议、国际贸易中心、国际劳工组织、国际电信联盟、世界知识产权组织和世界贸易组织维持着密切的联系，联系的方式不仅有参加定期或特别会议，而且还就同工发组织的合作机会与具体单位和部门进行讨论。

尽管其专业工作人员削减了 50%，工发组织日内瓦办事处在 2011 年还是参加了 130 多项由

驻日内瓦国际社团组织的活动，包括一系列会议、讲习班和研讨会。它定期与联合国各工作组会晤，例如行政首长协调会贸易和生产能力问题机构间小组、联合国中亚经济体特别方案，该方案后来导致制定了至少 10 个有工发组织参与的技术合作项目。日内瓦办事处利用机会在 2011 年各次重大国际会议期间举行的 20 多场场外活动和技术专题介绍中推介了工发组织及其服务。这些活动包括介绍工发组织的受污染场址调查和管理工具包（见第 5 章）和优先化学品风险评估培训模块。这两场介绍都是 4 月在日内瓦召开斯德哥尔摩持久性有机污染物公约缔约国第五次会议期间举行的工发组织场外活动中介绍的。

日内瓦办事处为在 6 月新的 ISO 50001 能源管理标准启用时组织一场关于发展中国家和新兴经济体工业能源管理的专题介绍提供了支助（见第 5 章）。它还协助在 9 月贸发会议贸易发展理事会第五十八届会议期间首发了工发组织 - 贸发会议题为“在新的全球环境中促进非洲工业发展”的联合出版物。向 7 月举行的贸易援助计划第三次全球审查会议介绍了最近一期的《贸易能力建设资源指南》。

日内瓦办事处在一系列机构间文件方面同其他组织协作，协助编写主要文件，例如关于由联合国贸易和生产能力小组为 5 月在土耳其伊斯坦布尔举行的第四次最不发达国家问题会议印发的《生产能力的发展与贸易：包容性可持续增长的关键》的联合概念说明。日内瓦办事处同标准与贸易发展基金和增强型综合框架执行秘书处维持密切的联系。

联系不仅仅限于国际组织。日内瓦办事处参加了一些由私营部门组织的、工发组织感兴趣的当地活动，其中包括 5 月举行的业界非洲战略合作伙伴论坛关于“推进非洲私营部门发展和治理”的会议；9 月由进出口银行和开发金融机构全球网络主办的关于“增强南南合作：促进中小型企业融资”的研讨会；和同样在 9 月举行的 2011 年 Salterbaxter 可持续商务论坛。

定期与设在日内瓦的常驻工发组织代表团举行会议有助于改进同总部的沟通，为这些代表团参加大会第十四届会议提供了便利。

纽约

工发组织设在纽约的办事处所处的战略位置使工发组织始终在国际谈判桌上有一席之地。办事处在联合国大会第六十六届会议及其各委员会特别是经济和财政委员会（第二委员会）中代表工发组织。纽约办事处主任参加了行政首长协调会和方案问题高级别委员会的会议（见上文）。办事处在总干事访问纽约，特别是行使其联合国能源机制主席和秘书长的人人享有可持续能源举措高级别小组联合主席职务时，向其提供支助。它还使工发组织总部工作人员了解全系统的趋势和联合国大家庭内的动态。

工发组织继续通过其纽约办事处向联合国发展集团提供战略性和实质性支助，并得以在其各个附属机构中承担起牵头的角色。纽约办事处主任是联合国发展集团驻地协调员系统问题小组的联合召集人。他还被联合国发展集团选为其关于联合国管理和问责制度咨询小组的主席，这个制度是联合国系统的重要的指导和问责工具。

纽约办事处参加机构间咨询小组的定期会议，这类会议审查驻地协调员空缺的候选人并向联合国发展集团主席提供有关咨询意见。

2011 年，纽约办事处通过组织或参加高级别活动和为相关的联合国全系统报告提供投入，在人人享有可持续能源、可持续发展（里约 +20）和绿色工业等领域为重要的发展问题做出了贡献。它同总部同事一起还代表工发组织参加了关于 2012 年联合国系统四年期全面政策审查的磋商。

纽约办事处在 2011 年组织或联合组织了六次活动，所有这些活动都以环境和能源作为主题

重点，目的是要使成员国和国际社会注意到普遍享有能源、能效、可再生能源的作用、绿化工业和绿色工业、资源效率和清洁可持续生产等问题。在 3 月由联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处组织的一次关于促进在最不发达国家普遍享有基本服务的活动中，工发组织主持了一个能源小组，讨论能源同经济、环境和发展问题之间的关联。

为了为可持续发展委员会第十九届会议作准备，工发组织和菲律宾常驻联合国代表团 4 月组织了一次研讨会，讨论如何能够确保发展中和转型期国家及新兴经济体的需要能在可持续消费和生产方案十年期框架中得到有效的处理。研讨会确认，国际社会加速向可持续消费和生产模式过渡的努力应当凭借现有的经验和机构，例如工发组织和联合国环境规划署（环境规划署）的资源效率和清洁生产方案。在可持续发展委员会 5 月届会期间，工发组织和环境规划署组织了一次场外活动向代表们介绍了过去 20 年来可持续生产举措所获得的主要成绩和经验教训，同时也提供了一个平台借以讨论扩大这种举措的机会和机制。紧接着，在 6 月 2 日世界环境日，工发组织和环境规划署又联合组织了一次活动，主题是绿色经济：以森林和林业为特别重点的生态系统服务和资源效率。

9 月，工发组织与联合国全球契约一起筹备了 2011 年联合国私营部门论坛。论坛着重讨论了私营部门在支持秘书长的人人享有可持续能源战略方面的作用。最后，在 11 月 22 日非洲工业化日又组织了一次工发组织与能源有关的活动。一个以“可持续能源促进非洲工业加速发展”为主题的互动式小组评价了以往的努力，审视了在这一重要领域未来的需要。小组一致认为，非洲各国政府制定的政策必须坚持对其丰富的能源资料进行当地或区域加工，在当地或区域经销，供全球使用。

纽约办事处在通过一系列外联活动协助提高工发组织的形象方面发挥了重要作用。这些外联活动包括在纽约和华盛顿及周边地区举办的各个论坛上作专题介绍，议题从在由德国常驻代表团和波罗的海论坛组织的小组讨论会上关于波罗的海区域在金融危机后面临的新工业挑战，到在普林斯顿大学举行的“非洲发展中的教育、科学与技术”座谈会上作的关于科学技术在非洲的重要作用的主旨演讲。工发组织对性别问题敏感的工业发展举措是 2 月机构间妇女和性别平等网络第十届会议上关于增强妇女经济权能问题专题介绍中的亮点。

工发组织的区域重点

工发组织的区域方案是成员国寻求工发组织支持的第一个停靠港。这些方案所扮演的基本上是协调员、倡导者和中介人的角色。它们与它们职权范围内各国的政府、发展机构、国家和区域机构、学术机构、公共和私营部门及其他对应方结成伙伴关系，并同工发组织的实务部门及其外地办事处协调。它们的职责是分析和处理国家请求，确定和制定应对特定国家需要的技术合作项目，并调动区域内捐助方供资。它们还发起全球论坛活动，对工发组织外地办事处提供政策指导和支持，并扮演重要的倡导角色。以下各段简要介绍 2011 年各区域方案所取得的一些成绩，虽然本报告其他地方介绍的大多数项目和活动也要依赖这些方案的支持。

非洲

2011 年是又一个举办一系列活动凸显工发组织对其非洲方案重视的年份。3 月举行的第十九次非洲工业部长会议的主题就是“通过提高和改进增值增强非洲工业的竞争力”。第十九次非洲工业部长会议首次在阿尔及利亚举行，由

非洲联盟贸易和工业委员会和阿尔及利亚贸易和工业部主办，吸引了逾 32 位部长和副部长以及各区域经济共同体和金融机构参加。

讨论的中心议题是首批以非洲十个国家为对象的非洲农产企业和农产工业发展倡议。2010 年 8 月发起的这个非洲农产企业和农产工业发展倡议方案实施的是 2008 年在南非举行的第十八次非洲工业部长会议通过的《加速非洲工业发展行动计划》中的农产企业组成部分。该次工业部长会议还审查了《加速非洲工业发展行动计划》的各个执行附件，包括监测和评价框架、资源调动战略和指导委员会机制。该次会议期间，阿尔及利亚同意与工发组织协作，开展活动支持制药工业的发展。此外，欧盟委员会副主席兼工业和企业经营专员保证加强同工发组织的协作，加速非洲的工业化（见引文）。欧盟委员会和工发组织讨论了在 2012 年举行一次非洲联盟（非盟）、欧洲联盟（欧盟）和工发组织都将参加的关于工业发展问题的高级别会议。

在大会第十四届会议期间，举办了一场关于“经济多样化战略：非洲新工业革命的关键驱动力”的区域性非洲圆桌会议，著名的小组成员介绍的专门知识使会议受益，吸引了众多极感兴趣的听众。2011 年的其他亮点是 6 月在维也纳为各区域共同体代表主办的关于《非洲联盟加速非洲工业发展行动计划》实施情况的讲习班。工发组织同非洲常驻维也纳的代表团协作，组织了一场关于非洲能源享有问题的小组讨论会，作为 11 月庆祝非洲工业化日活动的一部分，讨论会的主题是“加速非洲工业发展的可持续能源”。

工发组织在 11 月大会（见上文）开幕前几天在维也纳组织了一次最不发达国家部长级会议，这反映出工发组织一直在努力支持最不发达国家。48 个最不发达国家名单中有 33 个是非洲国家，但有意思的是，过去 30 年中从最不发达国家名单中毕业出来的三个国家——博茨瓦纳、佛得角和马尔代夫——有两个位于非洲。关于这次会议的更多资料，见第 3 章。

大会期间，工发组织同非加太国家集团秘书处签署了一个关系协定，工发组织将据此支持非加太国家制定政策，加强机构和能力，通过开发工业活动来消除贫穷。最近几年非加太与工发组织的合作已经导致制定了一个增强非洲投资促进机构能力的方案和以对 20 个非洲国家私营部门的调查为基础编写了《*2011 年非洲投资报告*》。

“过去十年，工发组织与欧盟的合作伙伴关系成功地在争取实现加速非洲可持续工业发展这一目标的诸多领域取得了进展。请不要忘记，非洲需要欧洲，欧洲也需要非洲。”

欧盟委员会副主席安东尼奥 • 塔亚尼

工发组织与联合国粮食及农业组织（粮农组织）携手，为南苏丹制订了一个通过社区生计开发和集水活动实现可持续粮食安全的项目。该联合项目的最终成果将是可持续地改善生活在南苏丹粮食最不安全、受冲突影响最严重的地区的男女、青少年和儿童的粮食安全状况。

阿拉伯国家

近年来许多阿拉伯国家经济增长大步前进，虽然进展的速度国与国之间差异较大。该区域一些国家在 2011 年遭受严重挫折，这不仅仅是因为全球金融危机，还因为由于不能平等享有经济机会和社会福利以及年轻人中的失业而触发的

从民间动乱到革命的内部冲突。根据开发署报告《阿拉伯区域的人口层面、趋势和政策：挑战与机遇》，阿拉伯世界人口的 54% 年龄在 25 岁以下——发展中国家和发达国家的对应数字是 48% 和 29%——从而对政府为年轻人创造就业造成了沉重的压力。11 月在工发组织总部举行的一次专家组会议讨论了年轻人参与阿拉伯区域包容性经济发展的问题（见第 3 章）。工发组织在埃及、苏丹和突尼斯启动了面向年轻人的项目。在突尼斯，工发组织参与了实现千年发展目标基金的项目“使突尼斯年轻人参与实现千年发展目标”，制定这个为期三年、预算达 312 万美元的方案的目的是通过推广发展乡村企业所需的技能来提高农村社区的创收能力。该项目涉及到失业大学毕业生和无熟练技能的年轻人的特定需要。

该区域的其他重要项目包括埃及的旨在推动埃及同欧洲联盟各国贸易的绿色贸易项目举措，以及伊拉克的一个项目，后者由瑞典国际发展合作署提供资金，支持伊拉克的国家质量基础设施。

“工发组织对阿拉伯区域的承诺是支持发展中国家努力通过开发合适的技术来使本国工业升级，这种技术将导致清洁生产和增强它们的竞争力。”

工发组织总干事坎德 • K • 云盖拉

为了应对埃及新的政治环境，工发组织还为埃及拟订了其他一些举措，现处于不同的开发阶段。已经处于制定阶段的那些举措包括一个由全球环境基金（环境基金）供资的关于工业能效的项目和一个关于低碳技术应用于制冷和加热的可再生能源项目。

粮食安全是一再在苏丹出现的问题，工发组织在 2011 年发起的若干个新项目都涉及到这个问题。苏丹许多地区的居民由于旷日持久的人道主义危机，长期面对粮食匮乏和营养不良问题。工发组织在其社区生计和农村工业支助项目所取得的成功的基础上，在 2011 年启动了一个新项目，将使年轻人能够获得切实可用的制造业技能，从而通过提高粮食产量和提供创收机会为在危机后情形下减贫作出贡献。正在该区域其他几个国家开发项目，处理年轻人的特定问题（另见第 3 章）。

在阿拉伯叙利亚共和国成功实施的“我在奋起”项目的第二阶段在 2011 年启动，以便继续努力，以纺织品、服装和粮农工业价值链为重点，使该国的制造业部门更具竞争力。在科威特启动的一个发展中小型制造企业出口能力的项目初始将由科威特相关的当局提供经费。

2011 年期间同各阿拉伯区域组织、委员会和其他金融机构的合作伙伴关系特别具有价值，其中包括阿拉伯国家联盟、海湾阿拉伯国家合作委员会、伊斯兰开发银行集团、阿拉伯工业发展和采矿组织、海湾工业咨询组织、石油输出国组织国际发展基金。

工发组织参加了 6 月在黎巴嫩举行的第一次阿拉伯年轻企业家和经营人国际论坛，并保证它支持旨在为年轻人和妇女创造就业机会的各项活动。工发组织 2011 年在阿拉伯区域参加的其他活动包括：9 月阿曼资本市场论坛、10 月在阿拉伯联合酋长国举行的绿色中东展览会、10 月在法国马赛举行的地中海生态城市论坛（见第 5 章），和 11 月在巴林举行的海湾合作委员会第三次知识青年论坛。

亚洲及太平洋

在亚洲及太平洋这样一个辽阔和多样化的区域，与地方或区域合作伙伴协作是完全合乎情理

的。工发组织根据在2010年签署的一个谅解备忘录一直在能力建设、技术转让、投资技术促进和农基工业发展等领域同联合国亚洲及太平洋经济和社会委员会协作。1月，工发组织同东南亚国家联盟（东盟）在雅加达举行了一次研讨会，帮助提高认识和鼓励该区域的绿色工业。研讨会的讨论表明东南亚的企业和政府如何从应用资源效率和清洁生产做法和技术中受惠。目前正在进行谈判以便同南亚区域合作联盟建立一种正式关系。

2011年工发组织开始同日本的经济、贸易和工业省下属的一个半政府性质的研究机构发展中经济体研究所以及东盟和东亚经济研究所一起实施一个三方研究项目，该项目将借助每一个组织的力量来为东盟国家的绿色增长制订政策建议。

去年《年度报告》特写中介绍的政策文件《蒙古工业政策战略指导》于2月由工发组织总干事和蒙古常驻代表首发。

3月工发组织同大韩民国知识经济部签署了一个关于在绿色增长技术和低碳工业发展领域加强合作的谅解备忘录。工发组织和全球绿色增长研究所将就绿色工业投资对全球就业的影响进行联合研究。工发组织还正在努力扩大同韩国标准和科学研究所在计量领域的协作。2011年下半年，工发组织再次同大韩民国联手开发非洲减贫政策并同时扩大非洲国家在工业发展领域同大韩民国享有的合作框架。工发组织同韩国工业经济学和贸易研究所及知识经济部协作，11月在首尔联合组织了一次关于非洲工业化以及同大韩民国的合作伙伴关系的研讨会。与会者讨论了如何搭建一个知识分享平台，形成公私合作伙伴关系，来制定政策和行动并与非洲国家结成高效和有效的合作伙伴关系。

11月总干事参加了2011年东京绿色工业会议，会议汇聚了来自该区域各国的约500名与会者，讨论绿色工业的进展情况（详细情况见第5章）。这次会议由工发组织、东京投资技术促进办事处和日本经济、贸易和工业省组织，与2011年东京国际化工展结合在一起，展览会专题介绍了用于环境可持续工业生产的先进技术，其中工发组织展示了它的一些成功实例。2011年，工发组织高级官员还同其日本对应方举行了一系列磋商，讨论工发组织如何在绿色增长、私营部门发展和投资促进以及非洲发展问题东京国际会议进程等领域加强同日本的合作。

“东盟加上印度和中国，占世界人口总数的一半左右。如果将这个潜力转化为这个区域的生产产出的市场基地和生产投入的来源，它们可以成为亚太经济的经济推进器。”

印度尼西亚工业部长法赫米 • 伊德里斯

2011年工发组织加强了它同世界上人口最多的国家中国的关系。工业和信息化部参加了维也纳能源论坛，并同意同工发组织建立一个长期的合作框架。上海市政府、北京对外经济贸易大学和商务部政策研究室表示它们准备加强同工发组织在投资促进、研究和全球论坛活动等领域的合作。

9月，总干事参加了在中国厦门举行的第十五届中国国际投资贸易洽谈会，而工发组织的一个代表团参加了在中国乌鲁木齐举行的首届中国-欧亚博览会和上海合作组织商务日。工发组织还着手同中国的一些其他机构和

大学协作。5 月，工发组织的一个代表团和中国环境保护部对外经济合作办公室回顾了过去 20 年这两个机构之间的合作。签署了一个新的谅解备忘录，从而为今后合作开展关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书项目铺平了道路。

11 月在大会期间同中国商务部国际经济技术交流中心签署了一个旨在扩大两个组织之间的合作的谅解备忘录。

欧洲和新独立国家

欧洲和新独立国家区域有 29 个国家，它们在大小、地理位置、人口和社会发展方面颇具多样性。该区域所面临的挑战源自 1990 年代初开始的独一无二和史无前例的转型进程，这个进程影响到了绝大多数国家。从中央计划经济模式过渡到建立一个运作良好的市场经济是这个区域的首要目标。

“具有坚实制造业基础的经济体面临较少产出波动状况，能保持比较稳定，并有较大的创造就业和加速经济增长的潜力。在这方面，工发组织的交付能力是再有意义不过了。”

波兰经济部副国务秘书汉纳 • 特罗扬诺夫斯卡

2011 年评价了该区域受援国的发展需要以及新兴捐助方的发展援助优先事项。评估所依据的是一系列资料文件、与有关国家的往来信函、工发组织的评价报告和联合国及欧洲委员会的文件。通过评估，确定了在汽车制造和粮农工业领域的潜在区域项目，开发了在亚美尼亚、白俄罗斯、哈萨克斯坦、摩尔多瓦共和国、俄罗斯联邦和乌克兰的确定项目。

工发组织一直在进一步发展它同该区域新兴捐助方小组的合作伙伴关系，该小组包括新欧盟成员国以及俄罗斯联邦和土耳其。到 2011 年年底，在该区域总共有 112 个进行中技术合作项目，预算总额达 7,100 万美元。

在大会期间举行了欧洲和新独立国家圆桌会议，目的是推动人们就实现一个可持续的未来所需要的创新工业技术展开讨论。小组成员来自政府、业界、学术界和国际组织。讨论的一个重要问题是如何监测和评价该区域在努力实现绿色工业过渡方面取得的进展。可比较数据集为评估该区域在能源和资源效率及生态创新方面所处的位置提供了基线。五份工作文件提供了分析。

工发组织协助该区域国家建立新的或加强现有的政策和监管框架，以便提高能效，更多地使用可再生能源和低碳排放技术。工发组织通过更好地管理和优先能源消费以及更多地使用可再生能源，协助企业特别是中小型企业建立必要的能力和增强竞争力。2011 年，工发组织在该区域的五个国家积极参与可再生能源和能效领域的工作。在乌克兰进行的一个项目力求在粮农部门和其他中小型企业提高能效和推广可再生能源。在摩尔多瓦共和国和俄罗斯联邦的项目涉及到通过提高工业部门的能效来减少温室气体排放。在亚美尼亚开展的项目旨在协助弱势家庭通过获取多样化的能源服务最主要是的沼气等手段减轻贫穷。在塞尔维亚开展的一个为工业开发地热和生物能源的项目评估了 12 个试点项目的经济与技术可行性。该区域的另外一些项目和举措目前正处于设计阶段。

当在 2010 年后期设立资源效率和清洁生产全球网络（见第 5 章）时，该区域有八个国家是创始成员：保加利亚、克罗地亚、捷克共和国、立陶宛、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、

乌克兰和乌兹别克斯坦。在塞尔维亚和前南斯拉夫的马其顿共和国，工发组织与现有的国家清洁生产中心订约，在某些行业进行厂内评估和相关活动，其中有些活动专门把重点分别放在化学品管理和租赁及低碳工业化上。

工发组织在 4 月接待了一个来自哈萨克斯坦的代表团，以作为工发组织与副总理兼工业和新技术部部长 2010 年 6 月和 2011 年 3 月举行的两次会议的后续行动。哈萨克斯坦代表团借此机会了解了工发组织的技术合作服务情况，特别是那些被确定为最能满足该国要求的技术合作服务。工发组织官员同该代表团之间就潜在合作领域进行的讨论可以作为工发组织哈萨克斯坦国别方案的框架。所提出的方案一经哈萨克斯坦有关当局审核，工发组织将向哈萨克斯坦派遣一个方案编制工作团继续就选定的优先问题进行技术性磋商。

工发组织是欧洲和新独立国家区域执行蒙特利尔议定书多边基金的牵头执行机构，在该区域的 12 个国家（阿尔巴尼亚、亚美尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、吉尔吉斯斯坦、黑山、罗马尼亚、俄罗斯联邦、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、土耳其和土库曼斯坦）有 53 个进行中项目。

拉丁美洲和加勒比区域

过去几年中，拉丁美洲和加勒比区域各国由于贸易和投资机会的增多展现了持续的经济增长。这种增长转化成为了就业的增加和生活水平的提高，虽然在该区域的大多数国家，如果不是所有国家的话，贫穷的角落越来越多。工发组织作为催化剂，通过支持政府和私营部门实现有竞争力的工业生产、发展国际工业合作伙伴关系和促进社会平等与无害环境的工业生产，为推动经济增长和提高工业能力出了力。

合作伙伴关系是未来在这个飞速发展的区域取得成功的关键。2006/2007 年，在维也纳举行的拉丁美洲和加勒比国家组（拉加组）的两次专家组会议商定了一个区域方案，为 19 个参加国家确定了技术合作方面的具体兴趣领域。2011 年年初在哥斯达黎加举行了第三次工发组织 - 拉加组专家组会议，讨论农产工业竞争力问题。会议一致同意开发一个基于网络的平台，在工发组织及该区域的主要机构和技术合作伙伴之间分享知识。这将包括工发组织在以下方面提供的技术服务的信息：贸易能力建设、环境管理、出口联合总会的发展、商务、技术、投资和可再生能源的推广，以及相关开发机构所提供的金融服务资料。这个新的平台将是一个网上平台，在 2012 年开放供公众使用。它还将演示如何使用工发组织拉加工业知识库来促进南南合作。将由厄瓜多尔主办并在基多举行的另一次专家组会议将讨论资源效率和工业政策问题。

“工业知识库表明了它作为一个南南合作机制的巨大价值……它已经扩展到其他区域，现在涉及到具有不同于拉丁美洲和加勒比的经验和专门知识的一些机构和企业。”

拉加组在大会会议上的发言

工发组织拉加工业知识库提供机会将该区域的知识和资源汇聚在一起，并在促进工发组织的服务方面扮演着重要的角色。在 2009 年设立的这个知识库已经做成了 23 笔知识交易，相当于工业发展不同领域的专家 60 个星期的技术咨询服务。例如，2011 年，哥斯达黎加

接受了一家奥地利公司在清洁生产方面的协助。在拉丁美洲，哥伦比亚的 Teucali 花卉公司通过工业和贸易部向巴拉圭的生产者协会提供了如何发展（鲜切、收割后和成品）花卉价值链方面的专家咨询。在工业化学领域，西班牙的巴塞罗那大学协助阿根廷国家工业技术研究所改进食品和化学品生产工艺。投资促进和贸易相关问题是 12 月巴西发展、工业和贸易部国家投资促进网与墨西哥锡那罗亚州投资和贸易中心之间合作的主题。同样在 2011 年 12 月，STE France（法国的一个退休专业人员志愿协会）协助秘鲁的库斯科商会增强生产纺织品和服装的中小型企业的竞争力、可持续管理和发展。

该区域的另外一项重要的南南合作举措是在墨西哥举行的关于地热能源的研讨会和来自非洲东部不同国家的与会者的学习考察，这是工发组织可再生能源用于工业和生产区域间合作举措的一部分。详细情况在第 5 章关于可再生能源的一节中介绍。

为了确保它的服务是针对其客户的需要量身定制的，工发组织努力跟上每个国家的政治、社会和经济发展。为了更好地应对拉加组国家的关切，工发组织决定同学术界、政策制定者、国际机构负责人和全球领导人的一个常设论坛蒙得维的亚俱乐部举行定期的国家和区域磋商。正是在这种背景下，工发组织邀请蒙得维的亚俱乐部在维也纳能源论坛和工发组织工业发展理事会召开期间在维也纳举行其年会。包括奥地利总统海因茨 • 菲舍尔和联邦欧洲和国际事务部长米夏埃尔 • 施平德勒格在内的一个奥地利高级代表团与私营部门的代表一起参加了几场会议。会议提出的建议除其他外着重于通过增强国际合作来为绿色经济铺路、在生产部门有的放矢地对付贫穷问题和人人享有能源。作为其后续行动，12 月举行了一次关于绿色工业

2011 年工发组织在尼加拉瓜启动的一个项目将帮助该国弱势群体在粮食生产上实现更大程度的自给自足。粮食安全对于无法应对经济、气候和保健相关冲击的贫穷社区来说是一个挑战。工发组织力求发展他们的生产和加工技能，以提高农作和非农作活动的就业机会，增强其进入当地和区域市场的能力。

照片：工发组织

的圆桌会议，作为大会第十四届会议的场外活动。这次圆桌会议是与包括拉丁美洲和加勒比经济体系和经济合作与发展组织在内的一些区域和国际机构合作组织的。奥地利、巴西和墨西哥政府的高级别代表以及哥斯达黎加和厄瓜多尔的工业部长作为演讲人出席了会议。

由大会上设立的以拉丁美洲和加勒比区域贫穷国家为对象的工发组织方案活动信托基金将支持在该区域特别感兴趣的那些领域提供服务（见上文）。

工发组织与媒体

2011 年为突出工发组织形象吸引公众注意提供了诸多机会。世界各地千百万观众观看了总干事参加关于如何在二十一世纪推动发展的富有革新精神的辩论。由英国广播公司的泽纳布 • 巴达维主持的这场辩论在 6 月维也纳能源论坛期间拍摄，8 月在英国广播公司的世界新闻电视频道和全球服务无线电广播中播放。讨论小组的成员和受众中许多人是能源相关问题的权威，他们为生动活泼地交换意见做出了贡献。维也纳能源论坛（见第 5 章特写）本身吸引了广大媒体的注意，200 多名特派新闻记者和 40 个摄影组报道了由前加利福尼亚州州长阿诺德 • 施瓦辛格所作的主旨发言。2011 年年底工发组织再一次在世界各地的电视中得到报道，当时 CNN 有线电视新闻网在缔约方会议第十七届会议（见上文）之前和期间播放了工发组织的绿色工业公益插播。

媒体对工发组织的浓厚兴趣导致一些主要的电视广播公司安排同总干事进行了一系列采访。借助同电视制作公司的协作，制作和广播了一些视频新闻稿，通过在世界各个大陆发生的着眼于人的故事凸显出工发组织取得的实际成绩。

2011 年全年，工发组织吸引媒体注意到一系列重大活动，包括 3 月的非洲工业部长会议、5 月的第四次联合国最不发达国家问题会议、9 月

2011 年，工发组织季刊《*实干*》的中文版发行。

泽纳布 • 巴达维主持的英国广播公司世界新闻频道辩论，参与者有南非能源部长迪布 • 彼得斯、印度原子能委员会主席斯里库马 • 班纳吉、欧洲太阳能协会主席彼得 • 德勒格和工发组织总干事。

照片：工发组织

的联合国私营部门论坛、9 月的工发组织新研究所的落成（见第 6 章特写）、工发组织大会第十四届会议和第 17 次缔约方会议。工发组织还密切参与 2012 人人享有可持续能源国际年的筹备活动。在包括东京绿色工业会议和非洲工业化日在内的一些特定活动中分发了宣传材料。2011 年新发行的工发组织研究报告《农产企业促进非洲繁荣》成功地在巴黎、突尼斯和哥伦比亚特区华盛顿首发，以作为为发展农产企业促进非洲繁荣造势的世界各地宣传运动的一部分。同时，工发组织的宣传和联络小组在纽约同秘书长发言人办公室和新闻部密切协作。

2011 年期间，工发组织向媒体分发了 150 多份新闻稿和特写故事。它更新了它的网站，使之包含更多的多媒体材料，包括视频、播客和图片；工发组织网站 (www.unido.org) 现在除英文外还有法文和西班牙文。本报告所涉期间，工发组织在社交媒体（Facebook、YouTube）中的存在也有了扩大，而它的 Twitter 账户吸引了 4,000 多名新的爱好者。

这一年印刷的宣传材料包括十分受欢迎的杂志《实干》（除法文和西班牙文外最近又翻译成了中文）和季度新闻通讯《工发组织时报》的新版本，同时在其网站上刊登新的特写。编写了一系列小册子，凸显同欧洲联盟和非洲联盟以及主要捐助方的合作伙伴关系。

这一年的一项创新是编写实况简报介绍工发组织实施的项目。迄今，已经编写了 80 多份实况简报，今后还将编写更多的实况简要。下一册关于工发组织的书正在继续编写之中，定于 2012 年 6 月由 Routledge 出版公司出版。

工发组织在其维也纳总部向 1,000 多位来访者作了专题介绍，使他们更加了解本组织的运作情况。为了确保关于工发组织成就的新闻能够传播到地球上最遥远的角落，工发组织在 11 月 /12 月为工发组织代表举办了一期关于与媒体有效应对和沟通的培训班。

工发组织与私营部门

工发组织与私营部门的合作在逐年稳定增长。以下几段举例表明这种合作如何使社会中一些较贫穷的群体的生活发生了或者将发生明显的变化。更多的例子可以在本报告随后各章中找到。

萨尔瓦多的人口只有 570 多万，但却有近 50 万居民住房短缺。在圣萨尔瓦多大都会地区，住着该国四分之一的人口，当局查明有 1,700 多处居住区甚至不能提供最基本的服务。7 月，工发组织及开发署和联合国人类住区规划署（人居署）同瑞士的一家多国公司 Holcim——世界上水泥、集料、预拌水泥和沥青最重要的供应商之一——签署了一个合作协定，向工人和出售建筑材料的商店演示可持续的建筑方法。设立了一个微型融资公司向有兴趣改造自己房屋的低收入家庭提供信贷。该项目由西班牙政府设立的实现千年发展目标基金提供资金，被千年发展目标基金秘书处评定为私营部门发展项目最佳之一。本组织最有效的一些项目是处理两个问题的那些项目。例如，在萨尔瓦多，帮助出售建筑材料的中小型企业不仅有助于提高这些企业的生产力和扶植当地的经济发展，而且还能通过建造或改造社会贫穷层面的住房来改善他们的生活条件。萨尔瓦多的经验为今后在制订类似的持贫方案方面同联合国人权署建立合作伙伴关系铺平了道路。

工发组织和麦德龙集团 9 月在德国杜塞尔多夫举行的一次正式仪式中将它们的共同承诺提升到了一个新的台阶。工发组织总干事和麦德龙公司管理局主席兼首席执行官埃克哈德 • 柯德斯就一个包容性的扶贫公私合作伙伴关系发展计划签署了一份新的协定，根据这一安排，供应商将获得进入有利可图的新市场的机会并同潜在的买方建立长期的业务联系。这项合作的直接影响是增加就业和收入机会，提供更多的安全食品

9月，工发组织总干事与麦德龙股份公司管理局主席兼首席执行官埃克哈德•柯德斯签订了一份扶贫公私伙伴关系发展计划的新协定。
照片：麦德龙

和产品。新协定除了提升质量和安全性以便促进供货商进入市场外，其范围扩大到包括社会、职业道德和环境可持续性。为了展示其同工发组织的合作伙伴关系，麦德龙集团制作了一个五分钟的视频放在它网址的突出位置上。

凭借它们在埃及以及最近在印度和俄罗斯联邦取得的经验，工发组织和麦德龙集团一致同意扩大它们在中国、印度尼西亚、哈萨克斯坦、巴基斯坦、土耳其和越南的食品和非食品部门生产商和供应商的培训范围。在南非，工发组织帮助一个当地葡萄酒和园艺制品小生产者合作社与麦德龙集团建立商务联系，并正在通过扶贫供应链开发、供货商升级和溯源措施将其对新出现的农产企业集群的援助同当地的一个非政府组织南非农产学会联系起来。由该合作社生产的2010年南非西拉葡萄酒已经在欧洲麦德龙商场上架。

工发组织预期将在2012年在东南亚发起一个新的可持续供应商发展方案，将其范围扩大到新的国家和买方。目前工发组织正在同永旺、欧尚集团、米格罗和沃尔玛等其他主要零售商和制造商谈判，以便在马来西亚、俄罗斯联邦和非洲一些国家为可持续的供应商发展建立合作伙伴关系。

适当的包装不仅有助于维护和保护食品，而且还便利食品的运输、配送和经销。在发展中国家促进食品安全技术是5月由工发组织意大利投资和技术促进办事处同世界粮食计划署协作发起的一个新奖的目的。在德国杜塞尔多夫加工和包装贸易博览会 (Interpack) 上宣布了发展中国家食品安全技术创新奖。

›› 工发组织引领缔约方会议第十七届会议的绿化工作

联合国气候变化框架公约缔约方会议第十七届会议（缔约方会议第十七届会议）和作为京都议定书缔约方会议的缔约方会议第七届会议于11月25日至12月9日在南非德班举行。这是同类会议中规模第二大的会议，也是首次在撒哈拉以南非洲举行的缔约方会议。会议在许多方面标志着全球气候变化谈判正处于一个重大的转折点。会议结束时缔约方决定尽快但不迟于2015年通过一个关于气候变化的普遍法律协定。缔约方会议第十七届会议/缔约方会议第七届会议主席迈特•恩科阿纳-马沙巴内说："今天我们在德班所取得的将在拯救明天方面起到关键的作用。"

会议开始前南非政府和环境基金赋予工发组织的重大任务实质上是"绿化"这次会议，特别是会址，同时展现南非对减少温室气体排放的承诺。工发组织与南非政府在创纪录的时间内以最后呈现的令人瞩目的项目完成了这项任务，项目内容包括交流与提高认识、非机动公共交通、"清洁技术"竞赛，和供农村诊所使用的太阳能热水装置。工发组织参与了一系列在德班市内外举行的活动。

传播信息

制订项目第一个组成部分的目的是在缔约方会议第十七届会议与会者、当地居民和其他利益攸关方中提高对尽量减少这项活动的生态足迹的认识。它还突出了南非与环境基金合作伙伴关系的活动和成绩，审视了南非国家绿化方案的最佳做法，分析了各项进行中活动所产生的全球和当地环境好处，包括节能照明和家电、低碳城市运输系统、资源效率包括清洁用水和更多地使用可再生能源。印制并向第十七届会议各位代表和公众成员以及南非总统和其他高级官员分发的绿色护照。活动期间，工发组织展台处的一个介绍在南非实施的环境基金项目的视频颇受欢迎。作为遗留项目的一部分，工发组织和环境基金支持了"活的蜂窝"，这是一个设在德班植物园的创新项目，参与该项目的有南非国家多样性研究所、eThekwini大都市政府和德班植物园信托基金。这是一个采用传统祖鲁蜂窝茅房形状的自我维持生态系统。钢和水泥框架将变成带有一排排可观的当地绿叶的"活的墙壁"。活的蜂窝项目演示出健康的生态系统能够如何使社会得以应对气候变化的影响。

清洁技术竞赛

在项目的第二个组成部分中，南非国家清洁生产中心组织了一场清洁技术创新竞赛，来确定“清洁技术”中小型企业。邀请一些企业经营者提交将能够导致创造就业、改进产品和推介新服务的提议。组织这场竞赛的目的是要挖掘南非创新清洁技术的潜力。2011 年的竞赛涵盖三个类别：能源效率、可再生能源和绿色建筑；可分两路：技术突破和创新技术改造。最后胜出者在一次由政府、私营部门和发展合作伙伴要人出席的盛宴上获颁奖，包括由南非和其他地方私营部门合作伙伴提供的赠款和免费商务支助服务套餐。工发组织和环境基金现正在协作，通过组织一次全球清洁技术竞赛在更广层面复制这项成功的活动。而清洁技术竞赛活动本身，将在国家对应方以及国际清洁技术网络和合作伙伴的支持下，作为缔约方会议第十七届会议的遗留项目每年在南非举行。

今天骑车为了明天更好

参加缔约方会议第十七届会议的各位代表有机会为尽量减少会议的生态足迹做出自己微薄的贡献。代表们可以租用由环境基金赠款与 eThekwini 大都市政府协作提供的 300 辆自行车来替代会场周围和进出内城的机动交通。大会结束之后，一部分自行车分发给当地学校和社区，其余自行车成为德班绿化内城交通举措的一个特色。该市希望建立一种公私合作伙伴关系来向旅游者和当地居民推广自行车出租业务。该项目还将探索在度假地区自行车和其他低碳替代运输系统的制造、经销和服务的长远前景。

南非太阳动力

在工发组织项目的第四个组成部分中，在夸祖卢 – 纳塔尔省的 19 个农村保健诊所安装了太阳能热水系统。12 月 8 日，南非总统雅各布 • 祖马、开发署署长海伦 • 克拉克和工发组织总干事访问了作为项目橱窗的 Llembe 村。该村庄离德班约 70 公里远，以供学校和医院使用的太阳能热水系统为特色，是显示可再生能源在改善保健服务的提供的同时减少缔约方会议第十七届会议生态足迹方面作用的一个良好例子。诊所附近的住家也得益于可再生能源和能效技术。缔约方会议的与会者亲身感受到了这些装置的效果并应邀为扩大这类项目的范围自愿捐助，以便抵消与参加缔约方会议有关的进一步排放和鼓励在整个省以及南非的其他省安装可再生能源。

» 工发组织正在切实改善世界各国人民的生活。凭借强有力的行政支持和指导，工发组织能够有效执行其方案。

02

工发组织：一个有效的管理者

作为提供发展服务的一个组织，工发组织集中利用其多数资源向客户国提供技术合作和政策咨询。以下各章对这些活动作了概述，列举众多实例介绍工发组织究竟在哪些方面切实改善了世界各国人民的生活。然而，如果没有强有力的行政支持和指导，工发组织将无法有效执行其方案。本章介绍了工发组织管理工作不同方面所发挥的关键作用。

行政管理

由总干事设立并主持的执行局是工发组织秘书处审议并决定政策、方案和管理问题的最高机构。2011 年，执行局召开了 25 次会议，以便决定整个工发组织的政策、战略和优先任务，对本组织所有各项活动的开展情况实施监督和审查。此外，董事会在总干事主持下大约每隔三个月举行一次会议。

出席 2011 年 2 月董事会脱产研讨会的高级官员讨论了由总干事介绍的管理工作六项新的优先任务，这些任务涉及：有效实施变革管理方案；把工发组织各外地办事处集中纳入方案拟订与技术合作处并提高对技术合作执行情况的参与；合并新近设立的战略研究、质量保证和宣传处；提高工发组织在联合国全系统各机制和国别层次的能见度；加强工发组织道德伦理与问责制度。由此产生了一份行动计划，该计划于 3 月获得执行局的同意，并于 4 月张贴在工发组织的内联网上。在整个这一年内，总干事始终密切注意行动计划执行进展情况，定于 2012 年展开全面审查。

技术合作管理

本审查年度的资金调动数额连续第二年居历史最高水平。现行项目预算资金净增加额为 2.475 亿美元，较之于已经是创纪录的 2010 年，又增加了 36%，是工发组织历史上迄今数额最高的一年。同样，已经调动的资金数额，包括已签署协定下的未来付款，加上可用于方案的现有

捐助方资金，上涨幅度超过25%，从2010年的1.836亿美元增加到2011年的2.3亿美元。

尽管本年度项目服务实际执行额从1.535亿美元增加到了1.667亿美元，成为工发组织有史以来的最高记录，但这一资金调动的增加使现有各类项目和方案得以创纪录增长，增加了6,330万美元，达到4.488亿美元。该数额令人瞩目，为今后年份技术合作服务执行额再次大幅度增加做好了准备。

本年度，方案核准和监测委员会（核监委）审查了拟订完毕的项目和方案文件以及重大项目预算修订稿。委员会举行了34次会议，审查了211个项目和方案提议，复合核准率为79%。下表分类载述了核准和监督委员会的决定；图3和图4按区域和主题领域列示了文件提交的分布情况。

图1. 工发组织可用于未来执行的资金 *（单位：百万美元）*

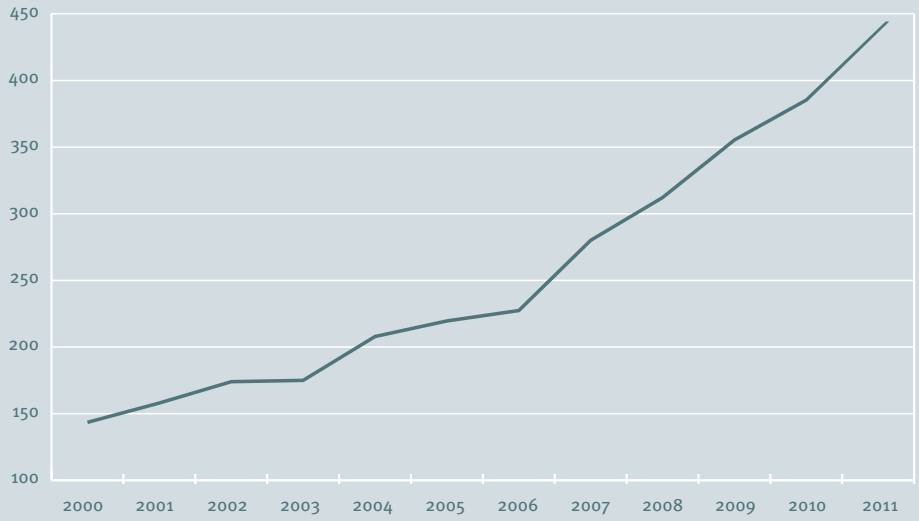


图2. 工发组织技术合作执行额 *（单位：百万美元）*

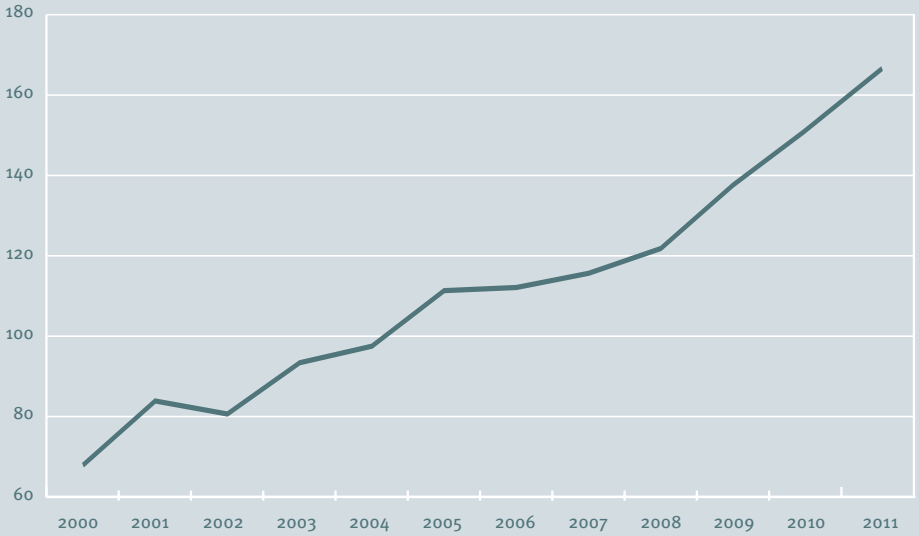


表 1. 2011 年经核监委审查的提交文件

(a): 向核监委提交的文件类型

类型	*提交的文件数目*	*百分比*
新的项目	136	64%
项目修订稿	4	2%
筹资请求	71	34%
共计:	**211**	**100%**

(b): 核监委作出的决定

决定		*提交的文件数目*	*百分比*
核准	按提交原样	97	46%
	经修订	70	33%
要求重新提交		9	4%
延迟作出决定		31	15%
不予核准		4	2%
共计:		**211**	**100%**

图 3. 核监委 2011 年的情况: 按区域分列的提交文件数目

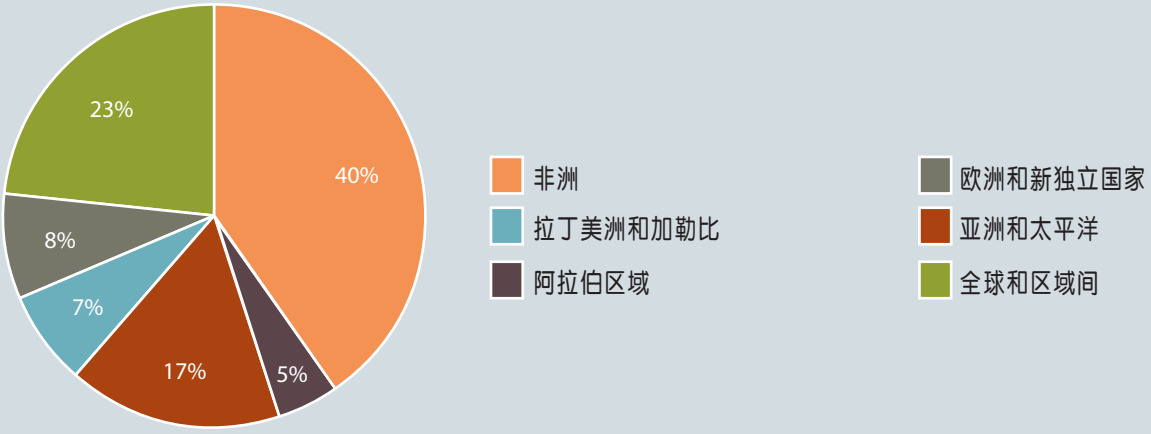
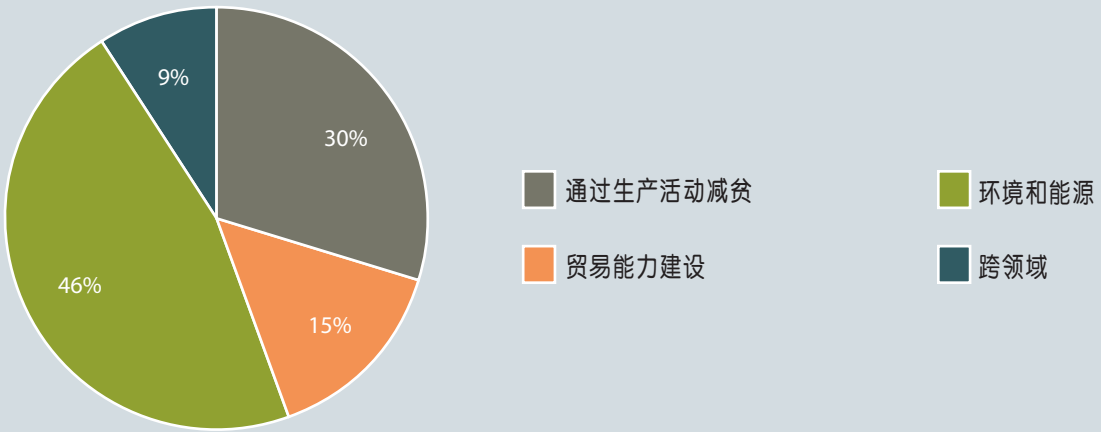


图 4. 核监委 2011 年的情况: 按主题领域分列的提交文件数目



财务管理

在所调动的资金方面，对工发组织来说，2011 年又是成功的一年，遵行了近年来呈现的上升曲线。为执行向成员国提供的优先服务而调动的资金总额还在继续增加。执行蒙特利尔议定书多边基金以及全球环境基金（环境基金）所提供的资金显著增加。政府方面和多个捐助方信托基金所提供的资金均稳定在最近几年的高位上，2012 年有待核准的项目数目可观。应当指出的是，这些数字并没有列入成员国同意用于给 2012 年有待核准的具体项目提供资金的未动用经费余额。

›› 就具体项目向工发组织提供的新增资金数额空前，证明工发组织服务得到高度重视。

欧盟委员会仍然是上文提及的多边资金之后 2011 年最大捐助方，项目预算净增额 1,590 万美元（支出费用不计），其后是日本，净增额 1,360 万美元，包括通过联合国人的安全信托基金提供的 100 万美元。捐助净额超过 100 万美元的其他主要捐助方包括西班牙捐助 820 万美元（主要通过实现千年发展目标基金提供），意大利 510 万美元，挪威 470 万美元，加拿大 450 万美元，奥地利 430 万美元，瑞士与大不列颠及北爱尔兰联合王国各提供 250 万美元，德国 210 万美元，巴林、法国、印度、俄罗斯联邦、南非、瑞典及赞比亚各自提供 100 万至 200 万美元不等。附录 B 按区域和优先主题分列了工业发展基金和信托基金核准额的分布情况。

通过各种联合国多捐助方信托基金而间接给工发组织技术合作提供的政府资金为 1,430 万美元。除了实现千年发展目标基金和联合国人的安全信托基金之外，在“一体行动履行使命”下的资金净增额为 340 万美元，由危机后多捐助方信托基金提供的资金为 220 万美元。

如同 2010 年年度报告所述，由环境基金供资的许多大型项目 2010 年正在拟订之中，其中许多项目 2011 年得到核准。由环境基金核准的净增资金总价值为 7,250 万美元，创历史最高纪录。有待拟订的组合项目还在继续增加，预计 2012 年及其后各年的新近核准数额将保持在高位。应当了解的是，本报告引用的数字涉及由环境基金对项目作出的直接贡献。由于环境基金的项目几乎总是要求追加大量的联合供资和投资资金，活动数量将是环境基金 7,250 万美元赠款的倍数。调动赠款联合供资和所需的投资是工发组织面临的一大挑战，但与此同时又给加强与公营和私营伙伴之间的合作提供了一个绝佳的机会。同时，由蒙特利尔议定书提供的资金 2011 年又创纪录，达到 7,640 万美元。

从按优先主题分列的资金分布情况来看，在供资总额中环境和能源再次占据最大比例，共计为 1.716 亿美元，这主要是因为上文所述的环境基金和蒙特利尔议定书核准数额很高。通过生产活动减贫得到了 4,920 万美元，而贸易能力建设吸引了 2,300 万美元，但在后一个优先主题下，将于 2012 年实现的待建项目和已签署协定下的应付款均数目可观。

本年度，由工发组织主要为拟订新的项目和方案而运行的可用于方案的三个信托基金

只收到为数有限的资金。贸易能力建设信托基金收到的捐款为：芬兰（25 万欧元）和瑞典（434,183 欧元）；农产企业信托基金收到的捐款为：芬兰（25 万欧元）和法国（15 万欧元）。可再生能源信托基金未再收到更多捐款。

大会第十四届会议鼓励成员国考虑自愿放弃其在未动用经费余额中所占份额，以便加强工发组织的各个方案（GC.14/Dec.14 号决定）。因此，已经决定不加延迟地设立一个拉丁美洲和加勒比地区特别信托基金。该特别基金尤其针对拉丁美洲和加勒比地区最为贫困的国家，目的是向该地区成员国特别关心的各个主题的服务提供支持，除其他外包括支持迎接在全球、区域和次区域贸易与经济一体化方面的挑战的战略；支持建立并共享工业政策和工业知识；并协助为生产活动高效利用能源。到 2011 年年底，从四个成员国——巴西、哥伦比亚、厄瓜多尔和巴拿马——收到了数额为 639,815 欧元的拨款，将用于设法调动更多资源。

九个成员国（科特迪瓦、丹麦、芬兰、黎巴嫩、马耳他、毛里求斯、莫桑比克、新西兰和挪威）将其在未动用余额中所占的共计 768,265 欧元的份额具体分配给了 GC.14/18 号文件所界定的四个方案领域：*(a)* 执行农产工业发展方面的举措，加强最不发达国家的粮食安全；*(b)* 获取能源用于生产，特别重视让妇女获取能源；*(c)* 支助经济多样化，以便在工业部门创造就业，特别针对刚脱离危机的国家的脆弱群体，包括青年；以及 *(d)* 通过达到可持续工业发展、绿色工业和节能等方面的标准和需求，提高发展中国家的工业竞争力。虽然在上文 *(a)*、*(b)* 和 *(d)* 等领域已有信托基金，但仍将设立一个涵盖领域 *(c)* 青年就业的新的信托基金。因此，这四个信托基金将各自获得 192,066 欧元的资金，但提供进一步捐助将大大有助于拟订合适的高度优先项目，并在需要时保证工发组织费用分摊。

另有 14 个成员国告诉本组织，它们将把其在未动用余额中所占份额用于将在 2012 年完成的具体项目。除了法国、德国、意大利和日本提供大笔数额外，还包括了由中国、朝鲜民主主义人民共和国、印度、印度尼西亚、以色列、波兰、大韩民国、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国和泰国所占份额，总共为 12,479,516 欧元。

2012 年的前景再度令人鼓舞。尽管 2011 年核准数额前所未有，但进入后期准备阶段的组合项目数目可观，尤其在能源和气候变化、环境和贸易能力建设等领域。通过生产活动减轻贫困的优先主题预期将再次受益于各个多捐助方信托基金以及捐助方对项目的直接供资；农产企业举措明显得到特别关注，由专用信托基金支持的大批项目正在拟订之中。

» 项目服务执行额达到 1.667 亿美元，超过了 1990 年创下的 1.596 亿美元历史纪录，而当时本组织的工作人员人数是现在的两倍。这再清楚不过地表明，我们又进一步将我们的效率和效力提高了多少。

效力管理

联合国大会 2004 年第五十九届会议重申“应当根据业务活动对受援国减贫工作、经济增长和可持续发展的影响评估其效力”，并请“联合国发展系统与各国政府密切协商对其国别业务活动展开评价”。工发组织评价政策遵循了联合国

“我们新的业务流程和企业资源规划系统将能通过提供前后一致的实时信息加强权力下放并便利实施监督，并且得以进行有系统的风险管理，改进知识共享、沟通和团队合作……本组织工作人员正在不懈努力，设计、学习和实施目前正在推出的一系列新的系统，这将使我们有能力比以往任何时候都更加有效地开展行动。”

工发组织总干事坎德 •K• 云盖拉在大会第十四届会议上的开幕词

系统的评价准则和标准，以独立性、可信度和效用为评价重点。独立评价提供了可靠有益的循证信息，从而得以把所得结论、建议和经验教训及时纳入决策进程。

在 2011 年期间，工发组织是联合国评价小组的一个积极成员，于 5 月担任了该小组的副主席。它还积极参加了影响评价联络网的工作，后者是为推动联合国系统内部质量影响评价工作而设立的。

工发组织 2011 年对中国、摩洛哥、尼日利亚、卢旺达、南非和越南进行了国别评价。另外还进行了三次专题评价，内容涉及：企业升级换代、消除持久性有机污染物、工发组织各外地办事处及其对一体行动履行使命机制和千年发展目标所作贡献。工发组织还致力于评价各个项目，并且对工发组织网上采购培训进行了评价（见下文）。所有评价报告都将公开披露，并在工发组织网站上提供。

变革管理

变革和组织振兴方案是一项全组织变革举措，目的是确保工发组织完全有能力满足未来的需要。这个为期三年的方案研究如何进一步改进工发组织作为争取繁荣合作伙伴而发挥的作用，包括如何应对受援国与捐助国的需求和期望及其是否有能力维持一个高效主动的工作环境。已经采取的步骤包括：本组织业务流程重组并推出企业资源规划系统。在整个进程期间，工发组织努力确保绩效管理、风险和知识管理、员工发展和工作文化的改进是工发组织业务活动的一个固有部分。

继在 2010 年开展了包括业务流程全面重组在内的大量筹备工作之后，1 月开始落实企业资源规划系统。2011 年全年，通过重大变革提高了效率和效能。例如，通过推出电子工作流程和电子核准，不仅提高了总部和外地工作人员的能力，而且还简化了

2011 年的广泛培训确保了工作人员能够操作变革和组织振兴方案的一个关键组成部分——新的企业资源规划系统。

照片：工发组织

流程和程序。从 2013 年开始，将实现对工发组织所有业务活动的精简，并且由完全整合的企业资源规划系统加以支持。预计将在以下各领域大幅度提高效率：核心业务 / 技术合作活动、对顾问、专家、旅费、采购的管理和时间管理以及财务管理。

由于本组织各部门工作人员的辛勤努力，及时实现了为 2011 年设想的所有里程碑。2011 年进行的独立评估认为企业资源规划系统的实施已经走上轨道，并且十分专业。

企业资源规划系统将通过四次发布加以落实。首次发布的是核心业务 / 技术合作活动的新系统，如今称作项目组合管理，它于 10 月投入运行。项目组合管理系统使得本组织能够在一个向全球开放的系统里对其整个项目周期实施管理，从确定要求、项目设计、实施和监督，到评估、报告和交流所获经验教训。所有进行中项目都将移至新的系统，以便能在 2012 年年初对项目组合管理系统中的项目实施管理。在开展这项活动期间，进行中项目将遵行项目组合管理系统所核准的绩效管理逻辑框架，而这要求明确列出成果、产出和活动以及关键绩效指标和风险。对项目组合管理系统下工发组织的所有项目实施管理将会带来一些好处，其中包括：实现绩效管理制度化、有系统地掌控项目风险、提高项目组合的透明度并改进成果报告工作，而这些又能使本组织按照其使命陈述中所列的要求，改进“工发组织一体行动”的执行情况。

第二次发布涉及人力资本管理、薪资、执行情况和旅费管理。从 2012 年起，与人力资源管理有关的所有活动都将在企业资源规划系统下进行。下一节载有包括人员培训细节在内的进一步细节。第三次发布将于 2013 年上半年进行，涵盖财务、采购和后勤。有关知识管理的第四次发布将与其他几次发布同时进行。

本组织各部门工作人员正在共同努力实施新的程序和企业资源规划系统。经过他们的共同努力，协作与沟通、团队合作与知识共享等各领域的文化发生了积极的变化，在整个实施过程中，该变化预期将继续下去。举例说，推出新的绩效管理制度（见下文）或网上协作空间预期将进一步鼓励员工发展、团队合作、知识和信息共享。

通过变革与组织振兴方案通讯和内联网等一些通讯渠道向内部和外部利益攸关方充分介绍了变革与组织振兴方案的进展情况，而成员国能够登陆外联网的专门网页。还可在《工发组织时报》上定期看到有关变革与组织振兴方案的文章。最后，设立了一个关于变革与组织振兴方案的网页，以便确保透明度和方便所有利益攸关方查阅相关信息 (www.unido.org/changemanagement)。

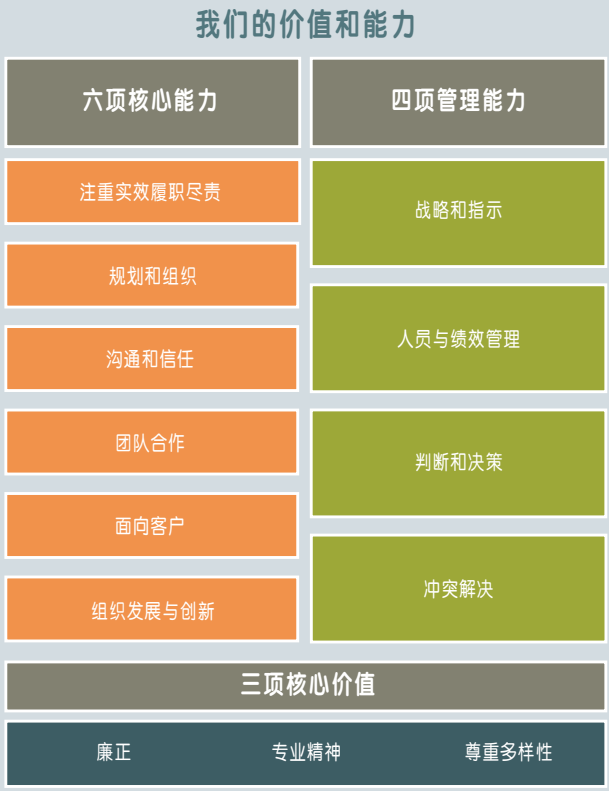
人力资源管理

如同工发组织其他领域的活动，把与人力资源管理有联系的各种程序移至企业资源规划系统尽管十分值得，但却要求员工在时间和努力上作出重大承诺。如上所述，从 2012 年起，与人力资源有关的所有各项活动，例如员工和顾问 / 专家的招聘、绩效管理、薪资和旅费管理及其他相关程序，都将在企业资源规划系统下进行。在 2011 年开展的广泛培训确保了工作人员有能力利用新的系统开展工作。该培训包括：课堂教学、学习指导班、寻求服务台的帮助以及同工发组织具体有关的远程学习材料，在整个实施阶段都将继续展开这类培训。

在 2011 年期间，开展了有关新的考绩制度的第二项试点工作，其中涉及随机选择不同级别的工作人员，并且包括了新的考绩制度的所有特征。在这之前于 2010 年开展了一项试点工作，该项工作局限于征求对主任一级工作人员的 360 度反馈意见。在试点活动之后对新的制度进行了微调，这是工作人员与管理人员就一个能够经受住时间考验的考绩制度进行三年协商的结果。该制度列入了一些新的特征，例如由至少五名至多十名提供反馈意见的人士就核心价值和能力展开 360 度评估。后一项特征能够让参与评估的同行、上级主管或对应方更加能匿名评估。它确保了对工作人员的评价更加公平客观，因为工作人员参与拟订能够对其工作加以评估的人员名单。除了审视工作人员的各项能力外，作为股、处、司乃至整个组织目标和优先任务的一部分，新的考绩制度还对工作人员究竟在多大程度上实现了给某一特定职位规定的目标和成果进行了评审。本组织与工作人员之间的这种契约使得他们能够看清自己在一个大的背景下所处位置。从今以后，考绩的结果将与延长合同等若干行政决定的结果有系统地挂钩，新的制度将于 2012 年 3 月在整个组织范围内推行。

工发组织在年底时颁发了一项新的能力框架，确定了三项核心价值、六项核心能力和四项管理能力，以此作为对本组织取得成功至关重要的关键行为和做法。联合咨询委员会这一本组织员工与管理层之间的最高级别机构对该框架展开了广泛讨论，并于 2011 年开展了两项试点活动。它将用于招聘、员工发展、职业规划和绩效管理。最重要的是，预期它将有助于在工发组织内部加深形成一种共同的文化。

国际、本国与地方顾问和专家个人（所谓“编外人员”），多数是为工发组织技术合作项目和活动而雇用的，2011 年期间对这些人员的招聘政策进行了重大调整。新的政策预期将于 2012 年第一季度颁布，它所依据的平台即是为支持管理工发组织所有人力资源以及技术合作项目的企业资源规划平台。较之于以往政策的一个重大改进是，项目管理人员在为期一年至四年的期限内能够更加灵活地雇用顾问和专家，而不再强行规定其服务期限必须中断。合同较长的编外人员如今也可享受得到正式任用的同事所可享受的



工发组织在年底时颁发了一项新的能力框架，确定了三项核心价值、六项核心能力和四项管理能力，以此作为可望增强工发组织内共同文化的关键行为和做法。

许多待遇，例如带薪年假、病假和产假或在艰苦和危险地区与工作地点工作的特别补充津贴。

本报告附录J载有2011年年底时按级别、地点和性别分列的工发组织秘书处人员构成。就此应当指出，2011年任命或改派妇女担任本组织传统上由男子占据的以下一些单位的领导：房舍管理处、阿拉伯方案以及欧洲和新独立国家方案。

对性别平衡的管理

工发组织2010年设立了将性别问题纳入主流指导委员会，以确保充分实施本组织关于性别和提高妇女地位的政策。根据性别问题政策，本组织有义务把两性平等纳入涉及提高妇女经济地位的所有技术合作政策、方案和项目的主流。性别问题委员会的另一个目标是，在工发组织内部尤其在决策一级实现性别平衡。它制定了一个时间表，给其实施战略和行动计划中确定的各项活动分配了责任。由于实行全组织成员制，工发组织完全能够确保在资源许可范围内，在方案、政策和组织做法上反映性别平衡。

委员会的2011-2013年实施战略和行动计划于3月获得执行局的通过。在本年度完成了若干工作。委员会确保在企业资源规划系统的设计阶段，设法就成果和产出指标，尤其是就有待实现的基线和目标，收集按性别分列的专门数据。它还任命了其一名成员担任2010年设立的评估小组性别问题顾问，除其他外负责审查工发组织方案和项目所涉经济、财务、社会、体制和性别方面的问题。

委员会就改进本组织内部性别平衡的措施向管理层提出了建议。针对这些建议已经商定，将有关把性别纳入主流的培训列入本组织2012年入职课程。除了工发组织外，委员会还对在整个联合国范围内把性别纳入主流的活动作出了

使性别问题纳入主流指导委员会的成员遍及本组织的各个单位，能够确保在各项方案、政策和组织做法中反映性别均衡。
照片：工发组织

贡献，参加了 9 月在日内瓦举行的以欧洲为基地的各实体关于全系统行动计划的协商，该行动计划是关于两性平等和提高妇女地位的一项联合国全球举措。委员会给即将举行的妇女地位委员会第五十六届会议准备了工发组织的两份投入，内容涉及提高妇女经济地位和增强农村妇女能力及其在减轻贫困和战胜饥饿、发展与现有挑战等方面所发挥的作用。委员会的另一项任务是，向工作人员介绍妇女和两性平等问题机构间联络网开展的活动，特别是影响到工发组织工作的活动。

2011 年年底面世的工发组织季刊《实干：工业促进发展》第四期将性别问题作为该期的主题，并且刊载了一篇有关对性别敏感的工业发展问题的文章，该文章由委员会供稿，有助于引起读者对这一主题的注意。

问责与伦理管理

内部监督办公室设立于 1998 年，负责改进工发组织业务活动的可靠性、廉政、效率和效能，确保在全组织范围内遵行其规则和条例。作为加强工发组织道德伦理与问责制进行中工作的一部分，就道德伦理相关问题开展网上强制性培训拟订了一个综合方案，并由课堂教学加以补充。40 多名工作人员包括外地代表和部门领导参加了 2011 年组办的培训班。内部监督办公室与道德伦理办公室还协同在 11 月国际防范欺诈认识周开展了提高认识的活动，该项活动是由注册舞弊审核师协会为世界各地的组织和企业颁行的。

2011 年，工发组织首次实施了财务披露方案。该办公室总共审查了 216 份利益申报表格。据此确定并审查了由 51 名工作人员提交的财务申报表。

员工安全和安保管理

在本审查年度，工发组织活动与业务行动所遇到的安全挑战有增无减。本组织成功地确保了分配到一些国家或临时前往一些国家执行任务的工作人员在所在国家遇到各种危机和紧急情况时其安全仍有保障。联合国在尼日利亚

“2011 年，在发生紧急情况和危机情况之后，我们的许多外地工作人员遇到了一些安全挑战，我对工发组织工作人员在这些情况下所表现出来的勇气、专业精神和责任感感到自豪。”工发组织总干事坎德 •K• 云盖拉在大会第十四届会议上的开幕词

阿布贾的住处于 8 月遇到暴力袭击之后，工发组织派遣员工顾问前往尼日利亚向受影响工作人员及其家人提供支持。反馈意见确认，这一援助及时并且有效。

2011 年实施了工发组织安全管理问责框架，并将安全内容纳入工发组织的方案、项目及其他活动，从而使工发组织得以在安全情况十分糟糕的国家进行或恢复进行技术合作项目和方案。2011 年终于在工发组织建立了一个牢固有力并且前后一致的安全管理系统，负责工发组织总部和外地所有工作人员的安全。

在全系统一级，工发组织已经完全融入联合国安全管理系统，并且积极参与拟订新的安全政策。工发组织与联合国安全和安保部等联合国安全管理系统所有各部门保持定期接触。在总部一级，与联合国维也纳办事处安全和安保处以及驻维也纳其他组织的代表展开了富有成果的合作。2011 年工发组织成功推行了由联合国安全管理系统颁行的一套新的安全政策，以便提高工发组织业务行动和活动的安全。

工发组织工作人员通过定期培训、安全情况简报、专题介绍、协商、信息交流、行政手册更新以及工发组织内联网上的安全网页而对安全问题加深了认识。由于工作人员在安全上更有准备，外地行动已经更加安全。

维也纳国际中心的管理

根据关于共用事务的谅解备忘录的条款，工发组织替驻维也纳其他组织并代表这些组织负责维也纳国际中心的运行和维护。除工发组织外，这些组织还包括：联合国维也纳办事处、国际原子能机构、全面禁止核试验条约组织筹备委员会。除了 2009 年增设的 M 楼外，维也纳国际中心的总面积接近 380,000 平方米，地面面积为 180,000 平方米。

工发组织房舍管理小组由民用工程、电气和空调工程、电子学工程以及通用工程和行政服务的一些专门单位组成。其九名专业人员和 125 名一般事务人员包括了来自许多国家不同

位于维也纳国际中心的
工发组织总部
照片：工发组织

专业领域的技术人员，他们均致力于为维也纳国际中心的占用者和访客创造一个安全有利的环境，同时确保其服务具有成本效益，其设备和设施具有可靠性。

2011 年还在继续开展拆除维也纳国际中心石棉的工作。在维也纳国际中心的多数塔楼成功完成了一个涉面广泛的项目，C 楼的工作接近完成。为避免以后重复劳动，工发组织利用 2011 年拆除石棉的活动开展了更新和装修工作，包括更换了防火涂料、电缆、照明设备、通风管道和瓷砖。

C 楼的多数设备，特别是会议技术设施均可追溯至上世纪 70 年代维也纳国际中心建造之时。虽然在会议区域拆除石棉工作期间，墙壁、天花板和地板均已打开，但工发组织决定废弃陈旧过时的技术，改用最新式的会议设施。工发组织与驻维也纳的其他组织密切合作，在 2011 年开展广泛招标之后，授予了一项关于更换老旧设备的合同，该项工作预计将在 2012 年年底之前完成。在 2011 年期间，工发组织技术人员还配合拆除石棉项目成功更换了 C 楼多数水管系统。

应当能够大量节省能源消耗的一项很有技术难度的活动是，工发组织 2011 年就 C 楼楼面和楼层间连接通道的装修展开了竞标活动。在奥地利政府的资助和协调下，新的楼面将包括现代隔热设施和最新设计。11 月与选定的一家公司签署了一份合同，该项工作预计在 2012 年下半年之前完成。

力争提高维也纳国际中心能效的另一个步骤是，2011 年还最终确定了更换 C 楼空调设备的技术规格。预期节省的能源为：加热能源 320,000 千瓦小时（即 42 吨二氧化碳当量）；冷却能源 200,000 千瓦小时（即 43 吨二氧化碳当量）。该项目应当在 2012 年年底之前完成。

合同、服务和系统管理

采购

推行新的企业资源规划系统将能对本组织采购活动产生重大影响。在 2011 年头四个月，参与采购工发组织货物和服务的工作人员积极参与制定了采购单元的蓝图。到 2013 年在全组织内启动新系统之时，本组织采购程序、进程和做法将发生一些深远的变化，其中两项变化将在下文予以介绍。

正式推出长期协议的概念将能得以精简本组织供应链管理与业务行动。根据长期协议，

工发组织可以按照事先商定的费率和条件重复订购特定的货物、产品和服务，从而能够避免对经常使用的物品和服务进行费时甚多的人工竞标。

另一项创新是，推行便利无缝交流与竞标有关的数据和信息的电子采购，减少了手工输入数据的工作，这些连同知识管理的功能将能确保综合审计的进行。其现场拍卖的功能有可能大量节省费用。

工发组织还推出了以绩效实施功能为形式的新概念，据此在某些条件下，将由项目受益人进行采购。已经同中国环境保护部对外经济合作办公室作出了这类安排。这一新的功能将应用于逐步淘汰消耗臭氧层物质的活动，其中涵盖筹备项目、独立项目（包括示范项目）和部门计划项目。

本年度，参与采购工作的一些工作人员出席了专业性采购认证高级班课程。该课程是为联合国所有各组织和专门机构的工作人员拟订的采购正式认证培训方案的一部分，它立足于由英国皇家采购与供应协会所提供的得到世界公认的认证计划。各实务部门的工作人员还继续利用 2011 年得到好评的网上采购培训（见上文）。

5 月，工发组织把参与采购活动的工作人员重新组织成三个主题小组，目的是创建与某一实务领域有关的所有采购和订约事项的一站式服务。这一安排确保了工发组织各实务部门与对等采购小组之间在技术专长和知识方面的交叉影响，重点是在项目实施各阶段加强增值与协作活动。本组织采购工作人员对工发组织三个优先主题下的方案和项目作业要求加深了解，将有助于今后更加顺利地实施技术合作项目。

其他服务

由于很快即可对所有行政单位适用企业资源规划系统，导致在 2011 年简化了一些程序。这些程序中影响最为深远的程序涉及旅行管理。本年度，对新的企业资源规划旅行管理系统进行了测试，就拟议网上订票工具为工作人员准备了一份培训手册。工发组织将率先为旅行合同草拟新的职权范围，其中将列入网上订票计划。

2011 年为简化程序并节省费用而采取的其他步骤包括：实现档案数字化、公布存档手册和保管期限表；修订分发移动电话的准则和程序；与联合国维也纳办事处合作审查复印合同的职权范围；并且于 7 月启动辅助总务服务台。

费用共担：全貌

“今年也是全球环境基金历史上另一个重要里程碑：五年前的12月，本理事会承认工发组织自身具有把工业部门能效和可持续发展联接在一起的比较优势。自从那时以来，工发组织以各种方式，特别是通过确保所有发展中国家的绿色工业增长，充实了我们的项目组合。”全球环境基金首席执行官兼主席莫妮克•巴尔比

逾25年以来，工发组织一直恪守不渝地报告在成员国自愿捐款和分摊会费以及捐助方给指定用于具体项目的特别捐款基础上实施其方案和项目的情况。然而，这只是情况的一部分。在许多情况下，受援国本身、另一个成员国或另一组国家、私营部门、双边和多边组织、公民社会或其他发展合作伙伴均提供了对等资金，这些资金的数额等同于或甚至超过了由工发组织提供的资金。2011年，对工发组织总体项目组合略加审视便可发现，赠款（即捐助方直接捐款）供资额与外部利益攸关方的联合供资额之间的比例为1:1。根据其现有报告制度，工发组织既不需要也没有能力统一监督联合供资实际数字，但实施消耗臭氧层物质蒙特利尔议定书多边基金之类大型捐助方除外。在报告联合供资情况为强制性要求或能够对联合供资额作出估计的情况下，赠款供资与联合供资之间的比例似乎在1:4的区间内。

联合供资是一项极有价值的选项。举例说，在与环境基金进行合作的背景下，工发组织在环境基金最近两轮增资周期内负责大量项目。在环境基金-4项下，工发组织有54项进行中项目，项目总价值超过9亿美元，包括总计2亿美元的环境基金赠款和7亿美元的举债联合融资。展望未来，工发组织拥有完全针对环境基金-5 2012年6月5日工作方案的大量后备项目，从而导致提交了21份项目，总价值超过4.5亿美元，环境基金赠款总值为8,700万美元，联合供资所作贡献为3.7亿美元。

然而，在联合供资安排下开展活动——不论以直接赠款、平行筹资、投资或实物捐助为形式

——都未被称作某一特定项目或方案总体资金价值的一部分，除上述例外情况外，本组织也不需要报告这方面的情况。同样，工发组织只在项目管理中由其负责财务管理的那一部分上得到承认，尽管它负责对整个项目的监督。

所有这一切都将发生变化。在2012年年底项目组合管理与新的企业资源规划系统赠款管理单元合并之后，工发组织将从2013年1月开始首次能够规划、监督和报告其方案和项目技术合作供资总额的情况，包括用于实施联合供资安排下项目的资金、货物或服务的情况。

通过已经拟定的项目组合管理新单元将能系统地报告每个项目的成果、结果和产出，包括按国家或区域、主题领域、捐助方或其他标准分别衡量实现情况的指标。这就意味着，工发组织今后将不仅能够报告每个个别项目的定性和定量信息，而且还能报告有关项目组合的这类信息。在赠款管理单元合并之后，联合供资将被视作总体干预式做法的一个有机部分，在项目每一步骤期间都将得到考虑，其中包括：最初的设计和规划阶段；项目实施阶段；监督实际交付情况并最后对项目成果和影响作出评价。

在许多情况下，各合作伙伴对联合供资所作贡献是在项目实施期间的重要里程碑，如果没有按照规定标准及时执行，项目能否全面奏效势难保证。举例说，力图建立一个能够充分运行的工业技能培训中心的项目可以利用各方贡献进行设计。政府可提供大楼，行业协会可提供负责业务和教学的工作人员，而工发组织在供资合作伙伴的帮助下可对大楼进行整修，安装培训设备，组织对教员和受益方的培训。如果没有对各合作伙伴提供的项目投入先后次序加以适当规划、实施和监督，项目的实际目的则将无法实现。

新的报告系统具有多重好处。把多重来源的联合供资和实物捐助纳入工发组织项目管理系统将根本改变成员国和发展合作伙伴看待本组织的方式。利益攸关方在项目周期规划和商谈阶段如今已经需要承付资源。承诺向项目提供重大投入的受援国，不论其投入究竟是现金还是实物，都将能够更好地监督自身所作贡献，在项目存续期间追踪其进展情况。这将激发更强的主人公意识，从而又能鼓励其他国家分担本国项目的供资。有了目标国和各国利益攸关方展示其主人公精神，长期项目能够持续下去的机会就将大大增强。对于所有当事方来说，这将提高透明度，得以更加有效地按成果编制项目和方案的预算。

明年的《*年度报告*》将就完善这一新的做法提供进一步信息。工发组织利益攸关方最终也能通过集中提供信息的一站式服务点上网查读信息，以便能够通过用户界面和报告直接从系统中检索项目组合综合信息。

» 工业发展可帮助实现结构变革，从而使穷国的经济走上持续经济增长之路。

03

通过生产活动减贫

“毫无疑问，千年发展目标代表了为所有人建设一个公平、繁荣和安全的世界的联合国最高理想、抱负和努力。一方面，这些目标是为世界最弱势人群作出的最重要的集体承诺。另一方面，它们代表着一个有时限的量化指标的国际商定框架，这些指标是解决极端贫穷、饥饿和疾病等最紧迫问题，促进两性平等、教育和环境可持续的最佳工具。”

奥地利总统海因茨 • 菲舍尔在联合国大会上的发言

在通过生产活动减贫的主题优先事项下，工发组织帮助发展中国家努力实现千年发展目标所载的各项指标。作为经济增长和创造就业机会的主要动力，生产性活动在减贫和实现千年发展目标方面发挥着关键作用。工业发展可帮助实现结构变革，从而使穷国的经济走上持续经济增长之路。工业是创业技能的发源地，能够促进商业投资，推动技术升级和增强技术活力，提高人的技能，创造就业机会，并为农业和服务业的扩展奠定基础。

公共和私营部门发挥相互支助的作用：各国政府有责任通过其监管和决策职能促进发展生产能力，而私营部门应对中小企业给予特别关注。在发展中国家，此类企业从事进而帮助减贫的经济活动。对以农业为基础的非洲经济体和最不发达国家而言，情况尤为如此。在这些国家，只有具备充足的投资，农基企业发展就有助于提高生产力和减贫。要依靠工发组织和其他全球活动者使潜在投资者了解与当地生产者结成伙伴关系的机会。

尽管在通过提供教育和就业机会提高妇女地位方面已取得重大进展，但妇女通常仍被排除在主流经济活动之外，因而承受的贫穷负担格外沉重。青年也是穷国最边缘化的社会群体；与成人相比，青年受失业影响的可能性更大，面对经济下滑状况也更加脆弱。最近摆脱各种危机困境的发展中国家，尤其是政府结构被危机削弱的国家，它们的民众也同样面临严峻挑战，向国际社会寻求帮助。

本章围绕以下四个主题方案组成部分阐述了2011年工发组织为解决贫穷需求而采取的部分步骤：商业、投资和技术服务；农产企业和农村创业技能发展；人的安全和危机后重建；以及妇女和青年参与生产性活动。

商业、投资和技术服务

在“通过生产活动减贫”的主题优先事项下，第一个方案组成部分涉及促进发展的商业、投资和技术服务，包括私营部门发展和促进集群和商业联系。

世界穷国实现经济增长的首要条件是资本和技术这两方面的投资，而大部分资本和技术又必须从这些国家之外吸纳。但却却是那些最需要外国直接投资帮助它们摆脱贫穷的国家，主要由于政府和市场失灵以及机构能力不足，通常缺乏有利于促进投资和技术的商业环境。

工发组织在总部和外地拥有专门从事投资和技术的庞大队伍，完全能够应对这个挑战。它能系统性地处理政府和市场失灵问题，从而克服发展中国家和经济转型国家在获得适合其特殊需求的投资和技术方面遇到的难题。

2011年工发组织在该领域的大部分工作都以非洲为重点，在非洲完成了2010年启动的一个广泛的投资者调查。调查涵盖19个撒哈拉以南非洲国家和7,000多家企业，为投资者提供了作出明智投资抉择所需的信息。一个新的网络工具可以让人直观地获得数据加以分析，便于投资者和政策制定者勾勒出非洲的投资流动。投资监测平台是由工发组织开发的一个工具，用于为投资者提供作出明智抉择所需的信息，以及记录关于外国投资者和国内企业特点的信息。投资监测平台提供的数据将有助于利益攸关方确定投资者的不同类型、他们的业绩、对经济改革的影响、对投资参数的看法，还有对地方机构在服务方面的期望。投资监测平台还将协助各国政府和投资促进机构衡量外国投资对发展目标的影响，为循证政策制定提供指导，以及方便对目标投资者合理使用资源。9月，在中国国际投资贸易洽谈会期间，第六次非洲投资促进机构网会议在中国厦门举行，新的平台在这次会议上启动。

» 非洲投资促进机构网是工发组织的一个方案，

它为非洲投资促进机构提供一个讨论和设计投资促进战略的共同平台。该网络旨在改变投资促进机构的文化，建设这些机构借助投资监测平台提供准确、最新的投资者信息的能力。技术援助还帮助它们重新调整投资促进战略，力争实施定制化商业支助服务，以便获得国际投资收益，并将地方生产部门与全球经济联系起来。

这导致工发组织对 16 个非洲投资促进机构进行了升级。

2011 年，工发组织在十个非洲国家设立了分包和合伙业务交流中心：喀麦隆、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、莫桑比克、尼日利亚、南非、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。这些交流中心确定各项基准，将地方中小企业作为供应商和分包商与外国投资者相匹配，从而加强外国直接投资对发展的影响。工发组织还在伊拉克设立了新的中心，支助该国三个省的企业发展机构的运作，这些机构为 350 名伊拉克创业者提供各类服务，包括咨询、业务计划制定、投资促进、金融联结和配对。在工发组织的支助下，150 家企业得以创建或扩展，提供估计 800 个新的工作机会。工发组织与意大利国际远程信息大学（乌尼内图诺）合作，为这些中心配备了电子学习基础设施，提供了关于企业发展和投资促进等问题的远程教育课程。项目得到了意大利外交部发展合作署的资助，目的是鼓励新企业的发展。乌尼内图诺提供在互联网和卫星电视上实施远程教育课程的技术，而工发组织则负责课程内容与协调工作。通过企业发展和投资促进信贷机构，89 名创业者获得了贷款。在非洲、阿拉伯区域和亚洲及太平洋新设了 32 个企业发展和投资促进中心，以便发挥外国直接投资的杠杆作用并创造财富。

13 个工发组织投资和技术促进办事处遍布 11 个国家。2011 年，每个办事处都密切参与各自所在区域举行的活动。5 月，工发组织与中华人民共和国签订了一个价值 100 万美元的协定，用于实施一个支助上海投资促进中心的项目的第三阶段。协定将促进外国资本流入上海，以及中国投资流向发展中国家，尤其是非洲国家和经济转型国家。该协定规定，上海投资促进中心将协助上海市商务委员会扩展与以上海为基地的工业和外国伙伴之间的合作。同时，该中心将帮助中国投资者确定工业伙伴关系的机会，制定业务提议。

9 月，在肯尼亚举行了一个在工发组织分包和合伙业务交流方案框架下为东非中小企业供应商发展制定基准的区域讲习班。为来自埃塞俄比亚、肯尼亚、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的业务顾问提供了一次互动培训经验，使他们从中了解目前可用于非洲新兴

5 月，工发组织与中国签订了一项价值 100 万美元的协定，用于实施一个支助上海投资促进中心的项目的第三阶段。工发组织总干事向上海市人民政府副秘书长兼上海市商务委员会主任沙海林表示祝贺。
照片：工发组织

» 分包和合伙业务交流方案的目的是，帮助地方企业应对全球化挑战，并充分利用工业分包、外包和供应链系统中出现的新机会。在过去 25 年，工发组织在 30 多个国家设立了近 60 个中心。目标受益者是中小企业，它们通过与大型私营企业和公共采购机构的接触，最终提高它们产出的质量与数量。对于大型企业来说，作为承包方和买方，增加当地产品的含量进而降低采购成本使它们受益匪浅。

分包和合伙业务网络的工发组织基准制定工具。在讲习班结束时，他们获得了与本国的企业共同有效开展基准制定进程所有阶段所需的知识和能力。

10 月在法国马赛举行的第二次水资源和废物管理问题地中海生态城市论坛为各个城市和私营部门搭建了平台，以交流地中海地区面临的最严重的环境问题方面的经验，讨论各种商业机会，包括环境服务和最佳可得技术。论坛阐述了可供各个城市使用的现有技术解决方案，提供了成功的公私营伙伴关系的实例（详情见第 5 章）。

日本投资和技术促进办事处密切参与了 11 月举行的东京绿色工业会议的组织工作。此次会议强调了有益于企业和环境、雇员、社区和消费者的现有环境和资源保护技术和做法。讨论的重点是有哪些政策和企业解决方案可用来广泛采用经过验证的方法和技术以及鼓励创新解决方案从而进一步减少资源使用和污染强度（另见第 5 章）。

撒哈拉以南非洲国家的农业和投资机会是意大利投资和技术促进办事处与意大利外交部及农业、粮食与林业政策部合作组织的一次特别论坛的主题。论坛汇聚了若干撒哈拉以南非洲国家的农业部长、意大利主要商业协会和农产企业部门机构的代表，目的是鼓励意大利企业更多地参与撒哈拉以南非洲的农产企业和渔业部门。

巴林投资和技术促进办事处共同主办了第一届阿拉伯青年企业家和商务人士国际论坛，论坛详情介绍见下文。11 月在亚美尼亚埃里温举行比利时商业活动周期间，比利时瓦隆地区投资和技术促进办事处协助组织了一次为期两天的亚美尼亚 - 比利时商业论坛。这项活动帮助缔结了两国的经济和贸易关系，为亚比两国的 54 场企业对企业会议提供了一次机会，亚美尼亚企业家得以在这些会议期间介绍投资提议。

俄罗斯联邦投资和技术促进办事处是 5 月在俄罗斯联邦圣彼得堡举行的第四次涅夫斯基国际生态大会的共同组织者之一（见第 5 章）。2011 年，在俄罗斯联邦资助的一个价值 220 万美元的项目下，在亚美尼亚、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦设立了项目办事处，该项目旨在为欧亚经济共同体成员国和观察国发展投资和技术促进网络。该项目的条款规定，这五个项目办事处最终将成为工发组织的国际工业合作中心，由各自的政府提供财政资助。这些中心将侧重于机构基础设施发展、信息和方法软件和教育，以及试点项目的制定和实施。工发组织在俄罗斯联邦的

» 在实现千年发展目标基金的一个联合方案下，工发组织正在与粮农组织和劳工组织合作，帮助提高埃塞俄比亚油籽生产者的生产力和竞争力，提高食用油籽加工能力，加大对当地和国际市场的准入。正在通过将私营部门纳入整个食用油籽生产价值链来实现这一目标。

照片：工发组织

国际工业合作中心自 1989 年成立至今，发挥着投资和技术促进办事处和工发组织联络中心的双重作用。工发组织加强欧亚经济共同体国家工业一体化项目的三次咨询委员会会议在欧亚经济共同体一体化委员会秘书处举行。

7 月，在海湾工业咨询组织的合作下，在工发组织总部举行了一次投资项目制定与财政评估培训讲习班。财务分析讲习班的目的是，为参与者——业界专业人员、投资者和其他积极参与投资项目制定或评估的人——提供促成规划该区域各国未来工业发展所必需的工具，使他们通过关键经济指数预测了解最新的国际发展动态。

11 月，工发组织在阿布扎比为有志于创立食品企业的投资者和食品生产者主办了一次一对一的投资会议。会议的目的是鼓励对该地区的食品生产进行投资，从而减少对进口的依赖，加强粮食安全并创造就业机会。近 50 家企业与来自巴林、科威特、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国的寻求食品工业新生产项目的实业家和投资者会晤。

集群和商业联系

在发展中国家，私营部门主要是由微型、小型和中型企业组成的，它们特别是在农村地区创造最多的就业和创收机会。然而，令人惊讶的是，它们的发展潜能仍未得到挖掘。小企业通常单独运作，或者局限于没有竞争力的生产模式，同时，它们无法接触能够带来新的专门知识的商业伙伴。

工发组织设计了一个拟定和实施集群发展项目的方法，该方法以选择集群开始，包括对其优劣势的诊断研究、基于共同愿景的发展战略、对行动计划所列活动的管理与协调，以及最终对项目定量和定性成果的监测与评价。该方法帮助推动了集群发展进程。为了确保这种方法的可持续性，工发组织协助加强当地机构的能力，使之能够对进程发挥领导作用，对集群企业今后的事业给予支助。

2011 年，工发组织继续加强其集群发展工具。它对非洲和最不发达国家的更多关注回应了对食品、纺织品和服装、皮革和鞋、木材和家具、建筑材料等部门及汽车部门日益增长的需求。通过能力建设和咨询服务，要求工发组织支助制定集群政策以作为工业创新和区域政策有机组成部分的新请求得到了满足。

2011 年，工发组织编制了一份将于 2012 年发行的集群发展培训手册，并举办了多次关于集群发展和中小企业联合总会的培训课程。集群发展的监测与评价是 2 月在工发组织总部举办的一次课程的主题。课程的重点在于本组织集群和商业联系方案内的指标确定、数据收集和报告

程序、现有监测和评价做法以及改进需求。一个关于集群举措规划和监测的训练员培训课程于 9 月在维也纳举行。30 名项目和技术专家以及总部工作人员验证了项目监测指南和手册，提升了他们的技能。他们还审查了集群发展、私营部门发展和供应链发展项目监测和评价手册在埃及、埃塞俄比亚、塞尔维亚和土耳其的试点实施情况。将在与集群发展和中小企业联合总会有关的工发组织项目中运用该监测和评价方法。

7 月至 11 月，中小企业联合总会区域培训在位于意大利都灵的国际劳工组织（劳工组织）国际培训中心举行。培训由该中心和意大利出口联合总会联合会合作组办，有拉丁美洲和加勒比公共和私营部门组织的 20 名代表参加。继都灵培训之后，实施了四个月的电子学习阶段，在此期间，参与者通过工发组织的联合总会电子学习平台接受拟定联合总会提议的在线辅导。这导致在该区域的六个国家产生了新的联合总会举措。大部分培训课程参与者将加入拉丁美洲中小企业联合总会促进者网络，目前正在一个新的促进中小企业原产和出口联合总会的区域间项目下设立该网络。

10 月，一个关于在汽车供应商业界建立可持续联系的专家组会议在维也纳举行。会议汇聚了代表各国政府和业界汽车工业关键行为者（设备原产制造商和一级企业）的 20 名代表、支助服务提供商，以及国际专家和研究人员。讲习班审查并用基准衡量了工发组织的项目和活动，概述了支持发展中和新兴经济体汽车工业的综合战略性方法。与会者得以评价在供应商发展、商业联系和低碳工业发展等领域影响汽车工业的关键趋势；审查工发组织为业界提供的不同服务，查明纳入一个更广泛的方案方法的潜在可能性；就如何在工发组织针对汽车工业的技术合作项目中纳入扶贫观点提出切实建议。一个新的汽车工业可持续供应商发展综合方法将在 2012 年最终确定。

工发组织在全年派代表参加了多次论坛借以宣传其集群发展方法。3 月，在爱沙尼亚塔林举行的一次关于“在新的十年之初激励集群发展”的国际会议上，工发组织受邀就作为中小企业、可持续竞争力和市场准入双赢解决方案的集群发展方法作专题介绍。5 月，在克罗地亚举行的第五次国际集群会议上，工发组织作了关于东南欧集群发展区域挑战与可能性的发言。工发组织的原产联合总会方法是世界知识产权组织于 6 月在秘鲁利马组办的国际地理

20 名汽车产业专家参加了 10 月举行的一次专家组会议，审查工发组织的项目和活动并设定基准，同意采取一种战略性方法支助发展中经济体和新兴经济体的汽车产业。

照片：工发组织

标志研讨会以及随后于 11 月在马来西亚吉隆坡举行的国家地理标志讨论会的主旨发言的主题。

竞争力升级和伙伴关系

当发展中国家在当地生产药品时，它们不仅是在自家门口提供抗击疾病的便利药物货源，而且还创造了将会带来收入并帮助应对贫穷的急需的工作机会。工发组织已经找到了一条加强在当地生产优质基本药品的明确道路，它将有助于各国实现公共卫生目标，包括千年发展目标的目标 4 和目标 6。

为了提高基本药品的竞争性地方生产，这不仅仅是为相关企业提供技术援助的问题。必须在政策、机构和企业各级采取步骤。在政策一级，工发组织可以帮助制定发展一国制药产业的各项战略，并确保这些战略为所有利益攸关方所接受。在机构一级，工发组织可为增强培训机构提供援助，而在企业一级，它能够支持试点企业展示当地生产在经济上的可行性。

9 月，在工发组织总部举办了一期关于实施非洲药品制造计划的讲习班。该讲习班标志着工发组织与非洲联盟委员会（非盟委员会）正式合作引入在当地制造药品的全大陆政策的开始，它超出了该项目最初仅限于在国家和区域一级加强在发展中国家当地生产非专利基本药品的范围。年初，在由贸发会议、工发组织、德国国际合作署和德国抵抗艾滋病行动共同组织在南非开普敦联合组办的一次关于在非洲当地制造药品的国际会议上，奠定了工发组织与非盟委员会的伙伴关系的基础。

参加为期十天的工发组织 - 非盟委员会讲习班的与会者形成了一个促进非洲当地药品制造部门的共同方法，实施非洲药品制造计划概念文件对此作了阐述。工发组织 - 非盟委员会协作将最初侧重于拟定供非洲政策制定者在 2012 年采用的业务计划，以便为今后五年该项目的实施铺平道路。该业务计划将包括一个支持各国发展惠及公共卫生和经济增长的制药产业的技术合作组成部分。包括联合国艾滋病毒 / 艾滋联合方案、世界卫生组织、美国药典委员会和其他相关实体在内的伙伴将受邀参与项目的拟定和实施。在由德国资助的工发组织全球项目项下采取了初步措施，以加强发展中国家在当地生产药品。

在不丹的一个将发展依托文化的产业与减贫相结合的多机构项目中，工发组织负责将一个创业与商业组成部分纳入现有的职业培训课程当中。教科文组织正在进行文化资源绘图和文化产业调查，而开发署正在落实监测和表彰手工艺优秀作品的系统。
照片：工发组织

» 非洲农业企业和农产工业发展倡议的目标是，到 2020 年在非洲和最不发达国家建立一个由高产量、高利润的农业价值链组成的农业部门。该倡议力求加快确保非洲农产品价值增值的农产企业和农产工业的发展。作为该倡议的一部分，由参与其中的三个组织评估限制扩展从农民到消费者的价值链的因素，并提出克服这些限制因素的解决方案。

在 2010 年于越南启动的一个项目下，工发组织正在帮助该国开展全国商业注册系统改革。因此，企业将能够使用一个综合表格通过单点注册业务、税码、统计数字和印章并获得一个唯一的企业身份。正在建设各项国家能力，以简化法律框架、进程和程序，设立并运行电脑化国家商业书册系统，截至年底该系统已涵盖 650,000 条公司记录。迄今为止的结果显示，在完成商业注册所用的时间上取得了显著进展。大约 90% 的商业登记申请人在五个工作日内得到了企业代码并完成登记，而在项目开始实施之前这项工作需要 15 天。

农产企业和农村创业能力发展

减贫与农村发展有着内在联系；大部分世界最贫穷人口住在农村地区，依靠农业维生，甚至连城市贫穷也是源于农村偏僻地区缺乏就业机会。对于农村部门彻底全面的转型，存在深刻的经济、社会和环境理由，这种转型不仅能提高农业、林业和渔业的生产力，而且还能增加商品的当地加工和本地价值增值。

这些就是非洲农产企业和农产工业发展倡议的基本要义，该倡议利用联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金（农发基金）和工发组织的联合技术资源，支持扩充发展中国家的农产企业价值链（见方框）。

在刚果民主共和国，木薯是一种为 70% 的农村人口提供粮食和收入的主食产品，它是非洲农业企业和农产工业发展倡议下专门拨款的三种产品之一，另外两种分别为棕榈油和木材。倡议计划增加对金沙萨的供应，增加对首都周边三个省份的棕榈油和木薯供应。作为方案的一部分，日本政府提供了 130 万美元，用于在下刚果省金佩塞设立一个试点食品加工厂。从 2011 年中期开始，工发组织希望增加参与该倡议的国家数目，并进一步开展下游活动。

为了加强在不断变化的环境中的效力，工发组织必须瞄准公共和私营投资。在本审查年度，工发组织与多个资金提供方结成了战略性伙伴关系，目前正在与为整个非洲的农产企业家提供私人股本资金的若干基金共同参与一个技术咨询能力伙伴关系。11 月，借最不发达国家部长级会议之机，工发组织主办了一次关于实现技术援助、公共投资和私募融资之间的

“作为农业生产者和世界大部分自然资源的保管者，贫穷农村人口发挥着关键作用，不仅对全球粮食安全和经济增长，而且对减缓气候变化的努力做出贡献。”

国际农业发展基金会主席卡纳犹 •F• 那万泽

协同效应的辩论（关于最不发达国家部长级会议的更多信息，见本章末尾的特写介绍）。

随着 2011 年世界人口突破 70 亿大关，粮食安全在发展议程中占据突出地位。工发组织通过其注重有人提供、可以获得、质量和可以预测的对粮食安全的独特贡献，补充并支持粮农组织和世界粮食计划署等联合国专职机构的工作。

根据其协助缔结公私营合作伙伴关系的战略，2011 年工发组织与埃塞俄比亚和伊拉克的外国设备制造商合作，以使双方伙伴共同受益。希望提升其在新兴市场的运营能力的卡车、运输技术和其他生产资料的跨国私营制造商希望当地能提供合格的机械部件，并辅之以装备完善的车间网络，以确保对其设备进行必要的维修和保养。通过对职业培训的早期参与以及与国家技能发展基础设施的联系，工发组织能够加快地方能力的建设并确保其有效融入国家人力资源战略当中。

为了回应客户国家越来越多的请求，工发组织目前正在参与若干个以创意产业推动文化资产开发的项目。2011 年，工发组织鼓励农村地区的创业者充分利用传统商品与服务，从纺织品、首饰、皮革、木质家具、陶瓷和金属制品到食品。工发组织力求帮助落实推动创意企业发展的战略，这些企业将为除了创意天赋、文化遗产和知识性传统技能之外并无其他技能的人提供就业机会和收入。2011 年，多个项目在不丹、多民族玻利维亚国、中国、埃及、埃塞俄比亚、巴基斯坦和秘鲁开展。正在为巴基斯坦和埃及拟定新的项目，以制定特别针对妇女和青年的创意创业能力方案。

创意经济与绿色经济相辅相成。2011 年，工发组织与教科文组织一起举行了若干次磋商，以改善质量、原创和创新设计、品牌、商标和营销，从而充分尊重文化遗产。在当今竞争激烈的世界，人们极为关切对无害环境的资源的利用，创意产业的发展被认为是通过可持续的国家和工业发展减贫战略引入新观念和新技术的关键部门。

农产企业

11 月，全球各地的电视观众有机会在一段题为“农业以外的非洲发展”的美国有线电视新闻网“非洲市场”节目采访中聆听总干事对非洲农产企业的讨论。总干事强调非洲国家需要增加其自然资源的价值，以此作为摆脱贫穷的途径之一。他认为农产企业蕴含巨大的增长潜力，并指出由于非洲大陆覆盖地球 60% 的未开垦土地，因此它可以成为世界其他地区的粮仓。

在农产企业发展领域，工发组织集中力量增强发展中国家的食品加工部门，以便销售营养健康的食品来供应当地消费和出口。尽管工发组织对于冲突后国家的重建项目给予特别关注（见下节），但是其活动的主要方向还是非洲。

价值链

农产食品工业最近经历了全球范围的重大变革，为发展中国家同时带来了机遇与挑战。虽然市场自由化鼓励了新的投资流动，加快了对先进技术的获取，这些先进技术进而又为农产工业企业在产品和工艺创新方面提供了机会，但是它也使国内生产者面临诸多风险。

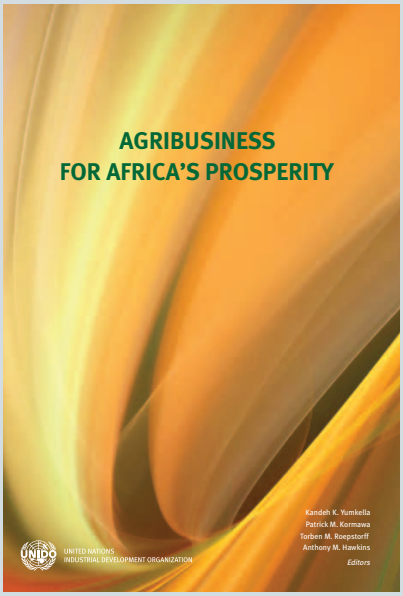
为了实现农产工业化的利益最大化，需要从农产食品生产和加工的安全和质量标准方面更加关注价值链结构的变化。为了应对今后有望大幅增加的需求，农业和食品产业需要通过改进储存、包装和运输，减少收获后的损失。它们实现这个目标的能力大大依赖于广泛应用现有技术，以及开发新的创新技术。在这方面，包装是制约农产工业发展的最具有挑战性的跨领域限制因素之一。包装不仅能保存和保护食品，还能为运输、配送和营销提供便利。

数年以来，工发组织一直与举办加工和包装技术产业活动的意大利贸易展览组织者意派克 - 意玛公司合作，并于 2010 年签订了一项加深协作的协定。一项正在实行的举措就是在撒哈拉以南非洲建立一个联合包装中心。5 月在德国杜塞尔多夫举行了包装行业最重要的博览会——国际包装机械、包装及糖果机械展览会，工发组织借此机会宣布其将于 2012 年在意大利米兰举行的意派克 - 意玛国际展览会期间召开一次关于“包装技术加强非洲国家食品安全和粮食安全”的专题讨论会。同时，工发组织设立了一个奖项，表彰为加强食品安全和改善食品供应、运输和分配管理以及人道主义危机和紧急情况下的消费，全球利益攸关方在研究和技术的工艺和商业方面所提出的创新内容。

正如非洲一样，拉丁美洲和加勒比贫穷地区的农产工业也代表着创造财富和就业的最大潜力。该区域的农产工业部门因为在价值链各级缺乏规模经济和产品多样化而受到限制。为了给侧重于价值链中某些选定步骤的个别项目作补充，工发组织正在提议一个综合解决方案，以支助一个特定价值链中的每个步骤。工发组织与拉丁美洲和加勒比国家组（拉加组）合作，于 1 月 /2 月在哥斯达黎加举行了一个关于农产工业价值链竞争力的专家组会议。会议的目的是通过加强当地价值链和通过与工发组织的其他区域性举措建立协同关系，提高该区域农产工业产品的竞争力。在专家组会议期间，该区域与会机构的代表对某些价值链作了专题介绍。多个国际发展和财政援助机构介绍了各自支持该区域生产性和农村部门的机制及其援助方案。查明了十个阻碍农产工业价值链竞争力的因素。此次会议得出主要建议之一就是，发展网络平台，便于工发组织与拉丁美洲和加勒比地区主要的机构和技术伙伴交流知识，并利用工发组织工业知识库推广南南技术合作。

推广机械化技术以提高农业生产力并支助冲突后国家的社区稳定依然是工发组织 2011 年的优先事项。在阿富汗和斯里兰卡圆满完成机械化项目之后，正在向阿富汗提供机械化和食品加工方面的更多技术援助，以支助该国政府发起的重返社会进程（见下节）。

2011 年工发组织出版了以“制革工人污水处理须知”为副标题的出版物，目的是使制革厂管理人员了解基本原则和方法。该书配有一个动画虚拟培训工具，其效果就是更快地掌握污水处理所涉及的各项技术。9 月，在西班牙瓦伦西亚举办的第三十一届国际制革技师和



» 工发组织在2011年公布的一份长达347页的新研究报告似乎开始成为在非洲设立农产企业的创业者指南。该报告得到了独立评论员的积极称赞，并被誉为该领域的顶尖出版物。*《农产企业促进非洲繁荣》*瞄准政策制定者、农产企业管理人员和农产企业发展研究人员。它分析了在全球农产工业市场发生巨变之时，非洲农产企业面临的挑战、潜力和机会，并为以农产企业发展作为非洲繁荣之路构建了具有说服力的案例。

该书内容涵盖包括非食品和服务行业在内的所有主要的农产工业分部门，审视了农产工业发展的主要驱动力量和加快发展所需的人的能力。该书由一个以总干事为首的多学科研究小组编辑，吸取了在农业、学术界和国际组织工作的知名经济学家和发展专家的知识，在与这样一些享有盛誉的发展机构协作下完成编撰：非洲开发银行、英联邦秘书处、丹麦国际问题研究所、密歇根州立大学、海外发展学院和华威大学。农发基金主席卡纳犹•F•那万泽在前言中列出了从生计农业向生产性农产企业转型所需的七个最紧要步骤：提高生产力、升级价值链、开发需求、改进技术、促进创新供资来源、激励私营部门参与和改善基础设施，以及享有能源。该书以农产企业发展的这七个支柱为基础，展示了一个引导所有利益攸关方的努力的行动议程和实用框架。

2011年，*《农产企业促进非洲繁荣》*在弗里敦、巴黎、突尼斯和哥伦比亚特区华盛顿发行，2012年将在阿布贾和亚的斯亚贝巴发行。工发组织的合作伙伴及其在当地的代表密切参与了围绕首发所举行的各种活动，以便获得最多的公共关系和政策效益。为了顾及到非洲的法语国家，该书已被翻译成法语。

工发组织发行了关于八个非洲国家的一系列案例研究，作为*《农产企业促进非洲繁荣》*的配套材料，这些国家是喀麦隆、埃塞俄比亚、肯尼亚、马里、尼日利亚、塞内加尔、南非和赞比亚。这些个案研究除其他方面外阐述了农产工业和农产企业发展的原理，以及进程的结构和动态。

» 南南合作

“104 个国家的 17.5 亿人口仍然无法满足其部分基本需求……世界营养不良的人口数量仍然高得令人无法接受，达到接近 10 亿人——包括超过四分之一的发展中国家五岁以下儿童。气候变化、人道主义危机和武装冲突的影响只会加重世界最贫穷最弱势人口的苦难。南南合作是世界应对措施的关键部分。发展中国家如果汇聚专门知识、交流思想并协调计划，将比它们单枪匹马所获得的收获要多得多。”

联合国秘书长潘基文

发展中国家可以从在它们之前探索工业发展道路的国家那里吸取宝贵经验，避开一些陷阱，从一开始就追求实现无害环境的和可持续的发展。工发组织自成立以来一直将发展中国家之间的技术合作视为有效工业发展的关键动力，这种合作深刻体现在工发组织整个技术合作活动的项目和方案中。

工发组织在 2011 年努力加强技术合作活动中南南合作部分的同时，还采取措施增强两个机构的能力，这两个机构是为了充分利用较先进的发展中国家的成果造福于处于早期发展阶段的国家而设立的。2007 年，第一个工发组织南南工业合作中心在新德里落成，一年之后第二个中心在中国启动。这两个中心在农产企业、新能源和可再生能源技术、贸易能力建设和技术转让以及政策咨询和机构能力建设领域为南南合作做出了重要贡献。它们还有利于东道国和其他发展中国家间的投资和制造业贸易伙伴关系，以及加强宝贵的发展经验和技术进展的传播。这两个中心启动了并在部分情况下已经完成了孟加拉国、贝宁、喀麦隆、科特迪瓦、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、利比里亚、马达加斯加、莫桑比克、尼日利亚、塞内加尔、塞拉利昂、南非、苏丹、东帝汶、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的项目。这些项目的重点除其他外在于创业能力建设、廉价住房和对农业加工基础设施的支助。

无论是在联合国大会上的发言中，还是在 2011 年联合检查组报告《*联合国系统南南合作和三角合作*》的撰稿部分，工发组织都将自己定位为南南合作的坚定倡导者。工发组织积极参与粮农组织于 12 月在其罗马总部主办的全球南南发展博览会。在为期四天的活动期间，参展方展示了由南半球牵头的全球发展挑战解决方案的成功案例，特别侧重于发展中国家的粮食生产、农业技术和营养问题。参与者包括各国前任国家元首、知名政府官员、联合国系统高级官员、常驻联合国代表和全球业界领袖。作为活动方案的一部分，举行了六场解决方案论坛，工发组织牵头主办了其中一场关于农产企业、粮食安全和可再生能源主题的论坛，它在论坛上突出强调了近期使发展中国家得以转换使用增值更高的

生产、加工和营销系统的项目。在博览会期间举行的高级别发展合作问题总干事会议上，阐述了工发组织的南南合作方法。

工发组织在一次特别展览中设了五个展台：农产企业促进非洲繁荣；用可再生能源复兴乳业价值链、改善营养；野生牛油果树：西非妇女拥有的新的财富；微型水电站：从中国到卢旺达和布隆迪的农村社区生产性活动的有效能源享有解决方案；以及莫桑比克边远地区的太阳能灌溉。工发组织还参加了一次南南利益攸关方会议，该会议汇聚了联合国各机构、区域开发银行和区域经济委员会的联络人。工发组织/粮农组织的莫桑比克太阳能灌溉联合方案荣获全球南南发展博览会每年评选的三个奖项之一——年度南南创新奖（详见第5章）。工发组织将于11月在其总部主办2012年全球南南发展博览会。

南南合作成功案例还成为大会第十四届会议期间举办的一次展览的亮点，2011年最不发达国家部长级会议（见下文特写）包括了关于该主题的一次高级别小组讨论。

*左：*东帝汶大面积种植竹子并且用于广泛用途。在试点的Tibar竹子生产中心（附带竹子苗圃和职业培训中心）落成之后，工发组织目前正在为东帝汶竹木部门的工匠和中小规模创业者展示产品多样化和技能提升的技术。

*中：*工发组织/粮农组织莫桑比克太阳能灌溉联合方案荣获年度南南创新奖，这是全球南南发展博览会每年颁发的三个奖项之一。

右：“我们的目标远大，因为我们认为工业革命是创造财富、创造就业机会和使人民摆脱贫穷的最好机会”。塞拉利昂贸易与工业部部长理查德•孔特在大会上的发言。照片显示在Binkolo增长中心的太阳能板安装工作，工发组织正在那里帮助塞拉利昂引入可再生能源。工发组织派送四名工程专家前往印度接受可再生能源技术培训。

照片：工发组织

化学师学会联合会世界大会期间，工发组织提交了一份关于通过使用太阳能和提高电器性能在孟加拉国制革工厂节约能源的文件。

人的安全和危机后重建

人的安全这个概念，系指保护民众的正常生活免遭长期威胁和伤害，这种长期威胁和伤害或者是人的生命各阶段内在的——贫困、生活无着、失业、疾病和残疾就是几个常见的例子，或者是流行病、财政和经济衰退、自然灾害及武装冲突等外部危机的结果。冲突和危机一般会对社会中最弱小最脆弱的群体造成影响。生产能力遭到破坏或者至少被削弱，家庭经常流离失所。冲突后形势下复苏工作何去何从，在很大程度上取决于从最初的应急和救济阶段向恢复、重建直至最终的发展的转变有多成功。

2003 年大会第十届会议鼓励大会“鼓励总干事采取必要步骤，与联合国其他机构协作，确保工发组织与适当的当局充分磋商，继续参与制订并在必要条件得到保证的情况下参与执行在摆脱危机情形后的国家实施的可持续工业发展项目”(GC.10/Res.6)。自此以后，工发组织的冲突后项目组合一直都在不断扩充。工业发展理事会在其 6 月第三十九届会议上核准了总干事提议的 2012-2013 年两年期方案和预算，该方案和预算将人的安全和冲突后恢复作为其通过生产活动减贫的主题优先事项四个组成部分之一。该组成部分旨在在民间冲突或自然灾害之后稳定和重建工业生产能力，从而增强弱势群体的人的安全。

提高农业生产力和支持社区稳定的机械化技术对于刚刚摆脱危机的国家至关重要，这依然是工发组织 2011 年的优先事项。在对其他受冲突影响区域的恢复援助获得成功的基础上，2011 年工发组织在阿富汗启动了一个由日本政府资助的项目。该项目支持阿富汗政府的重返社会努力，旨在帮助楠格哈尔省边缘社区和贫穷农村社区，加强他们参与可行的农作与非农作企业的能力，从而减少他们对救济援助的依赖，帮助它们实现可持续生计。

2011 年，工发组织参与了以冲突后国家重建努力为特别重点的职业培训方案。阿富汗、刚果民主共和国、伊拉克、黎巴嫩、巴基斯坦、索马里和苏丹的方案帮助发展了多个部门的技能，提高了青年的就业能力，培养了农村地区的创业精神，而在安哥拉、佛得角和莫桑比克则圆满实施了正式课程发展举措。

工发组织积极参加在选定国家推广非洲农业企业和农产工业发展倡议，并投入了大量努力为项目实施寻求资金。在索马里农基产业领域的技术合作服务注重经济复苏和增加食品加工和非食品加工、纺织品和皮革部门的边缘群体面对旱灾的恢复能力。在 2011 年启动的一个新项目下，将要落实一个职业和业务技能培训方案，力争为包括无家可归的妇女和青年在内的 700 至 800 人进行培训。目前，正在科特迪瓦、伊拉克、巴基斯坦、索马里、南苏丹和东帝汶执行该性质的非洲农业企业和农产工业发展倡议项目。

欧洲审计院 5 月公布的一份报告突出了工发组织在一个题为“加强喀土穆州职业培训服务提供能力”的供资 1,100 万美元的苏丹方案实施中的表现。该项目于 4 月完成，它能够为职业培训中心建设基础设施并采用新的方法。它还帮助改善青年创业者和妇女的总体社会经济生活水平，这些人因为当时该区域的普遍形势失去了谋生手段，需要实现自食其力的途径。在过去三年，工发组织与欧盟委员会一直与喀土穆州政府携手，共同为解决年轻人的生产性工作和创业潜力的资质培训和新基础设施提供服务。3 月，作为工发组织提供

的青年创业精神发展方案的一部分，喀土穆州 Halfait Almuluk 的一个新的职业培训和创业中心开幕，这是此类性质的第四个中心。

2011 年，拟定了一个新的多机构人的安全的项目，为加纳北部三个自治市提供人道主义援助。该项目旨在通过在该地区发展当地基于社区的整体预防冲突的能力以增强人的安全。工发组织将参与农村社区的职业和业务培训。加纳在全国的难民营或城市安置区收容了约 48,000 名难民，包括 Buduburam 难民安置区在高峰时期安置了 40,000 多名利比里亚难民，以及 Krisan 难民安置区安置了该区域十多个邻国的 2,000 名难民。每个难民营都面临相似的难题，也就是缺乏能够使人们自给自足的资源和机会。Buduburam 难民营遭受长期水资源短缺、电力供应受阻和卫生问题日益严重的困扰。Krisan 难民营缺乏必要的设施、场地、市场联系和能源供应，用以提供给已经接受过培训可以启动可行企业的创业者。为 Buduburam 相对较少的人口供应了食物配给，而 Krisan 的配给还不足以供应一个典型的家庭。该项目既涉及到满足难民短期需求的方式方法，又涉及到向难民

“刚刚摆脱危机的发展中国家的民众通常还面临着严峻的挑战，而相对薄弱的政府机构往往使情况雪上加霜。虽然危机局面可能由人为因素造成，或者由自然因素造成，但一个共同点是，由于生产能力严重耗损、环境恶化、生计受到破坏、缺少有形基础设施或社会基础设施，以及社会资本被削弱，人的安全受到了严重威胁。创建具有恢复力的社会及预防危机的基石特别包括社会和经济发展。本方案构成部分通过促进生计和经济恢复以及能源安全和保护环境的活动，应对这种复杂的局面。因此，它有助于建设在面临严重挑战时机构和生产部门的恢复能力，并且瞄准包括青年和妇女在内的最弱势人群。”

（2012-2013 年方案和预算：总干事的订正建议，文件 IDB.39/13/Rev.1）

2 月，工发组织在阿富汗楠格哈尔启动了一个项目，帮助小农和家庭农产工业特别是由在家工作的妇女所经营的家庭农产工业开发并销售其产品。

照片：工发组织

在一个促进伊拉克微型产业的项目中，工发组织力求提高贫穷社区和受战争影响被边缘化社区的能力，以参与将产生就业与收入的经济上可行的小规模生产性活动。

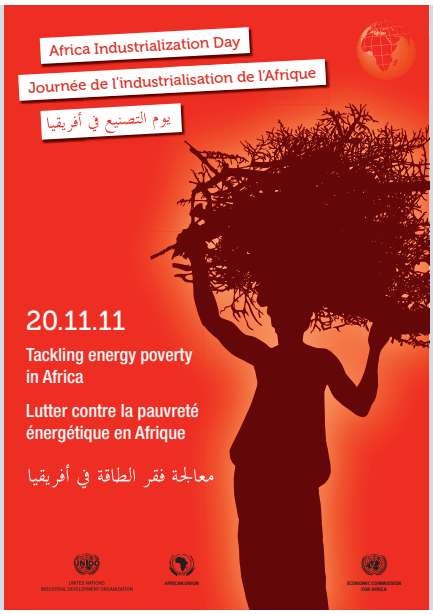
照片：工发组织

提供在遣返、重新安置或融入地方社区之后为实现生产能力所需的技能和经验。

伊拉克长达七年的战争摧毁了该国许多中小企业，使数以千计的人失业。在一个于2008 年启动并于 2011 年底结束的项目中，工发组织得以使 98 家农产工业企业恢复生产，并为三个职业培训机构配备设施。它为包括 402 名妇女在内的 870 人提供了各类热门职业技能培训。接受培训的人员中 75% 以上处于 18-49 岁年龄段。工发组织还通过适用技术转让和非农作创收活动推广，改善农村地区另外 750 户家庭的生活。在选择中小企业时，工发组织首先评估了社区和市场的需求，并专门指定那些为妇女提供机会的企业。在项目执行期间，伊拉克的安全局势普遍不稳，这不仅导致因宵禁、道路封锁和其他限制造成的延误，而且还对所有相关人员构成实实在在的生命危险。工发组织是少数几个仍在费卢杰驻留的组织之一。

2011 年出版的一本名为《毁灭后的发展》的手册介绍了工发组织在斯里兰卡开展的一个帮助农民和技工在内战和 2004 年海啸之后重建生活的项目概况。该项目于 2007 年启动，得到了日本政府通过联合国人的安全信托基金提供的资金，通过以高效的作物管理做法和机械化操作代替大多数为手工的传统方法，帮助农村社区的 3,000 户居民恢复农业活动并提高生产力。它为农民以及无家可归者和回归者开展培训方案，其中大多数都是妇女。

2011 年启动的一个新项目瞄准利比里亚的弱势群体。1996 年内战结束之后，该国一直在齐心协力，加快发展并实现可持续经济增长。青年中的高失业率和邻国的动荡局势阻碍了这些努力。除此之外，近年来利比里亚还遭受多次威胁人的安全的自然灾害，例如洪灾和蝗虫泛滥。该项目力求通过发展技能帮助年轻人找到就业机会，来增强弱势群体的社会经济复原力。具体地说，该项目将通过开展橡胶加工、橡胶木加工、创业能力和基础电脑扫盲的在职培训方案，为东北部甘塔镇的年轻人进行培训并提供所需的工具和设备。3 月，一个橡胶科学技术研究所开工建设。工发组织将帮助制定一个橡胶和橡胶木加工培训课程，培训教职人员，提供基本设备，并



工发组织致力于推动非洲工业发展，以使非洲大陆摆脱贫穷。

安装一个 20 千瓦的光伏太阳能系统为研究所提供能源。

2011 年，在其他一些国家也执行了类似项目。在突尼斯，本组织正在应对该国最贫穷地区青年严重失业的问题，已经在加夫萨启动了一个针对青年特别是年轻毕业生的创业能力发展试点项目。正在为经历了革命带来的经济影响之后的上埃及农村地区考虑一些项目，而对利比亚技术援助的讨论也在进行之中。

从事生产性活动的妇女和青年

妇女

尽管千年发展目标的目标 3 专门涉及两性平等和赋予妇女权利，但是该问题如果不是与其他所有目标，至少也与其他大多数目标息息相关。消除中小学教育两性不平等的国家将间接推动在实现消除贫穷与饥饿、改善儿童健康和减少产妇死亡率方面的进展。联合国大家庭内的所有组织必须加快努力，以确保赋予妇女平等的权利和机会。只要妇女能够获得信贷投资创业，进入市场销售其产品，以及获得知识扩展业务，她们就将有能力更好地促进经济增长和发展。在几乎所有项目的执行中，工发组织都努力确保赋予妇女和女童从工业发展活动中受益的机会。

10 月，工发组织参加了加拿大和联合国妇女署在渥太华联合组办的一次关于赋予妇女经济权利的会议，会议历时三天。会议的中心议题是如何为实现妇女全面参与而开放经济，以及妇女需要有哪些工具以便利用这些经济机会并从中受益。会议汇聚了捐助方和学术界的代表，以及来自发展中国家的多位成功女企业家，其中一些女企业家曾经通过工发组织的创业能力发展项目获得了商业技能。

人们广泛认识到，赋予妇女权力特别是经济权力，对可持续经济增长和可持续工业发展有着重要积极影响。工发组织在阿富汗和马里的方案瞄准将妇女纳入增长和发展进程，从而为家庭、社区和最终为国民经济产生积极的乘数效应。2 月，工发组织在阿富汗的楠格哈尔启动了一个项目，目标是要满足小农和家庭农产工业特别是由在家工作的妇女所经营的家庭农产工业的需要。楠格哈尔地区物资丰富土壤肥沃，

“扩大妇女现有的经济机会对于消除贫困至关重要，需要着力强调对性别问题敏感的创造就业措施，向妇女提供诸如土地、信贷、技术和技能等生产性资源，以及同时投资于照看服务，以减轻妇女承担的无偿家务和照看工作负担。”

总干事坎德 •K• 云盖拉在 2011 年国际妇女节的发言

›› 牛油果油是从生长在在西非和中非半干旱稀树草原的非洲牛油果树的果实中提取而来的。

它被广泛用于化妆品，但也可食用，可用于制作食物。很多世纪以来，牛油果树和由其果实制成的油脂对于马里农村社区特别是妇女的生活至关重要，对于她们来说牛油果树关乎生存大计。为了回应 2008 年马里政府的请求，工发组织启动了一个五年项目，该项目旨在通过帮助一些最贫穷农村社区生产牛油果产品，而不仅仅只是出口牛油果实或未加工的油脂，使他们获得长期收入来源。该项目的共同目的是鼓励妇女从事创收活动，促进地方经济。工发组织与妇女部、工业部和联合国开发计划署合作，并在卢森堡的额外资助下，在迪瓦拉、塞古和锡卡索地区设立了三个试点中心。项目将一直运行到 2013 年，金额约为 100 万欧元。该项目涉及南部最贫困村庄的约 1,000 名妇女，已经呈现出令人瞩目的成果。由工发组织设立并由马里妇女经营的 SIMALI 化妆品公司已经开始向欧洲出口牛油果产品。在一个法国私营部门企业 Chimitex 的合作下，2011 年牛油果肥皂的出口量约为 40 吨，预计 2012 年还将出口 100 吨。预计该项目可为类似联合企业起到催化剂作用。

照片：工发组织

曾经一度大量种植罂粟供应非法毒品交易，遭受过自然灾害和冲突的破坏。工发组织正在提供开发替代产品所需的设备，并对当地农民特别是妇女进行使他们的产品进入市场所需的企管技能方面的培训。约 1,800 人将直接受益，并会对该地区更多的人产生连锁效应。

在许多发展中国家，妇女和儿童每天仍然花大量时间辛苦劳作，收集柴禾和其他材料，给村子中用来做饭和取暖的原始炉灶生火。如果这些还不足以构成健康威胁，那么吸入传统炉灶或明火——发展中世界近 30 亿人口做饭和取暖的主要方式——产生的烟雾，造成每年 190 万人死亡，受影响最严重的是妇女和儿童。传统炉灶还增加对当地自然资源的压力，促使发生气候变化。

全球清洁炉灶联盟是由政府、多边组织和企业赞助方在 2010 年启动的一个公共 - 政府 - 私营举措，目的是通过采用更加清洁、安全和高效的家庭烹饪解决方案，以挽救生命、改善民生和应对气候变化。它要求到 2020 年有 1 亿户家庭采用清洁高效的炉灶和燃料。该联盟与公共、私营和非营利伙伴合作，以帮助克服目前阻碍生产、安装和使用清洁炉灶的市场壁垒。工发组织是创始伙伴之一，在 6 月举行的维也纳能源论坛（见第 5 章末尾的特写）期间，全球联盟主办了一次关于普遍享有能源和能源效率的场外活动，参与者从中了解到了引入清洁炉灶所涉及的机遇和挑战。

3 月，工发组织组办了一次为期四天的关于亚洲和太平洋扶贫价值链开发项目分析与设计的培训和创业能力讲习班。在喀拉拉邦消除贫穷特派团的合作及农发基金的财政资助下，该讲习班在印度举行，汇聚了在印度、印度尼西亚、斯里兰卡和越南开展价值链开发项目的约 30 名项目管理人员，其内容特别着重于性别主流化和赋予妇女权力。

2011 年，工发组织制作了一部纪录片，展示上节提到的联合国加纳人的安全联合方案如何改变利比里亚难民的生活。从职业技能培训中受益的人群中 65% 为妇女。纪录片讲述了有能力实现自力更生所需的经济自立和安全的两名利比里亚妇女（她们分别为目前和曾经的难民）。

在阿拉伯地区各国，进入商界的女性人数激增。若干个女企业家、执行管理人员和专业人员协会和网络向工发组织寻求创立新的微型、小型和中型企业的援助，或者寻求对现有企业的支助。4 月，工发组织和黎巴嫩商业妇女联盟启动了一个企业发展和投资促进方案，以支助各部门的新建企业和现有企业。多年来，工发组织巴林投资和技术促进办事处一直都在成功地推动妇女创业能力和妇女在经济发展中的作用，并已经与中东商业妇女网络建立了密切的伙伴关系。

近年来，越南政府注重开发妇女的潜能，以作为经济增长和社会发展的动力。为此，它改善了商业监管环境，执行了一项关于两性平等的法律和其他法规，以便为妇女发挥创业能力提供平等的环境。2008 年，他们请工发组织协助越南工商会通过其越南女企业家协会开展研究，查明在整个商业生命周期影响女企业家的基于性别的障碍，并就补救行动提出建议。工发组织在对六个省 240 名企业家的调查、一次国家协商讲习班和三次地区协商讲习班以及联合国国别小组提供的资料的基础上，就创业能力发展中的性别问题，为《国家两性平等战略》（2011-2020 年）提出了政策建议。工发组织还吸取教训，获取培训资料和方法，以推广它另一个关于越南中部从事食品加工妇女的创业能力发展方案的项目的成功经验。这项工作是在与联合国各参与机构，特别是联合国人口基金和劳工组织的密切协商和协调下开展的。

青年

青年失业问题仍然是世界各国政府和经济体面临的一个重大挑战。劳工组织《*2012*年全球就业趋势》报告中说，2011 年有 7,480 万 15-24 岁的青年失业，自 2007 年以来增加了 400 多万。工发组织各方案有助于利用作为促进和平、稳定和社会经济发展的潜在社会和经济资源的青年人的能力。总体目标是通过生产性活动创造体面和持久性就业。鉴于正规劳动力市场的吸收能力往往有限，青年创业是一个可行的创造就业方案。创业和自我可持续发展的企业有助于减少贫困，因为它们是支持自下而上的经济增长、创造就业、结构变革和创新的经济活动的主要来源。

全世界大范围的青年失业使青年人成为社会中最边缘的群体，在不断变化的经济形势面前最易受到伤害。如果没有体面和生产性的工作或者纳入就业方案，他们就会成为社会中的不稳定因素，在 15-25 岁青年人口比例高的国家尤其如此。在过去 20 年，工发组织对青年失业这一挑战给予了特别关注。多个项目表明了它为提高发展中国家年轻人创业和技术技能所做的努力，其中许多项目寻求向学龄儿童灌输创业观念，使他们掌握自我创业或与他人合作的技能，以改善其所在社区的生活。

目前，极为成功的工发组织创业能力课程方案正在几个非洲国家（安哥拉、莫桑比克、纳米比亚、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国）及东帝汶开展，也很快将在佛得角启动。该方案向学生展示了如何查明其社区内具有增长潜力的商业机会，以及评估在他们所处的环境内可以调集的资源。柬埔寨、科特迪瓦、蒙古和尼泊尔的多项其他创业能力发展项目正在编审之中。与其他国家关于高等教育创业能力课程的初步讨论也在进行中。

在非洲和中东开展成功合作的基础上，工发组织 - 惠普伙伴关系方案通过惠普的企业家学习倡议目前已覆盖亚洲和太平洋及拉丁美洲和加勒比地区。该方案向胸怀大志和有所成就的企业家传授与企业管理有关的实用商业和信息技术解决方案。工发组织 - 惠普伙伴关系方案已经在 13 个国家（阿尔及利亚、巴西、中国、埃及、印度、肯尼亚、摩洛哥、尼日利亚、沙特阿拉伯、南非、突尼斯、乌干达和阿拉伯联合酋长国）成立了 93 个中心，认证了 270 名训练员，培训了 42,000 多名学生，并创造了 17,000 份工作。

11 月，在乌干达政府和马凯雷雷大学的合作下，乌干达第一个微软创新中心启动。该中心是工发组织与微软之间一个伙伴关系扩展协定的产物，它将以技能发展为重点，力求教育当地学生以帮助增进他们的信息技术知识。它还将向中小企业提供援助和资源，以创造新的创新产品和服务，并将这些产品带入市场，从而使他们的业务更具竞争力。

世界银行的数据来源显示，西非 62% 的人口在 25 岁以下，在就业人口中，大多数人的收入还达不到最低工资标准。这导致该次区域的青年感到沮丧和愤怒，这进而可造成政局不稳和大范围移民，这是马诺河联盟四国：科特迪瓦、几内亚、利比里亚和塞拉利昂特别关切的一个问题。2011 年，开始执行一个惠及西非年轻人的新举措。2 月，青年扶助青年基金竞赛在塞拉利昂举行。工发组织与青年就业网（作为联合国、劳工组织和世界银行之间的一种伙伴关系而设立）携手，帮助青年领导的组织积极参与针对青年人的创造就业机会项目。在塞拉利昂青年扶助青年基金之前，2008 年 12 月在马诺河联盟四国举行了一轮成功的试验，作为青年生产性和体面工作的多边利益攸关方方案的一部分，资金由日本政府、世界银行和瑞典国际发展合作署提供。塞拉利昂的青年扶助青年基金得到了德国联邦经济合作与发展部和奥地利政府的支助。

进入青年扶助青年基金竞赛的参赛者在编制提议方面得到了支助。经过竞赛选拔过程之后，从共计 150 份申请中选出了九个项目，决赛选手

“失业问题，特别是青年失业问题，是我们这个时代最重要的挑战之一。有效创造就业机会是赋予个人摆脱贫困的能力的一个战略组成部分。”

波兰代表欧洲联盟及其成员国在大会上的讲话

在莫桑比克楠普拉，皮娅莎 • 丹尼尔在她父亲的作坊里帮忙。皮娅莎 • 丹尼尔今年 19 岁，已经学习了如何经营一个金属制品企业。她还了解业务规划、预算控制和资产负债表方面的知识，打算有朝一日自己创业。皮娅莎从工发组织创业能力课程下的创业能力培训中受益。

照片：工发组织

受邀参加 5 月在弗里敦举行的一次能力建设研讨会，他们在那里接受了业务技能和监测及评价技术培训。5 月，评选出了七个最具创新性的项目。除了能力建设支助之外，优胜者还将获得 5,000 至 20,000 美元不等的奖金。2011 年，工发组织和青年就业网出版了一本题为《西非青年扶助青年基金》的手册，详细介绍了该计划并阐述了其活动对 13 名青年受益者的生活产生的影响。

马诺河联盟青年平台 (http://my.mruyouthplatform.org) 的一个内容管理战略能够对上传到该平台的相关数据，包括进行中项目、活动和其他相关信息进行整理、分类和建档。在纳入该平台网站主页的区域地图中可以看到有具体位置的活动，从而能对正在该区域开展的活动一目了然。

青年失业问题不仅仅是撒哈拉以南非洲存在的问题。工发组织参与了在 25 岁以下人口比例庞大的阿拉伯国家开展的若干个扶助青年的举措。技术合作方案正在埃及、苏丹和突尼斯开展。在突尼斯，工发组织参与了实现千年发展目标基金的项目“使突尼斯年轻人参与

照片：工发组织

›› 创业能力发展和投资促进方案是工发组织通过其阿拉伯企管人才培养和投资培训区域中心与巴林工商部、巴林开发银行、巴林商业妇女协会和巴林青年企业家协会组办的。

该方案侧重于中小企业部门，内容包括课堂培训及随后的商业咨询，在此过程中创业者接受项目规划和执行方面的支助。该区域中心目前已经培训了约200名巴林创业者，促使创建了96个中小企业。大约270名潜在的巴林创业者接受了商业机会鉴别、市场分析、业务计划编制和技术协作的咨询，这些可促成完备的合资企业以及巴林开发银行的财政资助。

实现千年发展目标”，该方案为期三年，预计预算为300万美元，旨在根据劳动力市场趋势调整青年和就业政策及方案。该项目还旨在满足失业大学毕业生和低技能青年的具体需求。

整个阿拉伯地区拥有大量进入就业市场的年轻大学毕业生。5月/6月，工发组织在巴林进行了通过创业能力发展促进国内投资的方式的培训，吸引了来自阿塞拜疆、文莱达鲁萨兰、哈萨克斯坦、马来西亚、巴基斯坦、沙特阿拉伯、塔吉克斯坦、土耳其和乌兹别克斯坦的15名投资促进机构或中小企业的代表。与会者听取了巴林青年创业能力发展模式的介绍，以便在各自国家加以实施。

10月，在黎巴嫩总统的主持下，第一届阿拉伯国际青年企业家和商务人士论坛在贝鲁特举行。论坛由工发组织和该区域的各商会、企业协会和发展主管部门共同组办，吸引了来自52个国家的500多名与会者，其中包括企业家、国际非政府组织、金融和教育机构、区域和国际发展组织以及投资促进代表。

10月底，工发组织在维也纳组办了一次关于青年参与阿拉伯区域包容性经济发展的专家组会议，重点议题是为确保青年参与经济发展和增长，该区域学到的经验以及今后的机会。会议汇聚了作为中东和北非区域包容性经济发展关键活动者的合格专家，包括特别是来自阿拉伯区域的高级政府官员、联合国各组织的高级代表，以及来自私营部门、民间社会和学术界的高级别专家和杰出领袖。

青年参与阿拉伯区域的包容性经济发展也是在维也纳为参加大会第十四届会议的代表组办的一次圆桌会议的议题。这次圆桌会议提供了一个平台，借以就青年在包容性增长和经济发展中的作用进行讨论和交流经验。它为阿拉伯国家和利益攸关者提供了推广工业发展原则的政策建议，这些原则能确保人的健康安全和地球的生态完整。促进创造就业机会的可持续工业发展被视为一个解决方案。这次圆桌会议是一次机会，用来推广由青年主导的小型举措这一概念，这些举措由在减贫中发挥重要作用的微额信贷计划提供财政资助。

9 月，在德国哥廷根举行的热带和亚热带农业和自然资源管理年度会议上，工发组织作了关于“农村发展战略：促进莫桑比克青年的创业行为”的专题介绍。该专题介绍以莫桑比克的案例为基础（2007 年在挪威的财政资助下，工发组织在莫桑比克引入了创业能力发展课程），详细阐述了关于青年创业能力教育有效性的实证证据。分析表明，学生积极参与商业活动（即创业行为）十分重要，更重要的是，从统计数字上来看，女孩和男孩、城市和农村或者普通学校和技术学校之间在为就业准备好条件上没有明显区别。但是，教学质量似乎是决定学生当中是否出现创业行为的一个重要因素。其政策含义在于，中学创业能力发展课程是促进女生和男生以及农村和城市地区创业态度和技能的有力工具。工发组织将在其他国家进行类似调查，包括对对照组的跟踪研究，以便进一步阐明提高在校成绩以及进而增加学生创业机会的机构和教学进程。

» 最不发达国家

最不发达国家是国际社会最贫穷的部分。虽然它们拥有超过8.8亿人口，也就是世界人口的12%，但是仅占世界国内生产总值的不到2%，占全球商品贸易的约1%。自1960年代末，它们就一直是联合国系统特别关注的焦点。1971年，联合国大会拟订了一份最不发达国家名单，每三年审查一次，以鼓励对联合国大家庭中最脆弱和处境最不利的成员给予国际支助。目前，共有48个最不发达国家，非洲、亚洲和拉丁美洲和加勒比各占33、14和1个。1月，马尔代夫脱离最不发达国家之列，跻身发展中国家行列。

40多年后，最不发达国家在独立之时所面临的许多挑战如今仍在阻碍它们的社会和经济发展。更糟糕的是，它们遭遇了诸如全球化、外国直接投资和汇款流入量减少、出口放缓、商品价格波动以及最近的金融和经济危机等新的障碍。尽管这些动向对最不发达国家构成了严峻挑战，但是如果应对得当，则会带来巨大的机遇。

工发组织等组织有责任将这些机遇变成现实。工发组织长期以来通过其在农产企业、贸易能力建设和清洁能源获取领域开展的活动，参与解决最不发达国家的贫困问题。其方案旨在通过提升生产能力和促进进入区域和全球市场，建立复原能力。

这一年举行了两次重要活动，促使人们关注最不发达国家面临的挑战和工发组织及其姐妹组织在帮助应对这些挑战中所发挥的作用。第四次联合国最不发达国家问题会议于5月在土耳其伊斯坦布尔举行，而工发组织最不发达国家部长级会议于11月在维也纳举行。

第四次联合国最不发达国家问题会议

第四次联合国最不发达国家问题会议的总体目标是评价《2001-2010年布鲁塞尔支援最不发达国家行动纲领》，通过促进这些国家可持续发展的新措施和战略。成果文件——《2011-2020十年伊斯坦布尔行动纲领》——涵盖最不发达国家及其发展伙伴包括联合国系统、布雷顿森林机构、其他多边机构和区域开发银行的进一步承诺。在《伊斯坦布尔行动纲领》阐明的八个发展优先事项中，有七个是工发组织在最不发达国家开展的业务活动的核心要素，包括生产性能力建设、贸易、能源、技术、私营部门发展和南南合作。

在第四次联合国最不发达国家问题会议期间，工发组织与土耳其国际合作和发展署共同主办了一次辩论，讨论增强中小企业在全球农产企业价值链中的作用，作为对形成新的最不发达国家发展议程的贡献。辩论由总干事主持。发展生产性能力和贸易作为包容性可持续增长的关键组成部分，是工发组织和联合国贸易和发展会议代表联合国系统行政首长理事会机构间贸易和生产能力小组主办的一次活动的重点议题。在第四次联合国最不发达国家问题会议前举办了多项活动，其中包括2月与土耳其科学和技术研究理事会联合举办的一次讲习班，目的是帮助确定最不发达国家在科学和技术领域的需要。

对于工发组织来说，第四次联合国最不发达国家问题会议最重要的成果之一就是非洲农产企业和农产工业发展倡议：扩展最不发达国家中小企业在农产企业价值链所有阶段的政策拟定方面的能力建设工作。非洲农产企业和农产工业发展倡议的目标是使最不发达国家的农业部门发展到2020年将能够参与具有高生产力和高盈利的农业价值链，这些价值链能够有效地将中小型农业生产商与市场联系起来，供应具有更高价值的粮食、纤维、饲料和燃料产品，帮助增加农民收入，以可持续的方式利用自然资源，以及创造更多和高质量的就业。非洲农产企业和农产工业发展倡议中所采用的发展模式从更广阔的角度看待经济发展和扶贫问题，而工发组织则发挥促进者的作用，从发展金融机构调集资源，以及最重要的是，吸引私营部门投资。

第四次最不发达国家部长级会议

11月，第四次最不发达国家部长级会议在维也纳举行，讨论工发组织以何种方式最好地促进有效实施《伊斯坦布尔行动纲领》。这次活动为期两天，汇聚了48个最不发达国家的41个代表团，以及联合国各机构、各区域经济委员会、捐助方、金融机构和私营部门实体，以便为今后的行动促进伙伴关系。副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表参加了此次会议。

这次会议通过的《2012-2020年最不发达国家战略和行动计划》给工发组织为最不发达国家开展的方案和主题举措提供了一个全面的路线图，列出了在提高经济效益、生态合规和社会包容等领域的实际干预措施。它进一步提出了工发组织为在下一个十年期实施《伊斯坦布尔行动纲领》的工业议程而持有的愿景和采取的行动。它应在以下各方面引领创建和加强工业基础设施：传播信息、进行技术升级、便利投资、提高技术技能、促进创新、进行公私营部门能力建设、增加用于生产的能源的获得以及扩大对外部市场的准入。

›› 增强发展中国家和经济转型国家参与全球贸易的能力，对于这些国家的未来经济增长来说是至关重要的。

04

贸易能力建设

我们努力争取成为全球公认的、创新型贸易发展的提供者……这种贸易发展是由私营部门驱动、与其他合作伙伴一起发挥协同效应实现的。

发展中国家能否切实参与国际贸易并从中获益取决于几个前提条件。联合国内外有不同组织就贸易能力建设的一个或多个方面开展工作。作为负责工业发展的联合国组织，工发组织鼓励并支持客户国家的生产性活动，然后确保所生产的货物达到在国内、区域和全球市场竞争所要求的质量标准。工发组织的贸易能力建设方案通过下列工作而与各姐妹组织的工作相互补充：加强有竞争力的国际贸易生产能力；制定国家和区域在质量、标准、计量、合规性评估、认可和技术条例方面的法律和制度框架；协助客户国家努力促进工业出口并建立出口联合总会；并协助中小企业达到本国和出口市场的企业社会责任标准和要求。其中许多活动是与联合国系统内外参与贸易相关问题的其他组织合作实施的。

如同工发组织所有三个主题优先事项一样，工发组织在贸易能力建设主题下提供的多数项目和方案涉及跨领域内容。以下说法确实不失公允，即本报告第 1、3 和 5 章所述多数项目均涉及能力建设，这种能力建设将使发展中国家和转型期经济体能够增加在区域和国际市场的工业出口。本章除重点介绍 2011 年执行的几个大型项目和方案外，还介绍工发组织与贸易能力建设有关的一些全球论坛功能，包括已经成为或定将成为主要参考资料的工发组织出版物。

有竞争力的国际贸易生产能力

2011 年，工发组织的贸易能力建设活动侧重于加强战略伙伴关系，并扩大其服务的地域覆盖范围，同时增加提供的技术援助的数量。工发组织还拟订了核心业务活动作业程序，并确定了与食品安全、私营标准和可持续性问题有关的新的服务。

在 5 月份于土耳其伊斯坦布尔举行的第四次联合国最不发达国家问题会议期间，工发组织总干事与联合国贸易和发展会议秘书长主办了一次特别活动，在这次活动上，组成联合国贸易和生产能力问题小组的 15 个联合国机构和专门机构共同提交了一份概念说明，题目是“发展生产性能力和贸易：实现包容性和可持续性增长的关键”。该说明概要介绍了贸易和生产能力对最不发达国家的重要性，认为最不发达国家的社会经济进步往往因为不够重视作为社会和经济发展基础的生产性部门而受到阻碍。该说明还指出，创造体面就业机会应当成为全盘和一致的贸易和发展生产能力战略的核心。这次特别活动结束时，联合国小组与作为捐助方的瑞士签署了一项框架文件，内容涉及在老挝人民民主共和国开展一个新的多机构贸易支助项目。

本年度最有意义的与贸易有关的全球性活动无疑是 7 月在日内瓦举行的世界贸易组织第三次全球贸易援助审查会议。工发组织为本次活动编写了一份《全球挑战、全球对策：在贸易援助方面取得成果》小册子，以及一份载有 14 个项目的情况说明的折叠式印刷品。工发组织还参加了关于进入全球私营部门价值链问题的小组讨论。专门为推介《2010 年贸易能力建设资源指南》举行了一次场外活动，该《指南》载有 25 个联合国机构、五个开发银行、七个跨机构方案和 24 个双边捐助方提供的与贸易有关的支助服务的图表。该《指南》清晰而全面地列出了每个机构提供的服务和每个捐助方的战略和方案，并将此类信息作了分类和交互参引，以便能够容易地将服务与需要联系起来。主要类别有：全球宣传、贸易政策制定、法律和监管框架、供应能力、合规支助、贸易促进、市场和贸易信息、贸易手续简化、有形贸易基础设施和贸易相关金融服务。《资源指南》已促使更好地了解各机构和捐助方发挥的具体作用，为建立协调一致的全球伙伴关系以通过贸易驱动的经济增长减轻贫穷作出了重要贡献。

另一种出版物是贸易标准合规报告《符合标准，赢得市场》，该出版物加强了本组织的全球论坛和宣传工作，并确立了工发组织作为贸易和标准

“价值链的全球化以及国际市场上对质量和安全意识的日益提高，给发展中国家的生产商带来了新的挑战，因为它们需要遵守有关此类价值链的多种标准。”

工发组织总干事坎德 • K • 云盖拉

合规领域专门知识的重要来源的地位。该出版物是计划出版的系列报告的第一份，其中记录了边境拒入事例，估计了不合规造成的出口损失，并介绍了对于贸易能力建设的影响。在全球化市场中，产品源自不同国家，政府有责任在这些产品进入本国市场之前确保消费者、动物和环境的健康和安全。国家当局在本国边境严格审查进入的货物——食品尤其受到特殊关注——并拒绝不符合其标准的货物。美国食品和药物管理局与欧洲联盟保健和消费者事务总局都实施了边境拒入警报系统，提供检测数据和拒入理由，此类信息可能对于出口商和未来的出口商非常重要。贸易标准合规报告系列是为发展中国家、捐助方和技术机构等服务的一种创新性政策指导工具。第二期将于 2012 年下半年出版。

贸易是发展中国家增长和经济发展的主要引擎，在减轻贫穷方面发挥着重要作用，这些国家的经济增长在很大程度上取决于是否能够进入更广泛的市场。尽管享受免关税和免配额待遇，但许多发展中国家特别是其中的最不发达国家，仍然没有能够平等地参与全球贸易。这些国家受阻于缺乏供应能力和用来证明符合市场要求特别是标准和技术条例的质量基础设施。2007 年以来，工发组织一直担任由欧洲联盟支助的西非质量方案第 2 阶段的执行机构，该方案的总体目标是通过加强国家和区域质量基础设施，提高整个区域的出口竞争力。

西非各国不再能够通过在西非国家经济共同体（西非经共体）内销售货物和服务来实现经济增长，区域内贸易在该区域贸易总量中只占 10%。例如，在利比里亚，西非内部的商业交易量相对较少，对该国的经济几乎没有什么影响。运作良好的质量基础设施是扩大出口市场的前提条件，但是，利里比里最近才有了用来确保其产品符合国际标准的设施。2006 年，利比里亚政府请求工发组织提供服务，以建立国家检测实验室并加强该国在质量保证领域的能力。

新的国家标准实验室——在西非质量方案内设立并由一个工发组织国别项目加以补充——于 2011 年完成，利比里亚总统埃伦 • 约翰逊 • 瑟利夫在 9 月主持了该实验室的落成典礼。工发组织参与了化学、微生物学和计量学三个科室的能力建设。该实验室拥有最先进的设备和在本区域内部和外部受过培训的高素质人员。除了对出口货物质量进行认证外，新的实验室还处理重大公共健康关切，即进口货物和本地生产货物的安全。

埃及农产工业出口产品可追溯性中心（埃及可追溯性中心）是埃及贸易和工业部与在埃及

“请允许我代表整个国家，感谢工发组织支持这个出色的举措，并且多年以来一直都是本国政府的坚定伙伴。”利比里亚总统、诺贝尔和平奖获得者埃伦 • 约翰逊 • 瑟利夫

照片：工发组织

2 月，在内罗毕 Red Court 宾馆举办了非洲计量系统计量学校，共有 85 名经过严格筛选的人员参与，其中大多数都是非洲人。在参与者当中，有七名来自亚洲和美洲的青年计量学家，目的是鼓励国际联网和知识交流。

照片：工发组织

的意大利发展合作机构（意大利埃及发展抵换债务方案）共同在 2004 年设立的。埃及可追溯性中心的任务是提供技术和资金援助，从质量、安全性和可追溯性方面确保埃及食品安全无虞、适合消费，并且不会遇到贸易壁垒，从而加强埃及食品的价值链。采取的行动意在改善工人和企业的条件，创造并在食品价值链中公平地分配出口创造的收入，从而实现工作更加安全、产品更加安全。

通过提高质量和安全标准，并为水平仍然低下的价值链提供专业咨询服务，将大大加强埃及提高其丰富的医药和芳香植物产品出口量的能力。该国的医药和芳香植物生产大多位于上埃及，政府将这里视为优先发展地区。该部门雇用了超过 140,000 名工人。工发组织于 2010 年开始执行一个项目，工发组织的目的是提高埃及医药和芳香植物产品在出口市场的竞争力，并发展其国内供应链。拟议的活动将帮助将大量小规模种植者和中小企业纳入出口价值链。该项目还将利用埃及可追溯性中心的技术基础设施，努力改进医药和芳香植物供应链。项目将采取工发组织的发展中国家贸易能力建设办法，为了与捐助方即瑞士经济事务国务秘书处的政策紧密地保持一致而对该办法作了调整。

9 月，工发组织与麦德隆集团签署了谅解备忘录，目的是按照社会、伦理和环境可持续性需要增强供应链上各供应商的能力（更多详情，见第 1 章）。

质量和合规性基础设施

工发组织的许多贸易能力建设方案通过正确使用市场的测量办法以及适用国际公认的食品安全标准，改善了消费者健康和安全。在斯里兰卡，工发组织帮助锡兰国家工业联合会和国家出口商联合会建立了食品安全认证和培训机构，该机构可以较低费用向中小企业提供可信

11 月，一次题为“非洲的工业化和与韩国的伙伴关系”的研讨会在首尔举行。研讨会反映了大韩民国政府扩展官方发展援助以帮助发展中国家减贫的政策。

照片：由 KIET 提供

在第十四届大会上，总干事与德国联邦物理技术研究所董事会成员约恩 • 斯滕格签署了一份谅解备忘录，内容涉及包括研究和宣传相关活动在内的广泛领域中的合作。德国联邦物理技术研究所是德国的国家计量研究所。

照片：工发组织

和得到认可的认证和培训服务。在一个由挪威发展合作署（挪威合作署）资助的方案中，新设立的工业出口认证有限公司按照国内和国际标准进行合规性评估，并向斯里兰卡企业颁发认证。工业出口认证公司现在是一家得到英国环境卫生协会认可的国际培训中心，最近与斯里兰卡旅游发展局订立了饭店行业食品安全培训和认证伙伴关系协议。

工发组织能够借鉴质量和标准领域其他参与者的经验和专门知识，其重要性不亚于本组织与伙伴组织分享其丰富知识。在发展中国家成功地适用食品安全标准，在很大程度上得益于工发组织与全球食品安全倡议（食品安全倡议）的伙伴关系，后者是一个对照食品安全标准衡量现有食品标准的非营利私营部门基金会。2011 年工发组织与食品安全倡议的合作和伙伴关系侧重于拟订和实施食品安全《全球市场协议》，已从在埃及、印度、俄罗斯联邦和乌克兰试点适用该协议，转向制定一项综合技术合作方案，以便与食品安全倡议和非洲几家主要零售商合作在非洲实施。工发组织继续在食品安全倡议咨询理事会以及该倡议技术委员会发挥积极作用。

工发组织在年内还采取措施，在荷兰外交部下属机构促进自发展中国家进口中心私营标准方案的范围内，加强与自发展中国家进口中心的合作，并就国际贸易中心的贸易促进可持续发展方案加强与国际贸易中心的合作。

2 月，一个新的国际计量学培训举措迎来了第一批学生，该举措是挪威合作署资助的从体制上加强非洲计量系统项目的一部分。为期 10 天的 2011 年非洲计量系统计量学校于 2 月在内罗毕举行，目的是向来自非洲的青年计量学家介绍构成一个国家可靠测量系统的各组成部分，以及一些技术领域的实际经验。除了实验室课程，学生们还参观了几家企业，以评估质量、标准和计量实施情况及其对相关企业取得成功的影响。学校的当地主办方是肯尼亚标

准局和肯尼亚计量司。举办学校的目的是让年轻一代专家掌握按照国际公认水平建设非洲计量基础设施所必需的知识。来自 38 个国家的共 76 名学生受益于 17 名国际知名科学家的经验，这些科学家应邀分享其在特定专长领域的知识。

2011 年在工发组织总部举办的内部培训使大量工作人员加深了对基于 ISO 9001 的质量管理系统的了解，从而有助于编制工发组织内部贸易能力建设作业程序。

5 月，工发组织与韩国标准科学研究院签署了一项协议，以加强就计量、标准和合规性评估相关技术援助活动进行的合作。作为联合行动计划的组成部分，2011 年 9 月举行了首次工发组织 - 韩国标准科学研究所计量学培训方案。预期将有大量妇女候选学员参加整个培训方案。

工发组织的各个项目表明，支持检测实验室获得国际认可也有助于本地企业实现出口增长：实验室所提供服务的准确性和可靠性得到国际承认，出口公司则因为当地可得到国际认可的检测服务的检测时间较短和费用较低而受益。在斯里兰卡，工发组织利用挪威合作署提供的财政援助，对七个实验室进行了升级，这些实验室因而获得了瑞典认可和合规性评估局的认可。同样，工发组织在巴基斯坦实施了一个由欧洲联盟资助的方案，对 19 个化学和微生物检测、校准、纺织品 / 服装、皮革和电器检测实验室进行了升级，以便获得挪威认可机构的认可。这两个国家本地得到国际认可的检测和校准能力的提高给进入全球市场的出口公司带来了实惠，而实验室本身的业务也有了明显增加。

促进工业出口和中小企业联合总会

试图“单打独斗”的小公司有可能在全球化中被边缘化，无法享受全球化带来的大量机会。在一个专门致力于发展中小企业集群和网络的特别方案下，工发组织帮助中小企业实现优势互补，以便利用市场机会。然而，中小企业往往因为出口业务的复杂性和其中所涉的高风险而在出口方面受阻。证据表明，尤其是在出口的早期，失败往往相对常见。成功地开发出口市场要求具备高度的专门知识，企业作出重大努力并需要有充足的财务资源。希望出口的公司必须确定合适的外国市场、联系当地经销商和（或）主要消费者、了解客户的偏好并据此调整产品的质量和价格。所需的技能和

工发组织正在帮助加强秘鲁手工艺品生产者（特别是该国边远地区妇女）网络，以便更好地销售他们的产品。

照片：工发组织

应对这些挑战的成本往往超出单个中小企业的能力。

一种有效的办法是鼓励中小企业组成出口联合总会。这样不仅帮助它们更好地进入出口市场，而且可确保改进质量并采用更高效的生产方法。

拉丁美洲和加勒比参与建立中小企业集团的公共和私营部门组织的 20 名代表参加了工发组织与国际劳工组织意大利都灵国际培训中心和意大利出口联合总会联合会（意大利出口联合会）合作举办的中小企业联合总会培训班，意大利出口联合会自工发组织出口联合总会方案成立以来一直在给该方案提供宝贵支持。该培训班包括在国际培训中心进行为期四天的现场培训，此后是工发组织联合总会电子学习平台提供的为期四个月、总共 60 个小时的网上指导。在此之后，拉丁美洲和加勒比区域六个国家发起了新的联合总会举措，证明这次培训非常成功。预期参加该培训的多数人员将加入拟在一个新的促进中小企业原产地联合总会和出口联合总会区域间项目下设立的新的拉丁美洲中小企业联合总会促进者网络。该项目由意大利发展合作署提供资金。

同一项目的第二个组成部分涉及在国家级别提供援助，以促进在厄瓜多尔、摩洛哥和秘鲁建立联合总会。4 月，在工发组织指导下，意大利出口联合会与摩洛哥（摩洛哥出口联合总会协会）和秘鲁（利马商会和秘鲁地区商会网络）的促进出口联合总会协会签署了合作伙伴协定。在埃及，正在一个旨在升级医药和芳香植物部门的项目的框架内促进中小企业联合总会和市场准入。该项目于 2011 年开始，由瑞士经济事务国务秘书处资助。

市场一体化的企业社会责任

企业社会责任是一个管理概念，它鼓励企业更多地注意其业务对社会包括自己的利益攸关方和对环境的影响。它通过给所有利益攸关方带来经济、社会和环境效益而对可持续发展和社会福利作出贡献。

惠普公司——世界主要信息技术公司之一——致力于企业社会责任原则，其全球社会创新方案即为例证。在该公司的创业者学习举措方案中，全世界有抱负的青年创业者可以掌握创办、经营和扩展自己的企业所需要的技能，包括信息技术、市场营销、通信和金融。工发组织自 2008 年以来一直在与惠普公司

›› 工发组织促进建立两类不同的中小企业联合总会以推动进入外部市场：出口联合总会和原产地联合总会。

*出口联合总会*是自愿组成的公司联盟，目标是通过联合行动促进成员的货物和服务出口。它是一种促进公司间中长期战略合作的正式组织，负责组织联合行动以促进进入外国市场。*原产地联合总会*是原产地区生产相同传统农业食品或手工业产品所涉相同价值链上各个生产者、公司或合作社自愿组成的联盟。原产地联合总会的主要目标是实现原产地区传统产品的增值并提高其在当地市场以及可能在国际市场上的信誉。

“我们需要企业使连接各地文化和人民的价值观和原则具有切实的意义和内涵。”

联合国秘书长潘基文

合作，并与微型企业快速成长研究所和教育发展中心——两个致力于促进知识和学习的非营利国际组织——一道，创造了 17,000 多个就业岗位，对 42,000 多名学生进行了培训，在 13 个国家设立了 93 个创业者学习举措中心，为 270 多名教员颁发了证书。创业者学习举措方案已扩展至各大洲各国，新的创业者学习举措课程可以阿拉伯文、中文、英文、法文、葡萄牙文、俄文和土耳其文提供。2011 年，工发组织和惠普公司在尼日利亚埃邦伊州发起了一个新的培训举措，以帮助未就业青年专业人员成为种植业者。埃邦伊州是尼日利亚以农业为主的地区，农产企业可为有适当资质的人提供就业机会。

2011 年开展的另一项重要活动是出版了《让私营标准为己所用：服装、鞋类和家具部门私营标准指南》。该指南使生产商得以深入了解多种多样的私营标准，并指导他们如何让私营标准为己所用。其中的信息来自对印度鞋类部门、土耳其纺织服装部门和巴西家具部门的一批抽样出口公司发放的调查表和进行的采访。

纺织服装部门就其对土耳其国内生产总值、创造就业机会和净出口的贡献而言是该国最重要的工业部门之一。工发组织与联合国开发计划署（开发署）和劳工组织合作，在开发署 / 西班牙实现千年发展目标基金资助下，制定了一个为期三年的联合方案，以提升土耳其纺织服装部门中小企业在国际市场的竞争力。该方案特别针对贫穷和脆弱地区的企业，以便它们能够融入国内、区域和全球价值链。在纺织服装部门领域，企业社会责任和私营标准是做生意和进入全球贡献链所不可或缺的。

工发组织在该联合方案中的责任之一，是帮助中小企业将社会和环境标准和原则纳入其业务流程和运营做法。3 月在土耳其伊斯坦布尔举行了企业社会责任和私营标准问题专家组会议，从土耳其采购的跨国公司——Marks and Spencer、Otto Versand 和 H&M 是参加会议的国际品牌中的三家——以及本国的大型纺织品公司和当地私营部门的代表参加了会议。这次会议的目的是以工发组织的负责任企业家成就方案 (REAP) 为基础制定中小企业供应商支助方案。

负责任企业家成就方案是工发组织公司处理企业社会责任问题的核心。该方案是一个以企业社会责任为基础的管理和报告工具，支持中小企业落实企业社会责任概念，从而从经济、社会和环境方面对业务作出调整。2011 年，工发组织着手制定经修订的 REAP+ 方法，该方法在现有 REAP 套件基础上增加了辅导和评估计划，以同时满足供应商和购买方的需要。2012 年，将在工发组织与麦德隆集团伙伴关系的范围内

一项工发组织、劳工组织和开发署的联合项目正在瞄准土耳其最大、劳动密集度最高的部门——纺织部门的中小企业。这项创新的联合方案旨在使当地商界实现“负责任的竞争力”，其中涉及提高公司的生产力并增加其市场准入机会，以及向贫穷地区处境不利群体提供惠益。

照片：工发组织

在埃及和印度对 REAP+ 套件进行测试，还将在与日本零售集团永旺集团新建伙伴关系的范围内在东南亚使用该套件。REAP+ 和全球社会合规方案于 2011 年开始合作，后者是一个由企业推动的方案，宗旨是不断改进全球供应链的工作条件和环境条件。通过将在供应商层面实施的能力建设方案和审计前计划，这项工作将促使供应商集群和全球社会合规方案成员——全球主要制造商和零售商——之间建立包容性的商业联系。通过与跨国公司的公私伙伴关系制定的这种可持续的供应商发展办法，是工发组织今后几年在企业社会责任辩论中获得更大发言权的计划的核心组成部分。

2011 年实施的另一个成功项目协助越南的中小企业采纳企业社会责任方法，这是进入全球供应链的前提条件。在由欧洲联盟资助的旨在促进亚洲的可持续消费和生产的亚洲转型方案中，工发组织的目的是在越南不断增长经济的三个部门的中小企业中灌输一种全面的企业社会责任方法，以及加强中介机构，这三个部门是：纺织服装工业、皮革和鞋类工业和电子工业。除了所有活动均涉及的环境和就业之外，将向企业以及国家企业社会责任专家介绍五个新的议题：治理、人权、公正运营做法（包括反腐败和知识产权）、消费者关切和社区发展。2011 年初在越南推出的企业社会责任日历表已证明是一种行之有效的提高认识工具。这一系列涉及多个利益攸关方、定期举行的关于相关议题的活动是在整个上一年内开发的，受到了媒体的高度关注。2012 年该系列活动将继续举行，将再次涵盖包括知识产权、数据隐私和有毒废物在内的新出现问题。企业社会责任日历表的一个重大影响是一些政府机构承诺采取措施，采用国际标准化组织的自愿性国际标准 ISO 26000：2010《社会责任指导意见》。举办了超过 50 场活动，如讲习班、培训班和研讨论，吸引大约 2,500 人参加，这些活动也为这项重要措施作出了贡献。

在过去两年宝贵经验和结论的基础上，对工发组织的负责任企业家成就方案工具进行了审查，目前正对其进行调整以反映企业社会责任方面的最新趋势。到 2011 年底，新的 REAP26 方法已成功开发，并在为越南的顾问、企业成员组织和公司举办的几次培训课中进行了试点测试。

标准和质量领域的经济回报

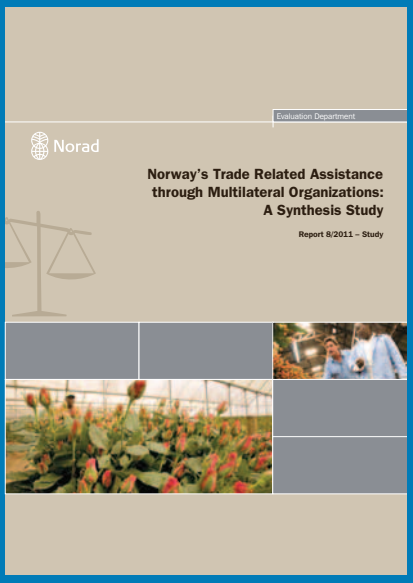
›› 在最近对九个参与贸易相关技术援助的多边组织进行的一项独立研究中，工发组织被单列出来，认为它“在标准和质量领域产生了可观的经济回报，在这一领域，该组织拥有独特的国际能力”。

挪威的*“通过多边组织提供贸易相关援助：综合研究”*由一家瑞典咨询公司受挪威发展合作署（挪威合作署）进行。该研究查明工发组织的主要长处是提供高质量的技术专门知识，并能够应对国家一级的紧迫问题。

挪威是本组织的最大捐助者之一，也是贸易能力建设领域的第二大捐助者。2007 年以来，挪威通过工发组织为 11 个贸易相关项目或方案提供了支助，总费用约为 1.1 亿挪威克朗（2007-2011 年）。这些项目几乎全部以亚洲和非洲最不发达国家的贸易能力建设和标准、计量、检测和质量评估为重点。经过分析和评价通过各多边组织提供的贸易相关技术援助工作，该研究揭示工发组织是“挪威可发挥最大补充作用的机构”，即是使挪威的贡献最具互补性的机构。

挪威合作署的研究确认，工发组织在贸易能力建设特别是标准和质量方面有着全面的技术援助方案。该研究还强调自 1990 年代末以来挪威与工发组织保持着密切的合作伙伴关系，并提到工发组织对该国的宣传以及该国在工发组织整个组织制定贸易能力建设方案方面发挥的作用。研究还提到挪威是 1990 年代第一个专注于贸易标准的捐助者，工发组织一直很赞赏挪威的支助。在 7 月举行的世界贸易组织贸易援助审查会议上，工发组织介绍了自己的 23 个项目，其中九个由挪威资助。

挪威长期以来认识到贸易对于发展的重要性，与贸易有关的援助并非是挪威所提供援助的一个新的部分。随着 2005 年发起贸易援助倡议和 2007 年制定挪威贸易援助行动计划，这项承诺得到加强，通过多边组织提供的援助越来越多。该研究所针对的九个组织和方案自 2007 年以来共收到挪威提供的与贸易有关的多边支助的 97%。增强型综合框架是挪威提供援助的最重要渠道，工发组织紧随其后，位居第二，最近相对而言被赋予了更重要的作用。



照片：©Istock.com/Colin & Linda McKie

通过对工发组织在挪威贸易相关优先领域的执行能力和绩效报告能力进行评估，确认工发组织在标准和质量领域拥有独特的国际能力。事实上，挪威是第一个专注于贸易方面的标准的捐助者，这促使工发组织与挪威合作署建立了强有力的伙伴关系。随后瑞士和欧洲联盟也采纳了该专题方向。

挪威合作署还赞扬“工发组织的评价工作具有高度的透明度”，不管是由工发组织本身还是由第三方进行的评价。挪威支持2009年对工发组织在标准、计量、检测和质量领域的技术干预措施的专题性评价，该评价强调这类项目的相关性，并提请注意工发组织提供高质量技术专门知识和应对紧迫问题的能力。

该研究评价工发组织是一个“学习型”组织，指出了过去十年来发生的积极进展。挪威合作署报告中有关工发组织表现的令人鼓舞的结论，促使提出了挪威继续向工发组织提供支助的总体建议。挪威合作署报告全文可从下述网址下载：

www.Norad.no/no/resultater/publikasjoner/evalueringer/publikasjon?key=387196

›› 必须实行环境可持续的生产方式，

更加有效地利用各项资源，这一点不再受到质疑。

05

环境和能源

在贫穷和经济不平等现象普遍存在的背景下，波动不止的能源、原材料和粮食价格，加上急剧变化的气候条件，以及显著恶化的全球生态系统，将能源、生产力和资源安全问题推向了全球政治议程的前沿。决策者面临这样的困境：他们致力于经济增长和改善民生，但同时被迫缩减无节制的资源消费，而在过去资源消费正是推动经济增长的动力。

必须实行环境可持续的生产方式，更加有效地利用各项资源，这一点不再受到质疑。对于发展中世界来说尤其如此，它们可以避开发达国家曾遭遇过的环境陷阱，借鉴以往经验，从一开始就建设一个更加绿色环保的工业基础设施。

工发组织在 2009 年启动的绿色工业倡议中采用了双管齐下的战略，以创建一个既不耗尽世界的自然资源又不污染地球环境的工业系统。一方面，它帮助现有工业（无论其部门、规模或地点）在其运营、工艺和产品中实现绿色环保，另一方面，它通过促进发展和建立提供环保产品和服务的工业，帮助各国创建新的绿色工业。在绿色工业倡议的框架内，工发组织正在越来越多地引导其技术合作和全球论坛活动帮助决策者、业界和国际社会通过有效的以市场为基础的工具、机制和伙伴关系，采用最佳可得技术和最佳环境做法，提高能源效率、资源生产力和减缓气候变化。

目前，由于工发组织在应对对环境稳定的威胁方面保持的良好业绩，该倡议正在获得各成员国、联合国系统各姊妹机构和其他愿意推动绿色工业议程的相关利益攸关方的切实支持与承诺。2011 年，工发组织的绿色工业做法得到积极响应，使本组织能够更好地开展促成 2012 年联合国可持续发展会议（里约 +20）及以后的协商。本章阐述了工发组织如何增强其在工业环境领域的活动与服务，内容围绕其环境和能源方案的三个主题组成部分展开：高资源效率和低碳型工业生产，获得清洁能源用于生产，以及进行能力建设执行多边环境协定。

高资源效率和低碳型工业生产

绿色工业倡议下的全球论坛和活动

2011 年期间，工发组织的绿色工业倡议在多次国际论坛上得到高度认可。4 月，工发组织与菲律宾共和国常驻联合国代表团一起，组办了一次关于在发展中国家和转型国家推动资源效率和清洁生产战略和方案的活动。该项活动力求为成员国搭建台阶，以便在可持续发展委员会第十九届会议和将于 2012 年 6 月在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展会议（里约 +20）上就绿色工业达成政治共识。中心议题是在届会供各成员国审议的可持续消费和生产方案十年框架中，如何确保有效满足发展中国家、转型国家和新兴经济体的需求。与会者承认，加快向可持续消费和生产模式过渡的国际努力应以现有经验和机构，例如工发组织和联合国环境规划署（环境规划署）的国家清洁生产中心方案为基础。会议还得出结论，由于资源效率和清洁生产方法适用于发展所有阶段的任何国家，因此应当致力于全球推广。

5 月，工发组织在第四次涅夫斯基国际生态大会上专题介绍了绿色工业概念，召开这次国际生态大会是为了通过加强独立国家联合体（独联体）成员国的跨境合作及制定环境立法，应对全球环境挑战，加强环境安全（另见第 3 章）。这次活动在俄罗斯联邦圣彼得堡举行，由独联体议会间大会、俄罗斯联邦联邦议会联邦委员会和工发组织共同主办。论坛最终产生了反映新独立国家对该倡议承诺的绿色工业促进环境保护的宣言，将会支助它们与联合国系统及其专门机构筹备里约 +20。

6 月，联合国大会举行了关于“绿色经济：迈向可持续发展之路”的辩论。作为专题辩论的一部分，同时为纪念 6 月 5 日世界环境日，工发组织和环境规划署于 6 月 2 日在联合国总部举办了一次“绿色经济：以森林和林业为特别重点的生态系统服务和资源效率”的场外活动。讨论的重点是实现资源效率的必要性，

5 月，工发组织共同组办的第四次涅夫斯基国际生态大会在俄罗斯联邦圣彼得堡塔夫里切斯基宫圆形剧场举行。

照片：工发组织

同时承认在不断增长的世界人口所必需的许多基本商品和服务的生产中，生态系统服务发挥着关键作用。

10 月，工发组织和约旦环境部在法国马赛组办了关于水资源和废物管理问题的地中海生态城市论坛，作为“地中海经济周活动”的一部分（另见第 3 章）。它是旨在加强中东和北非地区城市解决最紧要环境问题的能力的系列论坛中的第二场论坛。该区域的市政当局与公共和私营部门代表汇聚一堂，寻找解决城市中心面临的各种环境挑战的方法，同时促进经济增长和社会责任。除了该论坛关于水资源和废物管理的主要专题之外，与会者还讨论了能源效率和融资机制等跨领域问题。

另一个重要的国际会议是 11 月举行的东京绿色工业会议，近 500 名与会者畅谈了各自国家绿色工业的进展情况（见第 1 和第 3 章）。本次高级别会议历时三天，由工发组织纽约办事处主任担任主持，会议旨在为发展绿色工业促进最佳可得技术和最佳环境做法的转让和实施。它还鼓励交流涉及公共和私营部门的绿色工业方案和举措方面的经验。

9 月，工发组织与西亚经济社会委员会、环境规划署、阿拉伯工业发展和采矿组织、阿拉伯国家联盟和德国国际合作署协作，起草一个阿拉伯世界绿色工业发展的行动计划。题为“绿色工业提供就业机会”的会议在贝鲁特举行，来自阿拉伯各国的本国专家、该领域的国际专家、相关区域和国际组织代表以及工业和环境领域民间社会组织的代表参加了会议。

资源效率和清洁生产

继 1992 年联合国环境与发展会议之后，工发组织和联合国环境规划署（环境规划署）启动了清洁生产试验项目，展示在选定发展中国家的更加环保的生产工艺。试验获得成功，导致两年之后启动了工发组织 - 环境规划署关于建立国家清洁生产中心的联合方案。目前全球有 47 个中心和

东京绿色工业会议上的工发组织展台由东京投资和技术促进办事处组织承办。通过与 2011 年国际化工展环保技术展览合作组办的相关活动，东京会议提供了将参加会议的发展中国家的环保技术需求与最佳可得技术和最佳环境做法国际供应相匹配的机会。

照片：工发组织

国家清洁生产中心、能源技术中心及其他举措已经证明，爱护资源、能源和环境对企业、环境和整个发展都是普遍有益的。事实证明，工发组织 - 环境规划署的方法十分有效，因为它是基于长期坚持不懈的支持、便于获取知识和信息，以及能力建设和技术转让之上的。工发组织的经验表明，实际现场培训、评估、方便用户的工具和指导以及国家支助系统是使各方了解，并且使企业能够积极努力实现愈益可持续生产的最有效方式。这些中心已经总共构建了数千个企业实例，展示出资源效率和清洁生产的益处。在许多情况下，参与绿色工业方法的企业发挥领头作用，传播认识并向其各自行业和价值链的其他企业提供指导和援助。

方案。[1] 它们为各国政府、业界、教育机构和其他利益攸关方提供在清洁生产方式、做法、政策和技术方面的广泛服务。它们还是清洁生产的公共倡导者。国家清洁生产中心成立之初是作为国家工业协会、技术研究所或大学主办的项目，目前已经逐渐在行政管理和财政上独立于工发组织和环境规划署。

国家清洁生产中心之所以能够大有作为，在很大程度上是依靠这些中心与提供资源效率和清洁生产服务的其他组织之间的有效联网和知识管理。首届工发组织 - 环境规划署资源效率和清洁生产网络会议由瑞士政府在 2009 年 10 月主办，一个全球性的资源效率和清洁生产服务网络于此时建立。工发组织和环境规划署均通过其资源效率和清洁生产联合方案为网络提供支助。2011 年，全球资源效率和清洁生产网络开始运行，最初的成员有 41 个国家清洁生产中心和其他国家、国内分区和区域资源效率和清洁生产服务提供商。执行委员会在 2011 年举行了两次会议。目前，全球资源效率和清洁生产网络分三种类型吸纳新成员：正式成员、准成员和观察员。

6 月，在突尼斯举行的一次会议上，支持全球资源效率和清洁生产网络运作的一个全球资源效率和清洁生产知识管理系统启动，最初的工作重点在阿拉伯地区。第一次全球资源效率和清洁生产网络成员大会和第二次工发组织 - 环境规划署资源效率和清洁生产联网会议于 10 月在内罗毕举行。32 名成员和其他 10 个资源效率和清洁生产服务提供商的代表签署了关于发展中国家和转型国家全球资源效率和清洁生产网络的全球资源效率和清洁生产网络内罗毕宣言。

[1] 全球工发组织 - 环境规划署国家清洁生产中心和方案——非洲和阿拉伯地区：佛得角、埃及、埃塞俄比亚、肯尼亚、黎巴嫩、摩洛哥、莫桑比克、卢旺达、南非、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦；亚洲和太平洋：柬埔寨、中国、印度、老挝人民民主共和国、大韩民国、斯里兰卡和越南；欧洲和中亚：阿尔巴尼亚、亚美尼亚、保加利亚、克罗地亚、捷克共和国、匈牙利、黑山、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、塞尔维亚、斯洛伐克、前南斯拉夫的马其顿共和国、乌克兰和乌兹别克斯坦；拉丁美洲：多民族玻利维亚国、巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜和秘鲁。

1 月，工发组织和东南亚国家联盟（东盟）秘书处在雅加达组办了一次东盟成员国资源效率和清洁生产的区域会议，目的是在该区域提高对绿色工业的认识。会上介绍了资源效率和清洁生产方案在东盟成员国（特别是在柬埔寨、老挝人民民主共和国和越南）取得的成绩，审视了将资源效率和清洁生产推广到其他东盟国家并纳入政策主流的机会和战略。会议由印度尼西亚工业部副部长和东盟副秘书长主持开幕，资源效率和清洁生产方案主要捐助方奥地利和瑞士代表提供的材料使会议受益。

化学品租赁

化学品租赁是一种以服务为导向的商业模式，将专注增加销售额的做法转为一种专注增值的做法。生产商销售化学品发挥的功能，而不是化学品本身。它完全符合工发组织的绿色工业方法。事实证明，将资源效率和清洁生产与化学品租赁结合起来，对于经济与发展来说是一种双赢，可以应用到发展中国家和转型国家各种规模的工业中。从中受益的群体包括工业和行业协会、研究所、政府机构、国家顾问和专家。工发组织有一个专门的化学品租赁网站 (www.chemicalleasing.com)，还编写了其他宣传资料推广这一概念。

化学品租赁是工发组织应对对工业化学品的不可持续管理以及化学品生产商和用户之间缺乏合作而采取的做法。它根据预防性的资源效率和清洁生产概念，为如何在提高工业效率的同时又削减危害人类健康和环境的危险化学品的消费提供实用建议。2004 年，工发组织在奥地利政府的支助下，与埃及、墨西哥和俄罗斯联邦国家清洁生产中心密切配合，启动了第一批化学品租赁示范项目，2008 年当德国也参加该举措时，哥伦比亚、塞尔维亚和斯里兰卡随即加入。2011 年，与巴西、克罗地亚和尼加拉瓜国家清洁生产中心合作下，开始开展多项区域活动。

2011 年工发组织在这方面最突出的活动成果之一是制作了一个工具箱，为化学品租赁

提供了逐步解决的方法。它概述了各个部门和国家的工业要顺利、高效地应用化学品租赁所需的主要任务，并且列出了监测程序。该工具箱从详细的市场分析和筛选过程，到确定特定国家最适合的行业和企业，为在工厂一级实施和监测化学品租赁商业模式提供了帮助。经验表明，在化学品用户的非核心专门知识，例如清洗、脱脂或喷漆工艺中，应用化学品租赁的效果最好。

化学品租赁涉及到针对环境可持续性的千年发展目标 7。化学品租赁和相关概念、做法及技术的实施能减少废物和所用资源的数量，降低污染程度，有助于减缓环境恶化，并解决自然资源可持续性的问题。工发组织通过设立示范项目、提高认识、传播技术信息和培训，创造对化学品租赁的需求。化学品租赁还通过激励和支持考虑应用化学品租赁的企业和其他组织，与提出建立全球伙伴关系促进发展的目标 8 相一致。这一举措能建立或加强若干层面的伙伴关系。在全球一级，有一个国际工作组在工发组织和国家清洁生产中心网络的全力支持下，推广实施化学品租赁的最佳做法、方式和方法。

5 月，化学品租赁问题国际工作组会议在俄罗斯联邦圣彼得堡举行，讨论在多个国家和部门应用创新商业模式及其潜力。在国家一级，国家工作组加强与相关利益攸关方，包括私营部门、国家和地方政府、研究组织和学术界的协作。化学品租赁有助于南南合作：参与国交流所获专门知识和经验，为在邻国的效仿推广提供了平台。在化学品租赁活动中大获成功的哥伦比亚和塞尔维亚国家清洁生产中心与各自区域的其他国家清洁生产中心接洽，并在克罗地亚和尼加拉瓜举办了国家信息讲习班。

有害物质管理

3 月，在巴塞尔公约秘书处和斯德哥尔摩公约秘书处的合作下，工发组织在维也纳主办了一次关于电器电子产品生命周期内有害物质问题的国际讲习班。该讲习班是 2009 年在日内瓦举行的国际化学品管理大会第二次会议的后续行动。多个工作组审视了电器电子产品周期中的不同时间点，核准了关于上游、中游和下游问题的一系列建议。

10 月，关于控制危险废弃物跨界转移及其处置的巴塞尔公约缔约方会议第十次会议在哥伦比亚卡塔赫纳举行。会议主题是废物的预防、尽量减少和回收。工发组织成功组办了一次场外活动，内容是以化学品租赁作为基于服务的商业方法，实现化学品无害管理和废物尽量减少。

水资源管理

一个专门的水资源管理部门使工发组织能够提供旨在提高水资源在工业中的生产力，防止向国际水域排放工业废水的广泛服务。其目的是为子孙后代保护水资源，因此需要采取三方面兼顾的办法：生态系统资源可持续管理、无害环境技术转让，以及保护环境和人类健康不受有毒污染物影响。

生态系统资源和服务的可持续管理

2011 年，工发组织在全球环境基金（环境基金）针对几内亚洋流大型海洋生态系统开展的多个项目中取得长足进展。向主要利益攸关方提交了对几内亚洋流大型海洋生态系统的评价。评价导致该地区各国开展了多项行动：总共提交了 9 份沿岸监测报告、11 份污染问题报告、12 份生物多样性报告和 10 份新的海岸概况，以及 16 份陆基活动国家行动报告和 15 个国家行动计划。加纳制定了一个企业沿海混合水产养殖示范项目。尼日利亚在该国东南部的主要河流克里斯河河口示范项目之后，确定了红树林养护的优先地点；在喀麦隆完成了一个沿海地区管理示范项目，并在 9 月举行的一个讲习班上讨论了项目结果。2011 年，为实现平等性别

均衡的目的，做出了特别努力，使更多妇女参与几内亚洋流大型海洋生态系统项目产生的活动。

工发组织在这一年组织或共同组织了多次有关几内亚洋流大型海洋生态系统的会议和活动，其中包括：1 月在布拉柴维尔举行的部长级工作组会议技术部分；2 月在喀麦隆杜阿拉举行的第一届几内亚洋流大型海洋生态系统伙伴会议;2 月在加纳阿克拉举行的水产养殖和海产养殖次区域讲习班；3 月在阿克拉举行的阿比让公约关于在紧急情况下合作抗治污染的议定书缔约方第九次会议；5 月在阿克拉举行的几内亚洋流大型海洋生态系统区域指导委员会第八次会议;6 月还是在阿克拉举行的西非和中非分散剂使用政策区域讲习班；7 月在尼日利亚拉各斯举行的几内亚海湾近海水域污染监测技术海岸培训班；9 月在多哥洛美举行的履行、监测和加强《压载水管理公约》区域培训讲习班。

无害环境技术转让

工发组织在利用无害环境技术转让处理世界航道污染热点方面具有丰富经验。事实证明，本组织

在柬埔寨 1,500 万居民中，大多数都是依靠湄公河的资源为生的农民和渔民。经济增长和工业化的迅速发展，加上人口不断膨胀，正在降低环境质量，特别是该国水资源的质量。由韩国国际合作署出资，工发组织正在实施一个旨在改善湄公河及其支流的水体质量，减少工业活动的负面影响的项目。该项目将向国家机构、本国专家和企业展示，如何利用无害环境技术转让方法将现有的环境挑战转变为商业机会。它还将帮助提高企业的竞争力，同时改善它们的环境业绩。该项目在 2011 年取得了良好开局，在选定企业完成了无害环境技术转让综合办法的重点执行和一般性介绍，已经在展示出一些令人瞩目的成果。

工发组织的水资源管理方案造福世界各地民众。
照片：工发组织

于千年伊始对多瑙河沿岸国家的援助非常成功，为在不同地区开展类似项目铺平了道路。该项目有效地以 17 个大型工业污染源头为目标，帮助它们减少对河流流域的影响。随后，在南地中海和中美洲实施了类似项目。2011 年，在柬埔寨也推行了一个无害环境技术转让项目（见方框）。

保护环境和人类健康不受有毒污染物影响

汞被世界卫生组织列为十大危害公共健康的化学品之一。人体接触汞会损害神经系统，引发行为障碍。汞泄露后，会长期存在于环境之中，在空气、水、沉积物和土壤之间循环。汞会对人类及野生动植物产生剧毒，可通过受污染的鱼进入食物链。2005 年，环境规划署理事会设立了联合国环境规划署全球汞伙伴关系，其中包括七个伙伴关系领域，目的是通过尽量减少并在可行时消除全球人为释放到空气、水和土地中的汞，保护人类健康和全球环境不受汞及其化合物释放的影响。工发组织是手工和小型金矿开采伙伴领域的牵头机构。这个伙伴关系设定了到 2017 年将手工和小型金矿开采领域中汞的需求量减半的目标。

2011 年，工发组织在 11 月在内罗毕举行的会议上拟订了一个新的汞条约，确立了在它在手工和小型金矿开采领域的领导地位。马里的国际化学品管理战略方法项目获得核准，环境基金核准了为西非三个法语国家：布基纳法索、马里和塞内加尔的一个区域项目的融资。

工发组织还得以在全球资源清查项目获得成功的基础上继续发展，该项目是与欧盟委员会和一个专门消除发展中世界中威胁生命的污染问题的国际非营利组织铁匠基金会合作开展的。制定了一个后续项目，为此预算增加了六倍。

获得清洁能源用于生产

各成员国从未像现在这样借助工发组织帮助它们克服这样一个看似不可调和的挑战：在为不断增长的人口提供生计的同时抗击世界资源的消耗、环境的破坏和不可逆转的气候变化。这尤其对最不发达国家造成了沉重负担。工发组织致力于竭尽所能，帮助它们努力为它们的工业获得清洁和无害环境形式的能源。对处于工业发展早期的所有国家来说情况都是一样的，也就是面前有两条道路，必须追求实现两个目标：一是转而使用新型、可再生、尤其

可持续工业发展的解决方案

工发组织为可持续工业发展提供可再生能源和能源效率的综合解决方案。它力求促进清洁高效地使用能源，通过提供可再生形式的现代能源为农村地区的生产活动提供便利，以及提高可再生能源在工业应用中的使用。工发组织致力于帮助发展中国家和转型国家：

- 通过提高能源效率和生产力，加强工业的竞争力；
- 通过促进高效、可再生和低碳能源技术，减少工业的碳排放；
- 增加穷人获得以可再生能源技术为基础的现代能源服务的机会；以及
- 通过扩大当地现有的可再生能源的使用，增强企业的生存能力。

是可持续的能源，二是提高现有能源的使用效率。

尽管仍在继续进行谈判，力争制定一项新的国际气候条约，为减少温室气体排放确定指标，但是，公共和私营部门组织，无论是国内还是国际的，依然必须实现减缓气候变化的目标，同时为了环境可持续性，谨慎平衡各项发展目标，例如全球经济增长、普遍享有能源和逐渐减少贫穷。

全球挑战需要全球共同响应，工发组织已经开展了不少工作，以推进能源和减缓气候变化的国际议程。2011 年，工发组织在这方面的关键活动和贡献包括：2011 年维也纳能源论坛，在本章末尾做特写介绍；公布了能源管理国际标准 (ISO 50001)；启动了工业碳捕获和储存技术路线图；绿化在德班举行的联合国气候变化框架公约（气候变化公约）缔约方会议第十七届会议（缔约方会议第十七届会议）（见第 1 章特写和下文）。

2011 年，工发组织力求加强其有关工业能源效率和可再生技术用于生产和工业应用，特别是耗费能源的中小型制造企业的生产和工业应用的方案。能源管理标准和可再生能源技术为发展中国家的低碳发展道路提供了大好机会，它将能源效率与能源生产及基于可再生物质的燃料改用结合起来，与提高生产部门的竞争力和财富创造结合起来。工发组织继续大力推进低碳清洁技术的开发、工艺和产品设计。它已经推广了太阳能光伏系统、太阳热能、生物质以及使用废物生产能源的工业应用。低碳技术依然是重点关注领域，有在选定工业部门与动力管理方面的氢技术应用、固定和移动燃料电池以及碳捕获和储存技术有关的方案。工发组织与环境基金协作的能源组合项目迅速增加，在 2012 至 2013 年期间，拟为新的能源项目调动的环境基金资金的指标将超过 1 亿美元。由环境基金资助的多项能源效率和可再生能源项目正在实施当中，工发组织已经能够从各国家对应方、地方和区域供资机构以及私营部门调动了必要的共同供资。

工发组织已着手在九个国家执行环境基金西非能源战略方案下的可再生能源和能源效率项目，以及一个促进知识管理、能力建设、一致性和协调的区域协调项目。在工业能源效率领域，工发组织集中精力和资源促进和支助最佳可得技术和最佳环境做法，例如能源管理系统、能源系统优化和基准制定。

今年，随着国际能源管理标准 ISO 50001 在日内瓦的公布，跨领域发展方面也令人瞩目。ISO 50001 显示出作为关键最佳做法的标准的重要作用，它们能够巩固提高能源效率的政策框架、为提高工业能源效率制定管理和行为变革，最终优化资源分配和投资。

工发组织继续通过在减少温室气体排放和改进政策框架方面的技术合作活动，为各国提供支助，以鼓励使用可再生能源技术生产能源和达到能效标准。在明年，工作重点将是增加私营部门的参与、推广创新低碳能源技术、鼓励与区域发展银行的合作，以及支持能源享有议程。

可再生能源

可再生能源和技术为发展中国家实现可持续发展提供了机会：通过离网型能源获得来创造就业机会，通过走低碳之路来提高生产部门的竞争力、减少贫穷和提高生活水平。

1 月，工发组织公布了它对可再生能源工业应用长期潜能的分析报告。该分析指出，到 2050 年，制造工业中多达 21% 的能源和原料可使用可再生物质；由于对低温工艺用热的大量需求，农业食品工业部门占该潜能值的一半。迄今为止，最有可能用于工业应用的可再生能源是生物质，也就是相当于近 9 亿吨石油的初级生物质（原料和过程能源）和来自太阳能泵、地热泵和热泵的约 250 吨过程热。使用来自农产食品工业，

在卢旺达，电力短缺阻碍着减贫和实现更多经济增长的努力。由于在 Kitabura 村新安装了小水电站（工发组织在卢旺达成功开展的小水电项目的一部分），在校儿童现在用上了水电供电的手提电脑。

照片：工发组织

12 月，在联合国粮食及农业组织（粮农组织）罗马总部举行的 2011 年联合国全球南南发展博览会上，工发组织 / 粮农组织莫桑比克太阳能灌溉联合方案荣获南南创新奖。

多达 1,000 人的 Ndombe 社区居住在位于马普托西北部 500 公里处的希夸拉夸拉区，是莫桑比克最干旱最偏僻的地区之一。近来，他们经历了造成气候变化的各种极端天气。为了更好地管理他们所拥有的稀少的水资源，社区成立了一个由 64 个成员组成的菜园种植协会，每个成员都拥有一小块地，他们用柴油发电机供电的水泵从鳄鱼出没的水塘中抽水共同灌溉菜地。但是，由于机械故障加上燃料短缺，灌溉安排常常中断，村民们不得不冒着生命危险，直接从水塘中提水。在“一个联合国”环境主流化和适应气候变化联合方案下，粮农组织和工发组织在 Ndombe 社区菜园安装了一个太阳光伏泵水系统。中国制造的太阳能多晶电池板可以将水从水塘泵入当地制造的三个 10 立方米的储水箱。然后，水在重力作用下流淌 200 米进入灌溉各块菜地的软管。该系统自 2009 年 12 月开始运行。由于采用这种南南技术转让解决方案，现在 Ndombe 协会种植者可以全年耕种，确保了全年更加稳定地为社区提供粮食，从在社区内和周边地区的销售中创造收入，还为种植者的主力军——妇女——提供就业机会。它还将妇女和儿童从水塘汲水的辛苦劳作中解脱出来，并消除了安全隐患。作为该项目的一部分，社区接受了系统操作和维护的培训。使用费的收取确保了能够支付维护和操作费用，但最重要的是推广该系统以满足他们不断增长的需求。

例如牲畜和家禽养殖场的沼气是一个引人注目的实例，但是其他工业部门也为使用生物质发电和发热或者生产生物燃料和生物化学品提供了有趣的机会。生物质还可以是纤维、洗涤剂、润滑油和溶剂等有机合成产品的重要来源。所有有机合成产品的原料中，大约 10% 是天然有机物。这包括木头中的纤维素、用于生产多元醇的天然油，以及其他化学原料。总之，可再生能源可有助于将工业过程中产生的温室气体排放量减少 10%。这相当于 20 亿吨二氧化碳，即该部门二氧化碳总削减量的四分之一。

4 月，东非裂谷系九个国家（布隆迪、科摩罗、刚果民主共和国、厄立特里亚、肯尼亚、卢旺达、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚）的地热能源专家访问墨西哥，进行为期一周的参观考察，这是工发组织在地热领域开展的可持续能源用于工业和生产区域内合作举措的一部分。在访问墨西哥期间，与会者参加了在墨西哥库埃纳瓦卡电动研究所举行的有关地热能源的强化研讨会，还实地考察了多处实验室和地热装置。这次参观访问是由工发组织在墨西哥政府，特别是在能源部、外交部和联邦电力委员会的协助下安排并支助的。在此之前，在工发组织维也纳总部举行了一次国际专家会议，在意大利的里雅斯特工发组织国际科学和高技术中心举行了一个技术讲习班。方案为非洲、墨西哥和工发组织在地热能源开发、知识转让和技术发展领域的三角合作奠定了基础。它还是最佳南南合作的有力例证。

2011 年，工发组织在布隆迪和塞拉利昂完成了由“一个联合国”基金供资的两个可再生能源项目，并得到了额外供资用于为 Mutobo 发电厂增容 300 千瓦，这是工发组织在卢旺达成功实施的小水电项目之一。这个布隆迪项目是为了支持生产活动而给小水电增容 300 千瓦。在塞拉利昂实施的项目涉及使用太阳光伏技术为现有工发组织增长中心供电。所提供的电力提高了生产活动的质量和数量，展示出迅速加以推广的可能性。在这些成功的“一个联合国”基金项目之前，还于 2010 年在莫桑比克实施了一个类似项目，该项目在 2011 年全球南南发展博览会上获奖（见方框）。

可再生能源信托基金由工发组织设立，主要目的是为发展中国家的生产活动开发可再生能源升级项目，其中特别强调促进私营部门的参与。可再生能源信托基金已经广泛覆盖 15 个国家的 22 个项目，其 240,000 美元的投资将有可能调动环境基金 5,000 万美元的供资并通过杠杆效应吸引 1.76 亿美元的共同供资。

能源效率

工发组织的工业能效方案以本组织历来在工业发展和技术转让领域的经验为基础。它是工发组织所推行的绿色工业范例的关键支柱之一。工发组织把提供制定政策和规范方面的支助服务与面向所有市场参与者的能力建设结合起来，力求提高工业能效，并最终使市场转型。工发组织的能源方案围绕四个核心主题领域构建：能源管理系统和标准；能源系统优化；低碳和高级加工技术；以及基准设定、监测与核查。

实施已逾三十年的工业能效方案表明，由于管理不力和操作做法不当，提高能源使用效率的机会仍然被白白浪费掉。过去四年，工发组织一直在致力于制定能源管理标准，从而为公共和私营部门组织提供管理系统最佳做法，以提高能源效率、降低成本并改善能源业绩。举行了多次区域和国际会议，征询未来标准使用者和决策及标准机构的意见。工发组织还在选定新兴经济国家开展了工业能源管理做法的调查。

2007 年 3 月举行了一次有 14 个发达国家和发展中国家以及国际标准化组织（标准化组织）代表参加的专家组会议，根据该专家组会议提出的建议，工发组织向标准化组织提议制定一个国际能源管理系统标准。该建议受到欢迎，2008 年，

标准化组织成立了一个项目委员会以制定标准。作为该委员会的一部分，工发组织提供从其调查和讲习班得到的数据，为标准起草工作建言献策，从而积极促成标准制定进程。在工发组织的支持下，各国标准机构齐心合力，最终于 6 月 17 日在标准化组织瑞士日内瓦总部启动了 ISO 50001。由于预计到新标准将获得通过，工发组织在那些工业能源管理系统和 ISO 50001 将对其最具现实意义、最受欢迎的国家里制定了一组项目。在本审查年度，多个项目和能力建设方案开始在六个新增国家内实施。今后三年，工发组织将在 15 个以上国家，为企业、市场和国家机构建设实施能源管理系统和 ISO 50001 的技术能力。

要实现宏伟的削减温室气体排放的指标，就需要采用将能源效率、可再生能源和碳储存技术纳入供需双方主流的新的能源系统。虽然势必要开发新的技术，但是排放量的削减很大程度上要依靠加速传播现有的最佳可得技术和最佳环境做法。2011 年，工发组织加紧努力，通过有效的以市场为基础的工具、机制和伙伴关系，帮助决策者、业界和国际社会加快步伐，传播和部署能源和减缓气候变化最佳可得技术和最佳环境做法。

低碳技术

工发组织密切参与低碳技术的开发和传播。2003 年，土耳其政府与工发组织签署了一项为促进创新和使用氢技术产生能源的信托基金协定，国际氢能技术中心从此正式成立。12 月，国际氢能技术中心在土耳其伊斯坦布尔组办了第一次黑海硫化氢讲习班，审视从溶解在黑海的硫化氢中以工业规模提取气态氢的可行性。作为一种燃料，氢位于创新低碳技术的中心，

5 月，总干事与非营利科学协会奥地利能源机构签署了一项新的伙伴关系协定，以帮助促进和支持有效利用能源，特别是有效利用可再生能源和创新技术，其中特别关注减缓气候变化。

工发组织与奥地利能源机构的协作将侧重于在国家、区域和国际各级开发和支持可再生能源的应用，提高供需双方的能源效率，以及在工业和家庭中将可再生能源用于生产和创收。它还将帮助制定可持续能源政策，发展区域伙伴关系，进行可再生能源、能源效率和气候变化领域的能力建设。工发组织 - 奥地利能源机构伙伴关系还将帮助加强发展中国家和经济转型国家在能源效率和可再生能源领域的地方能力。

将为今后向低碳经济的转变提供便利。最常用的生产工艺是电解法，其能源消耗与产出是相称的。如今，它被认为是风能和太阳能等可再生能源所产生能源的临时储存和传送媒介。

2011 年，国际氢能技术中心成功开发了燃料电池驱动的产品，这一消息广为传播并引起了欧洲联盟的注意。通过燃料电池和氢联合事业——一个支持欧洲燃料电池和氢能技术的研究、技术开发和展示活动的公私合作伙伴关系，国际氢能技术中心获得了三个研究和开发项目，其中两个涉及燃料电池驱动的铲车和燃料电池驱动的不间断供电和备份系统。国际氢能技术中心将共同负责，为在选定欧洲国家进行工业条件下的测试提供 10 台燃料电池驱动的叉车，对将要在整个欧盟 19 个地点部署的不间断供电和备份系统进行耐力测试和生命周期评估。第三个项目是关于燃料电池教育和培训。拨款总额为 117 万美元。国际氢能技术中心拥有欧洲最先进的燃料电池实验室。与 Mahindra and Mahindra 公司、空气化工产品公司和位于新德里的印度理工学院合作伙伴在印度共同开展的三轮车项目已经完成了将 15 辆三轮车改装成氢能驱动的工作。

如果全世界要应对不断增加的气候变化挑战，那么碳捕获和储存技术至关重要。近期的研究表明，在为实现到 2050 年温室气体排放减半这一目标所需的全球削减总量中，碳捕获和储存可以贡献 19%。直到最近，围绕碳捕获和储存技术开展的广泛研究都集中在电力部门，而并没有触及到工业部门。工发组织着手填补空白，与国际能源机构和欧洲最大的能源研究机构之一荷兰能源研究中心联手，牵头为碳捕获和

H2 生态房车在从伊斯坦布尔到维也纳参加维也纳能源论坛的途中广受关注。该车尚属首创，是一个由风能、太阳能、电池和氢能系统驱动的自给功能的居住空间。它是由国际氢能技术中心（氢能技术中心）和天然气车辆协会举行的一个联合示范项目。氢能技术中心是 2004 年在伊斯坦布尔建立并由土耳其能源和自然资源部资助的一个工发组织项目。其作用是支助、演示并促进可行的氢能技术，力求增强特别是新兴国家今后的经济发展，避免能源和技术差距扩大，同时帮助跨越化石燃料阶段。

照片：工发组织

碳捕获和储存是一种防止发电和其他工业使用化石燃料产生的大量温室气体二氧化碳释放到大气层中的技术。该技术包括收集或捕获使用化石燃料（煤炭、石油和天然气）的大型工厂所产生的二氧化碳；将其运送到适合的储存地点深泵到地下，从而将其安全、长期地封存在岩石中，远离大气层。

储存的工业应用编制技术路线图，以提升全球尤其是发展中国家和转型期经济体对低碳技术的了解。9 月，在北京举行的碳封存领导人论坛会议上公布了工业应用碳捕获和储存路线图，为在政策和研究议程中突出碳捕获和储存的工业应用提供了有力的论据。首先，往往在工业部门而不是在电力部门能够找到更加低廉、更易获取的碳捕获和储存办法。其次，与燃烧煤炭的工厂相比，工业往往缺乏实现削减 80% 或更多的二氧化碳排放的替代办法。第三，在生物质应用中使用碳捕获和储存还有另外一个好处：可以促成二氧化碳从大气层中的净排除，如果气候变化趋势仍然没有减缓，那么这种方法会十分有用。该路线图还得到了挪威石油和能源部及全球碳捕获和储存研究所的支助。

全球环境基金

2011 年，环境基金组合内工发组织能源项目获得的成功继续提升。在今后两年，工发组织计划开发 37 个项目，吸引 1.5 亿美元的环境基金供资。由环境基金供资的若干个能源效率和可再生能源项目正在执行中，工发组织已经能够从各国家对应方、地方和区域金融机构及私营部门调动必要的共同供资。

11 月 28 日至 12 月 9 日，联合国气候变化框架公约缔约方会议第十七届会议（缔约方会议第十七届会议）在南非德班举行（见第 1 章特写）。在环境基金 -5 供资周期内，4 月核准了题为“绿化德班缔约方会议第十七届会议”的首个工发组织能源项目。该项目正在与南非政府密切合作下开展，展现了南非、环境基金和工发组织如何进行合作，以减少温室气体排放、推广可再生能源、展示低碳技术和最佳做法，以及在决策者和公众当中提高对气候变化挑战的认识程度。

工发组织协调的另一个主要项目是环境基金西非能源战略方案，该方案涉及该地区 18 个国家。在世界银行、联合国开发计划署、环境规划署、粮农组织、非洲开发银行和国际农业发展基金的共同合作下，工发组织正在致力于通过可再生能源和能源效率项目，促进农村地区获得能源。方案展示出可再生能源和能源效率技术在技术和经济上的可行性。项目包括了从可再生能源驱动的小型电网，到可持续的交通方式，或者工业中的高能效措施等各种方法。

参加第十七届缔约方会议的代表们选择骑自行车这种环保的方式从一个会议室前往另一个会议室（见第 1 章中的特写）。
照片：工发组织

全球环境基金首席执行官兼主席莫妮克 • 巴尔比接受自行车。
照片：工发组织

3 月，在工发组织总部分别举行的三次会议使环境基金成为了关注焦点。全球环境基金科学和技术咨询小组在维也纳举行了一次半年一次的会议，讨论其工作和今后的活动。小组审议了如何将近期工作转变为政策，讨论并提出环境基金在发展中国家和转型国家进行项目干预的切实措施。它还审查了下一年将要处理的环境优先事项，包括化学品管理、水资源使用和管理及其对生态系统的影响之间的内在联系。在一次平行会议上，应工发组织和国际科学和高技术中心的邀请前来维也纳的各国际技术中心及环境基金和科学和技术咨询小组培训讲习班的负责人有了一次特别机会，交流各个中心正在开展的关键活动的信息和最佳做法。最后，为了确保本组织员工充分了解环境基金 -5 的政策和程序，工发组织还专门为选定的技术、管理和外地工作人员组织了一次研讨会。

区域中心

2011 年，工发组织能源方案实现的几项令人瞩目的成就之一就是充实和扩展了区域知识管理和网络举措。拉丁美洲和加勒比可再生能源观察站运作仅仅三年，现在已经包括了 12 个国家：巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、墨西哥、尼加拉瓜、巴拉圭、秘鲁和乌拉圭（见第 1 章）。它在加强包括能源部在内的各对应方之间的合作以及在该区域推广可再生能源方面也展现出非常积极的成果。在国家一级，该举措以完备的技术报告为基础，已经促成了多个具体提议。6 月，各参与国的高级官员举行会议，讨论将观察站最终变成正式的可再生能源高级研究中心，中心将为该区域各国提供可再生能源领域的专门服务。这一提议得到了拉丁美洲能源组织、西班牙国际发展合作署和参与国代表的热烈响应。工发组织与这两个组织共同协作，确定将由拟议的高级研究中心提供的服务及其具体结构。

由工发组织在 2009 年底设立的西非国家经济共同体可再生能源和能源效率区域中心，在工发组织的持续支助下，表现出突出的初始业绩。它吸引了来自国际和地方的合作伙伴，包括奥地利、巴西、尼日利亚、西班牙、

美利坚合众国加利福尼亚州前任州长、应对气候变化行动的坚定支持者阿诺德·施瓦辛格在 2011 年维也纳能源论坛首日对与会者发言。
照片：工发组织

“我们需要做好沟通工作。人们往往谈论全球气候变化、冰盖融化、海平面上升、树木遭到甲虫侵害，以及森林大火数量增加等，以此作为保护环境和倡导绿色能源的理由……如果你住在得克萨斯，你会担心从未见过的极地冰盖吗？如果你在深处内陆远离海洋的萨尔斯堡，你会真的关注海平面上升吗？如果你在哥本哈根，你会关心科罗拉多森林里的甲虫问题吗？我们必须谈论与人们休戚相关的事情。”阿诺德·施瓦辛格

欧盟委员会和美国国际开发署的更多供资。在不到一年的时间内，该中心就能够将其方案和项目预算增加三倍以上。工发组织正在协助该中心发展自己的内部程序和管理结构。该中心旨在通过克服目前阻碍西非采取可再生能源和能源效率解决方案的障碍，增加获得现代能源服务的途径。它正在特别以政策制定、能力建设、知识管理和投资促进为目标。作为确保该中心长期可持续性的战略的一部分，工发组织正在逐步与该中心结成伙伴关系，开展在该区域的项目，包括以工发组织为牵头机构、由环境基金供资的两个方案。

维也纳能源论坛

2011 年 6 月，工发组织主办了 2011 年维也纳能源论坛。该论坛汇集了来自 125 个国家的 1,200 多名与会者，包括国家首脑、决策者、专家、民间社会和私营部门。更多内容见本章末尾的特写。

执行多边环境协定的能力建设

尽管前人或多或少地对环境问题表示过关切，但是直到 20 年前在巴西里约热内卢举行联合国环境与发展会议，这一关注才成为全球性关切。里约首脑会议引发了大量

在工发组织的帮助下，位于洪都拉斯太平洋沿岸乔卢特卡的 SurAgroh 公司的农民能够采用避免使用甲基溴（一种用作土壤或储存物品熏蒸剂的强效臭氧层消耗物质）的技术种植各种瓜类和西瓜。替代方法包括土壤暴晒、嫁接、绿色肥料（生物熏蒸）和生物控制相结合的方法。

照片：工发组织

关于环境问题的活动，这些活动继而又导致产生了多项涉及环境保护各个方面的多边环境协定。多边环境协定要求参与国制定具体的执行机制，履行涉及报告、培训、公共教育和其他活动的各项义务。多边环境协定的主题是令人关注的全球环境问题，例如削减二氧化碳、生态效率、土地退化、能源系统和技术创新。

2009 年，工发组织为项目管理员和工发组织工作人员编制了一套手册，分为上下两部分，内容涉及《蒙特利尔议定书》的执行模式，以及《斯德哥尔摩持久性有机污染物公约》下由环境基金供资的国家实施计划的编制与计划实施后活动的实用指南。

《蒙特利尔议定书》

《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》是一项旨在保护臭氧层的国际条约。它于 1987 年开放供签署，并于 1989 年 1 月 1 日生效。自 1992 年以来，工发组织一直是蒙特利尔议定书多边基金的主要执行机构之一，协助发展中国家和转型经济体国家履行《议定书》下的各项义务。自 2001 年开始对各机构实行独立评价以来，工发组织总共有八年位居执行机构之首。该基金在基金秘书处的协助下由执行委员会管理。

氢氯氟烃淘汰计划即将实施。第一阶段包括在 2013 年冻结使用，到 2015 年，各国按由 2009 年和 2010 年氢氯氟烃消费量平均值算得的基准数，削减 10% 的消费量。2011 年，工发组织继续与各国臭氧部门合作，制订氢氯氟烃淘汰管理计划。多边基金执行委员会核准了共计 31 个氢氯氟烃淘汰管理计划，其中六个涉及新增到工发组织《蒙特利尔议定书》组合中的国家，即中非共和国、赤道几内亚、几内亚比绍、卢旺达、圣卢西亚及圣文森特和格林纳丁斯。

《蒙特利尔议定书》通过淘汰氯氟烃已经直接或间接地为减少温室气体排放作出了重大贡献。氯氟烃不仅破坏臭氧层，而且还很有可能使全球变暖。为了确保项目既全面又可持续，提交给执行委员会供核准的计划和项目有望能通过选择低碳技术，寻求获得绿色基金和进入碳市场的可能性，将对气候变化的各种关切纳入其中。在一些制造业部门，例如在空调部门，现有技术的可行性还有待展示和接受。中东部分国家对此尤为关切，因为那里的空调设备常年在高温下运行。

工发组织继续致力于设计在阿尔及利亚、中国、黎巴嫩、尼日利亚和土耳其实施的消除消耗臭氧层物质的演示项目，这些项目可以在各区域的其他国家推广，并且在国内扩展到项目中没有特别标明的消耗臭氧层物质。4 月，执行委员会核准了墨西哥消除消耗臭氧层物质项目，11 月，执行委员会请工发组织制定一个欧洲区域消除臭氧层物质项目。多边基金一般承担消除活动本身的费用，但是并不支付收集和运输消耗臭氧层物质及含消耗臭氧层物质的老旧设备的费用。这就意味着必须获得共同供资。

工发组织似乎能够按期完成到 2015 年全部淘汰用于园艺和谷物储存用途的熏蒸剂甲基溴的目标。在国内生产总值依靠于农业的国家——特别是非洲和拉丁美洲——的项目正在逐步接近尾声。2011 年，早在全面淘汰履约最后期限之前，工发组织就完成了在洪都拉斯和摩洛哥的多年期甲基溴淘汰项目。

《斯德哥尔摩公约》

《斯德哥尔摩持久性有机污染物公约》于 2004 年 5 月获得批准，是一项旨在保护人类健康和环境的国际环境条约。《公约》要求各缔约方采取措施，杜绝或减少向环境中排放持久性有机污染物。持久性有机污染物在全球范围内传播，给所到之处造成危害，并且长年累月地存在于环境中。它们蓄积在活生物体的脂肪组织内，对人类和野生动植物有害。持久性有机污染物被作为杀虫剂广泛使用。它们还被用于各类工业工艺以及溶剂、聚氯乙烯和药品等多种产品的生产当中。根据《斯德哥尔摩公约》第 7 条规定，《公约》缔约方必须制定履行《公约》各项义务的计划，并在《公约》对其生效之日起两年内将计划发送给缔约方会议。合格国家可通过全球环境基金寻求供资，以支助国家实施计划的制定与执行。

2011 年期间，工发组织举行了一系列旨在鼓励在非洲各个地区制定国家实施计划并予以及时有效执行的讲习班。这些讲习班促使各方提出了不少要求工发组织提供援助的请求。6 月，在比勒陀利亚为工发组织的一个向非洲国家提供技术援助采用国家实施计划的项目举办了一期启动讲习班。

在欧洲和新独立国家举行的讲习班包括：在亚美尼亚举行的关于采用最佳可得技术和最佳环境做法处置多氯联苯的两个讲习班；另一个在亚美尼亚举行的关于风险评估 / 减少和管理的讲习班；6 月在莫斯科举行的关于采用当代方法回收和处置橡胶制品和轮胎的国际会议。该区域的其他活动包括，在俄罗斯联邦塔塔尔地区的废物生成、运输、储存和回收的电子地图，以及在阿塞拜疆的多氯联苯废物的详细目录。

3 月，在工发组织总部举行的关于电子产品生命周期内有害物质的国际讲习班期间，一个

东亚和东南亚国家特别工作组举行会议，起草一项关于亚洲电子电器废弃设备环境无害管理的项目提案。会议内容包括中国、印度尼西亚、菲律宾、越南以及日本和工发组织专家的专题介绍。

7 月，工发组织在越南成功完成了一个由环境基金供资的项目，该项目引入了最佳可得技术和最佳环境做法，以展示如何减少或消除意外产生的二氧（杂）芑等持久性有机污染物。这是首个在越南完成的环境基金 -4 项目周期下由环境基金资助的项目。该国的经济与工业发展迅速，需要引入紧随工业化步伐的预防污染方法。该项目旨在建立所需的人力资源和基础设施，以履行《斯德哥尔摩公约》的各项义务，越南自《公约》生效时就加入了缔约方行列。它着手通过最佳可得技术和最佳环境做法的方法，减少关键来源类别中意外产生的持久性有机污染物。为实验示范案例选定的四个优先部门是：废物焚烧、水泥窑、纸浆和纸，以及钢铁生产。

该项目实现了所有预定目标。由于该项目首先是一个能力建设项目，工发组织举办了培训课程、讲习班和厂内评估，以便使自力更生的管理和技术人员掌握专业能力，在优先工业来源类别应用最佳可得技术和最佳环境做法，减少意外产生的持久性有机污染物的排放。工发组织能够在所涉及的四个行业中进行基准评估，并出版了针对各个部门的最佳技术 / 最佳环境做法技术指南。来自该项目和各机构共同供资的可用资金使得能够引入最佳环境做法，同时提议现有最佳技术供试点行业考虑采用。通过工发组织提供的深入培训，地方对应方现在有能力实施所建议的改良方法，确保项目的可持续进行，越南也在向履行其《斯德哥尔摩公约》的各项义务方面迈进了一步。

多氯联苯是在多种工业和商业应用中，包括油漆、塑料、橡胶制品、色素和染料及电子和液压设备中使用的一种人造有机化学品。它们在环境中不易降解，蓄积在植物、粮食作物和鱼类中。经证明，多氯联苯会引发癌症和其他多种负面健康影响。尽管 30 多年前许多国家就已经禁止生产多氯联苯，但是估计全球总产量达到 150 万吨。

前南斯拉夫的马其顿共和国的斯德哥尔摩公约国家行动计划将多氯联苯问题确定为需要立即采取行动的优先重点。这促使工发组织在 2008 年启动了一个项目，帮助该国履行《斯德哥尔摩持久性有机污染物公约》规定的义务，并借此促进改善环境状况，最终减少并消除多氯联苯污染对人类健康构成的威胁。一个以无害环境方式销毁含多氯联苯的变压器油的国际招标进程于 2011 年结束。对变压器维护设备的改造工作已经开始。2012 年，将要安装处理含多氯联苯的变压器油的非燃烧工艺，对将要处理 150 吨受污染的油的当地工作人员提供培训。预计去污工作将于 2013 年完成。

2011 年维也纳能源论坛

6 月的维也纳成了举办一次国际活动的舞台，该活动汇聚了来自 125 个国家的 1,200 名与会者，就目前最紧迫的全球挑战之一：普遍享有能源问题展开辩论。活动为期两天，由工发组织与奥地利联邦欧洲和国际事务部及国际应用系统分析研究所共同组织在霍夫堡皇宫举办。在此之前，在奥地利举行了一系列关于能源问题的重要会议，从 2000 年在拉克森堡举行的第一届可持续能源问题全球论坛，到 2009 年的维也纳能源会议。该论坛今后将每两年举行一次，审视国际能源问题。

论坛吸引了来自政府、学术界、国际组织和民间社会的高级别与会者，由时任奥地利联邦欧洲和国际事务部奥地利发展合作司司长伊雷妮 • 吉纳 - 赖希尔主持开幕。该部的外交事务秘书长约翰内斯 • 克尔重申，对于减少贫穷来说，对能源享有议程的政治支持至关重要。国际应用系统分析研究所所长德特洛夫 • 冯 • 温特费尔德强调了研究在开发清洁能源来源中的重要作用。工发组织总干事坎德 • 云盖拉强调了能源享有对穷人的重要性，并概述了到 2030 年将要实现的三个可实现的目标，内容涉及普遍享有能源、提高能源效率，以及增加可再生能源在全球能源组合中的比例。联合国秘书长潘基文在一段视频讲话中提到公平、环境问题的紧迫性和经济机会是实现这些目标的活动背后的推动力。

美利坚合众国加利福尼亚州前任州长、应对气候变化行动的坚定支持者阿诺德 • 施瓦辛格发表了主旨演说。他强调，普遍享有能源不仅仅是点亮黑暗的房间，或者用更好的炉具做饭，他补充说“这是有关能源——特别是可再生能源——赋予我们的自由”。

论坛举行了六场全体会议，与会者在其中的五场全体会议期间讨论了能源享有的定义和衡量方法、能源享有的目标和指标、可再生能源及其促成能源享有的潜力、一个新的 21 世纪全球议程，以及资助普遍享有能源的方法。

除了全体会议之外，论坛还有两个高级别小组和六场圆桌会议讨论，所有的小组讨论和圆桌会议都有知名人士和能源各领域专家作为主持人、小组成员和演讲人参与。以“为普遍享有能源铺平道路”为议题的小组讨论由英国广播公司新闻主持人兼采访记者泽纳布 • 巴达维担任主持。第二小组讨论了可持续能源促进绿色经济问题，由政府间气候变化问题小组主席拉金德拉 • 帕乔里主持。六场圆桌会议

分别审议了以下问题：应对气候变化的具体能源行动、实施可持续能源系统的途径、能源效率在生产用途中的作用、低碳转型技术、满足区域内基本的农村用电需求，以及供资伙伴关系。

维也纳能源论坛的另一个重要活动是关于各项战略和解决方法的平行高级别对话，包括公共部门和国际合作在支持实现上述能源相关目标中的作用。包括部长和高级别官员在内的100名与会者参加了能源和绿色工业部长级会议，协助为2012年联合国可持续发展会议（里约+20）奠定基础。在里约+20会议执行协调员伊丽莎白•汤普森的主持下，与会者讨论了获得清洁能源、能源和资源效率，以及促进绿色工业作为总体战略有机部分的全球目标。汤普森女士随后向同期举行的工业发展理事会第三十九届会议提交了关于部长级会议成果的主席摘要。

在维也纳能源论坛的闭幕全体会议上，丹麦常驻联合国代表卡斯滕•斯陶尔说，部长级会议重申了2030年能源目标。他还指出，各国部长欢迎联合国通过在里约+20会议之前发起的一场全球提高认识运动，将可再生能源列为优先事项。

维也纳能源论坛为其他一些活动提供了背景。在论坛举行期间，蒙得维的亚俱乐部年度会议也在维也纳举行，该会议是审查和确定在拉丁美洲地区促进可持续工业发展的战略和方式的常设论坛。德意志联邦发展合作部、奥地利发展合作机构、能源促进可持续发展全球网络、全球清洁炉灶联盟（见第3章）、粮农组织主办了其他令人感兴趣的场外活动。资助穷人获得能源奥斯陆会议国际咨询理事会、非洲人人享有清洁能源的巴黎-内罗毕倡议和全球能源评估理事会举行了多次协商。

英国广播公司在6月21日录制了关于“推动21世纪发展”的世界辩论，并于8月11日在英国广播公司的世界新闻和全球服务频道播放。泽纳布•巴达维主持辩论，参与者包括南非能源部长迪布•彼得斯、印度原子能委员会主席斯里库马•班纳吉、欧洲太阳能协会主席彼得•德勒格和工发组织总干事。辩论吸引了一批高级别观众的参与，各方在整个辩论期间踊跃交流观点。

›› 许多国家，特别是在提高工业化水平方面取得突出成果的国家，将工发组织视为工业发展及相关政策方面的一个宝贵顾问。

06

研究和分析

工发组织在统计、研究和分析等专门知识上具有多年经验，并以此为基础形成政策建议，许多国家，特别是在提高工业化水平方面取得突出成果的国家，将工发组织视为工业发展及相关政策方面的宝贵顾问。为了继续向其成员国提供这种最佳服务，本组织定期审查和调整战略研究和政策咨询服务。本审查年度也不例外。

2011 年，本组织的研究和政策咨询服务出现了变化。根据总干事此前对成员国的发言，加上他强调必须重新平衡本组织四个章程规定的功能（技术合作、研究和政策咨询、召集会议和规范）之间的各项活动，总干事在今年年初举行了一次关于工发组织研究活动未来走向的高级别内部脱产研讨会，结果导致产生了不少变化。脱产研讨会倡导采取步骤，进一步加强本组织的研究活动，以更好地满足为工发组织成员国提供有据可依的可靠政策咨询的需求。它为从根本上审查其提供战略研究和政策咨询服务的方案奠定了基础。该方案包括两个组成部分：一是战略性工业政策建议，特别是工业决策进程的诊断和设计阶段；二是能力建设活动，侧重于使公共和私营机构增强能力和升级，以发挥各自的作用并接手全面控制工业决策。在这一年，商定了新的政策咨询服务方案的目标和可交付成果，以及以主题为重点的全球研究和分析方案。大会第十四届会议核准了新的方案，鼓励本组织加强对成员国的政策支助。

工发组织能力发展研究所题为“掌控局势：实现绿色增长的全球战略与谈判”的首个行政管理人员方案。该方案系与牛津大学赛德商学院和奥地利联邦欧洲和国际事务部合作组办。

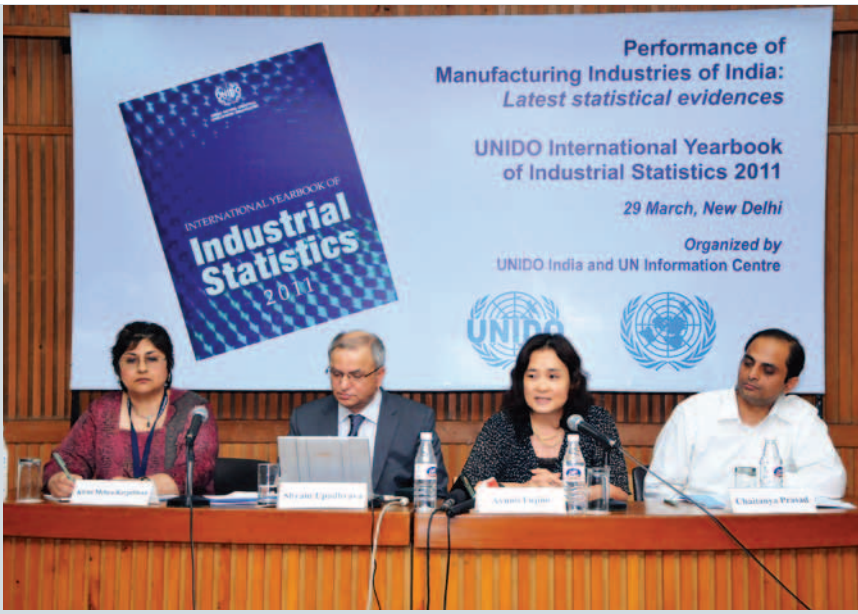
照片：工发组织

统计

只有基于可靠的统计数据，研究和政策咨询才会周密严谨。2011 年，工发组织继续收集有关主要工业统计指标的数据并在世界范围内传播自有的统计产品。如往年一样，经济合作与发展组织（经合组织）配合开展数据收集工作。联合国统计委员会赋予工发组织以收集、汇编和全球传播工业统计的国际任务授权。各国国家统计局提供的国别数据与工发组织的估计数作核对和补充，并使其在国际可比性方面得到提升。传播数据的方式是出版《国际工业统计年鉴》（见下文）、制作数据光盘以及工发组织网站登载的国别统计概况在线检索。在国际数据共享方案的框架内，还通过经济和社会事务部联合国统计司启动的新的互联网数据服务 UNdata 传播工发组织制作的各项统计。

工发组织的主要统计成果、工发组织的旗舰出版物之一——《国际工业统计年鉴》汇编并列示了近年的统计表。3 月，由工发组织和爱德华·埃尔加出版有限公司共同出版了《国际工业统计年鉴》，再次为经济学家、规划人员、政策制定者和企业界提供了全球制造业部门当前业绩和趋势的统计数据。最近一期的《年鉴》比以往各期都更加翔实，可用于分析各个工业产业的增长模式及相关的长期趋势、结构改革和产业业绩。它还便于就制造业活动和工业发展及业绩进行国际对比。2011 年卷介绍了在逾 75 个国家开展的国家工业调查的最新详细信息。

2011 年版的《年鉴》还提供了按区域和国家分列的 2010 年世界制造业增长估计数。根据工发组织估计，2010 年全球制造业增值增加了 5.3%，这表明全球制造业正在摆脱最近的金融危机走向复苏。工业化国家，受金融危机影响最为严重，但自 2009 年以来呈现出工业生产增长



3月，*《国际工业统计年鉴》*在新德里首发。

照片：工发组织

势头。其制造业产出在2010年增长了3.4%。过去15年间，制造业一直是发展中国家经济增长的主要驱动力量，帮助2010年的工业增长发挥出色表现，而新兴工业化国家的工业增长估计数则显示出现了小幅下降。尽管在金融危机期间发展中国家的制造业增值速度显著放缓，但是数值仍然为正；2010年增速大幅攀升至9.4%，而2009年仅为2.7%。这造成工业化国家和发展中国家的制造业增值占比差距明显缩小。目前，发展中国家占世界制造业增值的32%，而10年前仅为20%。三个发展中经济体——巴西、中国和印度位居世界十大制造国之列。本《年鉴》还按就业、产出及其他重要的工业统计指标分列，提供关于制造业部门结构的详细统计数字。

工业生产季度指数

2010年，工发组织开始尝试汇编工业生产季度指数，以便监测制造业产出增长的当前趋势。采样国的国家指数是通过二级数据来源获得的。工发组织提出的理念是定期发布季度出版物，提供关于世界制造业状况的事实和数字，并开始根据由国家统计局收集和公布的生产数据，编制以国家和部门分列的新的世界制造业生产当前增长趋势系列报告。此前编制了一份初步报告，用以检查数据是否可用以及所用统计方法的效率如何。

从2011年开始，出版了关于世界制造业生产的报告用于在世界范围内传播。2011年印发的头三期报告补充了《国际工业统计年鉴》提供的年度数据。新的举措受到数据使用者——政策制定者、媒体和工商业协会的大力欢迎，他们需要有比年度出版物更新的关于生产增长趋势的评估。对工业生产指数所做分析得出的结果显示，世界制造业产出在2011年第一季度取得良好开局，表明正在从最近的金融危机中恢复过来；这一进程从第二季度开始中止，主要原因是欧元区国家的财政形势恶化。

所有经济活动的国际标准产业分类

所有经济活动的国际标准产业分类（经济活动产业分类）是联合国内部对生产性活动的国际基准分类，是用来研究经济现象、形成数据国际可比性、为制定国家分类提供指导、促进形成完善的国家统计系统的基本工具。经济活动产业分类最初于1948年采用，世界各国将其作为分类系统用于分析本国的活动，或者从经济活动产业分类中衍生出国家分类。该分类自从实施以来经过四次修订。最新修订本历经数年审查，是国际许多分类专家和用户贡献的结晶。

2011年，工发组织开始与经合组织及各国统计机构密切合作，致力于实施《经济活动产业分类》修订本第4版。2011年《国际工业统计年鉴》公布了第一批使用修订本第4版的国别表格。继重新设计数据库之后，修改了数据收集、核对、转换和传播的应用软件，以吸纳《经济活动产业分类》修订本第4版的数据。目前，越来越多的国家，包括大多数经合组织国家，都以新的格式提供数据；2012年版《国际工业统计年鉴》将载有《经济活动产业分类》修订本第4版格式的40多个国家表格。

转用新的分类是一个长期且复杂的过程，因为它涉及汇编和列示相关统计的所有方面。

工发组织的任务不仅是要维护国际工业统计数据库，而且还要与成员国分享专门知识。

工发组织提供的统计领域的服务旨在帮助建立成员国的统计能力，包括增强统计机构、工业部委和其他相关机构的技能。所提供的培训包括工业统计、企业注册、工业普查和调查、工业统计短期指标以及数据传播及分析等主题。

应黎巴嫩工业部的请求，工发组织在2004年启动了一个项目，对该国制造企业进行首次调查，并在工业部内创建一个工业数据库系统。该项目于2011年圆满结束，公布了由工发组织与工业部和黎巴嫩工业家协会共同编制的*《工业部门统计研究》*，内容涉及7,000多家制造企业。该研究包括关于所有接受调查的企业的介绍，以及对4,000多家大型制造企业的详细分析。它强调制造业是黎巴嫩经济的一项关键活动，占国民生产总值的近10%。对于大型企业来说，它反映出食品和饮料生产是最大的制造部门，分别占增值和工业就业的26.9%和25.3%。黎巴嫩工业家协会代表指出了公共和私营部门富有成效的合作，以及工发组织在开展研究时提供的技术支助。正在考虑扩展该项目，以培养工业部的分析能力。

在项目结束时，该研究提交给了工发组织于5月在贝鲁特为公共和私营部门代表组织的一次研讨会。与会者拿到了一份以具有极佳国际可比性的工业部门数据库为基础的分析报告。

既要使经济活动产业分类适合各国经济的具体情况，同时又要保持国际可比性，需要遵守多项规则。理想的状态是，各国能够为了国际可比性的目的，根据经济活动产业分类提供各级分类数据，而工发组织的任务是在需要援助的任何时候帮助各国实现这一目标。

主题研究

工发组织修订后研究方案的核心在于对结构改革模式的分析。工发组织凭借其囊括 120 个国家前后 43 年的制造业增值综合数据库，在促进发展经济学的演变和推动全球工业发展辩论方面具有独特优势。由此产生了两种相互关联的应用研究，即对实现资源效率型绿色工业结构改革的决定因素和轮廓的研究，以及对初级商品出口国面临的多样化抉择的研究。两种研究都产生了下文细述的产出和伙伴关系，在为将于 2012 年 6 月在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展会议做准备的当代发展问题辩论中发挥着关键作用。

作为 2011 年战略研究方案的一部分，工发组织出版了多个学术和经济机构的杰出专家撰写的 15 份工作报告，这些机构包括：卡特兰研究和高级研究机构（西班牙）、弗劳恩霍夫系统与创新研究所（德国）、贾达普大学（印度）、海外发展学院（联合王国）、国际政策研究（加拿大）、开普敦大学（南非）、苏塞克斯大学（联合王国）和全球商学院欧洲工商管理学院。其中 13 份工作报告触及能源效率的各个方面；一份报告涉及商品促进工业发展（见下文所述），还有一份涉及工业政策促进繁荣。

过去几年，工业政策已经再次成为学术和政策界的关注焦点，尽管其性质已经变得更具有战略性和参与性、更加循证且注重成果。根据这种新的思维，《工业政策促进繁荣：推理和方法》工作报告为工发组织新出现的工业政策活动提供了原理；确定了在不同决策阶段可由本组织提供的潜在服务；建议工发组织实施三种服务运行模式：咨询、提供便利和能力建设。

2011 年，一个新的侧重于实现东南亚国家联盟（东盟）绿色工业优先事项结构改革的三年期研究项目启动。分别在 3 月、7 月和 11 月举行了专家组会议，决定今后三年的项目战略和日程安排。该项目是工发组织、东盟和东亚经济研究所以及日本对外贸易组织发展中经济体研究所共同协作的产物。3 月举行的会议历时两天，内容涉及通过交流提高竞争力和国家创新能力方面的经验，在东亚和东盟成员国推行绿色经济概念。来自三个组织的专家一致认为，绿色工业发展和结构改革要同时进行。他们得出的结论是，该区域各国的可持续经济发展依赖于各项发展优先事项之间的协同效应，以及能源效率、高效资源应用及工业升级和多样化的实施。

该项目将产生应对东盟各国具体挑战的循证政策建议。项目还将通过东盟高级经济官员会议、经济部长会议和首脑会议，向东盟正式提交政策报告。在三年项目期间，还将举行政策论坛，为定期对话提供便利并直接从政策制定者那里接受意见和反馈。

2011 年，工发组织与位于大韩民国的全球绿色增长研究所商定，共同研究绿色工业发展对就业的影响，特别是目前为实现低碳、资源高效的工业发展所作的绿色增长努力是否能够促使不断产生新的工作机会。研究报告得出的结论和政策建议应便于参与绿色工业发展的企业家和政策制定者了解创业前景、机会与限制条件，以及成功投资的必要条件。这个为期一年的项目将于 2012 年初开始实施。

2011年，作为工发组织旗舰出版物系列的一部分，《2011年工业发展报告》完稿。

这份新的出版物于2011年底出版，将在2012年1月在阿布扎比举行的世界未来能源峰会上正式首发。出版物题为“*工业能源效率促进可持续财富创造：抓住环境、经济和社会效益*”，它认定提高工业能源效率是全世界，特别是发展中国家实现可持续工业发展最有前景的道路之一。工业仍然是能源密集度最高的部门之一，虽然其对全球国内生产总值的贡献小于其在全球能源消费中的份额。据估计，工业生产工艺的效率有提高25-30%的潜力。这表明，采用最佳可得技术和相关的企业及工程做法能够最终使工业减少温室气体排放，同时减少其他污染物以应对气候变化。节省的能源可以重新分配，以满足在发展中国家特别强烈的对能源享有的社会需求，并且可以帮助各地企业提高赢利底线。

报告还提供证据表明，在过去20年中，消费能源最多的发达国家已经提高了其能源效率。发展中大国也已经认识到在工业化阶段早期提高效率的重要性，并已经开始采用各项技术和其他措施，在能源效率方面获得了前所未有的效益。中低收入发展中国家正在逐渐承担起越来越多的世界制造业生产，它们也在寻求提高能源效率的方法。

报告认为，维持这些效益的关键仍然在于工业技术改革及相关的经济和政策激励制度。它提出，克服工业能效障碍将需要采用公共政策措施。

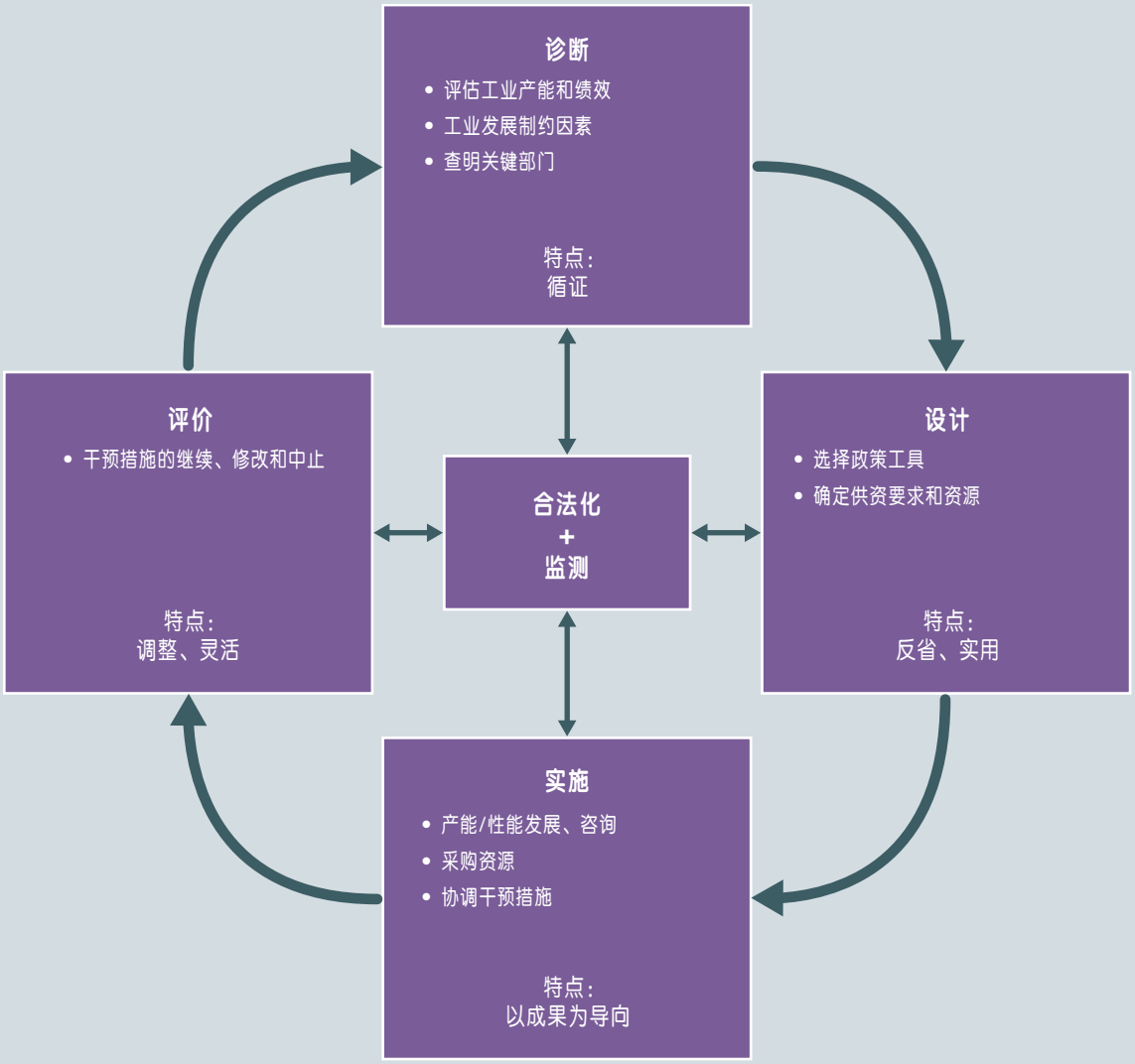
报告呼吁开展国际协作研究与发展，建立信息交换中心并进行信息交换，以确定最佳做法，比较不同情况下各种技术的性能。由于采用能源效率技术涉及获得更加先进的技术能力，报告指出了国际社会能够通过哪些方式协助能力建设。报告还讨论了有必要为工业能源效率国际融资制定周密完善的框架。

工业政策咨询

通过政策咨询服务，工发组织能够为成员国就如何加快工业发展，增强其工业竞争力提供战略咨询。咨询包括，一方面，基于对结构改革模式和驱动力的应用经济研究，倡导在全球、区域和国家各级实施可持续工业化战略。另一方面，为成员国提供支助，以确保它们有足够的能力设计和实施可持续工业化政策和战略。

9月，工发组织印发了题为《工业政策促进繁荣：工发组织的战略支助》的手册，介绍本组织对工业政策的战略方法。还为战略工业情报方案编制了手册修订本，尤其在中低收入国家大受欢迎。

战略性工业政策流程



2011 年期间，一个重大的标志性事件是工发组织的能力发展研究所于 10 月启动。该研究所是本组织在成员国建设工业发展进程设计和有效管理能力的主要工具之一，旨在通过生成、传播和交流世界水平的知识资源，建设成员国可持续工业发展、减少贫穷和加快经济增长的能力，来提高工业政策的质量（见本章末尾的特写）。

7 月，工发组织与联合国贸易和发展会议（贸发会议）联合编写的《*2011 年非洲经济发展报告*》出版。以“*在新的全球环境中促进非洲工业发展*”作为副标题的这份报告，引起人们对于新出现的区域工业发展和政策趋势的关注。这个联合项目利用工发组织和贸发会议的情报，分析非洲国家的工业业绩和能力，并

确定今后为实现可持续工业发展的可行之路。报告呼吁对工业政策采取战略性方法，强调经济、社会和环境的可持续性。令人瞩目的是，它突出了这样的论点，即为了取得成功，非洲工业化必须遵循其本身特有的设计，而支撑这种特有设计的是量身定制的、承认各国国情并确定尚未发掘的潜能的工业政策。这符合人们承认的这样一个观点，也就是国家对发展战略和政策的自主权对于发展的效力和可持续性来说至关重要。

工发组织与韩国工业经济和贸易研究所及知识经济部合作主办的研讨会于 11 月在首尔举行，主题是非洲的工业化和与韩国的伙伴关系。与会者讨论了与非洲各国合作建立知识共享平台的事宜，该平台将鼓励建立公私伙伴关系促进制定创新性政策和行动。该平台将汇聚来自工发组织和商品共同基金等国际组织以及私营部门的专家。与会者还探讨了向本国和外国的非洲工业发展利益攸关方提供联网机会的方式。在研讨会之前，工发组织和韩国工业经济与贸易研究所签署了发展中国家和经济转型国家工业发展办法和战略联合研究协议。新的伙伴关系将便利交流工业发展数据和信息，两个组织的工作人员将共同开展工业发展研究。

5 月，工发组织参加了在内罗毕举行的东非共同体工业化政策和战略高级别政策对话会议，专题介绍了本组织的工业决策战略方法。会议的目的是提供一个场所，促使来自公共和私营部门的利益攸关方参与区域协调的工业化政策、战略和方案。作为东非共同体宝贵的合作伙伴，工发组织协助拟订《工业化政策和战略》，并参与 10 月在坎帕拉举行的一次专家会议上对其的最终定稿。这促使东非共同体秘书处表示有兴趣与工发组织在区域工业决策领域，特别是在东非共同体的分析和机构能力发展要求方面深化合作。

工发组织受南部非洲发展共同体的邀请，于 11 月在南非约翰内斯堡举行的工业发展政策

石油促进——而非取代——工业

3 月，工发组织与加纳贸易和工业部共同主办了一次为期两天的政策会议，会议标题是“竞争力和多样化：石油富有经济体的战略挑战”。会议吸引了公职人员、研究人员和石油天然气工业企业专家的广泛参与，分公开全体会议和闭门会议两部分举行，前者吸引了大批观众并在国家新闻报道中获得热烈反响，后者是为加纳高级别政策制定者组织的。讨论的主要议题之一是，大量石油储备的发现对国家现有工业以及对工业发展政策的影响。必须避免所谓的“资源诅咒”，这是一种经常出现的现象，即加大对自然资源的开采导致经济效率低下和政治寻租。与会者坚持认为，非洲各国必须确保新的财富不会损害已有的机会，而是能够在石油和天然气之外实行多样化发展。

与战略区域研讨会上介绍了工业政策与战略的关键内容。同月，中部非洲经济和货币共同体寻求工发组织在区域工业政策举措方面给予援助，该举措预期将于2012年上半年在一个欧洲联盟资助的项目框架下开始运作。

2011年，拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）的工作人员利用数月时间，在工发组织总部熟悉本组织在结构改革和工业统计方面的工作。这是旨在通过联合研究与宣传、拟定工业政策措施以及组织区域和全球论坛，促进拉丁美洲和加勒比区域工业多样化的重要新型伙伴关系的一部分。工发组织和拉加经委会的研究人员一同编写了关于拉丁美洲工业多样化的报告草稿，将在2012年于巴西里约热内卢举行的一次工发组织-拉加经委会联席会议上予以讨论。目前正在与巴西发展银行共同组织此次会议，该行自1952年成立以来，在促进巴西工业与基础设施扩展方面发挥了根本性作用。会议将汇聚工业化国家和正在实行工业化的国家的政策制定者和学术界人士，为该区域的工业多样化指明战略方向。

6月，在工业发展理事会第三十九届会议期间，工发组织组办了一次“充分利用商品繁荣：工业多样化案例”的场外活动。加纳贸易和工业部部长、乌拉圭工业、能源和矿业部部长、拉加经委会前执行秘书和工发组织总干事在主持人联合王国开放大学的拉斐尔·卡普林斯基的引导下提出了各自的评论和观点。卡普林斯基教授借此介绍了自己与工发组织合作就商品出口国多样化战略主题取得的工作成果，2011年出版的手册《商品促进工业发展：发挥联网作用》载有有关阐述。

在2011年大会期间一次关于“经济多样化战略：非洲新工业革命的一个关键动力”的圆桌会议上再次讨论了该议题。议题文件由时任德国莱比锡大学非洲经济、政治和社会学教授兼非洲问题研究所主任赫尔穆特·阿舍编写。

2011年，在多个国家提供了政策咨询服务，包括佛得角、哥伦比亚、科特迪瓦、刚果人民民主共和国、冈比亚、蒙古、坦桑尼亚联合共和国、越南和津巴布韦。工发组织在这些国家提供了多项服务，包括需求评估和工业政策草稿审查、支助设立工业情报部门，以及支助各部委制定和执行工业战略和政策。

工发组织利用其在政策制定者中建设经济分析能力的大量专门知识和经验，一直在帮助越南工业贸易部加强内部能力，以推动工业政策进程。2011年，工发组织为一个精心挑选的青年专业人员小组进行了工业诊断、竞争力部门分析和价值链分析的培训。培训模块包括工发组织对整个工业部门的诊断方法及部门和价值链分析方法，侧重点尤其在于贸易竞争力。继培训之后，工发组织在该部设立了一个工业竞争力小组，以长期监测工业和贸易业绩，并编制越南工业竞争力报告、部门和价值链分析，以及关于对越南贸易与工业具有战略意义的主题的简短情况说明。该国的首份竞争力报告《*2011年越南工业竞争力报告*》于12月首发。它提供了一个概念框架，用于了解工业竞争力的驱动力量，将越南工业置于国际背景之下，确定可以用政策解决的工业瓶颈，以及向国家领导人提出具体建议。它是政策制定者用来制定应对该国工业高速发展的新挑战和现实的工业和贸易政策的基本工具。该报告立足于工发组织精心制定的方法，以制造业部门为重点，协助确定实施干预以增强工业竞争力的关键领域。它将越南与该区域其他国家的工业业绩作比较，阐明了深化越南工业化进程的战略性道路。

“随着 2015 年的临近，今后将需要新的创新解决方案以应对各种发展挑战。题为“网络促进繁荣”的报告在发展和私营部门领域为这些解决方案提供了扎实的建议。” 实现千年发展目标基金主任索菲 • 德卡昂

2011 年，工发组织启动了一份新的季度出版物。《政策摘要》以非技术术语介绍各种议题，是政策制定者使用的工具。11 月问世的第一期《政策摘要》侧重于非洲未来经济发展的潜力，审查了各个非洲国家的工业业绩。

知识网络：新的举措

特别是在发展领域，各组织意识到必须更加有效地处理和共享信息，学会更快地适应外部形势，从而实地解决复杂且通常棘手的现实情况。多种因素——总部与外地办事处距离遥远、错失吸取失败教训的良机，以及工作人员特别是顾问流动率高——是知识管理和共享战略能够对一个组织的能力和效力产生重大影响的关键部分。它还能避免重复劳动，使参与类似研究的发展机构受益。

题为《网络促进繁荣：通过共享知识实现发展目标》的报告是工发组织一项举措的一部分，该举措于 2011 年启动，由西班牙实现千年发展目标基金资助，目的是为私营部门发展建立一个全球知识系统。报告于 11 月在维也纳首发，供据以拟订政策建议，协助发展中国家获得并变通应用私营部门发展专门知识。“网络促进繁荣”举措着力实现呼吁建立全球发展伙伴关系的千年发展目标 8。

在比利时鲁汶大学全球治理研究中心的协作下，并借助 14 个国家公共和私营机构的宝贵投入，该报告讨论了知识网络对于私营部门发展政策和经济业绩的成功做出的重要贡献。网络正在成为一种涉及组织和国家界限内外的公共和私营部门的独特治理方式。网络可以用来进行学习、交流信息或创造知识，对于知识创造和发展业绩具有重要潜力。

该报告的一个关键成果是引进一项综合连通程度指数，它覆盖 132 个国家，所用的是广泛来源中最相关的可用数据。通过连通程度指数得出的最初结论清楚表明，网络对于发展效力来说关系重大。结果显示，各国网络以及一国内部不同等级的网络之间存在着巨大差异。

“政策制定者当中具有学习网络管理和网络战略制定最佳做法的强烈需求，可以通过考察访问、讲习班、辅导、案例研究和社会联网满足这一需求。这些活动可有助于确定网络管理的成功因素，在网络结构及人力和财政资源有限的情况下，各国际组织可以发挥推动和促进作用支持这些努力。”

西班牙大使兼常驻工发组织代表卡门 • 布扬 • 弗莱雷

连通程度指数与政府效力、工业发展和经济发展之间具有显著的正相关关系。

该报告是 2011 年举行的多项活动与举措的最终产物。3 月在巴拿马城举行的一次全球讲习班期间，实现千年发展目标基金方案协调人之间就发展活动中的知识管理进行了初次讨论。工发组织随后对 12 个联合方案国开始了一系列研究考察，并在各个国家会见利益攸关方和对应方，这些国家包括多民族玻利维亚国、哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、埃及、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、巴拿马、秘鲁、塞尔维亚、土耳其和越南。报告反映了所收集的数据和案例研究，突出强调了所有 12 个方案国的良好做法。

该报告随后在布鲁塞尔和纽约首发，11 月在大韩民国釜山举行的第四次援助实效问题高级别论坛辩论期间讨论了该报告的结论（另见第 1 章）。大会第十四届会议上各成员国核可了该举措，授权工发组织继续制定和促进推动国际知识联网和知识管理结构的活动 (GC.14/Res.2)。

根据大会的任务授权，工发组织将在 2012 年继续其知识管理和分享活动，特别侧重于经济和私营部门发展政策、经济、环境和工业治理以及援助和发展效力的知识联网。

»工发组织能力发展研究所致力于通过生成、传播和分享世界水平的知识资源，通过建设可持续工业发展、减少贫穷和加快经济增长的能力，提高工业政策的质量。

工发组织研究所使命陈述

工发组织研究所的任务授权是，针对在能力和行动上影响可持续工业发展的全球各类个人、组织和社区，为其提供培训并推动培训开展。在采用其他干预方法的同时，研究所采用创新、适切的远程教学方法来完成其战略目标。

工发组织很早就认识到，人的能力对于更有效的工业政策管理至关重要，培训是大多数项目中不可或缺的一部分。同时，工发组织也认识到，需要采用更加系统化的方法，不仅要在政府和决策机构一级发展技能与能力，而且还要满足青年专业人员和学生的需求，他们几年后将在政府、公共机构和私营部门发挥中心作用。为了给明天建立技能与能力，工发组织必须今天就开始行动。

工发组织能力发展研究所成立于2011年，是一个工业发展领域学习、联合研究和能力建设的全球高级研究中心。它为政策制定者、工业发展从业人员、研究人员、工业发展领域工作者和立志从事该领域工作的学生提供了学习机会。和传统的研究所不同，工发组织研究所没有大片实体设施，而是通过基于网络的知识分享、沟通、远程教学活动，以及在发达国家和发展中国家组织定期活动来运作。

研究所参与以下活动：

- 培训和教育：增加利益攸关方的知识和技能，使他们能够更加有效地参与工业发展进程；
- 联合研究：与个人和机构协作开展研究项目，以提议创新解决方案，改进国际最佳做法在工业发展项目中的实施；
- 知识共享：与学术界人士、政策制定者、从业人员和其他工业发展利益攸关方分享工发组织的经验；

- 政策对话：开发专家、政府官员、资深政策制定者、学术界人士和其他利益攸关方之间的有效沟通途径；和

- 战略联网和伙伴关系：将工发组织的活动与伙伴机构联系起来，促进可持续工业政策设计与管理。

方案框架

工发组织研究所提供各种学习选择。联合研究方案在工发组织和领先学术机构之间架起开展共同研究项目的合作桥梁。博士方案与知名大学和（或）研究所建立伙伴关系，促进开展能满足工业发展领域博士论文要求的严谨的理论与实证研究。在研究所的研究金方案下，工发组织在其总部接待数名选定个人，让他们获取第一手的专门知识和知识资源。教育支助方案旨在通过开发工业发展课程和学位项目以改进教学方法，而在奖励方案下，研究所每年组织评选工发组织优先事项领域内的最佳硕士和博士论文。管理人员培训方案使高级政府官员能够向顶尖工发组织从业人员和世界级学术界人士学习。暑期方案为青年专业人员提供一套传统与创新兼备的学习方法，研究所的远程学习方案借助有针对性的电子学习课程面向全球受众。

培训课程

10月，研究所在奥地利举办了题为“掌控局势：实现绿色增长的全球战略与谈判”的首个行政管理人员培训课程，使来自发展中国家和转型经济体的高级谈判人员、政策制定者和管理人员对于在绿色增长和能源政策以及相关绿色技术、创新和多边谈判方面可供发展中国家采用的各种备选方法的最新分析和研究具有战略认识。课程帮助发展谈判者工具箱的五个关键技能——深入分析、理性决策、劝导、创新和执行——并将它们与目前多边环境问题谈判的政策立场见解结合起来。

培训融合了学术伙伴牛津大学赛德商学院最高水准的学术严谨态度、工发组织在工业政策和技术方面的广泛经验，以及参与者自身在当前多边协商和政策挑战方面的经验。课程请来了多边外交、国际商业、法律、学术界和联合国系统的领头人物，他们使参与者了解到发展中国家在多边环境和经济谈判中的各个关键进程和政策空间。培训组织工作得到了奥地利联邦欧洲和国际事务部的财政支助。

更多关于工发组织研究所的信息，请登录 http://institute.unido.org

›› 实况简报便利读者获取以一目了然和简明扼要的方式就本组织按注重成果、突出区域重点的做法开展的各项活动所提供的最新实情信息。

07

工发组织：一个更加美好未来的促进者

过去四年，工发组织得以将其技术合作服务的执行额增加了 50% 以上。本报告的读者将会对本组织在其三个主题优先领域和应对不断变化的经济环境中开展的活动的动向有一个总体的了解。本报告这一章限于篇幅，只能以注重成果的实况简报的形式，介绍一小部分项目的信息。选出的这些项目，有些已经完成，但仍在继续证明它们的可持续作用；另一些尚处于实施的不同阶段，但已经产生了瞩目的成果；还有一些是近期才启动的，但在未来大有可为。所提供的资料简明扼要，既有定性的也有定量的信息。有兴趣的读者可以在本组织的网站 [www.unido.org/factsheets] 上跟踪这些项目和工发组织其他项目的进展情况。

亚美尼亚
孟加拉国、不丹、马尔代夫和尼泊尔
多民族玻利维亚国
喀麦隆
危地马拉
印度
印度尼西亚
老挝人民民主共和国
黎巴嫩
摩洛哥
莫桑比克
秘鲁
俄罗斯联邦
塞拉利昂
苏丹
土耳其
越南
发展中国家
小岛屿发展中国家

亚美尼亚
››走向更美好的生活

概览

目标:	保障弱势群体的生计
千年发展目标:	1. 消灭极端贫穷和饥饿　3. 促进两性平等并赋予妇女权力
优先主题领域:	通过生产活动减贫
捐助方:	日本政府启动的联合国人的安全信托基金（人的安全信托基金）
合作伙伴:	联合国难民事务高级专员（难民事务专员）、联合国开发计划署（开发署）、联合国人口基金（人口基金）和联合国儿童基金会（儿童基金会）
预算:	2,259,000 美元（划拨工发组织 822,500 美元）
状况:	正在进行
期限:	2009 – 2012 年

背景

在亚美尼亚，超过四分之一的人口生活在官方贫困线以下。严重的经济衰退、与市场经济转型有关的各种问题，以及自然灾害造成的灾难后果，这种种因素都在进一步阻碍该国自身改善民生的努力。尤其对于难民、境内流离失所者、妇女和其他弱势群体来说，收入极不平等，机会严重匮乏。

战略

为了支助该国政府的努力，包括工发组织、联合国难民事务高级专员（难民事务高级专员）、联合国开发计划署（开发署）、联合国人口基金（人口基金）和联合国儿童基金会（儿童基金会）在内的多个联合国组织制定了一个科泰克和格加尔库尼克地区的项目，通过采取一个涵盖减贫、教育、保健和当地环境挑战的综合方法，为地方社区的可持续发展奠定基础。

在这方面，工发组织通过鼓励贫穷和弱势农村家庭参与经济生活，为提高他们的能力给予支助。重点是通过增强当地潜在创业者的经营能力、增加信贷供应和升级地方基础设施，扶植地方创业能力。迄今为止，目标社区的大部分受益者都已接受了小企业发展的培训，并且参观了该国其他地区的知名企业。自 2011 年 10 月以来，中小企业支助基金一直在运作，社区拥有的基础设施项目也已经启动。另外，工发组织还正在通过建设试点沼气厂，以及对当地民众开展关于这些能源系统运行和维护的特别培训活动，支助享有现代清洁能源服务。

成果

- 进行了商业效益和培训需求的评估
- 100 多人接受了创业技能培训，其中 35% 的参与者是妇女
- 设立了中小企业支助基金，支付了 11 笔贷款
- 选定了一个小规模沼气系统的国际设备提供商
- 增强了开发署、工发组织、人口基金和儿童基金会之间的协作

影响 / 前景

当干预措施触及多个方面，不仅注重恢复基础设施，而且注重确保可持续收入机会，再加上提供优质保健，这样，就能够最好地关于解决人的安全的关切。因此，正在利用开发署提供的农业投入，作为开展工发组织预期的创收和沼气活动的经济基础。实施该项目后，目标受益者将获得可持续的收入来源，并且其健康状况也将得到改善。该项目有望成为在该国推广开展的示范项目。

关于该项目的更多信息，请联系：C.Pitassi@unido.org，

M.Draeck@unido.org

孟加拉国、不丹、马尔代夫和尼泊尔
»保证亚洲最不发达国家的食品安全

概览

项目标题:	为南亚最不发达国家提供市场准入和简化贸易手续方面的支持
千年发展目标:	1. 消灭极端贫穷和饥饿
优先主题领域:	贸易能力建设
捐助方:	挪威政府
合作伙伴:	(孟加拉国) 工业部、(不丹) 贸易和工业部、(马尔代夫) 经济发展和贸易部和 (尼泊尔) 工商供应部
预算:	2,260,000 欧元
状况:	正在进行
期限:	2007 – 2012 年

背景

南亚区域合作联盟(南盟)国家本可以大大增加农产品区域和国际贸易，对于最不发达国家来说，农产品是一种重要的出口产品。然而，这些国家面临着需要确保国内和出口食品安全的挑战。为应对这些挑战，孟加拉国、不丹、马尔代夫和尼泊尔的质量机构必须得到加强。

战略

工发组织在挪威发展合作署(挪威合作署)资助下，开展了一些举措，以协助南盟国家提高生产安全食品的能力。该项目在所有四个国家采取了下列能力建设干预措施:

- 以ISO 22000农产品加工企业标准为基础建立食品安全管理体系;
- 加强这四个国家在标准、计量、检测、质量和合规性评估方面的体制结构和国家能力;
- 协助几个试点食品加工单位实施ISO 22000标准并获得该标准的认证;
- 在决策者、工业家和工业管理者中间促进质量文化。

成果

- 支持不丹农业和食品管理局(农业食品局)作为代检实验室，以便进口商可接受其检测结果。
- 协助马尔代夫食品药物管理局的主要检测实验室获得ISO 17025标准认可，若干家鱼类加工公司获得ISO 22000和危险分析临界控制点系统标准认证，从而使该国的金枪鱼出口能够达到欧盟、美国和其他国家的质量要求。
- 帮助在孟加拉国建立对食品安全标准及职业卫生和安全标准的认识，协助孟加拉国标准和检测研究所食品检测实验室获得ISO/IEC 17025标准认可。这样就降低了该国虾类加工和出口单位的认证成本，给出口企业带来更多的经济效益。
- 加强尼泊尔标准和计量局(标准计量局)及食品技术质量控制局下属食品检测实验室的产品认证计划。这样，加强了该国向印度出口加工食品和向欧洲出口蜂蜜的能力。

影响 / 前景

工发组织/挪威合作署的项目对减少孟加拉国、不丹、马尔代夫和尼泊尔遇到的贸易技术壁垒作出了重大贡献，从而促进其工业发展和出口能力，同时也加强了其进口质量控制程序和对食品安全管理体系的认识，这对国内社会而言有很大好处。

关于该项目的更多信息，请联系: tcb@unido.org

多民族玻利维亚国
››赋予玻利维亚妇女经济权力

概览:

目标:	赋予多民族玻利维亚国农村妇女经济权力
千年发展目标:	1. 消灭极端贫穷和饥饿　3. 促进两性平等并赋予妇女权力
优先主题领域:	通过生产活动减贫
捐助方:	西班牙政府通过实现千年发展目标基金捐助
合作伙伴:	联合国开发计划署（开发署）、粮食及农业组织（粮农组织）和司法部
预算:	9,000,000 美元（划拨工发组织 1,560,000 美元）
状况:	正在进行
期限:	2008 – 2012 年

背景

在多民族玻利维亚国，大约 40% 的人口生活在国家贫困线以下，这使该国成为拉丁美洲最贫穷的国家之一。该国农村地区的贫穷程度最高（大约为 90%），对土著妇女的影响最为严重。尽管该国具有促进平等的国家监管框架，尽管由于农村男子进城的比例较高，造成 60% 的农村家庭由妇女掌管，但是妇女自己名下所有的土地仅为 1.2%。另外，她们与国家几乎没有接触，很少参加经济组织、社区政府或国家机构。尽管如此，妇女通常都能找到新的创收方式。要发挥她们开发商业举措的潜力，需要加强相关支助机构和采取措施提高她们的创业技能。

战略

在西班牙政府实现千年发展目标基金的资助下，工发组织与联合国开发计划署（开发署）和粮食及农业组织（粮农组织）合作发起了一个为多民族玻利维亚国处于极端贫穷的土著妇女创造经济机会的联合方案。该方案有三个相互关联的目标：保障妇女有权占有、继承和保护其财产、保障男女在获取资产、信贷和技术方面的平等，以及减少生活在极端贫穷中的妇女人数。工发组织的干预措施侧重于支助妇女生产者更好地生产和销售其文化产品。

成果

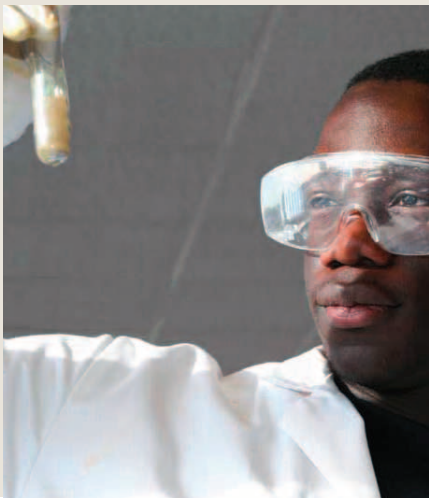
- 2,150 名土著妇女已经接受了创业和企业管理技能
- 大约 1,600 名土著妇女接受了财政事务管理方面的支助服务；其中 1,300 人获得了微额信贷
- 大约 1,600 名土著妇女接受了启动资金赠款以创办自己的业务

影响 / 前景

通过为农村土著妇女提供微额信贷和工作机会，该方案将有助于赋予妇女经济权力，以创造财富并雇用他人，从而促进该国经济增长。减贫是玻利维亚政府的头等大事，该项目将为本国经营者和受益者提供在方案结束后确保可持续性的能力。该方案是实现千年发展目标基金为帮助该国实现消除极端贫穷和促进两性平等的千年发展目标（千年发展目标 1/ 目标 3）的努力的一部分。

关于该项目的更多信息，请联系：I.Wijngaarde@unido.org

››喀麦隆国家标准和质量局（标准质量局）



概览：

目标：	经济一体化
千年发展目标：	1. 消灭极端贫穷和饥饿　8. 发展全球伙伴关系以促进发展
优先主题领域：	贸易能力建设
捐助方：	欧洲联盟
合作伙伴：	喀麦隆工业、矿业和技术开发部
预算：	3,538,000 欧元
状况：	正在进行
期限：	2007 – 2012 年

背景

喀麦隆市场长期以来受劣质产品的挑战，这些产品对该国消费者构成健康危害。其主要原因在于该国的国家基础设施有限，不能保证其产品和服务的质量并保护消费者的健康。除此之外，由多个部委负责消费者安全和质量保证，责任分散造成不能协调一致地采取监管行动。

战略

在工发组织由欧洲联盟资助的项目的帮助下，设立了国家标准机构即标准质量局，由其集中负责国家安全标准制定、消费者保证和市场监管，并确保喀麦隆切实参与国际标准制定活动。工发组织对这个新成立机构的支持非常重要。该项目借鉴工发组织在支持国家标准机构方面的丰富经验，从一开始就提供国际最佳做法，通过培训和研究加强标准质量局在体制、组织和人员各个方面的能力。该项目的活动还包括按照国家质量计划进行制度建设，该计划为标准质量局提供了进一步发展喀麦隆质量基础设施的前景。

成果

标准质量局现已制定了健全的关于制定、批准和颁布标准和质量控制流程的国家机制。最重要的是，它通过定期的公私部门对话和创建质量奖计划，促使私营部门和消费者协会参与提高质量和制定标准活动。这种参与对于标准质量局的关键目标之一，即在喀麦隆建设质量文化，至关重要。

通过建立获得国际认可的检测实验室和其他实验室向私营部门提供服务，私营部门也从该项目中受益。喀麦隆企业，特别是农产品、纺织品和木材等目标部门的企业，将能够在当地以合理价格检测其产品，这将大大便利区域和国际贸易，并保护国内消费者，而这些正是标准质量局和本国政府的核心关切。

影响 / 前景

该项目同时还加强生产性能力，协助企业升级，改进喀麦隆的商业环境，并使该国为参加区域和国际级别的经济一体化谈判作好准备，这种一体化将促使实现进一步的经济增长。喀麦隆拥有丰富的自然资源，并有着有利的地理战略位置，长期而言，这些干预措施将支持该国更好地利用这些优势。

关于该项目的更多信息，请联系：tcb@unido.org

危地马拉
›› 国家清洁生产中心

概览

目标:	危地马拉的清洁生产
千年发展目标:	1. 消灭极端贫穷和饥饿　7. 确保环境的可持续能力
优先主题领域:	环境和能源
捐助方:	瑞士经济事务国务秘书处
合作伙伴:	联合国环境规划署（环境规划署）、危地马拉商会
状况:	已完成（与工发组织和第三方的供资合作正在进行）

背景

在 1980 年代末，布伦特兰委员会提出了“可持续发展”概念，标志着全球发展和环境政治的转折点。随后，国际社会承认发展与环境可持续性相互依存，必须同时加以解决。1992 年在里约热内卢举行的地球问题首脑会议上，工业化国家通过了《21 世纪议程》以重申其承诺，从而同意促进发展中国家和转型经济体获得可持续生产方式、做法和技术。

战略

里约首脑会议之后，工发组织和联合国环境规划署（环境规划署）启动了高效能源和清洁生产试点项目，以展示预防性环境战略。这些项目圆满完成之后，合作双方商定通过在发展中国家和转型经济体建设称之为国家清洁生产中心的国家能力，以维持这种生产。这些中心侧重于减少能源、水资源和其他自然资源的使用，同时减少尤其是来自中小型企业的废物的产生和排放。

在瑞士经济事务国务秘书处的财政支助下，危地马拉国家清洁生产中心于 1999 年成立。自成立以来，该中心就提供大量服务，不仅推动清洁生产技术知识和信息的发展，而且还改进当地中小企业的业务进程。如今，该中心成为了一个非营利技术机构，从工发组织和环境规划署获得支助，同时还与山谷大学、糖业制造者协会和商会等机构伙伴在国家一级开展密切协作。

成果

自成立以来，危地马拉国家清洁生产中心已经：

- 为来自食品和饮料、塑料、纺织品和皮革、金属加工和旅游业等不同工业部门的 100 多家企业提供了技术援助
- 出版了若干本关于最佳做法的指南和手册
- 参与制定了一项国家清洁生产技术政策
- 举办了多次提高认识活动和相关培训讲习班

影响 / 前景

国家清洁生产中心与地方当局密切合作，扩展了其活动和服务范围，将对决策进程的支助纳入其中。总共在 47 个国家设立了工发组织 - 环境规划署国家清洁生产中心和方案。2009 年，合作伙伴商定扩展并提升国家清洁生产中心的全球联网活动。

关于该项目的更多信息，请联系：R.VanBerkel@unido.org

印度
›› 增长的齿轮

概览

目标:	汽车部件制造商的市场准入
千年发展目标:	8. 发展全球伙伴关系以促进发展
优先主题领域:	贸易能力建设
捐助方:	印度政府、菲亚特公司、工发组织
合作伙伴:	印度汽车部件制造商协会
预算:	1,500,000 美元
状况:	已完成
期限:	1999 – 2010 年

背景

汽车供应商工业对于印度经济非常重要。其中 500 家最大公司的年销售额占该国国内生产总值的 4.7%，在该国的间接税收中占 19%。然而，随着市场压力增大，供应商面临的压力也在增大，特别是价格、质量和服务方面的压力。同样，汽车制造商外包的零部件和系统的价格也在上升。这种趋势往往使一些供应商强者愈强，许多小规模供应商则发现利用这一机会非常困难。

战略

1999 年，工发组织与印度汽车部件制造商协会合作，实行了印度汽车供应商工业升级方案。该方案协助汽车部件部门的中小型企业克服与生产率低下、质量不高和不一致以及可伸缩性有关的挑战，以便它们能够成为高效、可靠和具有成本效益的汽车零件供应商。

项目分三个阶段，帮助 133 家部件制造商实现升级。在相同时间段，有 50 多名国家级顾问、公司专家和质量人员接受过工发组织 - 印度汽车部件制造商协会提高生产率方法培训，现在他们在各公司内提供相关服务并促进升级。

成果

升级方案的直接结果是，参加的公司取得了下述成果：

- 销售额平均增长 33%
- 平均每个公司增加六个新客户
- 平均每个公司增加 30 种新产品
- 平均每个公司费用节约 73,000 美元
- 提高生产率大约 70%

影响 / 前景

现在该项目已于 2010 实施完毕，2012 年将启动一个后续方案，以扩大覆盖范围，并增加原方案的服务范围。该方案将寻求进一步协助中小型企业部件供应商满足区域和国际市场的要求和购买方的要求，并表现出不断改进的态度——不仅在公司层面，而且在更广泛的支持机构界。最终，该方案将进一步增加进入市场的机会，并促使有更加可持续的支助服务基础设施服务于现有和未来的部件制造商。

关于该项目的更多信息，请联系：N.Weisert@unido.org

印度尼西亚
››支助重建工作

概览:

目标:	重建和恢复
千年发展目标:	1. 消灭极端贫穷和饥饿　3. 促进两性平等并赋予妇女权力
优先主题领域:	通过生产活动减贫
捐助方:	日本政府启动的联合国人的安全信托基金
合作伙伴:	国际劳工组织（劳工组织）、工业贸易部、人力资源和移民部
预算:	2,100,000 美元（划拨工发组织 1,300,000 美元）
状况:	正在进行
期限:	2009 – 2012 年

背景

1999 年至 2004 年，种族和宗教暴力浪潮席卷印度尼西亚马鲁古群岛，严重破坏了地方经济和居民的生计。除了 9,000 人丧生之外，冲突导致 400,000 多人（超过 30% 的当地人口）无家可归，学校和医疗设施、40,000 多座房屋、以及商业、作物、牲畜、渔船和设备遭到破坏。

战略

在日本政府发起的联合国人的安全信托基金的资助下，工发组织和国际劳工组织（劳工组织）正在执行一个支助该群岛重建和恢复进程的项目。工发组织牵头查明问题和所需技术转让，而劳工组织侧重于地方经济发展举措。两个机构共同致力于为安汶市、中马鲁古和西塞兰区的 21 个村开展冲突预防、商业管理和创业能力发展培训方案。

工发组织还与地方政府一起成立了马鲁古技术中心，以利用西谷棕榈浆、海藻、桉树和椰子油等地方产品的巨大潜力。培训主要在社区开展，由于该群岛的技工积极采用新技术、扩大产品规模并增加产品价值，培训已经为他们带来收益。项目工作人员及其受训人员还组办了马鲁古文化和小产业产品节，这一活动不仅展示了该项目的成绩，而且还使来自不同社区的数百名参与者更加了解其共同文化遗产。

成果

- 成立了 16 个村庄生产力小组
- 580 名受益者接受了培训，其中 30% 的参与者是女性
- 引入了卫生清洁标准和良好的家政程序
- 设计了新的以市场为导向的产品，改进了现有产品
- 提供了冲突管理 / 预防培训和咨询

影响 / 前景

预计大约有 3,000 人和 20,000 人分别从该项目直接和间接受益。在地方自主权方面，马鲁古政府通过提供办公场所，并在项目初始阶段捐助 50,000 美元，展示出对该项目的支持。之前曾从一个工发组织项目中受益的 13 个村庄的村庄小组也在得到该项目的支助。

关于该项目的更多信息，请联系：A.Calabro@unido.org

老挝人民民主共和国
›› 不依赖鸦片的生计

概览

目标:	为鸦片依赖者提供替代生活来源
千年发展目标:	1. 消灭极端贫穷和饥饿　3. 促进两性平等并赋予妇女权力
优先主题领域:	通过生产活动减贫
捐助方:	日本政府启动的联合国人的安全信托基金
合作伙伴:	联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）、老挝人民民主共和国政府
预算:	1,300,000 美元
状况:	已完成
期限:	2007 年 3 月 – 2011 年 6 月

背景

在老挝人民民主共和国，接近四分之一的人口生活在贫困线以下，每天挣不到一美元。对罂粟种植的普遍依赖阻碍了该国北部省份农村地区的减贫努力。为了解决该问题和相关的吸毒上瘾问题，该国政府制定了一个铲除鸦片种植的国家计划。如今，该国已经接近实现目标，但是人们越来越关切铲除行动的可持续性及其对于曾经种植罂粟的社区的影响。

战略

2007 年，工发组织、联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）与该国政府开始了一个项目，通过作物多样化和农产品增值，在乌多姆塞省三个区减少对鸦片的依赖并提高生活水平。该项目结合了两个组织的技术专门知识和比较优势。工发组织提供提高生产性活动的技术援助，增强在村、区和省各级的贸易能力，毒品和犯罪问题办公室促进通过社会经济发展和可行、合法的鸦片替代品，建立一个没有毒品的环境，改善生活条件。

在工发组织的援助框架内，30 多个村庄生产力小组得以成立，大约 1,000 人接受了基础农产加工和社区发展培训。他们生产和销售芝麻油、手工纸、扫帚、天然纤维编织的袋子和其他产品。

成果

- 22 个村庄的 36,000 人从联合援助中受益
- 在 16 个村庄成立了约 30 个村庄生产力小组，为其配备了工具和加工设备
- 1,000 多人接受了基础农产加工技能和社区发展培训
- 目前产品在当地生产并畅销
- 吸毒成瘾者在社区内接受治疗并实现康复

影响 / 前景

项目受众开始与家人和朋友分享新获得的知识。粗略估计显示，这使受益人数增加将近一倍。乌多姆塞市的生产力和营销中心正在地方经济转型中发挥关键作用，它是边远农村与市场之间十分必要的联系，使得村民也能够在该省首府销售其产品。另外，他们还通过参加包括老挝工艺品节在内的各种交易会，直接与市场接触。

关于该项目的更多信息，请联系：A.Calabro@unido.org

黎巴嫩
›› 黎巴嫩包装中心：包装和标签服务增加黎巴嫩企业进入市场的机会

概览：

目标：	增加黎巴嫩产品进入出口市场的机会并改进其质量基础设施以更好地遵守技术性贸易壁垒及卫生和植物检疫措施
千年发展目标：	1. 消灭极端贫穷和饥饿
优先主题领域：	贸易能力建设
捐助方：	瑞士政府经济事务国务秘书处
合作伙伴：	（黎巴嫩）经济贸易部
预算：	2,555,950 美元
状况：	正在进行
期限：	2006 – 2012 年

背景

包装和标签是成功的市场营销的重要支柱。悦目的包装可吸引顾客，有创意的包装可增加价值，例如当包装可满足消费者对分量控制、可循环性、防篡改、保护儿童安全、易打开、易储存、易搬运和不易破裂的需要时；而标签则可支持广告宣传、树立品牌形象、提高知名度并优化货架分配。包装和标签要求也是确保食品安全和消费者保护的关键所在。

然而，包装和标签现在须服从进口国旨在确保食品安全和便利食品可追溯性的条例。这些法律要求对出口商而言是一个挑战。黎巴嫩久负盛名的农业加工部门生产有竞争力、得到国际市场认可的产品，但出口时由于包装和标签不适当而遭到某种程度的拒绝。

战略

为处理这一缺陷，工发组织由瑞士经济事务国务秘书处资助的黎巴嫩出口产品市场准入和合规性项目同黎巴嫩工业家协会一道，成立了黎巴嫩包装中心，该中心是一个非营利私营协会，代表着黎巴嫩广泛的工业包装利益攸关方。黎巴嫩包装中心的目标是成为全国制造商、生产商、包装专业公司及培训和教育方案提供者的中央联络点，并成为学生的资源中心。该中心促进提高整个黎巴嫩的包装和标签质量并确保其与国际市场要求相符。

成果

黎巴嫩包装中心提供广泛的服务：

- 协助进行包装和标签设计，以提升品牌的形象和吸引力
- 包装的结构设计，向客户提供包装结构及产品开发和制造的新模具
- 咨询服务，确保标签上的技术信息与不同国家的包装和标签条例相符
- 就食品安全 / 包装管理制度、流程和条例要求提供指导意见，以协助遵守国际标准和条例
- 培训和技术支持，以符合包装材料、技术和工艺方面的新趋势，并传播关于良好制造做法、危险分析临界控制点标准、英国零售商协会标准和国际标准化组织标准的信息
- 在黎巴嫩工业界促进可持续的包装

影响 / 前景

该项目已在对黎巴嫩经济产生重大的积极影响，它增加了该国的出口，特别是对新的市场的出口——改进的包装提升了黎巴嫩产品在全球市场的形象。

关于该项目的更多信息，请联系：tcb@unido.org

摩洛哥
›› 女企业家

概览：

目标：	为女企业家创造新的收入机会
千年发展目标：	1. 消灭极端贫穷和饥饿　3. 促进两性平等并赋予妇女权力
优先主题领域：	通过生产活动减贫
捐助方：	西班牙国际发展合作署
合作伙伴：	（摩洛哥）工业、贸易与新技术部
预算：	2,600,000 欧元
状况：	正在进行
期限：	2001 年 9 月 – 2011 年 12 月

背景

摩洛哥北部是该国条件最差地区之一，但在那里，人们可以找到摩洛哥经济中最有希望的一些部门，而其中妇女又为数众多。收割和生产的不充分，再加上缺乏管理技能，导致女企业家的生产力和收入机会损失。文化约束因素是另外一个障碍。这不仅对妇女的收入机会，也对国家的经济增长，产生了负面影响。

战略

工发组织与西班牙国际发展合作署协助，制订了创业方案，以增加农村人口的收入机会，同时增强由妇女经营的小型橄榄油生产、纺织、水果和蔬菜干燥作坊的竞争力。

该项目的重点是用新设备改进生产工艺，使女企业家的生产更快、更好、更安全。工发组织还对 400 多名妇女进行了管理、良好制造、可溯源系统和食品安全方面的培训。这确保女企业家能够生产更加安全和更有竞争力的产品，使她们的企业遵守严格的市场标准和条例，克服贸易壁垒，确保出口的连续性。

工发组织还协助妇女增强她们的技术和商务技能，开拓她们的网络，使生产多样化，有更高增值产品，同时对她们进行金融、营销和促销知识方面的培训。这使她们得以将部分产品出口国外，其余产品在全国销售。此外，在生产技术、企业管理和营销方面建立起了一个强有力的当地支助机构网络。一些由妇女经营的企业派代表参加了在欧洲举行的贸易博览会。

成果

逾 400 名妇女接受了生产、管理、技术改进和系统方面的培训，继而导致平均：

- 收入增加 50%
- 生产力提高 40%
- 产品质量有了改进，获得了有机产品认证
- 销售额和销售价格上升
- 打入了出口市场

影响 / 前景

现在，该国北部经营企业的妇女更好地组织了起来，更充分地利用当地的原材料，在当地和国际上销售她们的产品。另外，该项目在尊重文化价值的同时，还协助增强了妇女的经济权力：她们现在创造财富，雇用他人，她们在家里和在社区中的地位提高了。

关于该项目的更多信息，请联系：J.Moll-de-Alba@unido.org

莫桑比克
››缩小学校中的性别差距

概览

目标:	男孩和女孩的创业能力发展
千年发展目标:	1. 消灭极端贫穷和饥饿　3. 促进两性平等并赋予妇女权力
优先主题领域:	通过生产活动减贫
捐助方:	挪威政府
合作伙伴:	莫桑比克教育和文化部
预算:	2,300,000 美元
状况:	正在进行
期限:	2007 – 2012 年

背景

在莫桑比克，性别差距比大多数发展中国家和若干发达国家都要低。莫桑比克尤其在经济机会和政治权利方面排名领先，《2009 年全球性别差距报告》显示该国这两项排名分别为第 5 和第 11 位。但是，莫桑比克受教育程度的排名仅为第 123 位，男女在识字水平上存在巨大差距，女性在小学之后的入学率逐渐减少。各项研究一再表明，教育程度较低的女孩在日后更有可能从事收入低的非正规工作。

战略

2007 年，在工发组织的支助和挪威政府的资助下，教育和文化部在全国中等和职业学校引入了一个创业能力课程方案。该方案以男孩和女孩为同等目标，旨在提高创业态度和技能，以便最终促使开展一个自下而上的全国经济增长减贫进程。

首先，与学生家庭和学校主管人员进行了关于青年妇女获得创业技能的实际好处的讨论。男女教师、学生和社区成员参与了这一进程。为了应对现有的社会和文化障碍，学生参与小组讨论，探讨如何跨越这些障碍。获得了广泛的创业技能后，这些年轻男孩和女孩学习如何确定商业机会，如何计划、启动和管理自己的小型企业。

成果

- 160 所学校实施了该方案
- 1,185 名教师接受了培训（女教师 171 名，相当于 16.31%）
- 136,000 名学生参加了课程，其中女孩占 48%
- 2010 年，85% 的学生获得了创业技能
- 225 名教导员接受了培训，以对教师进行岗前培训
- 男孩和女孩同等参与创立小型企业的活动
- 农村和城市地区的学生表现出对课程的同样支持

影响 / 前景

在如今关于发展问题的讨论中，人们广泛认可教育对于促进两性平等和赋予妇女权力方面的催化作用。但是，其重点主要放在实现普及初等教育（千年发展目标 2）上。研究表明，女性如果能顺利完成更高程度的教育，她们就更有可能掌握自己的命运并促进经济增长。该项目确保男女都能够从高等教育中受益。由于该方案具有十分积极的影响，因此教育和文化部已将其纳入了全国正规教育战略。

关于该项目的更多信息，请联系：G.Ott@unido.org

秘鲁
›› 创意产业

概览

目标:	通过促进创意产业减贫
千年发展目标:	1. 消灭极端贫穷和饥饿　3. 促进两性平等并赋予妇女权力
优先主题领域:	通过生产活动减贫
捐助方:	西班牙政府通过实现千年发展目标基金捐助
合作伙伴:	粮食及农业组织(粮农组织)、国际劳工组织(劳工组织)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、世界旅游组织(旅游组织)、联合国开发计划署(开发署)和秘鲁贸易和旅游部
预算:	5,000,000 美元 (划拨工发组织 670,000 美元)
状况:	正在进行
期限:	2010 – 2012 年

背景

过去十年，秘鲁的经济高速增长，使该国从低收入国家一跃成为中等收入国家。尽管取得如此进展，但是财富增长并未产生足够的工作机会，以便将贫穷降低到期望的水平。在边远农村地区，数千秘鲁人仍在努力靠传统手工艺品制作和小范围农产食品生产谋生。为了释放这些产业的潜力，必须克服目前的多重障碍，包括生产技术低效、机构框架欠缺、监管环境效率低下、基础设施有限和财政支助计划匮乏。

战略

在西班牙政府实现千年发展目标基金的资助下，工发组织与其他五个联合国机构一起发起了一项联合方案，目的是为促进创意产业改善监管框架，增强小生产者的生产和营销能力。工发组织的干预措施侧重于增强手工艺部门内的生产者网络，协助生产者更好地生产和销售他们的文化产品。Ayacucho、Cuzco、Puno 和 Lambayeque 因属于该国最贫穷地区而被选为项目区域。

成果

- 所有四个区域的生产者都得到了提高手工艺品、玩偶、陶具、腰带和成衣等产品质量的技术援助 (劳工组织已经培训了 120 名合格训练员，后者目前正在与区域合作伙伴共同推广培训)
- 开发了新的设计，同时尊重产品的文化传统，这些新的设计产品目前在当地市场畅销
- 向使用羊驼毛和羊毛作为原材料的生产者推广了更好、更安全的染色技术

影响 / 前景

促进创意产业不仅对于小范围农村生产者的收入机会，而且对于该国经济增长来说，都具有巨大的潜力。发展这些产业是该国的一个优先事项，该国政府正在地方和国际市场积极推广这些产品。代表私营部门的机构，作为对改善受益者生活的额外承诺，也正在参与项目活动。

关于该项目的更多信息，请联系：F.Russo@unido.org

俄罗斯联邦
››绿色工业，洁净河流

概览

目标:	绿化伏尔加河沿岸的工业
千年发展目标:	7. 确保环境的可持续能力
优先主题领域:	环境和能源
捐助方:	俄罗斯联邦
合作伙伴:	俄罗斯联邦政府
预算:	1,310,000 美元
状况:	正在进行
期限:	2010 年 6 月 – 2012 年 6 月

背景

伏尔加河长 3,660 公里，流域面积达 1,380,000 平方公里，是欧洲最长最大的河流。它被人们赋予特有的称号“伏尔加母亲河”，在俄罗斯人民的生活中扮演着重要角色；几乎一半的俄罗斯人口（6,000 万）生活在河流沿岸。如今，这条河流受到严重污染，在排入里海的污染物中占 80% 以上。大部分污染都来自于工业企业，其中 50% 来自中小企业，这些企业通常不经充分处理就把废水排入河流。中小企业面临的困境是，它们既没有充分处理废水的能力，也没有改善处理设备的资金。

战略

从 2001 年至 2004 年，工发组织在多瑙河流域的五个国家里成功实施了多瑙河 -TEST 项目。该项目基于对企业需求的综合诊断，协助它们制定一个长期可持续性商业战略，以解决陆基工业活动所导致的污染问题。2011 年，工发组织应用同一战略，在伏尔加河流域中下游的八个地区启动了伏尔加河 -TEST 项目。

在初始阶段，将查明主要工业污染源或“热点”并评估它们对伏尔加河的污染程度。一批经过挑选的企业将在应用清洁和无害环境技术以尽量减少污染方面获得工发组织的直接援助。应用更加绿色环保技术的经济效益还将得到展示。该项目为工发组织在俄罗斯联邦执行的多项其他举措作补充。工发组织此前建立的两个清洁生产中心（目前正自主运行）的能力也将得到运用。

预期成果

通过无害环境技术转让，中小企业有望实现以下效益：

- 通过减少原材料浪费和优化能源消费，实现“扭亏为盈”
- 通过利用财政机制和激励措施，采取有效的清洁技术解决方案
- 减少废水处理厂的投资和运营成本
- 使更多更加绿色环保的产品进入市场
- 避免监管履约机构的罚款和处罚
- 提高企业的信誉和竞争力
- 减少对伏尔加河的污染排放

影响 / 前景

从源头上解决问题对于处理任何污染问题，特别是与水有关的污染问题来说至关重要。但是，为了大幅减少污染，将需要广泛推广无害环境技术转让做法和更多的投资。俄罗斯联邦已经进行了大量投资，支助制定一个减少伏尔加河污染的环境影响的区域战略。

关于该项目的更多信息，请联系：I.Volodin@unido.org

塞拉利昂
››农村社区的能源享有

概览

目标:	通过水电享有能源
千年发展目标:	1. 消灭极端贫穷和饥饿　7. 确保环境的可持续能力
优先主题领域:	环境和能源
捐助方:	全球环境基金（环境基金）
合作伙伴:	塞拉利昂能源与水资源部
预算:	36,000,000 美元
状况:	正在进行
期限:	2009 年 7 月 – 2014 年 12 月

背景

正如在许多其他发展中国家一样，电力缺乏阻碍了减贫和实现经济进一步增长的努力。尽管塞拉利昂有利用水力、地热、太阳能和沼气资源生产能源的潜力，但是必须克服许多障碍，例如技术能力薄弱、农村地区金融机构匮乏和私营部门创业能力不足。

战略

应该国政府请求，并根据增加农村电力获取的《国家计划》，工发组织启动了一个促进可再生能源开发用于生产的项目。该项目通过建立小水电站，力求为农村社区提供负担得起、可靠的现代能源。

继项目获得核准并在得到全球环境基金（环境基金）的筹备赠款之后，中国国际小水电中心和印度能源与资源研究所代表工发组织评估了在塞拉利昂莫扬巴区 Singmi 瀑布设立一个微水电站的可行性。同时，与该国政府和其他利益攸关方进行了磋商，所有各方都愿意积极合作建立这些水电站。

预期成果

该项目最终将：

- 为农村社区提供负担得起、可靠的现代能源
- 为今后的微水电发展建设能力
- 支持各种企业的发展，增加就业机会
- 减少此前因使用当地能源而造成的室内污染

影响 / 前景

发展微水电站是一种以低廉成本开发农村能源的方法。如果在全国加以推广，那么新建的水电站将大大有助于创造就业机会和减贫。该项目申请的资金总额达 3,600 万美元，旨在惠及 8,500 户家庭和 45,000 人。迄今为止，环境基金已经核准了 200 万美元，同时西非经共体投资开发银行和欧洲联盟已表示有兴趣共同供资。

关于该项目的更多信息，请联系：R.P.Singh@unido.org

苏丹
››红海州渔业部门现代化

概览

目标:	可持续渔业促进经济发展
千年发展目标:	1. 消灭极端贫穷和饥饿　3. 促进两性平等并赋予妇女权力　7. 环境的可持续能力
优先主题领域:	通过生产活动减贫
捐助方:	加拿大国际开发署
合作伙伴:	联邦工业部、红海州经济事务和投资部和红海州农业部
预算:	4,687,240 美元
状况:	正在进行
期限:	2009 – 2012 年

背景

红海州被认为是苏丹最贫穷的区域之一，那里的渔业社区尤其需要得到支助。同时，红海州蕴含丰富的海洋和沿岸资源，可以为该区域的民众提供替代创收机会。但是，这些资源至今还未得到适当开发。大多数沿岸人口注重牲畜放养，直到最近才将海洋作为谋生和粮食安全的手段。为了释放渔业潜力，必须改进技术和管理技能，必须建立市场基础设施需求，必须升级地方支助机构。

战略

为了应对这些挑战，工发组织正在实施一个使红海州的手工渔业现代化和建立新市场机会的项目。该项目得到了加拿大国际开发署的资助，旨在增加收入并通过扩展项目改善该区域渔业社区的生活水平。它涉及从捕捞、加工到销售这条价值链中的各个部分以及整个进程中所需的投入。直接受益者包括渔民、渔业社区的妇女，以及支助渔业的政府机构。

成果

- 已经建立了卸鱼场和销售场地，并在所有项目地运行。已经建立了公共 - 私营机构，以监督卸鱼场的业务运营
- 在所有三个地点建立了渔业合作社，34 名成员在这里接受了现代技术、创业能力、卫生和食品安全问题以及可持续资源利用的培训
- 建立了三个妇女协会并为其配备了设备，已经得到了该国政府的正式认可
- 250 名妇女接受了企管技能和商业管理技能培训
- 每个妇女协会都在运营若干个成功的微型企业（有 100 名妇女直接参与），使得这些协会能够独立资助各项活动，例如扫盲班、提高成员的健康认识以及日间照料
- 为了建立地方能力，来自对应机构的 25 名工作人员接受了能力建设培训，并组织了两次参观考察从别国学习经验

影响 / 前景

该项目是发展红海州渔业部门的核心驱动力量，其在促进经济增长、减贫和提供食品安全方面的潜力正逐步显现出来。如今，曾经被商人所排斥的渔业社区正从其捕鱼收获中获得更多收入。三个卸鱼场和渔业合作社如今是鱼类处理、加工和销售最佳做法的典范。为了确保可持续性，实施的所有干预措施都是以经济自足为基础的。

关于该项目的更多信息，请联系：d.tezera@unido.org

土耳其
›› 纺织工业转型

概览

目标:	一个具有竞争力的纺织工业
千年发展目标:	1. 消灭极端贫穷和饥饿　3. 促进两性平等并赋予妇女权力　7. 环境的可持续能力　8. 促进发展的全球伙伴关系
优先主题领域:	通过生产活动减贫
捐助方:	西班牙政府通过实现千年发展目标基金捐助
合作伙伴:	联合国开发计划署(开发署)、国际劳工组织(劳工组织)、伊斯坦布尔纺织与成衣出口协会 (iTKiB)
预算:	2,700,000 美元 (划拨工发组织 860,000 美元)
状况:	正在进行
期限:	2009 – 2012 年

背景

历史上纺织品生产在土耳其的文化和经济中发挥中心作用。如今，从对国内生产总值、就业机会创造和净出口的贡献来说，纺织工业是该国最重要的部门之一。然而，2004 年世贸组织纺织品和服装协定的废除，使土耳其企业面临来自亚洲的竞争。同时，国际市场，包括跨国纺织品零售商和服装品牌，开始对供应商施加更加严格的条件，特别是与劳动条件和环境有关的条件。土耳其生产者，尤其在欠发达地区，缺乏关于这些变化及其对自身业务影响的信息。该国政府认识到这些必须实行的结构改革的后果，于是寻求联合国系统对土耳其的纺织工业改革提供援助。

战略

在西班牙政府实现千年发展目标基金的资助下，工发组织与联合国开发计划署 (开发署)、国际劳工组织 (劳工组织) 和伊斯坦布尔纺织与成衣出口协会合作，制定了一个三年期土耳其纺织部门能力建设方案。该方案旨在提高纺织部门的竞争力。其重点是将小纺织生产厂融入国内和全球价值链，从而提供更好的就业机会。该方案还为当地处境不利群体和妇女提供支助。

成果

- 已经查明了纺织品价值链中各个行为者面临的主要挑战，以及集群发展活动可能的突破点
- 对纺织工业中 100 家中小企业、10 个买方和 10 个业务支助组织的环境行为进行了一次分析
- 在马拉蒂亚、阿德亚曼、加济安泰普、卡赫拉曼马什拉和伊斯坦布尔，95 名专家接受了工发组织的集群发展方法培训举行了一次有纺织品价值链所有行为者参加的专家组会议，讨论各级纺织行业的企业社会责任做法
- 从包括耐克、H&M、M&S、Otto、利丰和 Gerry Weber 在内的国际买方那里收集关于企业社会责任战略和供应商要求的信息。同时还确定了与买方共同开展的切实合作活动

影响 / 前景

通过联合方案，土耳其纺织部门将转型，变得更加高产、更加创新，更能应对发达和新兴市场的要求。经过这番工作，其在区域和国际市场上的竞争力将得到增强，使其能够为土耳其经济带来惠益，为居住在选定目标区域的数百万人提供工作机会。

关于该项目的更多信息，请联系：N.Weisert@unido.org

越南
›› 绿色手工艺

概览：

目标：	为提高环境可持续性和收入实行绿色生产
千年发展目标：	1. 消灭极端贫穷和饥饿　3. 促进两性平等并赋予妇女权力　7. 环境的可持续能力
优先主题领域：	通过生产活动减贫，环境和能源
捐助方：	西班牙政府通过实现千年发展目标基金捐助
合作伙伴：	联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际劳工组织（劳工组织）、国际贸易中心（贸易中心）、联合国贸易和发展会议（贸发会议）
预算：	4,000,000 美元（划拨工发组织 775,000 美元）
状况：	正在进行
期限：	2010 – 2012 年

背景

越南手工艺和小家具部门是国际公认的最具有竞争力的批量供应新兴市场之一。最常见的情况是以家庭为单位生产手工艺品和小家具，为 2,000 个村庄的 100 多万人提供工作机会。但是，随着这些部门的发展，随之而来的是自然资源获取和一些情况下不可持续的收割方式所带来的越来越大的压力。此外，对一些材料的加工造成了严重的水资源和废物污染。许多手工艺和小家具生产者缺乏可持续生产和设计方法的专门知识。他们还缺乏得以使其抓住国内外市场经济机会的必要的商业管理技能。所有这些都对越南手工艺和小家具生产者的收入机会、环境可持续性和该国的经济增长产生不利影响。

战略

在西班牙政府实现千年发展目标基金的资助下，工发组织与四个其他联合国机构合作发起了一个增加原材料种植者 / 收集者和手工艺 / 小家具生产者收入和就业机会的联合方案。该方案针对的是越南北部四省：义安省、和平省、清化省和富寿省的约 4,500 户贫穷家庭。该战略的目的是开发更加综合、有利于穷人和环境可持续的“绿色”价值链，使贫穷种植者、收割者和生产者改进其产品并架起他们与利润更加丰厚的市场的联系。

在该方案内，工发组织负责提供竹 / 藤、丝绸、海草、手工制纸和漆器部门内清洁生产和可持续设计的概念和做法。

预期成果

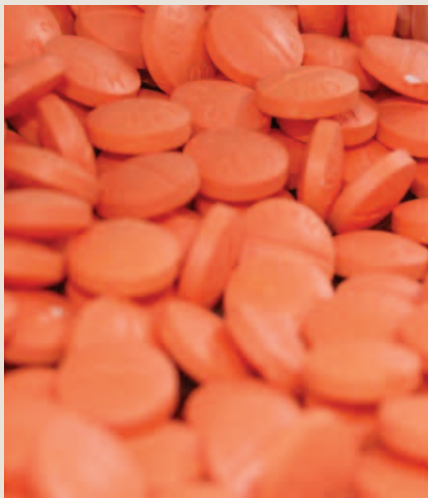
- 增加对义安省、和平省、清化省和富寿省的手工艺和小家具价值链的了解
- 对手工艺和小家具价值链内的自然资源进行可持续管理
- 增加义安省、和平省、清化省和富寿省的手工艺和小家具原材料种植者、收集者和生产者的收入
- 改善省和国家一级的政策和规范框架，满足义安省、和平省、清化省和富寿省的原材料和手工艺生产者、加工者和商人的需要

影响 / 前景

该方案通过减少一件手工艺品整个生命周期的环境影响，同时通过改进功能、融入传统设计或提高美感来提高其市场价值，将最终确保越南产品进入当今全球室内设计市场。这将提高贫穷手工艺 / 家具原材料种植者、收集者和生产者的经济地位，促进环境可持续性，并有助于越南的经济增长。

关于该项目的更多信息，请联系：R.VanBerkel@unido.org

发展中国家
››制药产业



概览:

目标:	发展中国家和最不发达国家的药品获取
千年发展目标:	6. 与艾滋病毒 / 艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争　8. 发展全球伙伴关系以促进发展
优先主题领域:	通过生产活动减贫
捐助方:	德国政府、工发组织
合作伙伴:	卫生部和（或）工业 / 贸易部、制药部门
预算:	4,700,000 欧元
状况:	正在进行
期限:	2006 – 2012 年

背景

发展中国家和最不发达国家所承受的疾病负担格外沉重。艾滋病、结核病和疟疾这些受到高度重视的流行疾病继续对公共健康造成破坏性影响。据估计，非洲承受全球疾病负担的 25%，全球超过 50% 的五岁以下儿童死亡案例发生在非洲大陆。要应对这一悲剧，所面临的挑战包括保健系统受限、人力资源不足以及商品供应短缺。正在进行多项举措，以解决这些问题。在这方面，进一步发展地方制药部门可对发展中国家和最不发达国家的保健成果产生积极影响，并有助于经济增长。

战略

在德国政府的财政支助下，工发组织启动了一个项目，以增强基本药品的当地生产，并促进改善对廉价药品的获取。该行业面临的各种挑战十分复杂；既有生产和监管的技术方面问题，也有寻求投资来源、制定支持部门发展的政策、开发必要的人力资源和促进技术转让等相关问题。

为应对这些挑战，该项目力求为关于制定一个制药生产部门联合战略的公私对话提供便利，并协助实施一整套解决办法。该项目增强商业入会组织和培训机构等相关机构的能力建设，为制药部门的发展做出贡献。

成果

- 2011 年 7 月，该项目与非洲联盟委员会结成伙伴关系，以帮助加快实施非洲各国首脑在 2007 年阿克拉首脑会议上核准的一项机制：《非洲药品制造计划》
- 在加纳、肯尼亚和越南制订国家级战略的工作取得了进展
- 在南非成立了一个非专利药制药部门协会，以推动制药产业的权益
- 编写了多份关于生产的经济因素、非洲药品制造商的资金获取、制药部门的高效生产经营以及制药激励措施理念的研究报告
- 编写并出版了一系列关于选定国家制药产业的国家级评估报告

影响 / 前景

在当地生产优质、有竞争力的基本药品在改善药物获取中发挥着重要作用。工发组织将这视为公共卫生和经济发展之间衔接的一个重要领域。迄今为止，已经参与该项目的国家包括：博茨瓦纳、柬埔寨、喀麦隆、加纳、肯尼亚、老挝人民民主共和国、莱索托、尼日利亚、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦。

关于该项目的更多信息，请联系：J.Reinhardt@unido.org

小岛屿发展中国家
››连上电网

概览

目标:	开设可持续能源服务
千年发展目标:	1. 消灭极端贫穷和饥饿　7. 确保环境的可持续能力
优先主题领域:	环境和能源
捐助方:	奥地利政府、意大利政府
合作伙伴:	太平洋共同体秘书处、太平洋电力协会、美洲国家组织、能源与安全小组和公共服务信用合作社
预算:	435,000 欧元
状况:	正在进行
期限:	2007 – 2011 年

背景

在太平洋和加勒比的大多数小岛屿发展中国家，由于缺电使减少贫穷和实现经济增长的努力受挫。对进口化石燃料的严重依赖和用于提高产能所需资本的极度短缺，使得小岛屿发展中国家易受国际油价和捉摸不定的能源供应的影响。尽管这些岛屿在利用太阳能和生物质资源生产能源方面潜力很大，但是诸如财政、技术和人力资源匮乏等障碍仍有待克服。

战略

工发组织利用奥地利和意大利提供的资金，与区域和国家活动者协作，正在格林纳达、萨摩亚和所罗门群岛实施可再生能源开发项目。这些项目旨在通过促进可再生能源系统和合作伙伴机构的能力建设，为经济增长和社会福祉做出贡献。该项目借鉴了先前在该区域开展的可再生能源活动以及其他机构的经验。

在所罗门群岛，为马莱塔省的一个社区中心装备了太阳能光电板，为照明、缝纫机、食品加工和制冷提供电力。该中心还向年轻妇女提供缝纫和食品保鲜等基本技能方面的培训，并将协助她们开设自己的企业，以创造收入，改进社区福祉。

在格林纳达，对放贷官员进行了培训，为购买者提供了获得长期信贷的机会。开展了宣传，以使人们进一步认识到从电热水系统转换到太阳能热水系统的经济和环境好处。

预期成果

- 更多地使用可再生能源
- 便利当地社区获得电力
- 提高能源独立程度
- 支持不同的企业，增加就业机会
- 减少原先因使用化石燃料产生的温室气体的排放

影响 / 前景

可持续能源服务对于社会经济发展来说至关重要。可再生能源在提高社会福祉、减少进口、创造就业和新的收入方面提供的机会得到普遍承认。在萨摩亚和所罗门群岛，工发组织将查明哪些企业和工艺可以借助利用可再生能源和高能效做法来提高生产力。还将为帕劳、汤加和瓦努阿图的试点工厂物色财政支助。在格林纳达，工发组织将扩大太阳能热水系统的规模，并将力求使用更多的其他可再生能源技术和高能效措施。

关于该项目的更多信息，请联系：M.Draeck@unido.org

工发组织概况

工发组织的规模和结构

工发组织成立于 1966 年，1985 年成为联合国的一个专门机构。本组织现有 174 个成员国。图瓦卢于 2011 年 9 月 13 日加入工发组织，成为本组织最新成员。全体成员国一览表见第 136-137 页。

工发组织总部和其他常设办事处任用的工作人员有约 700 名。工发组织总干事坎德 • K• 云盖拉（塞拉利昂）经大会第十三届会议（2009 年 12 月 7 日至 11 日）再次任命，任期四年。2010-2011 两年期工发组织的业务总额为 3.61 亿欧元。截至 2011 年 12 月 31 日，工发组织正在实行的技术合作方案和项目额共计 8.82 亿美元。2011 年技术合作执行额达 1.667 亿美元，是 1986 年工发组织改为专门机构以来的最高记录。本组织的结构见第 135 页。

工发组织的主要目标

本组织的主要目标是促进发展中国家和转型经济体的可持续工业发展。为此，工发组织还推动全球、区域、国家和部门各级的合作。

决策机关

工发组织有两个决策机关：大会和工业发展理事会。方案预算委员会是工业发展理事会的附属机构。

大会

工发组织成员国每两年举行一次大会，大会是本组织的最高决策机构。大会决定指导原则和政策，批准工发组织的预算和工作方案，并任命总干事。大会还选举参加工业发展理事会和方案预算委员会的代表。2011 年 11 月 28 日至 12 月 2 日举行了大会第十四届会议。

大会第十五届会议定于 2013 年 12 月 2 日至 6 日举行。

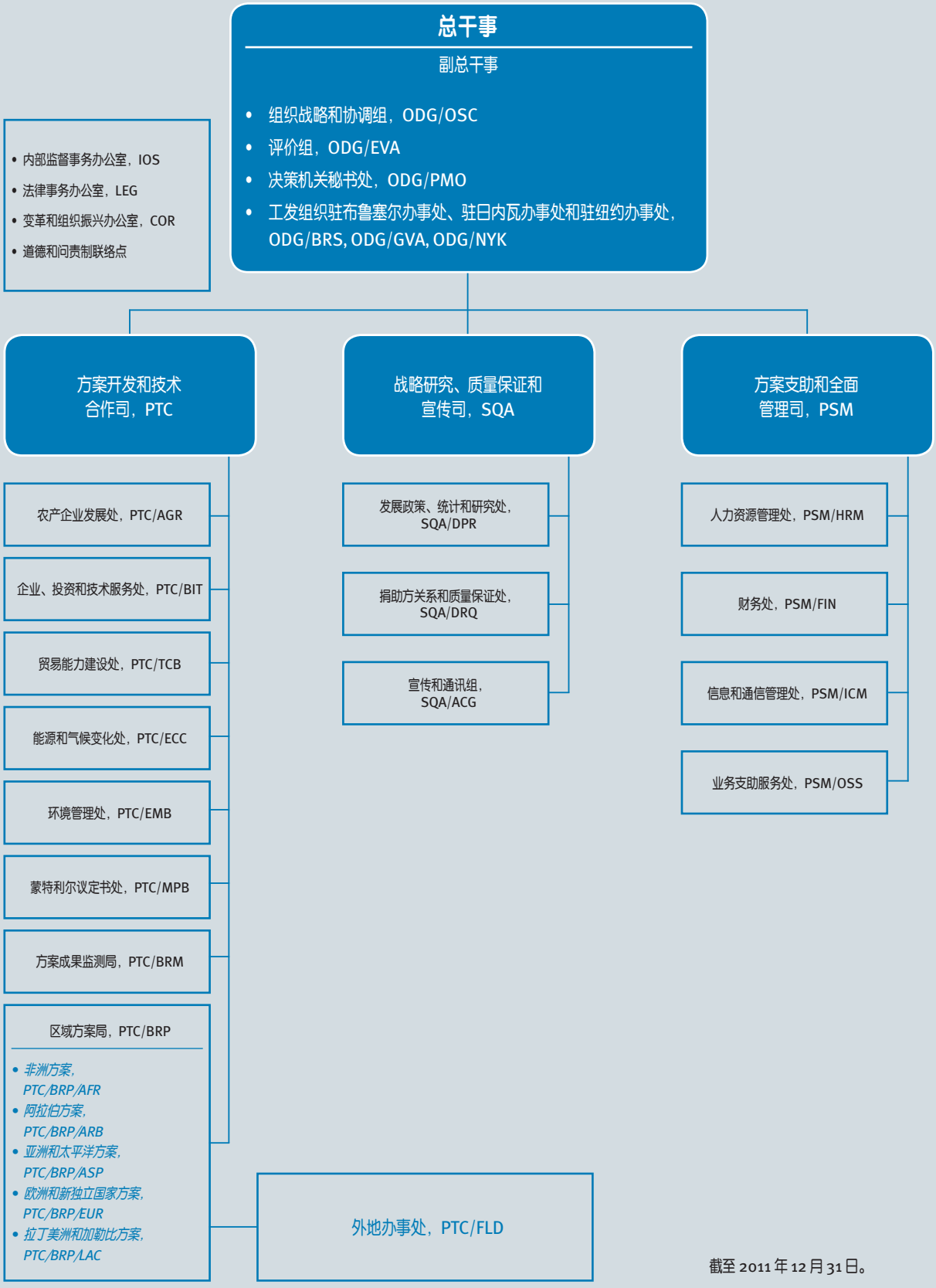
工业发展理事会

理事会由 53 名成员组成，审查工作方案、经常预算和业务预算的执行情况，并就政策事项，包括总干事的任命向大会提出建议。

理事会每年举行一届会议。2011 年 6 月 22 日至 24 日举行了理事会第三十九届会议。

方案预算委员会

方案预算委员会由 27 名成员组成，是理事会的附属机构，每年举行一届会议，协助理事会编制和审查工作方案、预算和其他财务事项。2011 年 5 月 11 日至 13 日举行了方案预算委员会第二十七届会议。



截至 2011 年 12 月 31 日。

工发组织遍布世界各地

2011 年，工发组织保持了一个由遍布世界各地的 29 个区域办事处和国家办事处组成的外地网络，其中有些办事处不止涵盖一个国家。此外，2011 年，有 17 个工发组织服务台在运作。工发组织还在刚果民主共和国维持一个由一高级工业顾问领导的办事处，作为今后设立国家办事处的第一步。工发组织还继续在运作一个设在土耳其的区域合作中心。

工发组织成员国

阿富汗
阿尔巴尼亚
阿尔及利亚
安哥拉
阿根廷
亚美尼亚
奥地利
阿塞拜疆
巴哈马
巴林
孟加拉国
巴巴多斯
白俄罗斯
比利时
伯利兹
贝宁
不丹
玻利维亚
多民族国
波斯尼亚和
黑塞哥维那
博茨瓦纳
巴西
保加利亚
布基纳法索
布隆迪
柬埔寨
喀麦隆
佛得角
中非
共和国
乍得
智利
中国
哥伦比亚
科摩罗
刚果
哥斯达黎加
科特迪瓦
克罗地亚
古巴
塞浦路斯
捷克共和国
朝鲜民主主义人民
共和国
刚果民主共和国
丹麦
吉布提
多米尼克
多米尼加
共和国
厄瓜多尔
埃及
萨尔瓦多
赤道几内亚
厄立特里亚
埃塞俄比亚
斐济
芬兰
法国
加蓬
冈比亚
格鲁吉亚
德国
加纳
希腊
格林纳达
危地马拉
几内亚
几内亚比绍
圭亚那
海地
洪都拉斯
匈牙利
印度
印度尼西亚
伊朗伊斯兰
共和国
伊拉克
爱尔兰
以色列
意大利
牙买加
日本
约旦
哈萨克斯坦
肯尼亚
科威特
吉尔吉斯斯坦
老挝人民民主
共和国
黎巴嫩
莱索托
利比里亚
阿拉伯利比亚民众国

遍布世界各地的投资和技术促进办事处促进投资和技术流向发展中国家和经济转型期国家。还有多个处于不同发展阶段的国际技术中心在与投资和技术促进办事处密切协作。

除上述机构外，还有工发组织与环境规划署共同设立的 47 个国家清洁生产中心和国家清洁生产方案，更多的中心和方案正在设立之中。

工发组织在布鲁塞尔（欧洲联盟）、日内瓦（联合国）和纽约（联合国）设有办事处。

立陶宛
卢森堡
马达加斯加
马拉维
马来西亚
马尔代夫
马里
马耳他
毛里塔尼亚
毛里求斯
墨西哥
摩纳哥
蒙古
黑山
摩洛哥
莫桑比克
缅甸
纳米比亚
尼泊尔

荷兰
新西兰
尼加拉瓜
尼日尔
尼日利亚
挪威
阿曼
巴基斯坦
巴拿马
巴布亚新几内亚
巴拉圭
秘鲁
菲律宾
波兰
葡萄牙
卡塔尔
大韩民国
摩尔多瓦共和国
罗马尼亚

俄罗斯联邦
卢旺达
圣基茨和尼维斯
圣卢西亚
圣文森特和
格林纳丁斯
萨摩亚
圣多美和
普林西比
沙特阿拉伯
塞内加尔
塞尔维亚
塞舌尔
塞拉利昂
斯洛伐克
斯洛文尼亚
索马里
南非
西班牙

斯里兰卡
苏丹
苏里南
斯威士兰
瑞典
瑞士
阿拉伯叙利亚
共和国
塔吉克斯坦
泰国
前南斯拉夫的
马其顿共和国
东帝汶
多哥
汤加
特立尼达和多巴哥
突尼斯
土耳其
土库曼斯坦

图瓦卢
乌干达
乌克兰
阿拉伯
联合酋长国
大不列颠及北爱尔兰
联合王国
坦桑尼亚
联合共和国
乌拉圭
乌兹别克斯坦
瓦努阿图
委内瑞拉
玻利瓦尔共和国
越南
也门
赞比亚
津巴布韦

简称

3ADI	非洲农产企业和农产工业发展倡议
ACP	非洲、加勒比和太平洋（非加太）
AEA	奥地利能源机构
AECID	西班牙国际发展合作署
AFRIMETS	非洲计量系统项目
AfrIPANet	非洲投资促进机构网
AIDA	加快非洲工业发展行动计划
AMC	方案核准和监测委员会（核监委）
ARCEIT	阿拉伯企管人才培养和投资培训区域中心
ASEAN	东南亚国家联盟（东盟）
AU	非洲联盟（非盟）
AUC	非洲联盟委员会（非盟委员会）
BAT	现有最佳技术
BEP	最佳环境做法
CAMI	非洲工业部长会议
CEB	联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会）
CFC	氯氟烃
CIS	独立国家联合体（独联体）
CMP7	作为京都议定书缔约方会议的缔约方会议第七届会议
COP	联合国气候变化框架公约缔约方会议
CSD	联合国可持续发展委员会（可持续发展委员会）
CSR	企业的社会责任
CSS	碳捕获和存储
DaO	一体行动，履行使命（一体行动）
EAC	东非共同体
ECLAC	联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）
ECN	荷兰能源研究中心
ECOSOC	经济及社会理事会（经社理事会）
ECOWAS	西非国家经济共同体（西非经共体）
ECREEE	西非经共体可再生能源和能源效率区域中心
EDIP	企业发展和投资促进
EGM	专家组会议
EIF	增强型综合框架
ERP	企业资源规划
ESCWA	西亚经济社会委员会（西亚经社会）
EU	欧洲联盟（欧盟）
EurAsEC	欧亚经济共同体（欧亚经共体）
FAO	联合国粮食及农业组织（粮农组织）
Federexport	意大利出口联合总会联合会（意大利出口联合会）
GCLME	几内亚海流大型海洋生态系统
GEF	全球环境基金（环境基金）
GFSI	全球食品安全倡议（食品安全倡议）
GIZ	德国国际合作署
GRULAC	拉丁美洲和加勒比国家组（拉加组）
GSCP	全球社会合规方案
HCFC	氢氯氟烃
HCLM	管理问题高级别委员会
HLCP	方案问题高级别委员会
HP	惠普公司
HPMP	氢氯氟烃淘汰管理计划
ICHET	国际氢能技术中心（氢能技术中心）
ICS	国际科学和高技术中心（科技中心）
IDB	工业发展理事会（工发理事会）
IEA	国际能源署
IFAD	国际农业发展基金（农发基金）
IIASA	国际应用系统分析研究所（应用系统分析所）
ILO	国际劳工组织（劳工组织）
IMP	投资监测平台
ISIC	全部经济活动的国际标准产业分类（经济活动产业分类）
ISO	国际标准化组织（标准化组织）
ITC	国际贸易中心
ITPO	投资和技术促进办事处
JAC	联合咨询委员会（联合咨委会）
KRISS	韩国标准和科学研究所
LAC	拉丁美洲和加勒比
LDC	最不发达国家
LDC-IV	第四次联合国最不发达国家问题会议
LIFE	创业者学习举措
MDG	千年发展目标
MDG-F	实现千年发展目标基金
MEA	多边环境协定
MRU	马诺河联盟
MVA	制造业增值
NCPC	国家清洁生产中心
NIP	国家实施计划
NIS	新独立国家
Norad	挪威发展合作署（挪威合作署）
NSO	国家统计局
ODS	臭氧耗减物质

OECD	经济合作及发展组织（经合组织）
PCB	多氯化联二苯
PCOR	变革和组织振兴方案
POPs	持久性有机污染物
PPM	项目组合管理
QCPR	四年期全面政策审查
REAP	负责任企业家成就方案
RECP	资源效率和清洁生产
RECPnet	全球资源效率和清洁生产网络
RETF	可再生能源信托基金
SADC	南部非洲发展共同体
SME	中小企业
SPX	分包和合伙业务交流
STAP	全球环境基金科学和技术咨询小组
TCB	贸易能力建设
TCPR	三年期全面政策审查
TEST	无害环境技术转让
TETF	可再生能源信托基金
TSCR	贸易标准合规报告
UN	联合国
UNCED	联合国环境与发展会议（环发会议）
UNCTAD	联合国贸易和发展会议（贸发会议）
UNDAF	联合国发展援助框架
UNDG	联合国发展集团（发展集团）
UNDP	联合国开发计划署（开发署）
UNEP	联合国环境规划署（环境规划署）
UNFCCC	联合国气候变化框架公约（气候变化公约）
UNINETTUNO	意大利国际远程信息大学（乌尼内图诺）
UNSMS	联合国安全管理系统
uPOP	意外产生的持久性有机污染物
VBO	驻维也纳各组织
VIC	维也纳国际中心（国际中心）
WTO	世界贸易组织（世贸组织）
YEN	青年就业网

Printed in Austria
V.12-50509-June 2012-150

ISSN 1020-7694
IDB.40/2-PBC.28/2

UNITED NATIONS INDUSTRIAL DEVELOPMENT ORGANIZATION
Vienna International Centre, P.O. Box 300, 1400 Vienna, Austria
Telephone: (+43-1) 26026-0, Fax: (+43-1) 26926-69
E-mail: unido@unido.org, Internet: www.unido.org