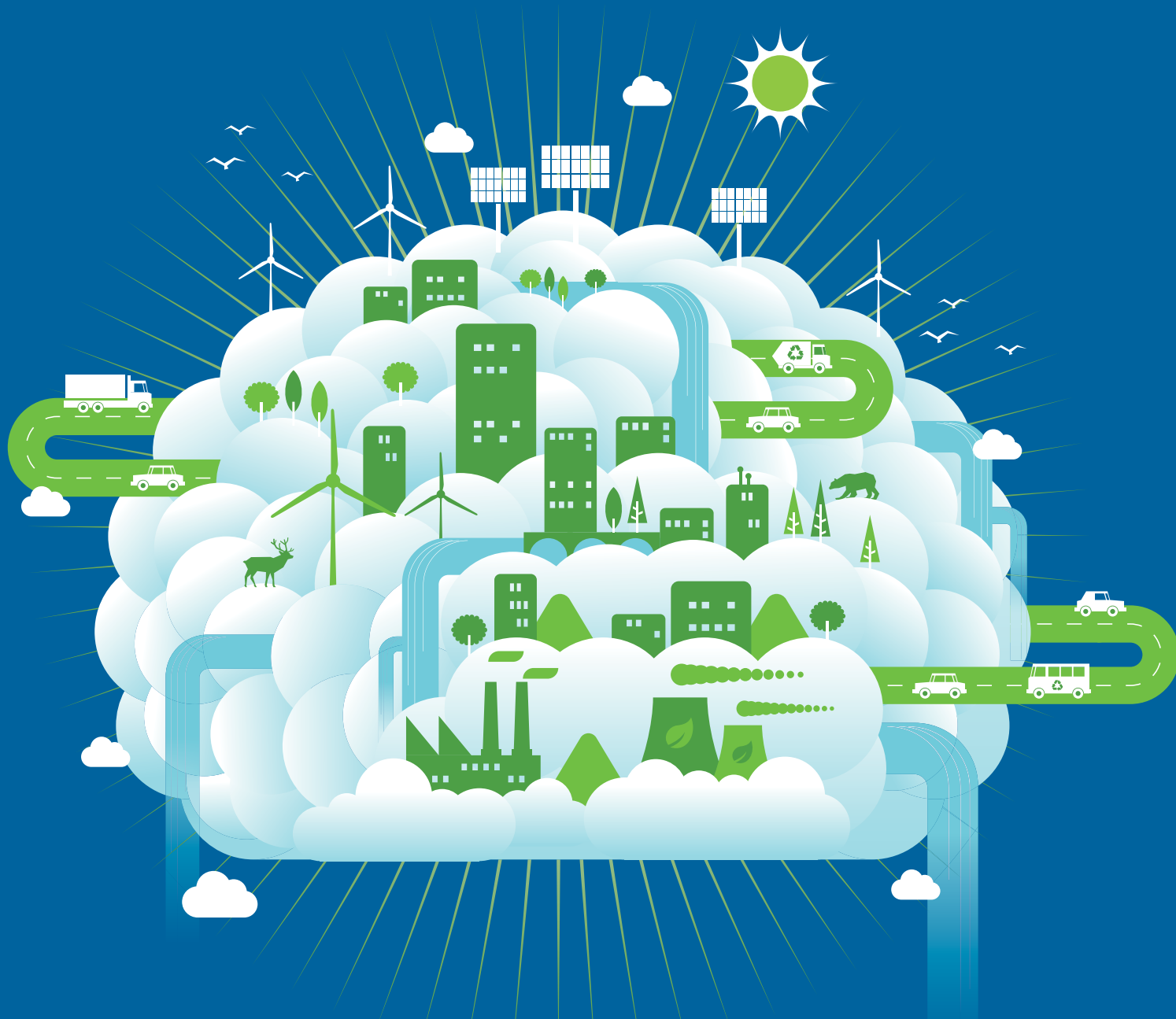


包容与可持续 工业发展

共创繁荣 | 保护环境



联合国
工业发展组织

前言

李勇，UNIDO 总干事



全球社会发现自己正处于一个关键时刻。虽然贫穷仍然是世界所面临的核心挑战，但是我们现在已经拥有了在下一代有效根除贫困的方法。

贫穷是有许多层面的一个复杂现象，远不止收入水平低。要在每个具体的环境中找到合适的对策，需要通过合作发展共同努力，从而为穷苦大众带来更好的生活。这就是目前继联合国千年发展目标（Millennium Development Goals, MDGs）之后正在制定的最新可持续发展议程亟待完成的事业。这要求在全面的多维背景下制定出一幅清晰的消除贫穷路线图，将经济匮乏、社会不平等和环境恶化纳入考虑。

那么，我们今天面临的处境是什么？幸运的是，我们有许多的好榜样可遵循，有很多成功的故事可以分享。许多国家都已经全面——包括经济、社会和环境——达到了较高的发展水平，以让人民受益。

三十年前，发展中国家每两个人中就有一个处于贫穷状态。在 2010 年，绝对贫困的女性和男性比例已经降至仅 20% 多。对这一趋势的推动因素进行分析后表明，那些由工业化、国际贸易和相关服务推动经济稳定增长的国家在减少贫穷方面效果最为显著。

事实上，如果不发展先进的工业产业，那么世界上没有一个国家可以达到较高的经济和社会发展水平。

然而，全世界的稳定繁荣目前尚未实现，在各个地区、国家和社会内部以及相互之间还有着很大的差距。过去的发展往往都没有给予众多人群参与和得到的机会，尤其是妇女和青年人。



很明显，未来的减少贫穷战略需要经济推动。这是产生收入从而让个人、家庭和政府能够追求自己的发展重点并支持其自力更生之路的唯一途径。这必定是我们努力全面实现可持续发展的最终目标。

事实上，想要以可持续和长久的方式解决普遍社会和环境问题而作出的努力，通常必须以经济发展为后盾。

作为对这些问题的回应，UNIDO将推动具有包容与可持续工业发展(ISID)，以便发挥工业贡献的全部潜能来实现可持续发展与长久的共同繁荣。

本手册将介绍与这一新愿景相关的一些关键要素和问题，它们均载于 UNIDO 的成员国于 2013 年 12 月 2 日发表的具有里程碑意义的《利马宣言》中。它将指导 UNIDO 在未来多年的行动、精神和方向。

我们现在所面临的挑战及我们的历史机遇是，发掘 ISID 的潜能，并且在 2015 年后新的长期发展议程中为了共同的利益而做出我们的贡献。

李勇
总干事

2014 年 2 月

包容与可持续工业发展 (ISID)：共创繁荣



经济增长由创业能力、持续的经济多元化、日益增长的贸易关系、产业升级和技术创新所推动。

证明工业化是有效减少贫穷战略的证据不难找到：不管是欧洲国家、美国或日本的早期发展，还是在 20 世纪后半期赶上全球趋势的那些国家，包括南韩、中国和许多其他的亚洲“小虎”和“小龙”，都要归功于工业发展和工业产品贸易。

对于许多发展中国家而言，这些成功的榜样成了让大多数人有效脱离贫穷的范例。

发展中国家创造的制造业附加值份额在过去 20 年间几乎已经翻倍，从 1992 年的 18% 上升为 2012 年的 35%。当经济从高度依赖农业和自然资源开采转移至产生本地增值的活动和相关服务时，所发生的结构转变对发展具有重大影响。这样将释放具有活力和竞争力的经济力量，从而产生就业和收入，促进国际贸易并且更有效地利用资源。

自 18 世纪中期最早的工业革命爆发以来，这种经验就在全世界不断得到证实。



但是，为了真正地提高所有女性和男性的生活水平，必须更加公平地分享增长所带来的好处。

当所有阶层的劳动力群体都可以获得体面的就业机会时，就可以实现这一目标。制造业及其相关服务业可以吸收大量的工人，为他们提供稳定的工作和良好的福利，并促进其家庭和社会的繁荣昌盛。有效的农工业与增加农业投资相结合，将加强农村家庭的经济稳定性，改善食品安全并在整个产业价值链中促进创新。

过去十年的经验表明，在大多数情况下，共同繁荣都建立在更有效地将劳动力吸引到高收入产业工作所取得的进展的基础上。

基于这一经验，在建立工业劳动力队伍的过程中应更好地整合妇女和青年，这一点非常重要。这不仅会给家庭和社会带来积极的倍增效应，而且还能提高社会凝聚力。

国际贸易参与度的增加也有助于提高当地工作条件，因为需要遵循国际标准并更多接触现代化技术和最佳实践。

因此，工业是体面就业的一个重要来源，占去了全世界约 5 亿个工作职位——约为全世界五分之一的劳动力。只有那些有能力升级到更高的增值水平、更高的生产力或按比例地更高回报率，并在此基础上发展新活动的经济体（即具有结构转变特点的经济体）才能保持稳定的工作岗位并促进更多人口的共享繁荣。

包容与可持续工业发展 (ISID)：保护环境



如果我们不在环境可持续框架内实现必要的经济增长，在消除贫穷上所取得的所有进展都不会长久。

推行更清洁且更具有资源效率的生产方法，并让经济增长与环境恶化脱钩，如何强调都不为过。

无可否认，工业化的一个副作用便是大规模破坏环境。目前尚未有任何国家可以完全解决废物管理、水净化和污染问题。然而相关经验表明，在制造业中引入环保措施可以非常高效且明显地减少环境恶化。

在此背景下，推动创新和工艺优化以及任何产业升级工作的核心是发展必要解决方案的重要途径，通过这些途径我们才得以实现更清洁的生产、有效的资源管理以及废物和污染的减少。

今天，我们拥有实现更清洁工业生产的技术能力。推行“绿色工业”，可提供环保的货物和服务。这些产业自身便是进一步结构多元化、就业、收入和繁荣的可持续源泉。此外，致力于可持续的生产模式具有经济效益，因为这样会减少昂贵资源的浪费，并且有助于提高竞争力。

同时，还需要在工业生产中提高能源效率。由于能源投入占据着工业生产的主要成本，因此清洁能源和能源效率逐渐成为经济竞争力和持续发展的核心要素。

因此，需要在工业增长和可持续发展之间做出选择是一种错误的方式。生产流程和商业模式的改革，并且与正确的技术选择相结合，将为我们这个时代的严峻环境挑战提供解决方案。



那些能够设计、实施和监督可促进并鼓励私营经济发展的工业发展政策的机构，是有效推动作为 ISID 核心内容的产业结构转变的关键所在。

工业对消除贫穷、环境可持续性和食品安全有多大影响，最终将由一个国家采用的工业化模式所确定。因此，我们需要一个长期战略来实施一个稳定的经济、法律和政治环境框架，并制定政策对必要的教育、基础设施、产品质量、农业企业解决方案、创新和创业技能的投入。

实际行动将取决于每个国家所面临的具体问题、捐助以及在全球经济体系中的整合程度。考虑到政策制定者目前亟待解决的事情——如何保持增长、增加各国的国际贸易和全球化参与度、创造能够产生收入的长久工作机会并改善人民的整体福利——制定出稳健的工业政策仍旧是全球的首要任务也就不足为奇了。在发展的所有层面上，工业可能都是对抗贫穷、保证食品安全及防止社会两极分化和分裂的主要动力。

正因为如此，全球强烈呼吁将经济层面以及工业所发挥的作用（尤其是制造业）纳入全球后 2015 发展议程的重点中。

同样，政治谱系各方的政策制定者和思想领袖都在宣传将包容与可持续工业发展（ISID）作为创造高技能岗位、建立更加公平的社会、保护环境并同时保持经济增长的一个工具。ISID 将帮助我们积极地塑造下一个包容与可持续全球化时代。

所有 UNIDO 成员国在 2013 年的《利马宣言》中同意：**包容与可持续工业发展必须成为 2015 年后长期发展议程的重要组成部分。**

包容与可持续工业发展 (ISID)：全球当务之急



联合国秘书长的 2015 年后联合国发展议程高级别名人小组 (High-Level Panel of Eminent Persons) 提倡经济向就业和包容性增长转型，从而努力实现附加价值并提高生产力，并将工业化列为实现该转型的一个核心战略。(《新型全球合作关系：通过可持续发展消除贫困并推动经济转型》，UNHLP，2013 年)



在 2013 年的全球“我们想要的世界”意见征求期间，参与者要求恢复将工业发展列入发展议程中，以便刺激增长，增加就业并提高生活水平。(《上百万人的呼声》，UNDG，2013 年)

中等收入国家致力于倡导能够推动具有包容性的平等经济增长与繁荣，并在可持续发展的框架内取得工业进步的各项措施和合作。(《圣何塞宣言》，2013 年)



工业化国家现在正在呼吁“工业复兴”，以便克服经济危机的影响，解决限制工业化的危险并且让未来更不易于进入衰退期：

- 欧盟的增长使命 (Mission for Growth) 基于欧洲的经济只有经过重塑的强大工业基础才能存活这一认识。因此，设定的目标是到 2020 年将工业在 GDP 中的份额提高到 20%。
- 在美国，政府宣布将致力于振兴制造业并将其作为激励创新并创造更多且待遇更优厚职位的平台。(《国情咨文》，2013 年)
- 日本首相的发展战略重点是借助产业重组、劳动市场改革、创新和中小企业支持来实现工业复苏。



拉丁美洲和加勒比国家的生产和工业发展部长级会议确定，迫切需要在拉丁美洲和加勒比地区促进并加强各国的生产和工业设备，以便提高生产力并消除不平等。

(“拉丁美洲和加勒比地区的生产和工业发展部长级会议”，CELAC/CEPAL/SELA，2013 年)





阿拉伯国家的区域经济委员会 (Regional Economic Commission) 确定, 提倡在 2030 年之前将工业和农业政策作为核心发展重点, 推动具有包容性的发展和结构转变。
(《2015 年后联合国发展议程之区域视角》, ECE/ESCAP/ECLAC/ECA/ESCWA, 2013 年)



20 国集团 (G20) 领导人确认迫切需要进行结构性改革, 以便加强可持续且平衡的增长, 尤其是通过推动投资、提高生产力和竞争力并增加劳动力参与度 (《20 国集团领导人宣言》, 2013 年 9 月)。



亚太经合组织 (APEC) 领导人确认, 需要在亚太地区通过贸易、农村发展和消除贫穷来共同促进可持续和具有包容性的发展。
(《巴厘宣言: 活力亚太, 全球引擎》, APEC, 2013 年)

非洲联盟和联合国非洲经济委员会建议将工业化作为让非洲解决贫穷、不平等和失业问题的核心战略。(《2013 年非洲经济报告》, 非洲联盟和联合国非洲经济委员会, 2013 年)



最不发达国家已经确定将生产能力建设作为重要优先项目, 包括工业化和融入全球价值链中的重要性; 并且已经敦促在将来的 2015 年后议程中应该优先考虑这些事业。(《2013 年最不发达国家状况: 最不发达国家伊斯兰堡布尔行动纲领的实施跟进》, UN OHRLLS, 2013 年)



UNIDO 这份最新的《利马宣言》是一个令人鼓舞的里程碑。它更加坚定地将世界指向包容与可持续工业发展。它为世界设定 2015 年的方向上提供了重要指导。要达到我们的目标, 需要全球经济进行巨大的转变和重组。工业和私营产业将起到至关重要的作用。在开明的行动和共同努力下, 我们能够创造就业机会、改善公共福利并保护我们的环境。[...]通过这份《利马宣言》, 重申了为所有人都打造一个安全、繁荣和有尊严的生活的重要性。我们可以一起实现包容与可持续工业发展的巨大潜能。
(联合国秘书长于 15 届联合国工业发展组织大会)



包容与可持续工业发展 (ISID) UNIDO 的愿景

通过 ISID，我们希望在下一代消除贫穷。

UNIDO 的目标是让它的所有成员国都实现包容与可持续工业发展 (ISID)。ISID 意味着：

- 每一个国家都在各自的经济中实现较高水平的工业化，并受益于工业产品和服务市场的全球化。
- 没有一个国家不受益于工业增长，并且所有国家的女性和男性都能共享繁荣。
- 在环境可持续的框架内支持更广泛的经济和社会发展。
- 所有相关发展参与者独一无二的知识和资源结合在一起，最大程度地实现 ISID 的发展作用。

全球发展议程中的 ISID：

- ISID 与所有的 UNIDO 成员国都相关，它将作为任何有韧性的经济体的完整组成部分，并作为个人和政府产生收入增长的主要来源，以便让他们能够追求自己的发展重点和规划。
- ISID 可让所有工业及其相关服务产业中的所有人快速持续地提高生活水平。
- ISID 提供环保工业化的技术解决方案。
- ISID 要求具有适当的组织能力、可靠的基础设施、活跃的私营产业以及有利的经营环境。
- ISID 须通过与所有的利益相关者开展合作方能实现。



UNIDO 坚信，ISID 将成为成功整合为完全实现可持续发展所需的经济、社会和环境三个层面的关键驱动因素，从而为我们的后代谋福利。因此，UNIDO 将在成员国中建设和改善必要的工业生产能力，从而推动 ISID 的发展。

为此，组织将充当全球工业合作和标准制定论坛，并提供政策咨询和技术合作服务。

- 在其全球论坛作用中，UNIDO 确定最先进的实践，并鼓励在工业化、相关标准和工业政策制定方面进行知识交流，同时让有潜力提高低、中和高收入国家能力的主要利益相关者参与到追求包容与可持续工业发展的工作中。
- 作为技术合作和政策咨询服务的提供者，UNIDO 将支持为包容与可持续工业发展创造有利的政策环境，并在公共和私营机构中建设支持工业增长和相关服务发展的能力，尤其关注中小企业和创业的发展。

包容与可持续工业发展 (ISID)：通过合作走向繁荣



要在我们目前的全球化时代成功实施 ISID，需要在新道路上利用全球可用的知识、技术和创新。知识交流和技术转让将对 ISID 的实现做出突出贡献。

经验证据表明，人均国民收入的大部分增长源自技术进步。在发展中国家，三分之二以上的增长是通过技术更新以及从技术更先进的国家获取知识中得来的。

甚至在国家和经济产业内部，也有通过缩小主流活动和最佳实践之间的距离，创造出提高生产力、效率和整体社会经济表现的大量需求。

这意味着可以通过技术转让和知识传播来可持续地改善生活水平。

私营产业是技术发展和创新的重要载体，代表着技术进步的集成点。投资和技术转让可以产生积极的外部效应，这远远超过在同一产业中获得的生产力提高，可极大地促进其他产业的生产力增长，从而刺激整体经济增长。

因此，学习和知识网络战略必定会奠定任何可持续发展道路的基础。UNIDO 已经证明，这对推动一个国家各个层面的连通性成效显著。结构化地创建 ISID 相关知识、促进工业创新、以及合作培养技术和知识交流因此将保持在 UNIDO ISID 道路的核心位置。



包括多个利益相关者的伙伴关系对于有效管理向包容与可持续工业发展的转型至关重要。

可持续的减贫工作和实施 ISID 战略需要充足的融资支持。由于大多数发展中国家在招商引资和获取应对长期挑战的相关知识和解决方案上困难重重，因此必须在各个层面加强推进 ISID 的国际间合作。

国际间合作有助于提供专业知识和资源的多种来源，在支持发展中国家通过 ISID 消除贫穷方面发挥至关重要的作用。这也要求当地和各国政府对 ISID 战略做出强有力的承诺，包括为此建设足够的组织能力。

在此背景下，我们必须强调南南合作、三方合作及其网络所做出的突出贡献，它是传统的南北国际合作形式的不可或缺的补充。它旨在提供实用及基于经验的解决方案，以应对复杂的政策选择和挑战。

然而，联网和伙伴关系不应仅局限在国家主体。为了实现 ISID——并且为了和贫穷斗争——必须号召所有利益相关者参与进来：私营产业、民间团体、学术界、政府机构和国际发展组织。

包容与可持续工业发展 (ISID)：为了共享繁荣的未来



我们要重新定位我们的发展道路，才能在下一代有效且可持续地消除贫穷：我们需要建立整体战略，努力在一个社会包容且环境可持续的框架内促进经济和工业发展。

针对工业化的真正问题不是它是否应该成为发展重点。问题是应优先发展何种类型的工业化，以最大程度地提升与全球发展议程的协同效应，从而实现可持续发展与共享繁荣的总体目标。

UNIDO 将 ISID 作为首要发展目标，准备好迎接这个挑战。我们热切希望与合作伙伴和利益相关方一道，为下一个全球化时代共同实现这一全球愿景的福利。

我们相信 ISID 将为我们的全球经济提供一个坚实的支柱，从而让整个社会共享繁荣并保护我们的环境。这就是下一次工业革命。它将以伙伴关系为特征，政府、私营产业和其他利益相关者将协同引领这一变革。

实现 ISID 的潜能并为共同的利益投入我们的努力，将成为 UNIDO 在未来数年的最高优先工作。我们邀请您加入我们。





联合国工业发展组织
维也纳国际中心 (Vienna International Centre)
P.O. Box 300
1400 Vienna, Austria
电话：+43 (1) 26026-0
传真：+43 (1) 2692669

UNIDO 布鲁塞尔办事处
UN House
14, rue Montoyer
1000 Bruxelles, Belgium
电话：+32 (2) 511 16 90
传真：+32 (2) 511 75 88

UNIDO 日内瓦办事处
Le Bocage, Pavillion I, Room 77-82
Palais des Nations
Avenue de la Paix 8-14
1211 Geneva 10, Switzerland
电话：+41 (22) 917 1423
传真：+41 (22) 917 0059

UNIDO 纽约办事处
Room DC1-1118
1, United Nations Plaza
New York, NY 10017
United States of America
电话：+1 (212) 963 6890
传真：+1 (212) 963-7904