



Junta de Desarrollo Industrial

42º período de sesiones

Viena, 25 a 27 de noviembre de 2014

Tema 6 del programa provisional

Actividades de la Oficina de Evaluación Independiente

Actividades de la Oficina de Evaluación Independiente

Nota de la Secretaría

En cumplimiento de lo dispuesto en la decisión IDB.29/Dec.7 h) de la Junta, la Secretaría informa sobre las actividades de evaluación cada dos años y complementa de ese modo la información proporcionada en los *Informes Anuales* correspondientes a 2012 y 2013.

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Antecedentes	1	2
II. La función de evaluación de la ONUDI	2-4	2
III. Actividades y contribuciones de la Oficina de Evaluación Independiente	5-7	2
IV. Síntesis de las conclusiones de las evaluaciones	8-21	3
V. Medidas que se solicitan a la Junta	22	6



I. Antecedentes

1. En la decisión IDB.29/Dec.7, la Junta, entre otras cosas, afirmó la importancia de que los Estados Miembros recibiesen información objetiva y fidedigna sobre los resultados de los programas de la ONUDI a nivel de los países, basada en las conclusiones y enseñanzas extraídas de evaluaciones independientes. Este informe se presenta de conformidad con el párrafo h) de esa decisión, en que se pidió a la Secretaría que informase sobre las actividades de evaluación cada dos años. Además, los informes de evaluaciones independientes de la ONUDI pueden consultarse en su sitio web (<http://www.unido.org/en/resources/evaluation.html>).

II. La función de evaluación de la ONUDI

2. Las funciones y responsabilidades de la Oficina de Evaluación Independiente de la Oficina del Director General se derivan de la política de evaluación de la ONUDI¹. De conformidad con esa política, la evaluación cumple tres propósitos: garantizar la rendición de cuentas, apoyar a la gestión e impulsar el aprendizaje y la innovación.

3. Como se promulgó en el Boletín del Director General de fecha 31 de enero de 2013 (UNIDO/DGB/(O).124), el Grupo de Evaluación (denominado actualmente Oficina de Evaluación Independiente) se transfirió a la Oficina del Director General. La nueva posición que ocupa la Oficina de Evaluación Independiente de la Oficina del Director General en la estructura de la organización promovió la independencia de la Oficina, puesto que en la actualidad rinde cuentas directamente al Director General.

4. La Junta Ejecutiva de la ONUDI asignó 590.000 euros para la ejecución del programa de trabajo para el bienio 2012-2013 de la Oficina de Evaluación Independiente de la Oficina del Director General. La asignación se destinó a sufragar evaluaciones nacionales, estratégicas y temáticas. El presupuesto representó una disminución del 8% con respecto al bienio anterior. Las evaluaciones independientes de proyectos se siguieron financiando directamente con cargo a los presupuestos correspondientes de los proyectos.

III. Actividades y contribuciones de la Oficina de Evaluación Independiente

Evaluaciones

5. Durante el bienio 2012-2013 se terminaron cinco evaluaciones temáticas, a saber: la contribución de la ONUDI a los mecanismos de la iniciativa “Una ONU”; la labor de la ONUDI en la esfera de los contaminantes orgánicos persistentes; la contribución de la ONUDI a los Objetivos de Desarrollo del Milenio; el desempeño de las Oficinas Extrasede de la ONUDI; y los proyectos de la ONUDI relacionados con la modernización industrial. Se realizaron cuatro nuevas evaluaciones temáticas: las alianzas público-privadas de la ONUDI; el Fondo Fiduciario para Comercio de la ONUDI; los programas regionales de

¹ Boletín del Director General (UNIDO/DGB(M).98) de 22 de mayo de 2006.

la ONUDI para la creación de capacidad comercial en África occidental; y las intervenciones de la ONUDI posteriores a las situaciones de crisis.

6. Además, se realizaron siete evaluaciones de los países (Cuba, la Federación de Rusia, el Iraq, Kenya, México, el Pakistán y Zambia) y la Oficina de Evaluación Independiente de la Oficina del Director General prestó apoyo para la realización de un gran número de evaluaciones de proyectos realizadas de manera independiente.

Creación de capacidad en materia de aprendizaje y evaluación

7. A través de un sistema de respuesta de la administración, se da seguimiento a la aceptación y aplicación de las recomendaciones de la evaluación. De un total de 328 recomendaciones formuladas en 2012, se recibieron respuestas a 296 (el 90%) antes de que concluyese el ciclo de respuestas de un año. De esas 296 recomendaciones, el 94% fueron aceptadas total o parcialmente por las personas que respondieron. En lo concerniente al estado de la aplicación de las recomendaciones formuladas en 2012 cuyo ciclo de seguimiento de un año concluyó en 2013, el 38% de las recomendaciones sobre las que se proporcionó información se habían aplicado, el 44% estaban aún en vías de aplicación y el 18% no se había aplicado en el momento de redactar el presente informe. Se celebraron con periodicidad regular reuniones informativas para los Estados Miembros, que versaron principalmente sobre las conclusiones de las evaluaciones temáticas. A fin de responder a la demanda creciente de los ministerios interlocutores de apoyo y fortalecimiento de su capacidad de evaluación se celebraron dos cursos prácticos sobre evaluación y gestión de la evaluación. El primer curso práctico se celebró en Viet Nam; el segundo, celebrado como curso práctico regional, estuvo dirigido a los funcionarios de los ministerios que actúan como interlocutores de la ONUDI en los países de habla inglesa de África.

IV. Síntesis de las conclusiones de las evaluaciones

Conclusiones generales

8. Por lo general, los proyectos de la ONUDI tienen gran pertinencia, se armonizan con las prioridades y estrategias nacionales y se refieren a los retos fundamentales del desarrollo industrial inclusivo y sostenible. También se llegó a la conclusión de que los proyectos estaban armonizados con las prioridades de los donantes. Hay una gran demanda de servicios de la ONUDI, y el mandato de la Organización y los módulos de servicios siguen siendo pertinentes.

9. En los proyectos y programas de la ONUDI se hace frente a las limitaciones del desarrollo industrial o se mitigan los efectos negativos de este (por ejemplo, la contaminación o el agotamiento de recursos escasos). La mejora de la competitividad mediante el aumento de la productividad y la calidad, así como mediante la armonización con las normas sociales y ambientales, sigue ocupando un lugar destacado en el programa de muchos países asociados y es también un elemento esencial de la cartera de proyectos de cooperación técnica de la ONUDI.

10. Cabe mejorar la labor de seguimiento y presentación de informes de la ONUDI, a pesar de que se han emprendido algunas iniciativas constructivas

orientadas hacia el seguimiento basado en los resultados y el intercambio de conocimientos.

11. En muchas evaluaciones se señala la necesidad de redoblar esfuerzos para incorporar la perspectiva de género en la actividad general y promover una formulación y ejecución de proyectos en las que se tengan en cuenta las cuestiones de género. Al mismo tiempo, las cuestiones de género vienen integrándose cada vez más en la labor de la ONUDI y los indicadores específicos de género ocupan un lugar más destacado que antes. Se documentaron igualmente resultados concretos para las mujeres en lo que respecta a mayores ingresos o un mayor acceso a oportunidades de obtener medios de vida, a menudo en el marco de proyectos de desarrollo agroindustrial. En particular, alcanzó resultados positivos un proyecto de desarrollo de la capacidad empresarial de la mujer ejecutado en el Pakistán, aunque será necesario ampliarlo para que tenga repercusiones en el desarrollo.

Principales conclusiones de las evaluaciones de los países realizadas en el bienio 2012-2013

12. En muchas evaluaciones de los países se señala que la ONUDI puede prestar servicios en condiciones difíciles, pero con frecuencia experimenta retrasos en la ejecución. Esos retrasos pueden atribuirse en parte a la planificación poco realista, pero también a deficiencias en el proceso de contratación. En muchos proyectos participan expertos nacionales cualificados, lo cual promueve la eficacia en función de los costos. En algunos casos se determinó una falta de correspondencia entre el tipo de proyecto formulado o ejecutado y las restricciones impuestas por el donante en cuanto a la duración mínima de la ejecución. Son limitadas las sinergias entre proyectos de la ONUDI, pero la cooperación con otros asociados de las Naciones Unidas va en aumento.

13. La mayoría de los proyectos arrojaron resultados concretos o beneficios tangibles para el Gobierno y la sociedad en general, pero al mismo tiempo se determinó que estaban orientados hacia las actividades o productos sin que se prestara suficiente atención a los logros a nivel de resultados o repercusión.

14. Se observaron resultados positivos, en particular, en los casos en que existía una alianza firme entre el Gobierno, el sector privado y la ONUDI y en que estos trabajaban de consuno para alcanzar objetivos comunes y claros. Una conclusión alentadora fue que las inversiones en la esfera del medio ambiente solían tener efectos positivos indirectos sobre aspectos como la exportación. Se determinó que eran importantes factores de éxito la implicación y el compromiso del sector privado y los beneficiarios. La implicación nacional sigue siendo una condición indispensable de los proyectos de desarrollo de la infraestructura nacional y la capacidad conexas. Además, la estrecha implicación de los gobiernos en la ejecución de proyectos contribuía a la eficiencia y a lograr mejores resultados. También hubo casos de implicación y apoyo nacionales insuficientes.

15. En los proyectos relacionados con la producción más limpia y la industria verde se determinaron repercusiones ambientales concretas, aunque en las evaluaciones se señala también la necesidad de abordar sistemáticamente el tema de la sostenibilidad del medio ambiente como cuestión intersectorial. Además, en aras de la mayor eficacia posible, es necesario que los proyectos de asistencia técnica vayan acompañados de cambios normativos y de política, lo cual no siempre ocurre.

Algunos proyectos adolecieron de unos enfoques demasiado centrados en los equipos informáticos, con hincapié en la aplicación de tecnologías de carácter experimental, en los que se prestaba escasa atención a la sostenibilidad a largo plazo o el uso final. Si bien está ampliándose la cartera de proyectos relacionados con el medio ambiente, el acceso limitado a la energía constituye un problema y las evaluaciones indican la necesidad de redoblar esfuerzos para promover la eficiencia energética industrial.

Conclusiones principales de las evaluaciones temáticas

Alianzas público-privadas concertadas por la ONUDI

16. En la evaluación temática sobre las alianzas público-privadas se llegó a la conclusión de que las empresas privadas tenían interés en colaborar con la ONUDI, pero que el programa de alianzas funcionaba por debajo de su potencial. Los asociados del sector público han desempeñado un papel en todas las asociaciones con el sector privado, que pueden definirse, por consiguiente, como triangulares, y han hecho contribuciones importantes. Hay muchos resultados positivos fruto de la colaboración con el sector privado; por ejemplo, en cuanto a la sostenibilidad del medio ambiente (el arrendamiento de productos químicos), la creación de empleo (la iniciativa HP Life) o para hacer frente a las limitaciones reales de una cadena de valor. En general, sin embargo, los resultados de la cartera de proyectos del programa de alianzas empresariales son modestos a nivel de resultados (y repercusión) debido a su extensión y alcance limitados. Entre otras conclusiones, se señaló que podría haber una mayor correspondencia entre la cartera de proyectos del programa de alianzas empresariales y los objetivos estratégicos de la ONUDI y que la Organización no había adoptado una estrategia amplia de alianzas.

Fondo Fiduciario para Comercio de la ONUDI

17. En general, el Fondo Fiduciario para Comercio ha contribuido a que la ONUDI tenga una cartera más amplia y vasta de proyectos de creación de capacidad comercial. Sin embargo, se determinó que el Fondo no se había orientado en grado suficiente hacia los resultados. Es necesaria una gestión más activa del fondo, y se ha determinado que existe un potencial no aprovechado de cooperación entre las subdivisiones.

Los programas regionales de la ONUDI para la creación de capacidad comercial en África occidental

18. La ONUDI ha apoyado el establecimiento de oficinas nacionales de modernización industrial en África occidental, pero no todos los programas nacionales de modernización industrial habían recibido financiación ni habían comenzado a funcionar en el momento de realizarse la evaluación. Se determinó que en algunos países la armonización con los programas nacionales de modernización existentes era limitada.

19. Otra iniciativa fue el desarrollo y fortalecimiento de los servicios nacionales de control de la calidad. Ambos programas tenían por objeto mejorar la competitividad de la región y promover su integración en la economía mundial, y hubo un intento de determinar “productos prioritarios” a fin de aumentar las posibilidades de repercusión. Ese enfoque no se había aplicado sistemáticamente

durante la ejecución, pese a lo cual se determinó que las intervenciones habían contribuido a aumentar el rendimiento comercial.

Intervenciones de la ONUDI posteriores a situaciones de crisis

20. El Iraq y el Sudán acogieron los mayores programas de la ONUDI de la categoría de intervenciones posteriores a situaciones de crisis. Además, en 2009 el mayor programa desarrollado por la ONUDI en un país fue el del Iraq. Se determinó que los proyectos de rehabilitación industrial y generación de empleo evaluados habían sido sumamente pertinentes, aunque se podía haber aumentado la eficacia mediante la cooperación con el sector privado, la ampliación a nivel provincial o nacional de las actividades de generación de ingresos y el apoyo en materia de políticas. En muchos proyectos se lograron los resultados previstos y los efectos en cuanto a generación de ingresos fueron evidentes. Sin embargo, la sostenibilidad constituía un problema, a menudo debido a la falta de disponibilidad de servicios financieros o de apoyo para el seguimiento.

Iniciativa para el Desarrollo de las Agroempresas y las Agroindustrias en África (3ADI)

21. La Iniciativa para el Desarrollo de las Agroempresas y las Agroindustrias en África se concibió como un programa amplio encaminado a aumentar la productividad y rentabilidad de las empresas agrícolas, con hincapié en el valor añadido a los productos alimenticios y no alimenticios en toda la cadena de suministro. En la evaluación se determinó que la concepción inicial de la Iniciativa en relación con el desarrollo de la agricultura y las agroempresas en los países en desarrollo había sido y seguía siendo pertinente. En su puesta en marcha, la iniciativa 3ADI se benefició de la firme adhesión política y el compromiso general en diversos niveles — los dirigentes de África, las organizaciones regionales (la Unión Africana, la Comisión Económica para África de las Naciones Unidas) y los jefes de los organismos participantes (el Banco Africano de Desarrollo, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola y la ONUDI). Tres años después de su puesta en marcha, el panorama general relativo a los resultados de la iniciativa concitaba apreciaciones dispares y esta había perdido el impulso del comienzo. En general, la iniciativa 3ADI había alcanzado algunos logros y había culminado en sinergias mutuas en varios ámbitos, pero sigue sin aprovecharse el potencial para conseguir mayores resultados y estrechar la colaboración. La ONUDI en muchos sentidos ha asumido un papel directivo en la puesta en marcha de la iniciativa 3ADI y aventaja a sus principales asociados.

V. Medidas que se solicitan a la Junta

22. La Junta tal vez desee considerar la posibilidad de aprobar el siguiente proyecto de decisión:

“La Junta de Desarrollo Industrial:

- a) Toma nota del informe sobre las actividades de la Oficina de Evaluación Independiente (IDB.42/10);

b) Reitera su apoyo a la función de evaluación para la rendición de cuentas, el aprendizaje y la contribución a la eficacia de las actividades de desarrollo;

c) Alienta a que se realicen evaluaciones de los logros a nivel de los resultados y de la repercusión, y a que la información sobre el rendimiento y las enseñanzas extraídas se incorporen en los procesos de planificación estratégica y gestión.”
