



联合国工业发展组织

Distr.: General
1 November 2013
Chinese
Original: English

大会

第十五届会议

2013年12月2日至6日，利马

临时议程项目17

工发组织与《最不发达国家维也纳

部长级宣言和行动计划》以及与

中等收入国家合作有关的活动

工发组织与中等收入国家合作开展的活动

总干事的报告

本文件介绍了工发组织开展的与中等收入国家有关的活动。它概述了工发组织与中等收入国家之间的方案合作的范围与前景，报告了哥斯达黎加政府在工发组织协助下2013年6月12日至14日在圣何塞主办的中等收入国家高级别会议。

一. 工发组织与中等收入国家之间的方案合作的范围与前景

A. 背景

1. 根据世界银行目前的分类，中等收入国家，按定义，系指2012年人均国民总收入在1,036美元至12,615美元的国家。¹尽管中等收入国家是一个参差不齐的集团，地理、人口、经济、政治和社会都不相同，但它们也都面临着共同的发展难题。许多中等收入国家在实现千年发展目标方面渐渐落后，并且在各个地理区域的多数中等收入国家中都可以看到中等收入陷阱的症状。这些症状包

¹ <http://data.worldbank.org/about/country-classifications>。

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。

请回收



括增长停滞；在制造出口品方面无法与低收入、低工资的经济体竞争，在高技术制造方面无法与先进经济体竞争；社会经济包容水平低；收入不平等；造成结构转变缓慢的体制和行为障碍重重。就非洲撒哈拉以南的国家而论，中等收入国家多是以商品为基础、以出口为导向的国家，它们的生产体系极少面向技术。

2. 联合国当前的报告确定了 107 个中等收入国家，它们是世界 71%的人口 的家园，也是世界 75%的穷人的家园。尽管如此，中等收入国家对世界经济增长 的贡献，就购买力平价来看，已经增加到世界国内生产总值的 43%。²

3. 与此同时，在国际合作方面，许多中等收入国家正在成为捐助国，拟订了 自己的发展合作框架和自筹资金的发展模式，并且促进南南合作和三方合作举 措。而且，其中四个国家——巴西、印度、中国和南非，外加俄罗斯联邦，构 成了金砖国家集团，以国内生产总值增长率、市场潜力和就业机会创造来衡 量，是经济发展最具活力的国家集团之一。金砖国家在全球国内生产总值中所 占的百分比从 2000 年的 16.4%增加到 2012 年的 26.5%。在德班（2013 年 3 月 26 至 27 日）举行的第五次金砖国家首脑会议期间，这些国家重申它们愿意增加 与其他新兴市场和发展中国家的接触与合作。它们还重申承诺支持非洲的可持 续基础设施发展，认识到一些最不发达国家无法自力实现千年发展目标。金砖 国家又重申，它们打算支持意在确保世界各地可持续均衡增长与创造就业机会 的更广泛努力。

4. 对整个联合国系统来说，中等收入国家是联合国发展组合的最大成员集 团。因此，联合国及其专门机构需要重新审查它们与中等收入国家的接触，并 审议新的合作战略、政策与机制。

5. 任何全球级减贫战略必须支持中等收入国家在国家或地方层面的减贫，因 为多数穷人生活在中等收入国家。

6. 在区域层次，支持相邻最不发达国家减贫的最好办法之一就是确保中等收 入国家继续繁荣和稳定。中等收入国家提供了稳定的贸易机会，对近邻国家产 生了积极的外溢效应，包括提供债务减免、技术援助与合作以支持基础设施投 资、贸易融资、机构建设、公共行政改革及人道主义援助。由于发展良好的贸 易关系和汇款，中等收入国家在支持最贫穷国家渡过最近金融危机方面发挥了 决定性作用。

7. 除了减贫之外，在 2015 年后议程的背景下继续支持中等收入国家追求包容 式可持续发展、降低能源和物力资源的密集度并向低碳消耗和生产模式转移， 将会巩固已经取得的社会经济进步，减少这种进步发生逆转的风险，并进一步 确保国际发展合作体系提供始终如一的激励与奖赏以促进知识转让。例如，通 过与中等收入国家接触，获得可能对从发展方面援助最不发达国家有用的知 识，协助中等收入国家成为区域的发展标杆。因此，中等收入国家需要建设其 生产能力，实现经济基础多样化。

8. 国际社会面临的总体挑战就是制订种种政策，从这些不同角度满足中等收 入国家的需要，挖掘它们的潜力。对工发组织来说，全球治理领域新兴经济体 和中等收入国家数量不断增加，是一个增强自身合法性和存在意义的机会。中 等收入国家越来越协调，并且通过它们在发展合作方面不断加强的作用正在影

² 大会，联合国秘书长的报告。《与中等收入国家的发展合作》（A/66/220）。

响区域和全球的发展进程。这些参数为中等收入国家和最不发达国家在开发人力资本方面扩大和分享知识提供了机会。

9. 目前，工发组织有 172 个成员国，其中 97 个是中等收入国家。工发组织将继续与这些国家密切合作，以：

- (a) 进一步增强它们在全球可持续性和经济政策核心中的作用和利益；
- (b) 进一步加大它们参与制订 2015 年后发展框架及可持续发展目标进程的力度；
- (c) 为与有关政府间机构的联络提供便利；
- (d) 通过针对主要决策者的宣传让具体中等收入国家为各种相关进程提供投入。

10. 考虑到中等收入国家和最不发达国家的发展需要与难题迥然有别，在提供发展合作服务方面，对这两组国家势必也得采取不同的对策。解决中等收入国家的不平等和排斥问题不容易，应当根据国家优先事项并与国家当局密切合作进行。

B. 工发组织在中等收入国家中的方案接触的范围

11. 工发组织在许多领域，包括工发组织与中等收入国家接触的现有机制已经发展良好并且可能进一步扩大的几个领域中，拥有比较优势：

- (a) 旨在激励对新的创新产业和技术进行投资以改变生产和消费模式的“绿色增长”；
- (b) 知识分享平台，如工发组织的绿色工业平台和工业知识库。这些都有可能通过多方利益攸关者进程推动可持续发展，并为加强可持续工业发展，特别是中等收入国家可持续工业发展提供得力工具；
- (c) 促进地方创新与技术学习、能源效率及有竞争力的绿色工业增长的崭新工业政策；
- (d) 南南和三方合作——包括实现可持续增长的区域间合作以及促进技术与创新的伙伴关系，中小型企业发展及提升微型企业；
- (e) 深化与私营部门（包括商会和工业协会）的伙伴关系，以促进和提供公益品（诸如新知识、新技术、自由贸易制度及环境保护）；
- (f) 通过与中等收入国家及其机构合作的整体一贯框架方案，调动政治承诺；
- (g) 利用多边环境基金（例如执行蒙特利尔议定书多边基金和全球环境基金）；
- (h) 利用区域机构的金融工具（例如欧洲联盟的伙伴关系、发展合作与欧洲邻邦工具，以及加入前援助工具及结构基金）；
- (i) 扩大与中等收入国家实施技术合作项目的自筹资金模式；
- (j) 加强与国际和区域开发银行的伙伴关系；

(k) 在联合国系统内创造方案协同增效，利用联合国一体化行动和联合国发展行动框架等机制以便通过共同预算调动资金；

(l) 设立特别基金，以资助区域知识、专长和经验分享交流项目和网络；

(m) 加强与区域经济协会的伙伴关系以促进区域间的制造品贸易，扩大联接/网络和知识共享以促进经济一体化；

(n) 遵守国际标准，促进能力建设和增值方案，以增加竞争力和市场准入机会；

(o) 应对生产部门的青年失业问题；探索创造就业机会的商业模式；

(p) 通过体制能力建设和政策咨询，支持把中等收入国家经济纳入全球市场；

(q) 宣扬创业精神，促进技术发展创新和生产增长；

(r) 实现工业多样化，加强工业结构。

二. 2013年6月12日至14日圣何塞中等收入国家高级别会议的报告

A. 背景

12. 中等收入国家高级别会议 2013 年 6 月 12 日至 14 日在圣何塞举行，它把 70 多个国家的高级代表聚集在一起。与会者包括部长、决策者、专家以及私营部门和民间社会的代表。会议由哥斯达黎加政府主办，工发组织予以协助，讨论的主题是“可持续发展遇到的挑战与中等收入国家的国际合作：网络在促进繁荣方面的作用”。在三天会议期间，高级代表也探讨了中等收入国家在 2015 年后发展议程中的作用、包容式增长与繁荣、知识网络、可持续性与工业发展以及发展筹资。会议最后通过了载于工业发展理事会 IDB.41/Dec.4 号决定中的《圣何塞宣言》。

13. 就在千年发展目标期满之前和决定 2015 年后发展议程的讨论加速之时，中等收入国家高级别会议在多边发展体系的关键时刻举行了。世界三分之二的穷人居住在中等收入国家，它们在环境中留下的足迹越来越重要。因此，有人主张，任何显著的未来发展成果都必需广泛加强与这组国家及这组国家彼此之间的合作。由于目前的全球挑战，包括粮食安全和当前的经济金融危机，所以还呼吁增加多学科合作网的数量。这些网络应当涵盖发展的多面性、波动的市场条件、包容式增长以及经济多样化，以实现共同繁荣。

14. 许多中等收入国家都希望，这些复杂情况和现实将在 2015 年后发展议程中阐明。在此次高级别会议召开之前，2013 年还举行了多次筹备会议。5 月在白俄罗斯、约旦和墨西哥召开了三次区域筹备会议。关于此次高级别会议的三次公开对话，2 月在维也纳举行；3 月、4 月和 6 月在纽约举行；5 月在哥伦比亚特区华盛顿举行。关于环境可持续性与绿色工业、包容式增长与繁荣及可持续经济发展筹资的专题对话，5 月 8 日在维也纳举行。《圣何塞宣言》的非正式协商，4 月和 5 月也在维也纳举行。

B. 会议的报告

15. 会议期间，高级与会者强调了中等收入国家对全球发展的重大贡献，他们说这已经导致中等收入国家成为了国际事务的关键利益攸关者。有人指出，高级别会议的主题谈到了多边环境正在发生的深刻变化，同时还强调知识创造和共享在满足中等收入国家的发展需要方面越来越重要。敦促在高级别会议成果中载入创建更加包容的全球多方利益攸关者伙伴关系。

16. 特别是，联合国经济及社会理事会主席要求 2015 年后发展议程明确地反映出中等收入国家在可持续发展方面的作用。他还提议，2015 年后发展议程应当是全球包容的，并确保已取得的成果不会蒸发。关于这一点，联合国大会主席说，这是国际系统争取更加民主化的国际合作与发展体系的关键时刻。随后，哥斯达黎加外交部长强调了中等收入国家在全球结构中的重要性，并建议 2015 年后发展议程为未来发展合作界定一种“新秩序”。工发组织将南南合作视为一种提供共同惠益的机制，不断予以加强，其这方面的努力得到认可。在这方面，提到了工发组织工业知识库的拉丁美洲及加勒比举措。

三. 要求高级别会议采取的行动

17. 大会不妨注意本文件所载的信息。
