



工业发展理事会
第四十二届会议
2014年11月25日至27日，维也纳

方案预算委员会
第三十届会议
2014年6月25日至26日，维也纳
临时议程项目6
调动财政资源

调动财政资源

总干事的报告

摘要

本报告是对 IDB.25/Dec.5 号决定所提任务的回应，该决定请总干事与成员国保持持续对话，以便积极维持调动资源的共同努力。它应结合工发组织 2013 年年度报告一并审议，该报告提供了有关调动该年财政资源的信息。该报告还报告了关于使用未动用余额及其他自愿基金供资的专题信托基金与拉丁美洲和加勒比信托基金的实质性情况。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-2	2
二. 专题重点和资金调动进展情况	3-7	2
三. 粮食安全信托基金	8-11	3
四. 可再生能源信托基金	12-15	3
五. 拉丁美洲和加勒比信托基金	16-17	4
六. 需请委员会采取的行动	18	4

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。



一. 导言

1. 按照《章程》的规定，从工发组织经常预算中拨给技术合作活动的资金有限，因此急需调动预算外资金执行工发组织的服务项目。如同 2013 年年度报告所示，2013 年调动的预算外资金数额继续迅速增加，达到 24,290 万欧元（包括已签署协议下未来应付款方面的净变化），而可用于执行的资金净额达到 18,740 万欧元。这两个数字较之于 2012 年均有所增加，2013 年资金调动额达到本组织所能达到的最高水平，而后一个数字仅次于该历史最高水平。

2. 全球环境基金（环境基金）的供资为 3,480 万美元，而 2012 年的批准额价值为 3,490 万美元。蒙特利尔议定书供资额从 2012 年的 2,340 万美元增加到 2013 年的 4,640 万美元。由政府通过各种渠道提供的资金超过 9,800 万美元。日本 2013 年成为此类别最大的单一捐助国。

二. 专题重点和资金调动进展情况

3. 虽有全球经济危机，并且总的官方发展援助普遍减少，但工发组织方案新增资源的调动的强劲表现，明显证明工发组织比较优势得到广泛承认而且其优先专题重点突出。生产能力建设、贸易能力建设、可持续生产和工业资源效率继续被视为是对全球关注的问题的有效回应。对本组织的信任和对生产部门的更加关注，被视为是以长期可持续方式战胜贫困的关键，它们使得工发组织活动的供资增加。

4. 在利马宣言（GC.15/Res.1）的指导下，本组织将继续通过加强其在维护环境的同时创造共同繁荣的能力推动包容性和可持续工业发展。工发组织将进一步加强与任务和技能互补的组织以及与公共和私营部门、金融机构、学术界和民间社会代表之间的现有伙伴关系并形成新的伙伴关系，以便不断改进它向成员国提供的服务以及提高其服务效率和效力。

5. 如同其 2013 年年度报告所述，工发组织方案和项目活动的总体供资情况仍然是健康和多元的。除了每一个各自提供 100 多万美元的 16 个政府捐助方以外，由多边基金以及多捐助方信托基金提供的资金为今后的供资奠定了牢固多元的基础。根据关于“战略指导文件”的大会 GC.15/Dec.18 号决定及其中所载管理标准，工发组织继续寻求新的筹资来源，包括为此寻求通过传统和新兴的多边和双边来源提供更多捐款。

6. 如同前几年，所关注的两个问题继续是，例如环境基金等一些捐助方要求共同资助相关项目，而工发组织可以安排的资金有限。这些对迅速回应援助请求以及对项目和方案的设计阶段将至为关键。关于后一问题，会员国通过放弃其在未动用经费余额中所占份额而为专题信托基金及拉丁美洲和加勒比信托基金所贡献的资源提供了重要的依据。

7. 各国政府通过各种联合国多方捐助者信托基金而向工发组织技术合作方案间接供资的前景好坏参半。实现千年发展目标基金项下的所有剩余资金均在 2013 年 6 月其结束之前予以分配。通过多方捐助者信托基金提供的资金 2013 年

达到 430 万美元，其中约 310 万美元的主要部分源自“一体行动，履行使命”基金。通过联合国缔造和平基金提供的捐款约为 80 万美元。

三. 粮食安全信托基金

8. 本节介绍在自 2013 年 2 月（IDB.41/10*-PBC.29/10*号文件）上次报告以来取得的近期进展。

9. 2013 年，技术合作活动的数额为 656,432 欧元，而从 2010 年信托基金创建之时到 2012 年年底由信托基金的资源供资的数额为 774,473 欧元。加速农产企业和农产工业发展倡议（3ADI）的总括方案吸纳了 283,388 欧元，该资源总数中约半数来自信托基金。其余半数分配给独立项目的开发。这些项目主要在非洲最不发达国家，例如刚果民主共和国、埃塞俄比亚、马拉维、坦桑尼亚联合共和国或赞比亚，但是也在亚太地区或加勒比地区的最不发达国家，特别是海地和塔吉克斯坦，并且经由涵盖巴布亚新几内亚、所罗门群岛、瓦努阿图和萨摩亚的一个区域项目执行。预计这些资金将生成由其他来源供资的超过 1,000 万欧元的技术援助项目，从而满足捐助方对信托基金资源善加利用的期望。

10. 3ADI 本身知名度的提高也吸引了其他几个国家：佛得角、柬埔寨、中国、老挝人民民主共和国和蒙古。一些太平洋岛屿国家表示有兴趣在 2013 年加入这一倡议。据称例如马达加斯加、尼日尔和南苏丹的 2012 年开发中项目已经得到批准并且已经启动。经核准的项目数额同时估计为 2,000 万欧元，此处再次超过捐助方给信托基金设定的目标。

11. 工发组织迄今向 3ADI 方案投资 1,344,495 欧元，其中仅粮食安全信托基金就捐助了总共 883,388 欧元。使用此核心资金，该倡议已能调动大量的财政资源，特别是针对技术合作干预措施。到目前为止由于 3ADI 干预措施总共动员了约 1,100 万欧元，随着上一段提及的新项目投入运行，该数额预计将会增加。简而言之，3ADI 方案中 130 万欧元的“投资”产生了由其他来源资助的下游技术合作方案大约 3,000 万欧元的“回报”。

四. 可再生能源信托基金

12. 本节介绍自 2013 年 3 月（IDB.41/11-PBC.29/11 号文件）以来的进展情况。

13. 该信托基金完全投入运行已有两年多，并已取得重大进展。迄今，在该信托基金支助下制定的 13 个项目已由全球环境基金核准，通过赠款供资约 3,500 万美元，另将作为共同筹资筹集 1.88 亿美元。如同 IDB.41/11 号文件所述，其中五个项目已得到批准。由全球环境基金资助的项目包括以下国家的项目：阿尔巴尼亚、柬埔寨、喀麦隆、智利、科特迪瓦、多米尼加共和国、埃及、印度、肯尼亚、马达加斯加、尼日利亚和坦桑尼亚联合共和国。

14. 此外，在 1,000 万美金捐赠资金的信托基金支持下，制定了四个非全球环境基金项目。这些包括加勒比地区、埃塞俄比亚和肯尼亚、印度及南部非洲发展共同体（南共体）地区的项目。

15. 到目前为止，该信托基金所含资金价值为 1,072,138 欧元，其中包括支助费用。

五. 拉丁美洲和加勒比信托基金

16. 如同 IDB.40/8 和 IDB.41/12 号文件所述，成立了拉丁美洲和加勒比地区信托基金。2013 年，秘书处与拉丁美洲和加勒比国家组（拉加组）合力着手拟订关于由拉加组 2013 年 10 月批准的使用信托基金的职权范围。2014 年 2 月，拉加组在维也纳吁请拉丁美洲和加勒比地区各国提供项目建议书。预计这些项目应当稍后在 2014 年开始执行。

17. 到目前为止，拉丁美洲和加勒比信托基金所含资金价值为 596,465 欧元，其中包括支助费用。

六. 需请委员会采取的行动

18. 委员会似宜考虑建议理事会通过以下决定草案：

“工业发展理事会：

(a) 注意到 IDB.42/5-PBC.30/5 号文件所载资料；

(b) 决定依照 GC.15/Dec.17 号文件授权总干事按照 2010-2013 年中期方案纲要（IDB.35/8/Add.1）中规定的并在 2010-2013 年中期方案纲要中期审查（IDB.39/8*）中作了调整并且延长至 2014-2015 两年期期满时为止的优先事项，核准 2014 年和 2015 年工业发展基金项下资助的项目；

(c) 鼓励成员国和其他捐助方增加对工发组织的自愿捐款；

(d) 还鼓励所有捐助方考虑提供可编入方案的资金，特别是让工发组织能够对援助请求迅速作出回应，以迅捷协同的方式拟订并实施方案活动；

(e) 请成员国考虑为工发组织捐款，以使本组织能够通过向专门信托基金捐款，或在国家或全球一级筹集特别用途资金，与需要联合供资的供资方开展合作；

(f) 鼓励受援国政府积极与工发组织分担责任，为联合商定的优先活动调动资金，具体而言，就是率先确定和使用可在国家一级获得的资金（包括由地方分摊费用的机会），以及由双边捐助方、多捐助方信托基金、联合国开发计划署、世界银行和其他发展筹资机构提供的资金；

(g) 强烈建议成员国对工发组织在国际发展背景下制订和推进其方案和举措的工作予以合作和支助，特别是为此举行国际会议和其他形式的对话，目的是确保人们广泛了解这些举措，认识到它们对国际发展目标的适切性，并为此提供相关资源。”