



**Organización de las Naciones  
Unidas para el Desarrollo  
Industrial**

Distr. general  
14 de octubre de 2013  
Español  
Original: inglés

**Conferencia General**

**15º período de sesiones**

Lima, 2 a 6 de diciembre de 2013

Tema 9 del programa provisional

**Foro sobre cuestiones relacionadas  
con el desarrollo industrial**

**Foro sobre cuestiones relacionadas con el desarrollo  
industrial**

**Documento de debate presentado por la Secretaría**

En el presente documento se informa sobre las actividades programadas en el marco del foro sobre cuestiones relacionadas con el desarrollo industrial, que se celebrará durante el 15º período de sesiones de la Conferencia General. Al analizar en detalle los asuntos y los problemas que se examinarán durante los debates interactivos de expertos, suministra a los participantes en la Conferencia General la información de antecedentes necesaria para celebrar un debate franco y estimulante.

**Índice**

	<i>Página</i>
I. Introducción . . . . .	3
II. Grupo de debate 1: asociaciones para el desarrollo industrial . . . . .	4
III. Grupo de debate 2: el desarrollo industrial como objetivo del desarrollo sostenible . . . . .	5

Por razones de economía, solo se ha hecho una tirada reducida del presente documento. Se ruega a los delegados que lleven consigo a las sesiones sus propios ejemplares de los documentos.

V.13-87234 (S) 231013 241013



Se ruega reciclar 

---

IV.	Debate interregional 1: la industria ecológica y el desarrollo sostenible .....	7
V.	Debate internacional 2: estrategias de creación de empleo para lograr un crecimiento participativo y sostenible ( <i>Informe sobre el Desarrollo Industrial, 2013</i> ) .....	8
VI.	Debate interregional 3: de la política a la acción: Cómo lograr una industrialización participativa y sostenible.....	9
VII.	Debate interregional 4: fortalecimiento de los modelos de asociación para el desarrollo industrial.....	10
VIII.	Debate interregional 5: diversificación económica e industrialización en los países ricos en recursos naturales .....	11
IX.	Debate interregional 6: empoderamiento de la mujer y fomento de la capacidad empresarial ..	13

## I. Introducción

1. El foro sobre cuestiones relacionadas con el desarrollo industrial se introdujo en las actuaciones de la Conferencia General con el fin de establecer una plataforma de alto nivel para sostener un diálogo informado sobre la función del desarrollo industrial inclusivo y sostenible en el logro de objetivos más amplios de desarrollo social y económico.
2. La Conferencia General del presente año tendrá como tema general “La ONUDI: hacia la formación de alianzas para una nueva revolución industrial que promueva un crecimiento inclusivo y sostenible”. En el marco de ese foro se prevén ocho actividades, que tendrán lugar del lunes 2 al miércoles 4 de diciembre.
3. Aprovechando la experiencia anterior, en el 15° período de sesiones de la Conferencia General se celebrarán las deliberaciones habituales de expertos y los debates interregionales de la ONUDI, que formarán parte de un programa racionalizado. Todas las actividades relativas al foro sobre cuestiones de desarrollo industrial se integrarán en el pleno de la Conferencia General, centrandose de ese modo la participación y la atención en un número limitado de actividades principales.
4. Las deliberaciones entabladas como parte de las actividades del foro sobre cuestiones del desarrollo industrial crearán una plataforma singular e interesante para celebrar un debate e intercambio de ideas e información participativos entre expertos de alto nivel en políticas de desarrollo y profesionales destacados del desarrollo.
5. Teniendo presente la categoría de los participantes en el debate y del público, se prevé que esas deliberaciones serán un catalizador decisivo para revigorar el mandato de la ONUDI y asignar un lugar preponderante al desarrollo participativo y sostenible en la agenda para el desarrollo después de 2015. Además, se prevé que, mediante sus debates y conclusiones, esas actividades pondrán de relieve la función de la ONUDI como impulsora principal del desarrollo sostenible y participativo para todos.
6. Al analizar temas relacionados con el tema general de la Conferencia General y la Declaración de Lima, como las asociaciones, la industria como objetivo del desarrollo sostenible, la industria ecológica, las estrategias para crear empleo, los modelos de asociación, la diversificación económica y las empresarias, en los debates se pondrán de relieve los ajustes y las nuevas políticas de desarrollo sostenible que deben examinarse en un momento de cambios rápidos. Además, en ellos se estudiarán los factores determinantes a nivel industrial que deben existir en los casos en que el aprendizaje, el conocimiento y la conectividad forman la base de la creación de valor en un contexto de recursos escasos, pautas de gran consumo y aumento de la población.
7. En el presente documento se detallan las actividades programadas, con un breve análisis de los temas y cuestiones que se estudiarán en cada una de ellas.

## II. Grupo de debate 1: asociaciones para el desarrollo industrial

8. El tema general del grupo de debate 1, “Asociaciones para el desarrollo industrial”, se orienta económicamente a transferir relaciones de intercambio y transaccionales, por una parte, y por la otra relaciones centradas en la información y la transformación. Se deben considerar los tres aspectos siguientes: a) el peso de los hechos económicamente comprobados en la creación de riqueza y la función que corresponde en ella a la industrialización y la actividad industrial; se trata de enseñanzas extraídas de los países industrializados y, parcialmente, de los que se hallan en etapa de industrialización; b) la capacidad en materia de inversión extranjera directa para el aprendizaje; en 2012, las acciones de 82 mil empresas multinacionales (con 810.000 filiales) correspondientes a ese tipo de inversión representaban el 29,2% del producto interno bruto (PIB) mundial; los activos de las filiales de esas empresas representaban el 117,3% del PIB mundial; las ventas de activos de esas filiales equivalían al 39,8% del PIB mundial, es decir, alrededor del 75% del comercio mundial entre empresas multinacionales y en el interior de cada una, lo que se suma a la inversión nacional en capital humano, infraestructura y capacidad de vinculación para captar inversiones extranjeras directas; y c) la innovación en el desarrollo industrial para obtener mejoras de la productividad total de los factores, es decir, la función de la innovación tecnológica para impulsar cambios en la productividad. Los indicios de la historia económica señalan inequívocamente que la actividad manufacturera y la industrialización son determinantes en el crecimiento y la generación de riqueza. Tal es el caso, especialmente, en cuanto a los beneficios del aumento de la productividad total de los factores y de aspectos externos relacionados con el aumento de la disponibilidad de conocimientos, productos y servicios que mejoren el bienestar en todos los sectores de una economía, desde la salud y la generación de empleo hasta el consumo personal y social de bienes, “males” y servicios procedentes de la industria. Maddison<sup>1</sup> indica que el desarrollo mundial está marcado por los aumentos del ingreso *per cápita* y el PIB. Desde el año 1000 hasta 1820, este aumentó con lentitud. A partir de 1820, el desarrollo mundial ha sido más dinámico, y ese ingreso se ha incrementado en más de ocho veces. Sin embargo, el crecimiento ha sido geográfica y cronológicamente desigual. Ha registrado su mayor dinamismo en Europa occidental, América del Norte, Australasia y el Japón. En 1820, los ingresos de los países de esas regiones duplicaban los del resto del mundo. En 1998, la proporción era de 7 a 1. A modo de ilustración de la presente desigualdad, la desproporción entre los Estados Unidos de América y África es actualmente de 20 a 1. Esa disparidad predomina, pero no es inevitable como en los últimos 50 años; las economías de Asia han demostrado que es posible lograr avances dinámicos. Esa dinámica socioeconómica se basa en aspectos fundamentales que son demostrablemente coherentes a muy largo plazo.

9. Desde alrededor de 1750 (época de la primera revolución industrial), la dinámica asimétrica del crecimiento mundial se ha caracterizado por aceleraciones sin precedentes de la intensidad del crecimiento económico, debidas a

---

<sup>1</sup> Angus Maddison, *The World Economy. A Millennial Perspective*, vol. 1 (París, OCDE, 2006).

los avances en materia de innovación, especialmente las innovaciones que pasan a convertirse en tecnologías de utilidad general<sup>2</sup>.

10. Esa dinámica socioeconómica se rige por tres factores básicos interrelacionados. En primer lugar, ningún país se ha enriquecido, en cuanto a lograr un PIB *per cápita* elevado, sin avances importantes en materia de industrialización y productividad. En segundo lugar, sin inversión -es decir, inversión extranjera directa unida a su modalidad nacional del capital público- no es posible aprender de los demás ni favorecer el entorno económico mediante las posibilidades de contacto que crean la infraestructura de información y comunicaciones, así como las de distribución, apoyo logístico y transporte. En tercer lugar, la gestión del avance científico y tecnológico conducente a la innovación permite aumentar la productividad en todas las actividades relacionadas con la producción de bienes y servicios. Los aumentos de la productividad abarcan los de la del trabajo y el capital, los recursos, la energía y, lo que tal vez resulta más importante, del capital humano y la inversión extranjera directa<sup>3</sup>. Así pues, la trayectoria de desarrollo de los países industrializados y los países en desarrollo depende cada vez más de esas tres influencias dinámicas: finanzas, inversión y comercio, e innovación. Todo indica que el crecimiento basado en la tecnología es la razón del 80% de la disparidad de ingresos entre países ricos y pobres desde 1820<sup>4</sup>. Por ello, en los países en desarrollo se requiere una mezcla acertada de políticas que contribuyan a lograr el desarrollo industrial sostenible.

### III. Grupo de debate 2: el desarrollo industrial como objetivo del desarrollo sostenible

#### Antecedentes

11. Desde su aprobación en 2000, los Objetivos de Desarrollo del Milenio constituyen una referencia mundial del avance hacia el desarrollo. Al haberse fijado 2015 como fecha para cumplir los actuales objetivos, la comunidad internacional que se ocupa del desarrollo está examinando actualmente la forma de promover la agenda para el desarrollo después de 2015. Esos preparativos han comprendido una serie de consultas temáticas y nacionales celebradas por las Naciones Unidas y los asociados para el desarrollo, el Grupo de Trabajo Abierto sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible creado en el marco de la Conferencia Río+20, así como por el Grupo de Alto Nivel de Personas Eminentes sobre la Agenda para el Desarrollo después de 2015. Los resultados de esa labor se han presentado en los debates de la Asamblea General de las Naciones Unidas, en que

<sup>2</sup> James Manyika y otros, *Disruptive Technologies: Advances that will transform life, business, and the global economy* (McKinsey Global Institute, 2013), pág. 24.

<sup>3</sup> J. E. Rauch, "Productivity Gains from Geographic Concentration of Human Capital: Evidence from the Cities", *The National Bureau of Economic Research Working Paper No. 3905* (Cambridge, Massachusetts, NBER, noviembre de 1991); C. Fons-Rosen y otros, 2013, "Quantifying Productivity Gains from Foreign Investment", *The National Bureau of Economic Research Working Paper No. 18920* (Cambridge, Massachusetts, NBER, marzo de 2013).

<sup>4</sup> D. A. Comin, Ferrer M. M., "If Technology has arrived everywhere, Why has income diverge?", *The National Bureau of Economic Research Working Paper No. 19010* (Cambridge, Massachusetts, NBER, mayo de 2013).

los Estados Miembro son actualmente los principales encargados de negociar y formular objetivos concretos e indicadores para establecer un nuevo programa de desarrollo basado en transformaciones después de 2015.

12. Aunque las dimensiones económica, social y ecológica del desarrollo están interrelacionadas, se reconoce en general que sin crecimiento económico no pueden lograrse avances en la inclusión y la igualdad sociales ni la sostenibilidad ambiental. En ese contexto, con frecuencia se ha criticado la ausencia de un objetivo que se refiera al crecimiento económico y la productividad participativos, e incluso de un mecanismo por el cual el crecimiento económico pudiera utilizarse como factor para cumplir los Objetivos de Desarrollo del Milenio, al analizar los éxitos y las dificultades de la promoción de esos objetivos. Inequívocamente, el desarrollo económico, especialmente el de los sectores productivos, es un factor decisivo para la reducción duradera de la pobreza. Así lo reflejan con la mayor claridad la experiencia reciente de algunos países de Asia oriental y meridional que han aumentado enormemente el empleo mediante la industrialización, reduciendo de ese modo la pobreza con rapidez espectacular. Al hacer hincapié en las capacidades productivas y el valor añadido de los recursos primarios, la actividad manufacturera tiene repercusión transformadora en las estructuras económicas y cumplen una función decisiva en la promoción del desarrollo tecnológico, la productividad, la innovación y el comercio. Además, tienen una repercusión socioeconómica que se refleja en la creación de empleo y de ingresos, el aumento de la seguridad alimentaria y la promoción de aptitudes y capacidad empresarial.

### **Objetivo del grupo de debate**

13. En los aportes recientes al debate sobre la agenda para el desarrollo después de 2015<sup>5</sup> se pone de relieve el imperativo industrial y su nexo decisivo con el empleo, la generación de ingresos y el crecimiento equitativo, objetivos fundamentales para erradicar la extrema pobreza antes de 2030. Además, se ha reconocido que las iniciativas para aumentar la seguridad alimentaria, impartir educación de calidad, crear acceso al agua y la energía y lograr una ordenación mejor de los recursos naturales deben relacionarse más con las actividades productivas, a fin de garantizar su sostenibilidad y su contribución a la mejora del nivel de vida en todo el mundo.

14. Durante este debate de expertos, que se celebrará poco después de examinarse el tema del crecimiento económico y la industrialización sostenidos y participativos en el marco de la labor del Grupo de Trabajo Abierto sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio:

a) Se examinará la forma de agregar como Objetivo de Desarrollo del Milenio el desarrollo industrial, incluida la creación de capacidades productivas, la promoción del valor añadido, el fomento de la capacidad empresarial y la promoción de una producción sostenible y eficiente;

---

<sup>5</sup> *Informe del Grupo de Alto Nivel de Personas Eminentes sobre la Agenda para el Desarrollo Después de 2015* (mayo de 2013), *Annual Report of the United Nations Economic Commission for Africa 2013* (E/ECA/COE/32/5).

- b) Se abordarán los tipos de metas e indicadores que podrían aplicarse a ese objetivo en escala mundial, regional o nacional;
- c) Se examinará la forma en que pueden utilizarse los conocimientos técnicos y los servicios de la ONUDI para hacer frente a esos problemas;
- d) Se profundizará sobre la forma de cumplir ese objetivo, incluso mediante modelos de financiación y asociación.

#### **IV. Debate interregional 1: la industria ecológica y el desarrollo sostenible**

##### **Antecedentes**

15. El logro del desarrollo sostenible es decisivo para resolver los actuales problemas ecológicos más urgentes que ha causado en muchas partes del mundo el crecimiento económico nacional y regional basado en la rápida industrialización. Como la industrialización sigue siendo el principal factor de generación de ingresos y de empleo, cada vez resulta más importante adoptar modalidades ecológicamente sostenibles de producción industrial. La necesidad de contrarrestar las consecuencias ambientales negativas de la actividad manufacturera se hace más imperativa por el rápido aumento de la población y el incremento correspondiente de la demanda mundial de recursos y productos.

16. De este modo, se reconoce cada vez más que se requiere un modelo nuevo y sostenible del crecimiento económico. El aspecto fundamental de ese nuevo modelo es la necesidad de desvincular el crecimiento económico del aumento en el consumo de materias primas y de sus consecuencias ambientales negativas, es decir, la necesidad de una industria ecológica.

##### **La industria ecológica y el desarrollo sostenible**

17. Por industria ecológica se entiende sencillamente la producción industrial que no se realiza a costa de los sistemas naturales ni tiene consecuencias adversas para la salud de las personas. Su objetivo es incorporar consideraciones ecológicas, climáticas y sociales en las actividades de las empresas, y sus promotores han establecido una plataforma para examinar problemas mundiales e interrelacionados mediante una serie de enfoques y estrategias intersectoriales de aplicabilidad inmediata, que aprovechan las nuevas fuerzas de la industria y del mercado.

18. La industria ecológica se hace realidad intensificando y difundiendo la utilización de métodos y prácticas demostrados para reducir la contaminación y el consumo de recursos en todos los sectores (la “ecologización de las industrias actuales”) y aumentar la oferta de bienes y servicios innovadores, asequibles y fiables que sean inocuos para el medio ambiente (mediante la creación de nuevas industrias ecológicas).

## Temas de debate

19. Esta actividad se centrará en la función concreta de la industria para crear modelos más sostenibles de producción industrial. En los debates se examinarán las mejores prácticas actuales y las tecnologías avanzadas, y se pondrán de relieve las posibilidades de la industria para asumir una función conductora en la adopción y promoción de políticas y prácticas industriales ecológicas. Además, mediante la presentación de iniciativas impulsadas a nivel de países y empresas, se esbozará la forma que pueden adoptar asociaciones fructíferas entre los sectores público y privado en el ámbito de la producción industrial sostenible.

20. En el debate en grupo, a cargo de un moderador, participarán oradores de los gobiernos, la industria y la sociedad civil, que examinarán los cambios necesarios, evaluarán los problemas y propondrán soluciones concretas para lograr una producción industrial más sostenible a escala mundial.

## V. Debate internacional 2: estrategias de creación de empleo para lograr un crecimiento participativo y sostenible (*Informe sobre el Desarrollo Industrial, 2013*)

### Antecedentes

21. Desde la revolución industrial, la actividad manufacturera ha sido el “motor del crecimiento” en cuanto a producción y empleo. La mecanización creciente de actividades económicas que antes eran principalmente manuales, como la elaboración de productos textiles o la producción de hierro, los grandes cambios tecnológicos en la generación de energía y la intensificación del comercio regional e internacional, facilitada por la mejora del transporte, condujeron a un crecimiento sin precedentes, sostenido y duradero, así como al aumento de los ingresos y de la calidad del empleo.

22. Los recientes acontecimientos mundiales han puesto en entredicho la función de la industria manufacturera como motor del crecimiento. Hay quienes afirman que tal vez esté disminuyendo su capacidad de generación de empleo, a medida que el capital y la tecnología van ocupando el lugar de la mano de obra. Otros afirman que los servicios pasarán a ser más importantes que la industria manufacturera como motor del crecimiento. Además, la humanidad afronta grandes problemas mundiales por la degradación del medio ambiente, el agotamiento de los recursos, la contaminación, los desechos y el cambio climático, todo lo cual indica que ya no puede crearse empleo en la industria manufacturera sin tener en cuenta sus costos y su repercusión ambientales.

23. En el *Informe sobre el Desarrollo Industrial, 2013* se examinará la función del sector manufacturero en la generación de empleo a nivel mundial en los últimos decenios, y se analizará si pese a sus cambios estructurales seguirá creando las mismas posibilidades de trabajo que antes, teniendo presente la importancia cada vez mayor de la tecnología en la producción y el aumento de las restricciones a su utilización por motivos ecológicos.



### Temas de debate

24. Durante el foro se prevé presentar en sesión plenaria el *Informe sobre el Desarrollo Industrial, 2013*, y se abordarán las cuestiones siguientes:

a) ¿Qué capacidad de generar empleo tiene la industria manufacturera? ¿Es la misma en los países desarrollados que en los países en desarrollo? ¿Cuál será la función de los servicios relacionados con la actividad manufacturera en la generación de empleo?

b) ¿Qué función corresponde a la tecnología, la mano de obra y otros factores, así como a la educación, la capacitación y el régimen comercial, en la promoción de empleo y puestos de trabajo ecológicos en el sector manufacturero? ¿Es condición previa invertir más en capital humano a efectos de empleabilidad, o pueden crearse aptitudes mediante la generación de empleo?

c) ¿Qué políticas y buenas prácticas industriales son necesarias para promover el empleo en el sector manufacturero sin poner en peligro el medio ambiente?

d) ¿Puede servir la acción colectiva internacional para ayudar a los gobiernos a promover el empleo en el sector industrial? ¿Cuál es la experiencia de la ONUDI en la generación de empleo, en particular para los grupos más vulnerables, como las mujeres y los jóvenes?

25. El foro comprenderá una ponencia acerca de las conclusiones principales del *Informe sobre el Desarrollo Industrial, 2013*, seguido por un debate a cargo de un moderador.

## VI. Debate interregional 3: de la política a la acción: cómo lograr una industrialización participativa y sostenible

26. En el foro se presentarán ejemplos de la labor concreta de los interlocutores nacionales y los instrumentos para aplicar fructíferamente la política y las medidas estratégicas.

### Temas de debate

27. Los países en desarrollo saben actualmente lo importantes que son las políticas industriales para transformar sus economías. Señalan su visión en informes industriales estratégicos en que presentan su respectiva ubicación como país en el entorno industrial internacional y formulan recomendaciones sobre las formas de cumplir objetivos. Sin embargo, en esos informes no se aborda suficientemente el proceso normativo ni la estructura y la serie de medidas institucionales necesarias para pasar de las políticas a la acción. Ello refleja una incapacidad de los gobiernos para llegar a la etapa de aplicación de la política industrial. La ausencia de liderazgo, la débil capacidad institucional y la falta de participación del sector privado, así como la ausencia de mecanismos de coordinación y facilitación, son el problema principal de los Estados fallidos. Este foro tiene por objeto abordar los factores principales que permitirían pasar de las políticas a la acción. Se basará en

las buenas prácticas internacionales para demostrar la forma en que los gobiernos exitosos han gestionado las políticas industriales desde su concepción hasta su aplicación. Los oradores se referirán a los siguientes temas importantes:

a) **Liderazgo y creación de consenso:** no cabe subestimar la importancia del liderazgo en la formulación de políticas, ya que el éxito de la política industrial depende con frecuencia de un apoyo político de alto nivel<sup>6</sup>. Requiere desde luego de un defensor al más alto nivel político. Las enseñanzas que han venido extrayéndose de la experiencia de la República de Corea se presentarán durante el debate interregional.

b) **Estructura institucional, coordinación y articulación de la política industrial:** las instituciones cumplen un papel fundamental en toda la formulación de las políticas industriales. Son el brazo operacional a la hora de ejecutar un plan de acción. También les corresponde una función indispensable en la concepción, la supervisión y la evaluación de las políticas. En resumen, la estructura institucional de la política industrial sigue siendo la base de la labor de formulación de una normativa. China es un ejemplo de coherencia en la organización de los agentes industriales, mediante la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma del Consejo de Estado de China.

c) **Función del sector privado y las asociaciones entre los sectores público y privado:** a todas luces, el sector privado es el que resulta más favorecido con una política industrial. Sin embargo, quienes la formulan olvidan con frecuencia procurar la participación del sector privado en la elaboración de la política desde el momento de concebirla. En esa perspectiva, las asociaciones entre los sectores público y privado son determinantes para aplicar mejor políticas industriales que habitualmente se establecen mediante la creación de coaliciones. En este debate interregional se presentarán enseñanzas extraídas del Brasil, Irlanda y Turquía.

## VII. Debate interregional 4: fortalecimiento de los modelos de asociación para el desarrollo industrial

### Antecedentes

28. En los países en desarrollo, el sector privado consiste mayoritariamente en pequeñas y medianas empresas (PYME), que generan la mayor parte del empleo y los ingresos. La experiencia de los países industrializados indica que las PYME pueden convertirse en factores importantes de una economía innovadora y dinámica.

29. Sin embargo, como no son grandes, las PYME tienen problemas considerables para crecer. Por sí solas no pueden lograr economías de escala en la producción, tienen poca capacidad de negociación en la compra de insumos y no cuentan con los recursos necesarios para pagar servicios de apoyo especializados. No pueden aprovechar las posibilidades del mercado, que requiere entregar gran cantidad de productos normalizados y cumplir las normas internacionales, como las reglamentaciones sociales y ecológicas. En un entorno cambiante y globalizado,

---

<sup>6</sup> Dani Rodrik, "Industrial policy for the twenty-first century", documento preparado para la ONUDI, Universidad de Harvard, septiembre de 2004.

les resulta difícil adoptar decisiones estratégicas. En general, las PYME tienen acceso limitado a los recursos productivos, financieros y de conocimiento, en comparación con sus competidoras más grandes, e influyen poco en la definición de las políticas y servicios de apoyo.

30. Esas limitaciones significan que las PYME no pueden incorporarse al sector estructurado ni convertirse en grandes empresas comerciales. Por ello, sus posibilidades de crecimiento quedan en gran medida sin aprovechar. Mediante la colaboración con firmas asociadas e instituciones de apoyo, las PYME pueden lograr economías de escala en materia de adquisiciones, producción y distribución al por menor, al tiempo que influyen colectivamente en la formulación de las políticas. De igual modo, establecer nexos con asociados mundiales les daría acceso a información estratégica y posibilidades de aprendizaje que aumentarían su productividad y facilitarían su cumplimiento de las normas.

31. En ese contexto, la promoción de los modelos de asociación para el desarrollo industrial mediante el establecimiento de agrupaciones y redes de PYME y la promoción de cadenas de valor es decisiva para crear un sector privado competitivo, impulsar la innovación, contribuir a la reducción de la pobreza y facilitar el acceso a los mercados.

### **Temas de debate**

32. Los temas principales de debate son los siguientes:

a) La forma de concretar las posibilidades de desarrollo de los grupos de PYME, ayudando a las empresas y las instituciones a superar el aislamiento y aprovechar el aumento colectivo de la eficiencia mediante redes horizontales y verticales;

b) La forma de apoyar a las PYME para que se incorporen a cadenas de valor nacionales y mundiales, reforzando los nexos entre los agentes de esas cadenas de valor y mejorando con ello su rendimiento general, así como garantizando un proceso de desarrollo participativo y sostenible, orientado a reducir la pobreza, facilitar el acceso a los mercados y conservar al mismo tiempo el patrimonio cultural y la diversidad biológica.

## **VIII. Debate interregional 5: diversificación económica e industrialización en los países ricos en recursos naturales**

### **Antecedentes**

33. Pese a las transformaciones económicas y el progreso, las economías ricas en recursos en general, y las de Asia central en particular, todavía no se diversifican, y les resultará cada vez más difícil mantener un crecimiento basado en reservas de capital y mano de obra sin utilizar. Esa región en su conjunto ha venido integrándose en la economía mundial y haciéndose más competitiva internacionalmente, al haberse afianzado cada vez más en el comercio de bienes intermedios, y utilizando bienes intermedios extranjeros en la producción interna. Sin embargo, esas economías siguen orientadas hacia una agricultura de poco valor

añadido e industrias extractivas como las del petróleo, el gas y los metales, lo que las expone a las perturbaciones mundiales de los precios y la fluctuación de la demanda. Además, necesitan elevar su nivel en la cadena de valor, para no caer en la llamada trampa de los ingresos medianos, por la que los países con ese nivel de ingresos quedan encerrados en un ritmo de crecimiento bajo, sin alcanzar el nivel de los países avanzados. A medida que esos países superen el crecimiento basado en su dotación de factores de producción, tendrán que recurrir a distintos mecanismos de impulso de ese crecimiento, como la innovación y la investigación y el desarrollo, así como a una mano de obra muy calificada.

34. El debate sobre la diversificación y la industrialización abarca una serie de cuestiones, desde la razón por la que los países deben diversificarse, en primer lugar, hasta la forma en que la abundancia de recursos se relaciona con el crecimiento a largo plazo, y la manera en que los países pueden gestionar la transición hacia un crecimiento sostenible y con bajas emisiones de carbono. La diversificación es necesaria porque los países que dependen de una gama limitada de productos no obtienen al final resultados muy satisfactorios. Varios han demostrado que se puede pasar de economías basadas en recursos a otras diversificadas que exportan diversos bienes, pero ello con frecuencia toma tiempo, y depende de varios factores, como la base de recursos, las capacidades de la población y la calidad de la gestión económica.

35. En lugar de adoptar y adaptar métodos y equipo de las economías industrializadas, los países pueden saltar a las tecnologías más avanzadas y los métodos de producción más eficientes en la utilización de los recursos, y destacar en su capacidad de innovación. Muchos prevén la llegada de una tercera revolución industrial, que conduciría al surgimiento de ciudades y fábricas “inteligentes”, que aprovecharían la tecnología de la información y las comunicaciones y las innovaciones digitales. La industria manufacturera digital hará que se fabrique en cantidades más pequeñas, con mayor flexibilidad y con menor necesidad de mano de obra, gracias a los materiales nuevos y a procesos de fabricación del todo renovados y flexibles (como la impresión tridimensional). Una vez ligada a la energía, la tecnología de la información y las comunicaciones, en particular cuando se tratara de crear redes inteligentes de distribución, podría, análogamente, revolucionar la producción y el consumo de energía, permitiendo crearlas con rapidez a los países que no tuvieran redes convencionales. Esas redes prometen incrementar el suministro de energía y crean la posibilidad de invertir en las redes anticuadas. La inversión puede servir también para fomentar la innovación, el empleo y el crecimiento ecológico, aumentando la fiabilidad y seguridad de las fuentes de energía al tiempo que diversificándolas. Así lo observarán por igual las grandes industrias manufactureras, las PYME y los empresarios.

## Temas de debate

36. La reunión contribuirá a que se comprenda mejor cuáles industrias, tecnologías e iniciativas de política pueden contribuir a dinamizar la transición hacia un nuevo modelo industrial en los países ricos en recursos. La voluntad de hacerlo se basará en los aspectos siguientes:

- a) ¿Cuál es la situación de los países ricos en recursos respecto de la diversificación industrial y de sus nexos con las cadenas de valor regionales y mundiales?
- b) ¿Qué están haciendo esos países para no caer en la trampa de los ingresos medianos?
- c) ¿Qué posibilidades tienen esos países de pasar a un nuevo modelo de crecimiento industrial y de ponerse a la vanguardia de la tercera revolución industrial?
- d) ¿De qué modo han podido algunos países aplicar y mantener buenas políticas?
- e) ¿Cuáles son en esos países los obstáculos para la diversificación y la absorción de industrias y tecnologías innovadoras?
- f) ¿Qué marco de gobernanza y de política se requiere en esos países para promover la inversión en industrias y tecnologías innovadoras?

## IX. Debate interregional 6: empoderamiento de la mujer y fomento de la capacidad empresarial

### Antecedentes

37. Una de las aportaciones principales de las Naciones Unidas ha sido asignar prioridad en el programa mundial a la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer. Los estudios han indicado sistemáticamente que las mujeres, en particular las empresarias, son fundamentales en el crecimiento económico y el desarrollo sostenible. Las empresas con mayor número de ellas como ejecutivas y directivas registran un mejor rendimiento financiero que aquellas en que su representación es menor. Si hay mayor igualdad entre hombres y mujeres, las economías tienden a crecer más rápido y por más tiempo. Menos gente sigue siendo pobre, y el bienestar general aumenta a medida que los mayores ingresos de las mujeres tienden a correlacionarse con un gasto más elevado en el bienestar de la familia y de los hijos.

38. Sin embargo, lo cierto es que continuamente se olvida el aporte económico de la mujer y se le resta valor, lo que ha creado una persistente disparidad entre los sexos y significa que sigue sin aprovecharse el potencial de la mujer para contribuir al crecimiento económico y el desarrollo. Por ello, en los últimos tres decenios la ONUDI ha utilizado diversos instrumentos y mecanismos para apoyar su participación en la economía y su empoderamiento. Uno de los ámbitos principales de interés es la creación de cadenas de valor de base agrícola. La creación de posibilidades económicas para la mujer en cadenas de valor competitivas puede tener considerable repercusión socioeconómica y contribuir a la igualdad de género.

Han ido surgiendo empresas creativas, que crean posibilidades nuevas para la capacidad empresarial de la mujer. En los sectores con gran potencial de generación de riqueza, seguridad alimentaria o promoción de exportaciones, comprender los problemas de género y hacerles frente brindará posibilidades de actividad empresarial y empleo para las mujeres, o las aumentará. El fomento de las capacidades y la promoción de las redes correspondientes promoverá la integración de la mujer y el crecimiento participativo.

### **Temas de debate**

39. La reunión plenaria será un foro para comprender mejor la función de la mujer en el desarrollo económico, los problemas actuales que se deben resolver y las posibles formas de avanzar. En ella participará un grupo dinámico de promotoras del empoderamiento de la mujer y directivas de empresas, que expondrán sus experiencias y propondrán formas de lograr el empoderamiento económico. El debate, a cargo de un moderador, se estructurará según los temas y las cuestiones siguientes:

- a) ¿Cuáles son las condiciones que permiten triunfar a una empresaria?
  - b) ¿Cuáles son los obstáculos actuales para el empoderamiento de la mujer?
  - c) ¿Qué políticas se requieren para promover el empoderamiento económico de la mujer?
  - d) ¿Qué enseñanzas pueden extraerse para promover el objetivo del empoderamiento de la mujer en la agenda para el desarrollo después de 2015?
-