



联合国工业发展组织

Distr.: General
14 October 2014
Chinese
Original: English

工业发展理事会

第四十二届会议

2014年11月25日至27日，维也纳

临时议程项目9(b)

《利马宣言：努力实现包容及可持续工业发展》执行情况

(b)工发组织与2015年后发展议程

工发组织与 2015 年后发展议程

总干事的报告

按照 GC.15/Res.2 号决议，本文件介绍了工发组织参与正在进行的 2015 年后发展议程的拟订进程以及工发组织和联合国秘书长就此展开的协调。本报告侧重于包容及可持续工业发展如何体现在关于 2015 年后发展议程的审议中以及工发组织在这方面的参与。

一. 引言

1. 基于《利马宣言：努力实现包容及可持续工业发展》所述核心问题，本报告将(a)提供关于 2015 年后发展议程任务和目标的简要背景，(b)对包容及可持续工业发展在讨论中的相关意义展开分析，(c)总结工发组织的参与情况及(d)说明前进的道路。

为节约起见，本文件仅作少量印发。敬请各位代表自带所发文件与会。



二. 背景

2. 界定 2015 年后发展议程的进程已经得到成员国的明确授权。这些授权来自于：(a)联大第六十五届会议关于千年发展目标的高级别全体会议成果文件（联大第 65/1 号决议，下称“2010 年千年发展目标峰会”），(b)2012 年联合国可持续发展会议成果文件（联大第 66/288 号决议，下称“里约+20 会议”）及 (c)2013 年 9 月联大主席关于继续推进实现千年发展目标的特别会议成果文件（联大第 68/6 号决议，下称“2013 年 9 月特别会议”）。

3. 这些授权也反映了成员国努力吸取千年发展目标以往经验的决心，尤其是为了改进最终确立共同目标和目的的磋商进程，按照发展实效原则整合国别优先重点并提高会员国的政策所有权。现有进程因而基于同所有相关利益方之间的全面复杂的磋商，该进程迄今为止包括：(a)在政府间层面上：可持续发展目标开放式工作组、可持续发展融资政府间专家委员会、在经济及社会理事会主持下组办的可持续发展高级别政治论坛；(b)在联合国机构间层面上：包括联合国系统特设工作组和联合国秘书长各种报告在内的各类举措；(c)在众多利益方层面上：秘书长高级别名人小组或可持续发展行动网络之类专家组和学术团体；及(d)由联合国发展集团主持的与全球民间社会和私营部门之间的有序磋商。

三. 2015 年后发展议程中的包容及可持续工业发展

6. 在有关 2015 年后的讨论中，人们越来越认识到，包容及可持续工业发展应当在新的框架中占有突出地位，其原因是，它是推动经济实现结构性转变的驱动力，而结构性转变是以环境可持续方式实现所有妇女和男子共享繁荣所需经济增长率和体面就业机会的关键（见附件图一）。包容及可持续工业发展获得许多赞誉，包括它推动创造附加值、实现生产率增益和规模效益、创造就业和收入、提高国际竞争力和增加贸易、建设效率高成效大的生产能力、支持实现经济多样化并建设绿色工业。这一结构性转变以基础设施开发、创新及高效持续利用资源之间的密切关系为特征，从而释放出巨大的发展潜力。附件图 2 介绍了与数量不全的其他可持续发展优先重点之间的一系列这类联系。

7. 2015 年后发展议程的一个公开宣示的目标是“所有人携手共进”，并述及所有各个层面的不平等情况。同样，关于包容及可持续工业发展的讨论倍受重视，因为历史经验和实践证据表明，这一发展路径能支持各国努力“追赶”工业化国家，并从而逐步弥合各国间的差距。因此，不论具体国情或发展水平如何，所有发展中国家均大力呼吁建设生产能力，包括最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和中等收入国家。这一呼吁还得到以下事实的支撑：工业基础牢固的发展中新兴体国家制造业的复原力相对较强，从而在许多情况下减轻了金融危机和经济危机的影响。

8. 有关 2015 年后发展议程的讨论现状生动体现了这一呼吁。最为明显的是，被责成提出一套可持续发展目标的可持续发展目标开放式工作组，在其最后成果报告中列入了目标 9“建设有复原力的基础设施、促进包容及可持续工业化并

扶持创新”。¹本着加强可持续发展目标之间的联系以发挥协同增效作用并进一步打破先前封闭式做法的精神，也已将包容及可持续发展相关目标列入关于“可持续经济增长和就业”的目标 8 和关于“可持续消费和生产”的目标 12。

9. 此外，可持续发展融资政府间专家委员会的最后报告着重说明了在可持续发展融资方面的一些关键的政策问题，包括与推动基础设施投资、创新能力、贸易能力及中小型企业融资有关的问题。²该报告已在 2014 年 8 月上旬 2015 年后谈判期间提交联大供成员国审议。该报告确认，“消除贫困需要持续的包容性增长和创造就业”，在这方面，尤其在工业部门方面的基础设施投资以及向中小型企业增加发放贷款发挥了关键作用。关于外国直接投资，该报告还吁请各国政府鼓励在跨国企业和地方生产活动之间建立相互联系，支持技术转让，向当地的工人提供接受进一步教育的机会，并加强地方工业有效吸纳并应用新技术的能力。关于全球经济治理以及发展伙伴在治理中的作用，该报告建议加强与贸易有关的技术援助、能力建设和贸易便利化，以便让发展中国家的工业得以公平融入全球价值链。

10. 包容及可持续工业发展相关问题也突出体现在其他各类磋商的结果中。举例说，秘书长高级别名人小组的报告将经济结构转型作为优先重点，并且将加强生产能力、推动创业和创新及提高附加值等目标列入其目标 8。³联合国发展集团的全球磋商对此呼吁作出回应，要求促进创造就业的部门、提高附加值生产、加强国际竞争力和贸易，同时主张努力寻找让经济生产力摆脱利用自然资源的解决办法。⁴

11. 总而言之，目前关于 2015 年后发展议程的讨论确认了《利马宣言》第 7 和 9 段的规定，显示了包容及可持续工业发展在新的全球议程上的相关意义。

四. 工发组织参与相关进程

12. 按照《利马宣言》第 10 段和缔约国会议 GC.15/Res.2 号决议，工发组织积极参与拟订新的发展框架的各项进程：

(a) 作为可持续发展目标开放式工作组机构间技术支持小组的一名成员，工发组织在包容及可持续经济增长、工业化和基础设施开发领域，牵头准备了联合国系统对可持续发展目标开放式工作组会议的实质性投入。本组织以此身份为可持续发展目标开放式工作组的第五届会议撰写了相应的问题摘要，该摘

¹ 可持续发展目标开放式工作组成果文件（2014 年 7 月 19 日最后文本）。可从 <http://sustainabledevelopment.un.org/owg.html> 上查阅。

² 可持续发展融资政府间专家委员会的报告（2014 年 8 月 8 日最后草稿）。可从 <http://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/4588FINAL%20REPORT%20ICESDF.pdf> 上查阅。

³ 2015 年后发展议程高级别名人小组的报告（2013 年 5 月）。可从 www.un.org/sg/management/pdf/HLP_P2015_Report.pdf 上查阅。

⁴ 工发组织千年发展目标特设工作组关于 2015 年后磋商的报告。“百万个声音：我们期盼的世界”。可从 www.worldwewant2015.org/millionvoices 上查阅。

要已由工发组织总干事提交给开放式工作组。⁵本组织又联合牵头提供了关于可持续消费和生产的所有投入，并在其拥有专长的其他方面，包括在消除贫困、农业、教育、健康、就业、性别、不平等和能源等方面作出了贡献；

(b) 作为联合国发展集团的一名成员，工发组织通过其各驻地代表还参加了在国家和区域层面上组办的各类磋商。它还在经济增长和就业、环境可持续性与能源等领域，进一步利用其专长分别支持并联合牵头联合国发展集团的专题磋商。作为联合国发展集团关于执行手段的第二轮磋商的一部分，工发组织因其专长和经验而被要求协同联合国全球契约联合牵头有关“与私营部门携手参与”的磋商；

(c) 为了对成员国的具体需要和期望作出回应，工发组织推动在整个进程期间始终与其成员国保持公开对话。自从 2013 年 3 月以来，在成员国驻维也纳代表的积极参与下，举行了有关 2015 年后发展议程的五次简况介绍会。在外地并通过工发组织驻联合国和欧洲联盟的联络办事处的工作，也加强了沟通渠道与合作。为支持包容及可持续工业发展，2013 年秋季成立了由联合国纽约 35 名常驻代表组成的包容及可持续工业发展之友小组。工发组织根据请求支持该小组的工作，协助就包容及可持续工业发展相关问题给各种区域和政治团体举办了一系列简况介绍会。

五. 前进的道路

13. 虽然在拟订 2015 年后发展议程上取得了巨大进展，但其最终内容和形式远未完成。今后的关键里程碑包括由成员国授权的负责总结 2015 年后审议工作迄今所有投入的秘书长总结性报告，该报告预计将在 2014 年年底以前发布，并预期将给联大第六十九届会议期间所进行的最后一轮政府间谈判提供依据，通过该轮谈判应能在 2015 年 9 月的高级别峰会上通过 2015 年后发展议程。

14. 关于经济和金融问题的第二委员会正在商议有关工业发展合作的下一份两年期决议，该委员会的磋商也将在联大第六十九届会议期间举行。第二委员会的审议以总干事关于工业发展合作的最近一份两年期报告为基础，让工发组织有更多机会强调说明包容及可持续工业发展的重要性，并结合 2015 年后发展议程就如何落实提出相关的政策建议。

15. 而且，可持续发展融资政府间专家委员会为有关实现可持续发展的执行手段和“重建全球伙伴关系”的讨论提供了重要的投入。工发组织将继续作为这方面的可靠合作伙伴，并就有关优先专题和相应执行手段的讨论提供其专长和经验。

16. 而且，第三次发展融资国际会议将于 2015 年 7 月 13 日至 16 日在亚的斯亚贝巴举行。该次会议将在最高的政治层面上举行，预计将形成由政府间谈判并商定的结果。会议成果预计将对加深理解符合现实并且可予执行的执行手段提

⁵ 可从 <http://sustainabledevelopment.un.org/owg5.html> 上查阅。

供重要投入。工发组织将为该项重要工作积极贡献其专长，包括在私营部门的参与方面。

六. 需请理事会采取的行动

17. 理事会不妨注意到本文件提供的信息。

附件

全球发展图景中的包容及可持续工业发展

可持续发展目标(如同可持续发展目标开放工作组成果文件所列)⁶

- 目标 1. 在世界各地消除一切形式的贫穷
 - 目标 2. 消除饥饿、实现粮食安全、改善营养和促进可持续农业
 - 目标 3. 确保健康的生活方式、促进各年龄段所有人的福祉
 - 目标 4. 确保包容性和公平的优质教育, 促进全民享有终身学习机会
 - 目标 5. 实现性别平等, 增强所有妇女和女童的权能
 - 目标 6. 确保为所有人提供和可持续管理水和环境卫生
 - 目标 7. 确保人人获得负担得起、可靠和可持续的现代能源
 - 目标 8. 促进持久、包容性和可持续经济增长, 促进实现充分和生产性就业及人人有体面工作
 - 目标 9. 建设有复原力的基础设施、促进具有包容性的可持续产业化, 并推动创新
 - 目标 10. 减少国家内部和国家之间的不平等
 - 目标 11. 建设具有包容性、安全、有复原力和可持续的城市和人类住区
 - 目标 12. 确保可持续消费和生产模式
 - 目标 13. 采取紧急行动应对气候变化及其影响*
- * 认为《联合国气候变化框架公约》是商定全球气候变化对策的主要国际政府间论坛。
- 目标 14. 保护和可持续利用海洋和海洋资源促进可持续发展
 - 目标 15. 保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统、可持续管理森林、防治荒漠化、制止和扭转土地退化现象、遏制生物多样性的丧失
 - 目标 16. 促进有利于可持续发展的和平和包容性社会、为所有人提供诉诸司法的机会、在各级建立有效、负责和包容性机构
 - 目标 17. 加强实施手段、重振可持续发展全球伙伴关系

⁶ 可持续发展目标开放工作组成果文件(2014年7月19日的最后文本)。可在<http://sustainabledevelopment.un.org/owg.html>上查阅。

图 1
包容及可持续工业发展在全球发展图景中的作用

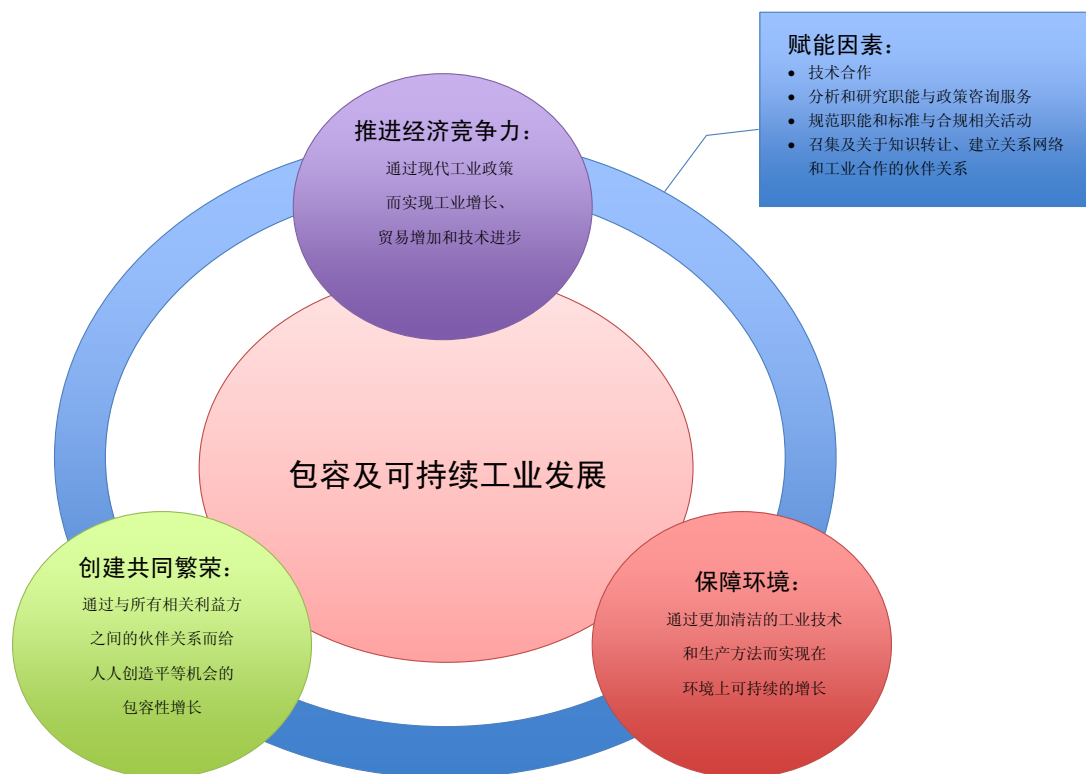


图 2
包容及可持续工业发展对全球发展目标的贡献

