



**Организация Объединенных  
Наций по промышленному  
развитию**

Distr.: General  
14 October 2014  
Russian  
Original: English

**Совет по промышленному развитию**

Сорок вторая сессия

Вена, 25-27 ноября 2014 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

Деятельность Управления по независимой оценке

**Деятельность Управления по независимой оценке**

**Записка Секретариата**

В соответствии с решением IDB.29/Dec.7 (h) Совета в настоящем докладе представлена информация о деятельности в области оценки за двухгодичный период, которая дополняет информацию, изложенную в *Ежегодных докладах ЮНИДО за 2012 и 2013 годы*.

**Содержание**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация .....	1	2
II. Функции оценки .....	2-4	2
III. Деятельность и вклад Управления по независимой оценке .....	5-7	2
IV. Обобщение результатов оценок .....	8-21	3
V. Меры, которые надлежит принять Совету .....	22	7

В целях экономии настоящий документ издан в ограниченном количестве. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.

V.14-06388 (R) 131014 171014



Просьба отправить на вторичную переработку 

## **I. Справочная информация**

1. В решении IDB.29/Dec.7 Совет, в частности, подтвердил важное значение получения государствами-членами объективной и достоверной информации об осуществлении программ ЮНИДО на страновом уровне на основе выводов независимых оценок и накопленного при этом опыта. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом (h) этого решения, в котором Совет просил Секретариат раз в два года представлять доклад о деятельности в области оценки. Кроме того, доклады ЮНИДО о независимой оценке размещены на веб-сайте ЮНИДО (<http://www.unido.org/en/resources/evaluation.html>).

## **II. Функции ЮНИДО в области оценки**

2. Роль и функции Управления независимой оценки (КГД/ГО) определяются политикой ЮНИДО в области оценки<sup>1</sup>. Согласно этой политике оценка преследует три основные цели: обеспечение отчетности, поддержка управления и стимулирование обучения и инноваций.

3. Как отмечается в Бюллетене Генерального директора от 31 января 2013 года (UNIDO/DGB/(O).124), Группа оценки (называемая теперь Управлением по независимой оценке) переведена в канцелярию Генерального директора. Новое положение КГД/ГО в организационной структуре способствовало повышению самостоятельности ГО, которая теперь подчиняется непосредственно Генеральному директору.

4. Исполнительный совет ЮНИДО выделил 590 000 евро для реализации программы работы КГД/ГО на период 2012-2013 годов. Эти средства использовались для проведения страновых, стратегических и тематических оценок. Данный объем финансирования был на восемь процентов ниже по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом. Проведение независимых оценок проектов по-прежнему финансировалось непосредственно из бюджетов соответствующих проектов.

## **III. Деятельность и вклад Управления по независимой оценке**

### **Оценки**

5. В период 2012-2013 годов было завершено проведение пяти тематических оценок, а именно: вклад ЮНИДО в деятельность механизмов "Единая Организация Объединенных Наций"; деятельность ЮНИДО в области стойких органических загрязнителей (СОЗ); вклад ЮНИДО в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; деятельность отделений ЮНИДО на местах; и проекты ЮНИДО, связанные с совершенствованием промышленных предприятий. Были проведены четыре новые тематические оценки: публично-частное партнерство ЮНИДО;

---

<sup>1</sup> Director General's Bulletin (UNIDO/DGB(M).98) of 22 May 2006.

Торговый целевой фонд ЮНИДО; региональные программы ЮНИДО по созданию торгового потенциала в Западной Африке; и послекризисные меры ЮНИДО.

6. Кроме того, были проведены семь страновых оценок (Замбия, Ирак, Кения, Куба, Мексика, Пакистан и Российская Федерация), и помимо этого КГД/ГО оказала поддержку в проведении большого количества независимых оценок проектов.

#### **Накопление опыта и наращивание потенциала оценки**

7. При помощи системы управленческой обратной связи осуществляется мониторинг принятия и осуществления рекомендаций, сформулированных на основании оценок. Из 328 рекомендаций, сформулированных в целом в 2012 году, к моменту завершения одногодичного цикла представления ответов были получены ответы на 296 рекомендаций (90 процентов). Из этих 296 рекомендаций 94 процента были полностью/частично приняты респондентами. Что касается хода осуществления рекомендаций, сформулированных в 2012 году, в отношении которых одногодичный цикл принятия последующих мер был завершен в 2013 году, то на момент получения ответов 38 процентов рекомендаций, по которым была представлена информация, были выполнены, 44 процента все еще находятся в стадии осуществления и 18 процентов не были выполнены. На регулярной основе проводились брифинги для государств-членов, которые были посвящены главным образом результатам тематических оценок. В ответ на растущий спрос со стороны министерств-контрагентов на услуги по поддержке и укреплению их потенциала в области оценок были организованы два практикума по оценке и управлению оценками. Первый практикум был проведен во Вьетнаме, а второй организован в качестве регионального практикума для сотрудников министерств, являющихся контрагентами ЮНИДО, в англоязычных странах Африки.

## **IV. Обобщение результатов оценок**

### **Общие результаты**

8. В целом проекты ЮНИДО являются весьма актуальными и соответствуют национальным приоритетам и стратегиям, а также способствуют решению ключевых проблем обеспечения всестороннего и устойчивого промышленного развития. Было также отмечено, что проекты соответствуют приоритетам доноров. Услуги ЮНИДО широко востребованы, а мандат Организации и комплекс оказываемых ею услуг по-прежнему отвечают предъявляемым требованиям.

9. Проекты и программы ЮНИДО направлены на устранение препятствий, затрудняющих промышленное развитие, или облегчение негативных последствий (например, загрязнение, истощение ограниченных ресурсов). Улучшение конкурентоспособности за счет повышения производительности труда и качества, а также обеспечение соответствия социальным и экологическим стандартам по-прежнему занимают приоритетное место в повестке дня многих стран-партнеров и в то же время являются одним из

главных компонентов портфеля проектов ЮНИДО в области технического сотрудничества.

10. Система мониторинга и отчетности ЮНИДО еще нуждается в совершенствовании, хотя был разработан ряд конструктивных инициатив по созданию ориентированной на конкретные результаты системы мониторинга и обмена данными.

11. Многие оценки указывают на необходимость активизации усилий, направленных на решение гендерных вопросов и содействие разработке и осуществлению проектов, учитывающих гендерные аспекты. В то же время гендерные аспекты становятся объектом все более широкого внимания, а гендерные показатели играют значительно более важную роль, чем ранее. Кроме того, документальное отражение получают конкретные результаты, свидетельствующие о росте доходов у женщин и расширении их доступа к возможностям получения средств к существованию, нередко в рамках проектов развития агропромышленного комплекса. В частности, к положительным результатам привел проект по развитию женского предпринимательства в Пакистане, который тем не менее нуждается в расширении для оказания воздействия на процесс развития.

#### **Ключевые результаты страновых оценок, проведенных в период 2012-2013 годов**

12. Многие страновые оценки свидетельствуют о том, что ЮНИДО способна оказывать услуги в сложных условиях, хотя ей часто приходится сталкиваться с задержками в реализации. Эти задержки отчасти могут быть обусловлены нереалистичным планированием, а также недостатками процесса закупок. К осуществлению многих проектов привлекаются квалифицированные национальные эксперты, что способствует повышению эффективности затрат. В некоторых случаях было выявлено несоответствие между видом разработанного/реализуемого проекта и ограничениями в отношении минимального срока реализации, установленными донором. Между проектами ЮНИДО нет достаточной взаимодополняемости, хотя масштабы сотрудничества с другими партнерами Организации Объединенных Наций возрастают.

13. Большинство проектов принесли конкретные результаты или ощутимые выгоды правительствам и обществу в целом, однако при этом, как выяснилось, они были ориентированы на обеспечение активных мероприятий и промежуточные результаты без уделения достаточного внимания конечным результатам или степени воздействия.

14. Положительные результаты были отмечены, в частности, в тех случаях, когда правительство, частный сектор и ЮНИДО тесно взаимодействовали друг с другом, работая вместе для достижения общих и ясных целей. Обнадеживающим выводом стал тот факт, что инвестиции в охрану окружающей среды часто оказывают косвенное положительное воздействие, например, на экспорт. Важными факторами успеха были деятельность частного сектора, участие бенефициаров и приверженность решению поставленных задач. Национальное участие по-прежнему является необходимым условием осуществления проектов по созданию национальной инфраструктуры и

соответствующего потенциала. Кроме того, активное участие правительств в реализации проектов способствовало повышению их эффективности и результативности. В то же время имели место случаи недостаточного национального участия и недостаточной поддержки.

15. Проекты в области более чистого производства и зеленой промышленности приносят конкретные экологические результаты, однако оценки указывают также на необходимость систематического междисциплинарного подхода к решению вопроса экологической устойчивости. Кроме того, для обеспечения оптимальной эффективности проекты технической помощи должны сопровождаться нормативными и политическими изменениями, что не всегда имеет место. Некоторые проекты страдали от излишнего использования технологических подходов, связанных с уделением особого внимания вопросу освоения той или иной технологии, при этом вопросам долгосрочной устойчивости или конечного применения уделялось мало внимания. Несмотря на рост портфеля экологических проектов, проблемой является недостаточный доступ к энергетическим ресурсам, и проведенные оценки указывают на необходимость активизации усилий, направленных на повышение энергоэффективности в промышленности.

#### **Ключевые результаты тематических оценок**

##### *Публично-частные партнерства ЮНИДО*

16. Тематическая оценка публично-частных партнерств выявила, что частные компании заинтересованы в сотрудничестве с ЮНИДО, а также то, что программа налаживания партнерских отношений не задействована в полном объеме. Публичные партнеры играли свою роль во всех партнерских отношениях с частным сектором, которые в связи с этим можно назвать трехсторонними, а также вносили существенный вклад. В результате партнерства с частным сектором были достигнуты многие положительные результаты, например в таких областях, как экологическая устойчивость (химический лизинг), создание рабочих мест (программа "HR Life") или решение реальных проблем создания производственно-сбытовых цепей. Вместе с тем общие итоги осуществления портфеля проектов по созданию деловых партнерств на уровне конечных результатов (и воздействия) являются достаточно скромными в силу ограниченного охвата и слабой информационно-пропагандистской работы. Другие результаты оценок указывают на возможность более тесного согласования между портфелем проектов по созданию партнерств и стратегическими задачами ЮНИДО и на отсутствие у ЮНИДО всеобъемлющей стратегии налаживания партнерских отношений.

##### *Торговый целевой фонд ЮНИДО*

17. В целом Торговый целевой фонд (ТЦФ) способствовал расширению и укрупнению портфеля проектов ЮНИДО по созданию торгового потенциала. Вместе с тем было выявлено, что подход ТЦФ в недостаточной степени ориентирован на достижение конкретных результатов. Было установлено, что требуется более активное управление Фондом и что имеются неиспользованные возможности межсекторального сотрудничества.

*Региональные программы ЮНИДО по созданию торгового потенциала в Западной Африке*

18. ЮНИДО оказывает поддержку в создании в Западной Африке национальных отделений программы совершенствования промышленных предприятий (СПП), однако не все национальные программы СПП финансировались или осуществлялись на момент проведения оценки. Было установлено, что в некоторых странах такие программы недостаточно согласованы с уже существующими национальными программами модернизации.

19. Еще одна инициатива была направлена на развитие/укрепление национальной инфраструктуры качества. Цель обеих программ заключалась в повышении конкурентоспособности региона и его интеграции в мировую экономику, а также в попытке выявить "приоритетные продукты" для повышения вероятности положительного воздействия. Хотя такой подход не использовался на систематической основе, в ходе осуществления программ было установлено, что принятые меры способствовали росту торговли.

*Послекризисные меры ЮНИДО*

20. Крупнейшие посткризисные программы ЮНИДО осуществлялись в интересах Ирака и Судана. Кроме того, в 2009 году ЮНИДО осуществила в Ираке свою крупнейшую отдельную страновую программу. В результате оценки было установлено, что проекты промышленного восстановления и обеспечения занятости оказались весьма актуальными, хотя их эффективность могла бы быть более высокой за счет сотрудничества с частным сектором, увеличения масштабов приносящей доход деятельности на провинциальном или национальном уровне и оказания поддержки в решении политических вопросов. Многие проекты принесли ожидаемые результаты и имели очевидные положительные последствия для развития видов деятельности, приносящей доход. Вместе с тем обеспечение стабильности было проблематичным, часто в силу отсутствия финансовых услуг и последующей поддержки.

*Инициатива по развитию агропредпринимательства и агропромышленности в Африке (ИРЗА)*

21. Инициатива по развитию агропредпринимательства и агропромышленности в Африке (ИРЗА) была сформулирована как комплексная программа, направленная на повышение производительности и рентабельности агропредприятий с уделением особого внимания созданию добавленной стоимости пищевых и непищевых товаров во всех звеньях производственно-сбытовой цепи. Проведенная оценка показала, что первоначальная концепция ИРЗА относительно развития сельского хозяйства и агропромышленности в развивающихся странах была и остается актуальной. С самого начала своего осуществления ИРЗА получила мощную политическую поддержку и общее признание на различных уровнях со стороны африканских лидеров, региональных организаций (Африканский союз, Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Африки) и глав участвующих учреждений (Африканского банка развития, Продовольственной и сельскохозяйственной организации, Международного фонда

сельскохозяйственного развития и ЮНИДО). Спустя три года после начала осуществления ИРЗА общее представление о ее результативности стало неоднозначным, а сама инициатива утратила свою первоначальную динамику. В целом ИРЗА имеет определенные достижения и обеспечила взаимодополняемость в ряде областей, однако потенциальные возможности получения более значимых результатов и расширения сотрудничества остаются нераскрытыми. Во многих отношениях ЮНИДО сыграла ведущую роль в практической реализации ИРЗА и опережает в этом своих основных партнеров.

## **V. Меры, которые надлежит принять Совету**

22. Совет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о принятии следующего проекта решения:

"Совет по промышленному развитию:

а) принимает к сведению доклад о деятельности Управления по независимой оценке (IDB.42/10);

б) подтверждает свою поддержку функций оценки для обеспечения отчетности, накопления опыта и содействия повышению эффективности процесса развития;

с) рекомендует проводить оценку эффективности проектов по конечным результатам и степени воздействия и учитывать информацию о результативности и накопленном опыте при управлении и стратегическом планировании."